



不平
等
條

第
一



不平等條約

什麼叫做不平等條約

不平等條約究竟是一件什麼東西？他的內容究竟是些什麼？有許多人弄不明白。他們覺得取消不平等條約這一句話，不過是革命黨一種高調，想借着這個好聽的題目，博得國人的同情，以便實行國民革命罷了。其實這個問題既沒有立刻解決的可能，也沒有立刻解決的必要。只要中國能富強，那些和外國人所定的許多條約，都可以隨時修改。若是做不到，就是天天在那裏喊取消不平等條約，也是沒有用處。唉，這是何等的風涼話呢：中。

國民族前途最大的障礙物，就是不平等條約。不平等條約不取消，中華民族就得永久做帝國主義者的奴隸，中華民國就永久沒有富強的希望。中山先生對於這個問題，曾經發表一段極沉痛的話。他說：「不平等條約，就是從前中國政府把我們國民押到外國人手裏所寫的一些賣身文契。現在拿到這種賣身文契的還有十幾國，就是我們還有十幾個國主人。我們現在是做十幾國的奴隸，和十幾國的殖民地。做一個國家的殖民地還容易，做到十幾國的殖民地便很痛苦了。譬如澳洲是英國一國的殖民地，加拿大也是英國一國的殖民地。南非洲是英國一國的殖民地，紐絲蘭也是英國一國的殖民地。英國在前幾年對於那些

殖民地所享到的權利很少而所負的義務很大那些殖民地的人民對於母國反而享到很大的權利。我們中國做十幾國的殖民地那十幾國只到中國來享特別權利，只來虐待中國人，卻一絲一毫的義務也不盡。所以我們中國人做人的奴隸，卻一些沾不到主人的恩惠，只是覺得痛苦。中國的地位，比較殖民地還要低一級，可以叫做次殖民地。說到我們的領土，要大過美國。我們的人民有四萬萬，要多過美國。美國是現在世界上頂富頂強的国家：我們中國有這樣大的領土，和這樣大的民族，還不能成一個獨立國家。推到這個原因，雖然是很多，但是最主要的就是受那些不平等條約的壓迫。可是這種情形，可憐的中國人，自己還

不知道。」那些帝國主義者，在近七八十年內，想在中國扶植他們的政治上優越的勢力，所以不惜用種種威迫和欺騙的手段，和我們中國結些不平等條約，權利盡量的歸入他們自己的荷包裏頭，義務卻盡量的加在我們身上。到了現在，他們便拿着「尊重條約」的大帽子來保障他們在中國所得的權利。他們想借着不平等條約把我們全中華民族長枷大鎖的永遠監禁着，叫我們永遠不能掙脫看見天日，你看可怕不可怕呢？我們現在唯一的生路，就是大家聯合起來，來抵抗帝國主義，來取消一切不平等條約。

不平等條約的歷史和牠的內容

自從帝國主義侵入中國以來，到了現在已經有八十多年。這一部八十年的帝國主義侵略史，內容極其複雜，若是要詳細講起來，恐怕這話就太長了。我現在要把這八十多年的歷史，分作三個時期，簡單的敘述一下。

第一時時，是由鴉片戰爭到庚子八國聯軍，就是從一八四〇年到一九〇〇年。這時期是帝國主義者在中國奪取權利而中國尙圖抵抗的時期。他們靠着武力來壓迫中國，奪取種種政治上優越勢力。在這個時期中，他們有時候用戰爭的手段，把我們打敗了，強迫我們承認他們許多降伏的條件，有時候他們用着欺騙的手段偷偷摸摸的取得種種特別權利。什麼「利益均沾」

哪，什麼「勢力範圍」哪，什麼「最惠國條款」哪，都是帝國主義造出來的花樣，來實行他們的侵略政策。但是中國總是不肯甘心屈伏，時常抵抗。所以這六十年外交的歷史，從中國一方看，可以叫做抵抗時期。

第二時期，是從辛丑條約以後到巴黎和會，就是從一九〇一年到一九一九年。這是帝國主義者在中國實行經濟侵略的時期。在這時期，中國對於各個帝國主義者都一律的降服了，再也沒有抵抗的決心和勇氣了。帝國主義者對於中國各種特別權利，都可以予取予求，毫無顧忌了。所以這十九年外交的歷史從中國方面看，可以叫做降服時期。

第三時期是從巴黎和會到現在就是從一九一九年到現在這是帝國主義者拋棄直接的武力壓迫，大家取共同步調來實行他們的侵略。所用的手段，就是利用中國的軍閥來壓迫國民愛國的運動。今天幫助甲軍閥去打乙軍閥，明天幫助乙軍閥去打丙軍閥。鬧得中國四分五裂，他們便可從中得利。反正受痛苦的是中國人民，佔便宜的是他們。在這時期中國人民因為受了幾十年無窮的痛苦，也漸漸的覺悟了。因為受了洋大人壓迫，逼得無路可走，所以就要起來反抗了。但是帝國主義者有中國的一般軍閥做他們的走狗，來壓倒人民的活動，所以他們仍舊肆無忌憚的橫行一切。橫豎機關槍毒氣礮是他們的特產，打死幾

十個幾百個中國人，在他們眼中好像是打死幾十隻幾百隻狗一樣，有什麼要緊。在最近的七八年中，中國的愛國青人因為愛國運動飲他們槍彈而死的，更不知有許少。但是壓力愈大，反動力也愈大。外國人的槍礮雖厲利，我們中國人絕不會因他們武力的壓迫，而停止反抗帝國主義的運動。所以近幾年外交的歷史，從中國方面看，可以叫做反動時期。

劃分這三個時期以後，不平等條約就有系統可尋了。如今再將各時期的狀況，及各種條約的內容，分述於下：

第一時期——由鴉片戰爭到庚子八國聯軍。

在這個時期，中國對外國有四次大戰爭，就是中國喪失主權最

重要的原因。雖然在這個時期內中國對外國所訂的條約，沒有一件不是喪權辱國，但其範圍之廣，影響之大，總沒有如這四次戰爭後所締結的條約的厲害的，如今大畧說在後面：

（一）鴉片戰爭

鴉片戰爭是一八四〇年（道光二十年）起的。這個戰爭的原因，極爲簡單。便是中國不准英國鴉片煙入口，而英國硬要運鴉片煙入口。英國的鴉片煙販子想到中國來發財，他們就拿印度的鴉片煙運到中國來賣，中國因爲鴉片煙是害人的毒藥，禁止他們。英國因爲要保護那一般毒藥販子，就同中國宣戰。這好比一班強盜到人家去搶劫，被人家攔住，他們的匪首便率領許

多匪徒到那家去，把錢財也搶了，房子也燒了，反要叫失主賠款認罪，是一個樣子。唉，天下還有什麼公理呢？

由鴉片戰爭，就生出南京條約，由南京條約又生出虎門條約。從此以後，法國啦，美國啦，俄國啦，德國啦，比國啦，西班牙啦，日本啦都來了。中國的主權，一點一點都送給外國人，中國獨立國的資格，也就宣告死刑了。所以南京條約就是中國對外締結不平等的條約第一幕。今將中國在這兩種條約所喪失的權利約舉於左：

(甲)割地 依南京條約，將香港割讓於英國。這是中國打敗仗後割地的第一回。英人得了香港，有了侵略的根據地，漸漸的

把他的勢力擴展到全中國。現在的香港，成了遠東的第一大商埠。英國在香港，可以操縱中國全國的金融和商業。說起來實在是可驚。

(乙) 賠款 依南京條約，中國賠款二千一百萬。這也是中國對外賠款的第一回。從此以後，中國打一回敗仗，就賠一次款。到了現在，中國對外賠款，將本利統計起來已近二十萬萬兩。本國的國產，幾幾乎當盡賣絕，怎麼會不國困民窮呢？

(丙) 領事裁判權 什麼叫做領事裁判權呢？就是在中國的外國人，可以不受中國法權的裁判，而受他本國領事的裁判。外國人在中國犯了法，中國法官不能管他。中國的法律不能行使——

在自己領土內，而外國法律反可在中國領土之內行使無阻。這
 樣，中國還可稱得獨立的國家麼？關於這一點，南京條約雖沒有
 明白規定，但在虎門補遺條約裏頭第十三條就明白加入了。該
 條所載「凡英商稟告華民者，必赴領事處投稟，候領事先行查
 察，勉力勸息，使不成訟。有華民赴英官控告者，領事也一體勸息。
 一遇有訟詞不能勸息，又不能將就，即移請華官公同查明其事，
 如係實情，即爲秉公辦理。英人如何科罪，由英國議定章程法律，
 當令領事照辦。華民犯罪，應治以中國之法。」這是外國在中國
 得到領事裁判權的唯一一張本。從此以後，外國人得了領事裁判
 權的保障，可以不服從中國法律，所以就可作威作福，大肆其侵

略行爲。外國人在中國開銀行，濫發紙幣，擾亂金融，中國財政機關不能限制他。外國人在中國開工廠，虐待中國工人，中國農工商機關不能約束他。外國人在中國辦學校，傳佈他對於殖民地的教育，中國教育機關不能限止他。外國人欺服中國人，屠殺中國人，中國司法機關不能管理他。這一類的事實太多，我也不能列舉了。總而言之，統而言之，外國人所以能在中國橫行無忌，全仗着這個領事裁判他的保障。

(丁)協定關稅 關稅自主權，是一個獨立國家最重要的一種主權。因關稅自主，一國政府至少可以實行兩種政策。一種

就是政府可以斟酌本國財政的狀況，規定稅率的高低，以增加

國庫的收入。一種就是可以斟酌本國工商業發達的程度，規定關稅徵收的政策，以保護本國工業。這種保護關稅政策，在工商業落後的國家是很重要的。因為政府想叫本國某種工業發達，便可對於某種的入口貨，科以高額的稅率，叫他成本大，不能在本國暢銷，而土貨因成本較低，可以發達。譬如紡紗是應當保護的一種工業，政府可以對於進口的棉紗，科以重稅，使外國棉紗價貴，不能在本國銷行。而本國棉紗無稅，因之價平，便可以暢銷。這是工業落後的國家抵制外貨，提倡國貨的唯一武器。依南京條約，中國關稅自主權，便被一進口、出口、貨稅、餉費均宜秉公議定則例的條文輕輕的丟去了。到了虎門條約，便確定值百抽

五的稅率。從此協定關稅遂完全成功。而中國工商業就完全沒有發展的希望了。近幾年來中國的愛國青年，天天喊「提倡國貨，挽回利權。」不是在那裏做夢麼？

（戊）設定外國居留地 依南京條約，中國政府將廣州、福州、

廈門、寧波、上海五處開爲通商口岸，准英國派領事居住，並准英商及其家屬自由往來。英貨入口照例納稅後，准由中國商人販運進內地各處，所過關口，不得加重課稅。這就是外國在中國租界及租界地的起源。外國人得了這種居留地後，便購買土地，修造房屋，建築禮拜堂等等。久而久之，居留地就變成爲租界。不但在租界住的外國人不受中國的管轄，就住在租界裏頭的中國

人，也須受外國人的管轄，而中國的領土權喪失了。上邊已經說過，在中國的外國人都有領事裁判權保障，所以外國人所到的地方，就是中國領土權喪失的地方。我們並不是要排外，並不是要實行閉關政策。照理說來，外國人若要在中國各處居住，原沒有什麼不可。但外國人因為有了領事裁判權，他們到的那一個地方，中國的主權就丟掉了。外國人多得一個居留地，中國就多丟一塊領土。這種當，豈可一上再上。從南京條約以後，中國又同許多外國訂立同類的條約。所以這幾十年內糊裏糊塗的把中國的江山送了許多給外國；這是何等勾當呢？

(己)最惠國條款 最惠國待遇條款，普通講來本有兩種辦