

主编

薛洁 金炳镐

# 民族理论与民族政策教程

MINZU LILUN

YU MINZU ZHENGCE

JIAOCHENG

石河子大学“211工程”重点学科建设项目资助

石河子大学研究生教材建设项目资助

中央民族大学出版社  
China Minzu University Press

1111111111111111

1111111111111111  
1111111111111111

1111111111111111  
1111111111111111  
1111111111111111

1111111111111111  
1111111111111111  
1111111111111111

1111111111111111

主编  
薛洁 金炳镐

# 民族理论与民族政策教程

MINZU LILUN  
YU MINZU ZHENGCE  
JIAOCHENG

石河子大学“211工程”重点学科建设项目资助  
石河子大学研究生教材建设项目资助

中共民族大学出版社  
China Minzu University Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

民族理论与民族政策教程/薛洁、金炳镐主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5660 - 0137 - 5

I. ①民… II. ①薛… ②金… III. ①民族学—中国 ②民族政策—中国 IV. ①C955.2 ②D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 279155 号

## 民族理论与民族政策教程

---

主 编 薛 洁 金炳镐

责任编辑 红 梅

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京华正印刷有限公司

开 本 880 × 1230 (毫米) 1/32 印张: 12.875

字 数 320 千字

版 次 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5660 - 0137 - 2

定 价 32.00 元

---

版权所有 翻印必究



《民族理论与民族政策》课程于2003年被评为石河子大学一类课程；同年，马克思主义民族理论与政策专业获得硕士学位授予权，2004年招收硕士研究生；2007年民族理论学科被评为石河子大学重点建设学科，同年马克思主义民族理论与政策专业硕士学位并在新疆维吾尔自治区学位办研究生教育教学评估中获得优秀；《民族理论与民族政策》课程2009年被评为校级优秀精品课程，2011年被评为新疆生产建设兵团级精品课程。

多年来，课程组在依托学科发展，推动课程建设方面取得了一定成绩。本教材的编写、出版就是耕耘、收获的成果之一，属石河子大学2007年研究生教材建设项目（2007yp-jc14），主编：薛洁、金炳镐；编写组成员：桂全民、郑昆亮、张振华、龙开义、玛达尼亚、魏国红。

# 目 录

绪 论 .....	(1)
一、中国特色社会主义民族理论 .....	(1)
二、《民族理论与民族政策教程》的主要研究内容 .....	(4)
三、《民族理论与民族政策教程》的学习目的 和意义 .....	(7)
四、《民族理论与民族政策教程》的学习要求和方法 .....	(8)
第一章 民族 .....	(10)
第一节 民族的基本特征 .....	(10)
一、马克思主义民族定义的产生 .....	(11)
二、中国共产党关于民族六大特征的理论 .....	(15)
三、中国共产党关于民族六大特征理论的特点 .....	(21)
第二节 民族的产生 .....	(22)
一、民族形成的基本条件和时间 .....	(22)
二、民族形成的一般规律 .....	(25)
三、民族形成的特殊规律 .....	(27)
第三节 民族的发展 .....	(29)
一、民族发展的基本动因和内容 .....	(29)
二、民族发展的基本条件和环境 .....	(33)
三、民族同化、分化和组合 .....	(41)
四、民族消亡的基本条件和时间 .....	(46)

<b>第二章 民族问题</b> .....	(51)
<b>第一节 民族问题是一种社会现象</b> .....	(51)
一、民族问题含义 .....	(51)
二、民族问题产生的基本因素 .....	(55)
三、民族问题的基本内容和基本性质 .....	(57)
四、民族问题的主要特性 .....	(59)
<b>第二节 民族问题是社会总问题的一部分</b> .....	(63)
一、民族问题与阶级问题的关系 .....	(63)
二、民族问题与社会发展的关系 .....	(65)
三、民族问题的解决有利于社会总问题的解决 .....	(68)
<b>第三节 现阶段中国的民族问题</b> .....	(70)
一、现阶段我国民族问题的特点 .....	(70)
二、坚持四项基本原则与中国民族问题的解决 .....	(78)
三、中华民族共同团结奋斗与中国民族问题的解决 .....	(84)
<b>第三章 民族平等与民族团结</b> .....	(87)
<b>第一节 坚持民族平等和民族团结的原则</b> .....	(87)
一、民族平等团结是马克思主义处理民族问题的 根本原则 .....	(87)
二、民族平等团结是我们党和国家民族政策中 的总政策 .....	(95)
<b>第二节 坚持“三个离不开”的思想</b> .....	(102)
一、“三个离不开”思想的提出 .....	(102)
二、“三个离不开”思想提出的理论依据 .....	(103)
<b>第三节 建立和完善新型的社会主义民族关系</b> .....	(105)
一、社会主义新型民族关系的内容 .....	(105)
二、社会主义市场经济的发展对社会主义民族关系 产生的影响 .....	(108)

---

三、完善社会主义新型民族关系的要求 .....	(113)
四、和谐社会建设与社会主义民族关系的发展 .....	(115)
<b>第四章 民族区域自治制度 .....</b>	<b>(118)</b>
<b>第一节 中国的民族区域自治 .....</b>	<b>(118)</b>
一、民族区域自治的内容 .....	(118)
二、实行民族区域自治的主要依据 .....	(127)
三、民族区域自治的原则和特点 .....	(131)
四、实行民族区域自治制度的优越性 .....	(135)
<b>第二节 坚持和完善民族区域自治制度 .....</b>	<b>(137)</b>
一、民族区域自治的形成和发展 .....	(137)
二、坚持和完善民族区域自治制度的必要性 .....	(143)
三、坚持和完善民族区域自治制度的基本原则 .....	(145)
四、全面贯彻实施《民族区域自治法》 .....	(146)
<b>第三节 大力培养和任用少数民族干部 .....</b>	<b>(149)</b>
一、培养和任用少数民族干部的重要性 .....	(149)
二、培养和任用少数民族干部的方针政策 .....	(152)
三、新疆大力培养和任用少数民族干部 .....	(155)
<b>第五章 加快少数民族地区的经济发展 .....</b>	<b>(159)</b>
<b>第一节 发展是解决民族问题的根本途径 .....</b>	<b>(159)</b>
一、发展问题是现阶段我国民族问题的集中 表现 .....	(159)
二、“两个共同”是现阶段民族工作的主题 的内涵之一 .....	(164)
三、加快发展少数民族和民族地区经济发展的条件 和机遇 .....	(167)



第二节 坚持科学发展观, 统领民族地区经济	
社会发展全局 .....	(170)
一、以人为本, 促进民族地区经济、社会全面协调发展 .....	(171)
二、发展区域经济, 实现经济社会与资源、人口、环境的可持续发展 .....	(172)
三、少数民族地区的可持续发展 .....	(174)
第三节 坚持民族地区经济社会发展的方针、原则 .....	(177)
一、坚持国家帮助与自力更生相结合的方针 .....	(177)
二、坚持国家利益和民族利益相结合的原则 .....	(180)
三、实施西部大开发战略, 促进各民族共同繁荣 .....	(181)
<b>第六章 发展繁荣少数民族的各项社会事业 .....</b>	<b>(186)</b>
第一节 民族文化的传承保护与发展 .....	(186)
一、民族文化多样性 .....	(186)
二、各民族文化是中华文化的重要组成部分 .....	(190)
三、传承、保护与发展民族文化的政策与措施 .....	(191)
四、民族文化的传承、保护与发展 .....	(194)
第二节 民族语言文字的使用和发展 .....	(197)
一、中国少数民族语言文字概况 .....	(197)
二、新疆少数民族语言文字概况 .....	(197)
三、党和国家的民族语言文字政策 .....	(198)
第三节 民族风俗习惯的保持或改革 .....	(203)
一、民族风俗习惯的特点及其社会影响 .....	(204)
二、新疆少数民族的风俗习惯概况 .....	(208)
三、党和国家的民族风俗习惯政策 .....	(213)
第四节 民族教育科技事业的发展 .....	(220)
一、民族教育与科教兴国 .....	(220)

---

二、民族教育事业的发展及其政策 .....	(223)
三、民族科技事业的发展及其政策 .....	(233)
第五节 民族卫生体育事业的发展 .....	(236)
一、少数民族医疗卫生事业的发展 .....	(236)
二、少数民族体育事业的发展 .....	(239)
<b>第七章 宗教信仰和宗教政策 .....</b>	<b>(241)</b>
第一节 马克思主义宗教观 .....	(241)
一、宗教的产生、发展与消亡 .....	(241)
二、宗教的本质和社会作用 .....	(247)
第二节 中国的宗教及其特点 .....	(252)
一、我国宗教信仰概况 .....	(252)
二、当代我国宗教信仰的特点 .....	(257)
第三节 党和国家的宗教政策 .....	(260)
一、尊重和保护宗教信仰自由 .....	(260)
二、依法管理宗教事务 .....	(266)
三、积极引导宗教与社会主义社会相适应 .....	(268)
<b>第八章 新疆民族宗教的演变与发展 .....</b>	<b>(272)</b>
第一节 新疆自古以来是中国领土不可分割的一部分 .....	(272)
一、新疆地区与内地的经济文化联系 .....	(272)
二、历代中央政权对新疆的有效管辖 .....	(274)
三、新疆各族人民对祖国的认同 .....	(278)
第二节 新疆自古以来就是各民族共同居住和开发 的地区 .....	(280)
一、古代新疆的民族 .....	(280)
二、当代新疆民族概况 .....	(293)
三、历史上各族人民对新疆的开发 .....	(294)

第三节 新疆自古以来就是多种宗教并存地区 .....	(301)
一、新疆多种宗教并存格局的形成 .....	(301)
二、新疆多种宗教并存格局的演变 .....	(307)
三、新疆多种宗教并存格局的发展 .....	(310)
<b>第九章 新疆生产建设兵团在新疆发展中的地位     和作用 .....</b>	<b>(318)</b>
第一节 新疆生产建设兵团是中国共产党的屯垦戍 边理论的实践典范 .....	(318)
一、中国共产党屯垦戍边的理论 .....	(318)
二、中国共产党屯垦戍边理论与实践典范 .....	(325)
第二节 兵团的地位和作用 .....	(333)
一、新疆生产建设兵团的基本概况 .....	(333)
二、新疆生产建设兵团的地位 .....	(340)
三、新疆生产建设兵团的作用 .....	(343)
第三节 新疆生产建设兵团是维护边疆稳定和祖国统一 的主力军 .....	(355)
一、政治上是维护边疆稳定和祖国统一的主力军 .....	(355)
二、经济上是新疆农牧林渔加工业的生力军 .....	(357)
三、文化上是新疆各民族文化和而不同、各显其美 的生力军 .....	(358)
<b>第十章 反对新疆“三股势力” 维护祖国统一 .....</b>	<b>(361)</b>
第一节 新疆“三股势力”的由来及其危害 .....	(361)
一、新疆“三股势力”的由来 .....	(361)
二、新疆“三股势力”活动的主要表现 .....	(364)
三、新疆“三股势力”的危害性 .....	(369)
第二节 新疆“三股势力”的反动思想 .....	(371)

---

一、新疆“三股势力”反动思想的主要内容·····	(371)
二、新疆“三股势力”反动思想的理论基础·····	(374)
三、新疆“三股势力”反动思想的政治目的·····	(378)
第三节 加强宣传教育 维护祖国统一·····	(381)
一、正确理解与新疆“三股势力”斗争的性质·····	(381)
二、弘扬新疆各族人民的爱国传统·····	(384)
三、充分认识维护祖国统一是新疆各族人民的根本利益 和神圣职责·····	(387)
四、加强意识形态领域反分裂斗争的宣传教育·····	(389)
后 记·····	(394)

# 绪 论

民族理论学科是民族研究学科中的一门独立的学科。民族理论学科的主要研究对象是民族和民族问题，揭示民族和民族问题发展的一般规律；研究正确处理和解决现实民族问题的途径、方式和方法。通过民族理论与民族政策课程的学习，要明确民族理论的研究对象、内容和课程学习的目的、意义及要求、方法。

## 一、中国特色社会主义民族理论

马克思主义民族理论是研究民族和民族问题发展规律以及解决民族问题的途径方式、方法的科学，是中国共产党处理民族问题，制定民族政策的指导思想和理论基础，是马克思主义科学体系中的重要组成部分。

马克思主义民族理论，是马克思、恩格斯在 19 世纪中叶创立的，马克思、恩格斯关于民族和民族问题的科学论述，奠定了马克思主义民族理论科学体系的基础，在马克思主义科学体系中占有重要地位；列宁、斯大林关于民族、殖民地问题的阐述成为列宁主义的重要组成部分，丰富和发展了马克思主义民族理论体系；中国共产党的几代领导集体在认识和解决中国民族问题方面，坚持把马克思主义民族理论与中国多民族国家的实际国情相结合，探索出一条正确认识 and 解决中国民族问题的道路，形成了中国特色社会主义民族理论，继承和发展了马克思主义民族理论。

中国特色社会主义民族理论在当前主要体现在我们党提出的关于民族问题和民族政策的 12 个方面的论述上。<sup>①</sup>

1. 民族是在一定的历史发展阶段形成的稳定的人们共同体。一般来说,民族在历史渊源、生产方式、语言、文化、风俗习惯以及心理认同等方面具有共同的特征。有的民族在形成和发展的过程中,宗教起着重要作用。

2. 民族的产生、发展和消亡是一个漫长的历史过程。在人类社会发展的过程中,民族的消亡比阶级、国家的消亡还要久远。

3. 社会主义时期是各民族共同繁荣发展时期,各民族间的共同因素在不断增多,但民族特点、民族差异和各民族在经济文化发展上的差距,将长期存在。

4. 民族问题既包括民族自身的发展,又包括民族之间、民族与阶级、国家之间等方面的关系。在当今世界,民族问题具有普遍性、长期性、复杂性、国际性和重要性。

5. 中国特色社会主义道路是解决我国民族问题的根本道路。我国的民族问题,只有在建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的共同事业中才能逐步解决。

6. 我国是各族人民共同缔造的统一的各民族国家,祖国统一是各族人民的最高利益,各族人民都要继承和发扬爱国主义传统,自觉维护祖国的安全、荣誉和利益。我国的民族问题是我国的内部事务,反对一切外部势力利用民族问题对我国进行渗透、破坏和颠覆活动。

7. 各民族不分人口多少、历史长短、发展程度高低,一律平等。国家为少数民族创造更多更好的发展机会和条件,保障各民族的合法权利和利益,各族人民都有义务维护宪法和法律的

---

<sup>①</sup> 国家民族事务委员会、中共中央文献研究室:《民族工作文献选编(2003-2009年)》,第91-93页,中央文献出版社,2010年版。

尊严。

8. 民族区域自治是我们党解决我国民族问题的基本政策，是符合我国国情的一项基本政治制度，是发展社会主义民主、建设社会主义政治文明的重要内容，必须长期坚持和不断完善。民族区域自治法是民族区域自治制度的法律保障，必须全面贯彻执行。

9. 平等、团结、互助、和谐是我国民族关系的本质特征，汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开。各族人民要互相尊重，互相学习，互相合作，互相帮助，不断巩固和发展全国各族人民的大团结，构建社会主义和谐社会。

10. 各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是现阶段民族工作的主题。加快少数民族和民族地区经济社会发展，是现阶段民族工作的主要任务，是解决民族问题的根本途径，大力支持少数民族和民族地区加快发展。

11. 文化是民族的重要特征，少数民族文化是中华文化的重要组成部分，国家尊重和保护少数民族文化，支持少数民族优秀传统文化的传承、发展、创新，鼓励各民族加强文化交流。大力发展教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业，不断提高各族群众的思想道德素质和科学文化素质。

12. 培养选拔少数民族干部是解决民族问题、做好民族工作的关键，是管长远、管根本的大事。要努力造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍。民族地区人才资源开发是一项战略任务，要大力培养民族地区现代化建设需要的各级各类人才。

这 12 个方面的论述是我们党对马克思主义民族理论的丰富和发展，是新世纪新阶段我国民族工作的指导思想和行动指南。

## 二、《民族理论与民族政策教程》的主要研究内容

本教材是为新疆石河子大学马克思主义民族理论与政策专业硕士研究生开设学习“中国民族问题与民族政策研究”必修课的教学参考用书。本教材是以马克思主义民族理论与党和国家的民族政策为中心，结合新疆、生产建设兵团的区情实际，突出新疆地方史、民族特色和兵团特色内容而编撰的一本专业教材。其主要研究内容包括四个方面：一是马克思主义民族理论与党和国家的民族政策；二是马克思主义宗教理论与党和国家的宗教政策；三是新疆地方史、民族史及宗教史，反对“三股势力”，维护祖国统一；四是新疆生产建设兵团的地位和作用。

### 1. 马克思主义民族理论与党和国家的民族政策

马克思主义民族理论是研究民族和民族问题的一般规律、解决民族问题的途径、方式、方法的科学，是中国共产党制定民族政策、处理民族问题的指导思想和理论基础。

第一章至第三章关于民族、民族问题、民族平等与民族团结理论，是马克思主义民族理论的主要内容。

民族是在一定的历史发展阶段形成的稳定的人们共同体。民族在历史渊源、生产方式、语言、文化、风俗习惯以及心理认同等方面具有共同的特征。民族不同于其他共同体，民族有自己产生、发展和消亡的规律。

民族问题既包括民族自身的发展，又包括民族之间，民族与阶级、国家之间等方面的关系。民族问题是社会发展总问题的一部分，具有普遍性、长期性、复杂性、国际性和重要性特征。

民族平等与民族团结是马克思主义处理民族问题的根本原则，党和国家的民族政策始终贯穿民族平等和民族团结思想；



“三个离不开”思想是我们党对马克思主义民族理论的新发展，进一步建立和完善平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

第四章至第六章是我国民族区域自治、民族地区经济社会发展以及少数民族各项社会事业的民族政策的主要内容。

民族区域自治作为中国三大基本政治制度之一，我们党始终坚持把民族区域自治作为解决中国民族问题的基本政策。实践证明，它是符合中国国情，坚持社会主义民主，解决国内民族问题的最好形式。民族区域自治法是民族区域自治制度的法律保障，必须正确贯彻实施。大力培养和使用少数民族干部。

现阶段民族工作的主要任务是加快少数民族和民族地区经济社会发展，这是解决民族问题的根本途径；民族工作的主题是各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展；必须坚持科学发展观，坚持国家帮助和自力更生、国家利益和民族利益相结合的原则，促进各民族共同富裕和繁荣发展。

党和国家在发展民族教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业方面制定了一系列行之有效的政策，宗旨是不断提高各族人民群众的思想道德素质、科学文化素质和身体健康素质，发展繁荣社会事业。

## 2. 马克思主义宗教理论与党和国家的宗教政策

宗教是人类社会发展到一定阶段产生的一种社会意识形态，是现实世界在人们头脑中的虚幻的、歪曲的反映。“一切宗教都不过是支配着人们日常生活的外部力量在人们头脑中的幻想的反映，在这种反映中，人间的力量采取了超人间的力量的形式。”<sup>①</sup>

第七章宗教理论和宗教政策：马克思主义宗教理论科学地揭

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第3卷，第354页，人民出版社，1972年版。