

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
纳 麒 主编

云南社会形势 分析与预测

顾 问 / 李明朝
主 编 / 乔亨瑞
副主编 / 李继平

2004~2005

云南大学出版社

中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCE PRESS

云南社会形势 分析与预测

中国社会科学出版社
北京 100026

2004-2005

中国社会科学出版社

2004~2005

云南社会形势分析与预测

顾问 / 李明朝
主编 / 乔亨瑞
副主编 / 李继平

 云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2004 ~ 2005 云南社会形势分析与预测/乔亨瑞主编.
—昆明: 云南大学出版社, 2005
(云南蓝皮书/纳麒主编)
ISBN 7 - 81068 - 938 - X

I . 2... II . 乔... III . ①社会分析 - 研究报告
- 云南省 - 2004 ~ 2005 ②社会预测 - 研究报告 - 云
南省 - 2004 ~ 2005 IV . D677.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 040000 号

·云南蓝皮书·

2004 ~ 2005 云南社会形势分析与预测

主 编: 乔亨瑞

副 主 编: 李继平

组稿编辑 林 艺

责任编辑 周元晖

封面设计 罗 辉

出版发行 云南大学出版社

印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

总 印 张 246.25

总 字 数 3598 千

版 次 2005 年 4 月第 1 版

印 次 2005 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7 - 81068 - 938 - X/D · 253

定 价 456.00 元 (共 12 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 发行部 0871 - 5033244

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

目 录

综合篇

第一章	2004 ~ 2005 年云南省社会形势分析与预测	李进参 (3)
一、	2004 年云南省社会形势的主要特点	(3)
二、	云南省社会发展中的突出问题	(9)
三、	2005 年云南省社会形势的走向	(15)
四、	相关问题及对策措施建议	(20)

专题篇

第二章	云南省禁毒形势的分析与预测	谢蕴秋 (29)
一、	新形势下云南省禁毒工作的基本情况	(30)
二、	云南省今后禁毒工作的思路及对策	(43)
三、	2005 年云南省禁毒工作形势预测	(50)
第三章	云南省预防拐卖妇女儿童的现状与展望	杨 晶 (54)
一、	云南省拐卖妇女儿童的现状与特点	(54)
二、	云南省预防拐卖妇女儿童的实践与成效	(60)
三、	2005 年云南省预防拐卖妇女儿童局势及 对策建议	(70)

第四章 云南省社会治安形势分析与预测	尤兴光 (74)
一、2004 年云南省社会治安措施及形势	(74)
二、社会治安中存在的主要问题	(85)
三、2005 年社会治安重点及对策	(86)

第五章 云南省建立自然灾害应急机制的情况及 前景	李进参 (91)
一、云南省建立自然灾害应急机制的必要性	(91)
二、云南省建立自然灾害应急机制的目标、 现状及问题	(95)
三、对继续完善云南省自然灾害应急机制的 建议	(101)

第六章 云南省城乡社会保障的建设与展望	田兴利 (105)
一、2004 年云南省城乡社会保障事业发展状况	(106)
二、存在的困难和问题	(114)
三、完善城乡社会保障的对策建议	(116)

第七章 云南省就业形势与展望	宋 媛 李 铎 李国林 孔繁荣 (118)
一、2004 年就业形势分析	(118)
二、2004 年积极就业政策进一步加强和完善	(123)
三、积极就业政策对就业的促进作用增强	(125)
四、2005 年就业形势展望	(131)
五、若干建议	(133)

第八章 云南省失业保障制度研究	
-----------------	--

钱振伟 陈庆云

.....	张 艳 尹杞月	(136)
一、云南省失业保障制度的发展历程		(136)
二、云南省失业保障制度运行的基本状况		(138)
三、云南省失业保障制度中存在的问题		(149)
四、关于健全与完善云南省失业保障制度的建议		(152)

部 门 篇

第九章 云南省第三产业的现状与展望	俞文岚	(159)
一、2004 年稳步发展的云南省第三产业		(159)
二、对云南省第三产业发展状况的分析评价		(161)
三、云南省第三产业发展展望		(166)
第十章 云南省城乡教育资源配置现状对社会 发展的影响	邱宝林	(169)
一、云南省城乡教育资源配置现状简要分析		(169)
二、近年(2000 年)云南省高初中、小学教育 资源城乡配置情况		(171)
三、云南省教育资源配置不合理带来的问题及 对社会发展的影响		(174)
四、对策和建议		(182)
第十一章 云南省行业协会发展的现状和趋势	童吉渝	(189)
一、云南省行业协会发展的现状		(191)
二、影响行业协会发展的因素分析		(195)
三、行业协会的发展趋势及对策建议		(198)

第十二章 云南省城市社区建设的背景、现状与展望

- 李立纲 杨 泥 (204)
- 一、城市社区建设的背景及其深化 (204)
- 二、云南省城市社区建设的现状 (210)
- 三、云南省城市社区建设面临的形势和今后的
发展 (219)
- 四、存在的主要问题 (222)

阶 层 篇

第十三章 云南省农民工及其权益保障现状与

- 发展预测 赵德文 傅晴岚 (229)
- 一、农民工的由来及历史回顾 (229)
- 二、2004 年云南省农民工就业情况 (232)
- 三、农村劳动力转移力度加大所凸显的社会
问题 (234)
- 四、农村劳动力转移负效应成因的再分析 (237)
- 五、2004 年农民工政策执行情况及 2005 年
预测 (241)
- 六、在增强理性中推进农村劳动力转移 (242)

第十四章 云南省妇女发展的现状与预测

- 李 毅 赵 捷 (247)
- 一、云南省妇女发展现状与问题 (247)
- 二、促进云南省妇女发展的经验总结 (251)
- 三、存在的问题及其对策 (261)

第十五章 云南省非公有制经济发展研究 黄小军 (264)

- 一、非公有制经济在云南的作用 (264)
- 二、云南省非公有制经济发展状况 (266)

三、存在的主要问题	(269)
四、主要对策与建议	(271)

第十六章 云南省青年志愿者行动的现状和发展

吴云梅 张宏文 李家龙 毕小忠 李文祥	(274)
一、历史足迹	(275)
二、云南省青年志愿者行动现状	(277)
三、云南省青年志愿者行动中表现出来的特点和 存在的问题	(281)
四、云南省青年志愿者行动的发展预测与策略	(283)

调查篇

第十七章 云南省推行农业人口独生子女奖励

政策调查	陶 忠 (295)
一、农业人口独生子女奖励政策及其积极影响	(296)
二、农业人口独生子女奖励政策实施中存在的 困难和问题	(298)
三、云南省人口发展形势及对进一步落实农业 人口独生子女奖励政策的建议	(300)

第十八章 云南省新型农村合作医疗制度试点调查

..... 陶 忠	(306)
一、新型农村合作医疗制度的基本特点	(306)
二、新型农村合作医疗制度取得的基本成效	(308)
三、存在的问题与困难	(311)
四、主要对策	(313)

综 合 篇

第一章 2004 ~ 2005 年云南省 社会形势分析与预测

李进参

2004 年是云南省稳步前进、集中精力全面建设小康社会、加快推进改革和发展各项事业的非常重要的一年。在党中央和国务院的领导下，按照省委、省政府的部署和要求，全省各族人民积极贯彻执行党和国家的各项方针政策，开创了社会经济全面高速发展的新的历史时期，为云南开拓了新的发展前景。为了保证社会经济的持续、健康、快速发展，我们要不断总结已有的经验和教训，尽量预见未来可能遇到的问题和困难，并采取相应的对策和措施。

一、2004 年云南省社会形势的主要特点

（一）国民经济发展进入多年来最好时期

在出口、投资和消费的强力拉动下，经过前两年的恢复性增长之后，2004 年云南社会经济延续上年稳定发展的势头，整体呈现出速度快、效益好、结构更趋合理的良好态势，经济发展进入了十多年来最好的时期，这得益于良好的国际和国内社会环境，得益于云南创造性地贯彻执行国家的宏观调控政

策。在 2004 年,全省国内生产总值完成 2 959.48 亿元,按可比价格比去年同期增长 11.5%,提前一年实现人均生产总值 800 美元的阶段性目标。其中第一产业增加值完成 604.33 亿元,同比增长 5.6%;第二产业增加值完成 1 053.36 亿元,同比增长 13.9%;第三产业增加值完成 1 040.96 亿元,同比增长 10.7%。

云南省贯彻执行国家宏观调控政策和措施的效果已经呈现,2004 年全省固定资产投资总量出现快速增长、投资结构优化的良好发展势头,固定资产投资在年初高速增长之后处于稳定并缓慢下降的趋势。全省重工业对工业增长的拉动作用继续增强,各种经济类型生产产值产量保持了较快增长;全年粮食总产量达到 301.9 亿斤,从而再创粮食生产历史最高记录;全省海关进出口总额达 37.5 亿美元(同比增长 40.4%);全省利用外资形势出现较快增长态势。全省地方财政一般预算收入完成 263.3 亿元(增长 15.0%),一般预算支出完成 661.8 亿元(增长 12.7%);全省金融机构人民币各项存款比年初增加 630 亿元,各项贷款比年初增加 450 亿元。

(二) 城乡居民生活在经济高速增长中得到较大改善

在全省快速增长的经济形势带动下,与居民生活密切相关的产业得到了发展。城乡居民的收入得到较快增长。2004 年,全省乡镇企业营业总收入完成 3 082 亿元,同比增长 17.7%;全省建筑业增加值完成 260.83 亿元,同比增长 19.9%;全省旅游业总收入达 369.27 亿元,同比增长 20.4%。全省社会消费品零售总额达 884 亿元,同比增长 13%;全省居民消费价格总水平在继续走高,与去年同期相比上涨 6%。城乡居民收入继续增加,全省城镇居民人均可支配收入达 8 800 元,实际增长 8.6%。随着国家对农业扶持的增加,特别是农产品价格的上涨,农民收入保持较快增长,农民人均纯收入达 1 870 元,实际增长 6%。

社会经济的较快发展为其他社会事业的繁荣创造了条件,

为社会主义和谐社会的建设营造了更好的社会氛围。首先,社会经济发展速度的加快,进一步加速了城市化的进程,预计到年底云南的城市化率将达到28%以上,超过以往年增长1%的发展速度。其次,随着城乡居民收入水平的提高,越来越多的人追求更加舒适和高档的生活,导致了对住房、汽车及其他耐用高档商品的需求增加。再次,社会经济的较快发展,导致贫困人口逐渐减少,外出旅游消费的人越来越多,农村适龄儿童入学率及巩固率提高。总之,社会经济的发展,财政收入的增加,使更多的资金能用于各项事业的建设,促进国家的全面发展和社会进步。

(三) 社会保障工作在原有基础上得到全面稳步推进

社会保障是关乎千家万户和广大群众的大事,是实现改革、发展和稳定的重要社会条件保证,是建设社会主义和谐社会的重要内容。2004年云南的社会保障工作,在养老保险、失业保险、医疗保险、工伤及生育保险、城市居民最低生活保障等方面,都有了一些新的举措和办法。主要是进一步完善了城镇基本养老保险费率、费基和待遇计发办法,规范和落实个体、灵活就业人员参保政策;不断扩大失业保险的覆盖范围,推行失业保险个人缴费记录;建立定点医疗机构和定点药店的准入、竞争、退出机制和信用等级制度,探索医疗保险基金支出预警机制。全面实施《工伤保险条例》及生育保险,加大了对城市居民最低生活保障的资金投入和管理力度。

到2004年9月底,全省城镇参加基本养老保险数达254.1万人,其中在职职工175.8万人,实际缴费人数149.5万人。全省城镇职工基本医疗保险参保数达301.98万人,提前完成295万人的参保目标;全省医疗保险覆盖面在城镇职工中达83.3%,覆盖率居全国第8位;全省共确定医疗保险重点医疗机构2723个,定点零售药店1056个。全省工伤保险参保数达到147.3万人,提前完成147万人的参保目标;生育保险参保数为142.4万人,提前完成140万人的参保目标。在“两个

确保”政策的落实方面,基本养老金发放率为 100%,社会化发放率为 98.88%;参加失业保险的 13.9 万名失业人员,都按时足额领取了失业保险金。

(四) 社会治安在注重稳定的政策指引下得到明显好转

为了保持社会的稳定,为经济建设创造良好的社会环境,云南省继续对社会治安进行综合治理。首先,按照邓小平的稳定观、江泽民“三个代表”重要思想及胡锦涛的群众利益无小事思想,加强了对人民内部矛盾的排查及处理工作,认真解决征地拆迁中对居民的补偿问题、下岗职工的生活保障及退休职工的养老金发放等。其次,认真贯彻全国、全省禁毒工作会议精神,全省各级成立了各有关部门负责人参加的重点整治领导小组,动员社会各方力量把堵源截流与打击零星贩卖及禁毒工作结合起来,最大限度地遏制境外毒品的渗透蔓延。2004 年 1~11 月,全省公安机关共破获毒品案件 16 670 件,抓获犯罪嫌疑人 20 386 人,缴获毒品 9 823.8 千克。再次,云南省毫不动摇地坚持“严打”方针,坚决破获影响恶劣、危害严重的杀人、抢劫、爆炸等暴力犯罪案件,开展打击抢劫、抢夺及盗窃等专项行动。2004 年 1~11 月,全省公安机关共立刑事案件 104 384 起(不含毒品案件),低于全国平均水平;共破获各类刑事案件 50 671 起,依法逮捕犯罪嫌疑人 32 024 人,劳动教养 9 397 人。

通过加强领导、广泛动员、社会参与的综合治理,为全省的经济建设及广大人民群众安居乐业创造了良好的社会环境。第一,拖欠农民工工资的现象大量减少,下岗职工及离退休人员的生活有了着落,对征地拆迁的补偿问题认真严肃对待,在省委、省政府门口聚众静坐、集体上访的现象明显减少。第二,加大了打击毒品犯罪的力度。集中力量破大案、追逃犯,重点整治毒品集散地、中转站和主要贩毒通道,侦办了“3·18”“6·24”“8·11”“8·30”等重大贩毒案,查获的毒品量创近几年最高。第三,通过严厉打击严重刑事犯罪活动,第二、三

季度日均立“两抢”案比第一季度下降，保护了人民群众的生命财产安全。其中，建立便衣警察、便衣辅警队伍，在案件多发地段埋伏和监视，有力地打击了“两抢”犯罪活动。第四，提高了公安机关预防、发现、控制和打击拐卖妇女儿童犯罪的能力和水平，2004年1~11月全省共立拐卖人口案件344起，抓获犯罪嫌疑人516人，摧毁犯罪团伙33个，解救妇女儿童267名。切实保障了妇女儿童的合法权益。

（五）医疗体制改革取得新的突破

经过多年的不懈努力，2004年云南省医疗体制改革取得了新的成绩。首先，新型农村合作医疗制度试点工作取得了实质性进展。到10月25日，全省20个试点县所辖的300个乡镇、2804个村委会，已全部启动新型农村合作医疗试点工作，参合人数为68.39万人，参合率达88%。其次，把重点医院的人才优势、硬件优势整合起来，组建了云南省中医、昆明医学院第一附属医院、德宏傣族景颇族自治州医院三个大型医疗集团，从而实现了优势互补、共同发展的目标。再次，建立合理的医疗损害赔偿机制的探索和研究工作已启动，由省卫生厅牵头及各重点医院、大专院校、科研院所组成的专家队伍正加紧研究，预计2006年底完成前期研究工作。

为了进一步理顺医疗体制，优化医疗卫生资源的配置，2004年云南省还在13所医疗机构率先进行了体制改革的试点，探索出了一些新的医疗体制和运行模式。首先是公办和民营的混合制改造，医院按有限责任公司的形式运作，实行董事会领导下的总经理负责制，鼓励民间资本进入医疗行业。其次是建立职工入股的股份合作制及中外合资医院、外资独资医院。北京同仁集团来滇组建云南同仁新华医院和昆明同仁医院，由台湾展鑫有限公司与昆明眼科医院组建中外合资医院，日本北原脑神经外科医院拟在昆明新建脑神经外科医院。再次是全民营的股份制改造，将公办医院改制为民营医院，通过清产核资、资产评估等程序来建立董事会、监事会等法人治理结构，保证

医院资产的科学合理运转和保值增值。

（六）取得了抗灾救灾的伟大胜利

2004年云南省广大地区遭受了不同种类、不同程度的自然灾害侵袭，特别是进入雨季后省内大部分地区连降暴雨，德宏、怒江、保山、文山等州市遭到洪水、泥石流袭击，造成重大人员伤亡和财产损失。2004年7月4~5日，德宏州盈江、陇川、瑞丽普降暴雨，并导致了山洪、滑坡、泥石流等自然灾害，到7月10日，3个县36个乡镇、151个村委会、5个国营农场共计36976户受灾，造成18人死亡、24人失踪、11人受伤。7月18日凌晨怒江水位超过警戒线并引发山体滑坡，造成7人死亡、10人失踪、37人受伤。7月20日德宏盈江县又发生特大泥石流灾害，造成12人死亡、48人失踪、4人受伤。7月20日凌晨保山市隆阳区部分村发生泥石流，当晚文山州砚山县一些乡镇遭到大雨袭击，造成不同程度的人员伤亡和财产损失。

面对接连发生的泥石流和山体滑坡等重大自然灾害，云南省委、省政府紧急召开会议研究部署防灾减灾救灾工作，有关部门及干部群众投入到紧张的救灾救助工作当中。各级党委政府把抗灾救灾工作当作头等大事来抓，迅速调配食品、医药、衣被等物资，发动干部群众全力搜救失踪人员，救治受伤群众及安置灾民生活，积极开展生产自救和灾后重建。这些自然灾害发生后，云南省省长徐荣凯还率省抢险救灾工作组深入盈江灾区实地视察灾情，在支那乡召开现场办公会并决定由省政府先期安排400万元，用于盈江“7·20”灾害救灾应急。国务院及民政部也先后派两个工作组到我省灾区指导工作，我省干部群众还捐款捐物支援灾区活动，从而取得了防灾、减灾、救灾工作的胜利。