

KEXUE FAZHAN ZAI GUANGDONG JINGJI PIAN



科学发展在广东

广东是改革开放的先行地，广东是科学发展的排头兵。
广东科学发展经历了从思想到行动、从经济政治到文化社会、
从重点突破到全面推进的过程。

经济篇

陈金龙 主编 / 武艳杰 著

 广东省出版集团

全国优秀出版社 全国百佳图书出版单位  广东教育出版社

KEXUE FAZHAN ZAI GUANGDONG JINGJI PIAN



科学发展在广东

广东是改革开放的先行地，广东是科学发展的排头兵。
广东科学发展经历了从思想到行动、从经济政治到文化社会、
从重点突破到全面推进的过程。

经济篇

陈金龙 主编 / 武艳杰 著

 广东省出版集团

全国优秀出版社 全国百佳图书出版单位  广东教育出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展在广东. 经济篇 / 陈金龙主编; 武艳杰著. —广州: 广东教育出版社, 2013. 6
ISBN 978-7-5548-0335-6

I. ①科… II. ①陈…②武… III. ①社会主义建设模式—研究—广东省②区域经济发展—研究—广东省 IV. ①D676.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第123470号

责任编辑: 王 亮
责任技编: 吴伟腾
装帧设计: 刘敏妮

广东教育出版社出版发行
(广州市环市东路472号12-15楼)

邮政编码: 510075

网址: <http://www.gjs.cn>

广东新华发行集团股份有限公司经销
广东新华印刷有限公司印刷
(佛山市南海盐步河东中心路)

787毫米×1092毫米 16开本 14印张 280 000字

2013年6月第1版 2013年6月第1次印刷

ISBN 978-7-5548-0335-6

定价: 30.00元

质量监督电话: 020-87613102 购书咨询电话: 020-87621848



写在前面的话

陈金龙

广东是改革开放的先行地，广东是科学发展的排头兵。

20世纪80年代，广东以“杀出一条血路”的勇气与胆识，开启了中国改革开放的步伐。进入21世纪，当中国经济社会发展徘徊在新的十字路口时，历史再次赋予广东特殊的使命，担负了科学发展先行先试的重任。经过近十年的探索与实践，广东闯出了一条科学发展的新路，交出了一份科学发展的满意答卷，提供了科学发展的典型样本。

21世纪之初，广东经济发展方式粗放、区域发展不平衡、环境资源压力增大、文化发展与社会管理滞后等结构性、体制性矛盾日益凸显，严重制约了广东经济社会协调发展，所谓“中等收入陷阱”的危机悄悄来临。

路在何方？

正当广东人苦苦思索之时，2003年4月，胡锦涛总书记来到广东视察，要求广东抓住机遇，加快发展，率先发展，协调发展，在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的进程中更好地发挥排头兵的作用。从此，一个全新的发展理念、战略构想在萌生、在酝酿。

科学发展观的提出及其内涵的日渐明晰，为广东经济社会发展指明了方向。近十年，广东无论经济、政治、文化发展，还是社会建设、党的建设、生态文明建设，都贯穿了科学发展的要求，渗透了科学发展的理念。广东科学发展之花，已结出科学发展之果。

近十年，广东经济发展实现了新跨越。经济总量提升，综合实力增强，2011年全省GDP总量达到5.3万亿元，成为全国首个GDP突破5万亿元





大关的省份。通过推动服务型政府建设、深化国有企业改革、完善要素配置机制，广东市场经济体制日益完善，现代市场体系日益健全。广东巧妙利用国际经济危机带来的机遇，化危为机，适时实行“双转移”战略，珠三角“腾笼换鸟”，粤东西北“筑巢引凤”，实现了产业结构优化升级与发展方式的转变。通过加大研发资金的投入，改革科技创新体制，自主创新能力明显增强，广东专利申请量和授权量位居全国第一，“创新型广东”崭露头角。广东积极推进珠三角区域一体化，促进东西两翼振兴发展、山区生态发展，形成了优势互补的多极格局，全省区域协调发展的势头显现。通过多领域、多层次的对外开放，深化了与周边地区及发达国家的合作，外向型经济得到拓展，外贸大省地位进一步巩固，并开始实现从“引进来”到“走出去”的战略转变，广东开放型经济的格局基本形成。经济发展的目的是为了民生幸福，广东通过一系列民生工程的实施，使幸福广东成为现实。当前，广东总体上仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，继续领跑全国经济发展的方向不会改变。

近十年，广东政治改革与政治发展取得新突破。有人说，广东只有经济改革而无政治改革，其实这是莫大的误解。“寓政治改革于经济改革之中”，是广东政治改革的策略，也是广东政治改革的特点。精心选择政治改革的内容，谨慎确定政治改革的内部次序，让政治改革与经济改革有效协同，以促进广东产业的转型升级和区域的科学发展，是近年广东政治改革的基点所在。与此同时，广东政治改革的附属性、被动性出现了改变趋势，政治改革的独立地位和自身价值开始呈现。2008年以来，广东以新的思路，重新开启了政府职能转变改革。大部制改革中，创造了“顺德模式”和“深圳模式”，被称为大部制改革的“双黄蛋”；以“减、转、放”为主线的行政审批制度改革力度前所未有，成效明显；重构地方各级政府职权关系的富县强镇、简政强镇改革取得阶段性成果。创造了网络问政独特的“广东样本”，广东对互联网这一新的政治技术的运用走在全国前列，拓展了社会政治参与的渠道，成为推动广东改革开放和科学发展的重要力量，体现了广东政治发展的领先性和前瞻性，引起各方关注。人民民主得到发展，人民代表大会建设进一步加强，人大的作用得到有效发挥；协商民主实现跨越式发展，政治协商被纳入各级党委、人大、政府的决策程序，预示多党合作和政治协商未来的发展方向。基层民主和基层



治理在曲折探索中奋力前行，创造了农村基层民主的“云浮模式”、“蕉岭模式”，城市社区治理的“盐田模式”、“南山模式”。面对基层抗争演变的新形势，广东不断探索新的治理思路 and 对策，保持了社会的总体稳定。可以说，政治改革是近年广东改革格局中成效最为明显、最为引人注目的部分。

近十年，广东迈开了从文化大省到文化强省的步伐。文化体制改革从试点走向全面推广，在建立现代文化市场体系、转变政府文化管理职能、处理文化事业与文化产业关系、推进经营性文化单位转企改制等方面进行了积极探索，在诸多文化领域初步实现了企业化经营和市场化运作。广东省委、省政府加大对公共文化服务体系建设的投入，在公共文化基础设施建设、公共文化资源共享、群众性文化活动开展、现代文明城市与文明村镇建设等方面取得了明显进展。广东文化创作呈现繁荣局面，精品佳作不断涌现，成为全国生产创作文化精品的重要基地，走出了一条具有广东特色的文化精品创作之路。广东借助国家文化产业发展政策之力，培育文化产权市场，提高文化产业发展质量，加快文化产业发展速度，文化产业日渐崛起。广东在物质文化遗产保护、非物质文化遗产保护、文化遗产的司法保护等方面取得成效，创新了文化遗产保护理念。通过实施文化“走出去”战略，加大对外文化交流力度，丰富对外文化交流形式，扩大对外文化交流范围，使更多的文化产品和文化活动进入国际市场，提升了广东文化的国际影响力。广东重视文化发展的“顶层设计”与文化立法，《广东省建设文化强省规划纲要（2011—2020年）》的制颁，系列文化法规的制定，使广东文化发展有目标、有规约。“厚于德、诚于信、敏于行”的新时期广东精神的提出与践行，促进了良好社会风尚的形成，提升了广东干部群众的道德素养。可以说，广东走出了一条经济、政治、社会发展与文化发展的互动双赢之路，被外界误读为“文化沙漠”的广东，以文化发展的新景象消解了外界的误会、赢得了社会的认同。

近十年，广东社会建设呈现良好势头。从和谐广东到幸福广东，从幸福广东到平安广东，这是广东社会建设的目标追求。改善民生是幸福广东的核心所在，广东各级政府不断探索解决民生问题的机制与举措，民生福祉成为政府主业。广东在提高社会管理科学化水平过程中，通过发挥社会组织力量、保障底线民生、公正处理群体性事件，创新了社会管理模式。



广东社会组织呈现快速、稳定发展的态势，门类齐全、结构趋于合理，去行政化和去垄断化的发展主线日益明晰，社会组织开始成为社会建设的主体。广东大胆探索异地务工人员融入城市社会的路径，通过推进户籍制度改革、取消“农民工”称谓、推动基本公共服务均等化、畅通政治参与渠道等，促进了农民工的华丽转身。目前，广东正在探索平安广东建设的路子，力求实现由被动维稳到主动创平的转变。广东在全国率先出台省级幸福指标体系，目的是让幸福广东“摸得着，看得到”，让争取幸福、创造幸福成为广东的主流风气。可以说，经过近年的思考和摸索，广东社会建设的思路已基本明确，即“强党委、小政府、大社会、活基层、广参与”。

广东科学发展关键在党，科学发展对党的执政能力、执政水平、执政方式提出了新的要求。广东省委主动应对挑战，全面提高管党治党水平，“主业”意识显著增强。解放思想是广东科学发展的突破口，新一轮解放思想达成的共识、凝聚的力量，成为推动科学发展的重要力量。广东学习型政党建设着力打造适合不同对象的学习平台，营造重视学习、善于学习、自觉学习的社会氛围，让学习成为生活方式，让学习成为社会时尚。广东干部选拔任用的民主化程度日益提高，公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔方式成为常态，促进科学发展的干部考核评价机制正在形成，科学发展成为配班子、选干部、用人才的重要标准，让善于科学发展的人上、不善于科学发展的人让、阻碍科学发展的人下，成为社会共识。党内民主是人民民主的引领，广东通过实行民主选举、党代表任期制、党务公开，改革与完善全委会制度，党内民主得到发展。广东党组织从解决民生问题、完善体制机制、畅通诉求渠道、加强党风廉政建设等方面入手，全面加强和改进群众工作，党群关系走向和谐。“两新”组织建设是党建工作的新领域、新课题，广东对“两新”组织党建工作进行了积极有效的探索，切实解决了“两新”组织党建工作面临的新问题，把握了“两新”组织党建工作的规律。广东通过建立和完善领导干部巡视制度、加强对一把手的监督、建立信访督查专员制度、举办“纪委开放日”活动等，推进了反腐倡廉建设。未来一段时期，广东党的建设将着力化解思想懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败、制度缺陷的危险，努力提高党的建设科学化水平。

广东科学发展经历了从思想到行动、从经济政治到文化社会、从重点



突破到全面推进的过程。广东近十年的辉煌，得益于科学发展；广东科学发展积累的经验，对全国具有启迪和借鉴意义。

解放思想是科学发展的前提。解放思想是观念领域的变革，这种变革可以为科学发展提供精神支撑、思想引导。广东科学发展的动力，来源于解放思想释放出来的能量。通过开展解放思想大讨论，破除了阻碍科学发展的观念，转变了妨碍科学发展的思维，达成了科学发展的共识，提出了科学发展的新思路、新举措，形成了推动科学发展的新机制、新路径，解放思想成为广东科学发展的切入点。广东科学发展样本的生成，在一定意义上可以说是解放思想的结果。

敏识潮流是科学发展的基石。广东省委、省政府能以世界眼光、国际视野谋划广东的经济社会发展，既立足广东，又面向全球，将广东的经济社会发展置于国际背景下来思考，因而能敏锐抓住国际机遇，从容应对国际挑战。同时，广东能将中央的决策、部署与广东的实际结合起来，创造性地制定具体政策和措施，推动广东科学发展。同时，广东省委、省政府能从市场经济内在规律和市场经济发展要求出发，谋划发展蓝图，创新发展理念，转变发展方式，破解发展难题。敏识国际、国内发展潮流，遵循市场经济规律，是广东科学发展的重要经验。

制度安排是科学发展的保障。科学发展需要相应的制度安排，否则难以落到实处。广东从改革考核、考评、考察干部的“指挥棒”入手，制定实施了《市厅级党政领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系和考核评价办法》。这根“指挥棒”突出科学发展的主题主线，引导各级干部告别GDP崇拜。同时，为推进社会建设，广东省委、省政府颁发了《关于加强社会建设的决定》及七个配套文件，形成了完整的推进社会建设的制度体系。广东科学发展每前进一步，都有相应的制度安排作支撑。

人民群众是科学发展的主体。人民群众是创造历史、推动社会发展的主体，科学发展同样有赖于人民群众的实践。广东在科学发展的过程中，注意集中群众的智慧、才能和力量谋科学发展、促科学发展。在尊重群众意见、反映群众呼声的同时，注意充分发挥群众的积极性、主动性、创造性。以人为本是科学发展观的核心，广东科学发展的归宿是民生问题的解决与人民幸福指数的提升，这正体现了对科学发展主体的尊重。

岭南文化是广东科学发展的底蕴。岭南文化务实、开放、包容、进取



的传统，孕育了广东敢为人先、海纳百川、开拓进取的精神品格，广东科学发展的路子是闯出来的、干出来的，是务实的结果、创新的结果。广东科学发展之路诠释了新时期广东精神的内涵，体现了广东的文化传统。

事实表明，广东已步入科学发展的轨道，但也应当清醒认识到，广东科学发展面临的问题依然十分突出。正如广东省委书记汪洋在广东省第十一次党代会的报告中所言：“制约我省经济社会发展的长期性、结构性、体制性矛盾尚未得到根本解决，我们的工作与人民群众的期待还有不少差距。转变经济发展方式有待深化，城乡区域发展不协调问题依然突出；社会建设相对滞后，经济建设和社会建设一手硬一手软的问题依然存在；一些领导班子改革创新意识薄弱，领导科学发展的能力不强……我们只有高度重视并认真解决这些问题，科学发展的道路才能越走越宽广。”

广东科学发展中遇到的问题，还是有赖于科学发展去解决。



目录

引言：科学发展 广东率先破题·····	1
一、科学发展观的提出·····	1
二、广东争当科学发展的排头兵·····	2
三、科学发展成就辉煌·····	5
第一章 经济体制改革新跨越·····	15
一、推动服务型政府建设，完善市场机制·····	15
二、深化国有企业改革，促进多种经济成分融合发展·····	24
三、深化农村综合改革，统筹城乡发展·····	32
四、完善要素配置机制，健全现代市场体系·····	40
第二章 “腾笼换鸟”，经济增长方式转型升级·····	50
一、打破瓶颈，科学决策·····	51
二、转“危”为“机”，逆势增长·····	54
三、“腾笼换鸟”，转型升级·····	57
四、“内源”“外源”互促互进，协调发展·····	64
五、绿色发展，率先起锚·····	70
第三章 自主创新，再造广东·····	73
一、科技立省，率先改革·····	73
二、创新发展，亮点纷呈·····	75
三、自主创新，成果丰硕·····	81
第四章 区域优势互补，多极协调发展·····	97
一、梯度布局，科学发展·····	97
二、珠三角吹响经济一体化号角·····	104
三、两翼齐飞，山区突破·····	114





四、泛珠三角，共生共赢·····	121
五、优势互补，多极格局·····	125
六、培育新增长极——海洋经济·····	136
第五章 走广东特色的对外经济道路·····	142
一、外向经济一路领先，面对危机再立潮头·····	142
二、粤港澳合作高潮迭起好戏连台·····	157
三、打好“东盟牌”，共赢发展·····	162
四、对外经济跌宕起伏，贸易出口转型在即·····	170
第六章 民生工程，幸福广东·····	175
一、推动就业·····	178
二、收入分配·····	182
三、社会保障体系建设稳步推进·····	186
四、扶贫“双到”·····	191
五、稳物价保民生·····	193
六、基本服务均等化·····	196
七、保障房建设·····	198
八、水利民生·····	200
第七章 科学发展，开创未来·····	203
一、广东经济的比较优势·····	204
二、广东经济发展的挑战与短板·····	206
三、经济展望与愿景·····	210
参考文献·····	214

引言：科学发展 广东率先破题

一、科学发展观的提出

2003年10月，胡锦涛总书记在中共十六届三中全会上，首次提出科学发展观，强调“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观，对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义。”^①这次会议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，坚持“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。^②随着认识的发展、实践的深化，科学发展观的基本内涵进一步明确。中共“十七大”报告指出：科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。^③科学发展观是马克思主义基本原理与中国具体实际、时代特征相结合产生的最新理论成果，开创了中国特色社会主义理论体系的新境界，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

发展是当代中国的主题，是我们党执政兴国的第一要务，全面协调可持续发展是科学发展观的基本要求。科学发展观坚持以经济建设为中心，按照“五个统筹”的要求，促进经济社会发展和人的全面发展相统一，实

① 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第483页。

② 同上书，第465页。

③ 参见《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2007年版，第14页。



现经济发展与人口、资源、环境相协调。科学发展观在十六大以来党的理论创新过程中，处于核心位置。科学发展观是我们党在深刻总结社会主义市场经济实践经验过程中概括出来的理论精华，反映了我们党对社会主义市场经济规律认识的深化，是发展和完善社会主义市场经济的指导思想。科学发展观从发展的角度，初步回答了在市场经济条件下怎样进行社会主义建设的重大理论和实践问题，在中国特色社会主义发展的历史进程中具有重大意义。树立和落实科学发展观，根本着眼点是用新的发展思路提高经济增长的质量和效益，实现又快又好发展，为顺利推进全面建设小康社会和加快社会主义现代化事业奠定坚实基础。

二、广东争当科学发展的排头兵

落实科学发展观的第一要务是解放思想。改革开放以来，广东率先解放思想，敢闯敢试，创造了体制机制先发优势，经济社会发展取得了举世瞩目的巨大成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，许多方面走在全国前列，发挥了排头兵作用。

广东是中国改革开放的先锋、理论创新的热土。改革开放以来我们党许多标志性的理论创新成果都是首次在广东提出的。20世纪70年代末，南粤大地吹响了改革开放的号角，迈开了探索中国特色社会主义道路的第一步；1992年春，邓小平在广东发表了著名的南方谈话，要求继续解放思想，推进改革开放；2000年春，江泽民同志在广东提出“三个代表”重要思想，要求广东增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化；2003年春，胡锦涛总书记在广东创造性地提出科学发展观的思想，要求广东加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。正是在这些正确思想理论的指引，广东改革发展引领全国风气之先，实现了历史性的飞跃。当前广东的发展已经站在了一个新的历史起点上，正处于经济社会发展全面转入科学发展轨道的关键时期。广东作为改革开放的先行区、科学发展观思想的提出地，不仅要完成中央的重托，更应该成为实践科学发展观的排头兵，成为全国科学发展的表率。广东的崛起，得益于敢为天下先的改革精神，冲破一切束缚生产力的旧框框、旧机制、旧体制。



根据党的十七大部署，广东从2008年上半年开始，在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动，全省的解放思想学习讨论活动与学习实践活动试点工作取得明显成效和丰富经验。随着活动的深入开展，固有的思想束缚逐渐被打破，一些举措陆续出台。2008年6月19日，广东省委、省政府《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》（以下简称《决定》）的出台，标志着思想解放活动取得了重要的阶段性成果，形成了“八个共识”^①和争当实践科学发展观排头兵的“主力省+试验区+先行地”的战略定位。省委、省政府还配合《决定》出台了《经济社会发展指标考核体系》和《领导干部政绩考核评价办法》。这两个考核标准，在科学发展观的指引下，用量化的方式巩固和保持了思想解放的成果，保证了科学理论和发展实践的有机结合。这在全国具有示范借鉴的意义。正确理解“以经济建设为中心”，加快转型升级。广东解放思想讨论活动的一个核心收获，就是对奉行了三十年的“以经济建设为中心”有了新的理解。《决定》所凝聚的“八个共识”，其实都可以解读为对“以经济建设为中心”的新诠释。思想的飞跃，带来视野的开阔和实践的硕果。广东加快了产业转型升级步伐，陆续在推进现代产业体系建设、实施产业和劳动力“双转移”等方面迈出了有力而坚实的步伐，接连出台了《关于加快建设现代产业体系的决定》、《关于实施扩大内需战略的决定》等一系列文件。

《广东省委省政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定》提出，力争经过五到十年的努力，基本建立科学发展的体制机制，率先走出一条物质文明、精神文明、政治文明和生态文明相协调的科学发展道路，全面开创科学发展新局面。

——基本实现发展方式的根本转变。全面实现经济又好又快发展，产业结构明显优化，自主创新能力和国际竞争力显著增强，社会主义市场经

^① “八个共识”指由《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》提出的：（一）必须全面准确理解科学发展观的内涵，从片面追求总量和速度的观念中解放出来；（二）必须全面把握现代化的综合价值取向，从单一的经济价值取向中解放出来；（三）必须坚持以人为本，从“重物轻人”的观念中解放出来；（四）必须创新发展模式，从粗放型的发展路径中解放出来；（五）必须发扬积极进取精神，从小富即安的思想中解放出来；（六）必须树立世界眼光和战略思维，从过分依赖地缘优势及习惯于在本行政区域配置资源的思维定势中解放出来；（七）必须增强实现共同富裕的政治责任感，从先富帮后富责任意识不强的被动状态中解放出来；（八）必须认清民主法制是落实科学发展观最根本的保障，从不重视人民群众主体作用的认识中解放出来。



济体制更加完善,节约能源、资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式基本形成。

——基本实现以人为本的和谐发展。全民受教育程度明显提高,社会就业更加充分,城乡居民人均收入与经济增长水平相适应,社会保障体系不断完善,人民生活质量显著提高,基本建成平安和谐广东。

——基本实现全面协调可持续发展。经济建设、政治建设、文化建设和社会建设相协调,生态文明观念在全社会牢固树立,城乡区域基本实现协调发展,文化软实力明显增强,宜居城乡建设呈现新面貌,实现经济社会永续发展。

——基本形成统筹兼顾的新机制。科学发展的若干重大关系基本理顺,统筹兼顾的利益协调体制机制基本形成,广大人民群众推动科学发展的积极性充分发挥,总揽全局、科学运筹、兼顾各方的工作格局得以确立。

2008年年底,国务院常务会议原则通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》(以下简称《规划纲要》)。《规划纲要》上升为国家战略,有力推进了“三促进一保持”总体目标的实现。同时,建设“文化强省”和“幸福广东”核心目标的提出,为从根本上改变传统的粗放型发展模式,为全国发展方式转型探路迈开了坚实步伐。这是第一份在国家层面对珠三角改革发展进行规划的纲领性文件,在改革开放30年后,国家通过《规划纲要》再次赋予广东“科学发展,先行先试”的重任,《规划纲要》的五大战略目标为广东未来发展提供了思想指南,指明了前进方向,注入了强大动力。2009年两会期间,胡锦涛总书记在参加广东团审议时,特别要求广东要落实好《规划纲要》,争当实践科学发展的排头兵。

2009年4月11日,广东省委、省政府正式印发了《关于贯彻实施〈珠江三角洲地区改革发展规划纲要〉的决定》(以下简称《规划纲要》)。这意味着实施国家战略、推动珠江三角洲地区新一轮改革发展开始进入全面实施阶段。在《规划纲要》的指引下,各地多年的行政壁垒被逐一打破,用“全局一盘棋”的高度与眼光,重新谋划区域资源的优化配置。《广佛肇经济圈建设合作框架协议》、《推进珠中江紧密合作框架协议》、《深莞惠三市城市(乡)规划紧密合作框架协议》先后签订,“广



佛肇”、“深莞惠”、“珠中江”三大经济圈悄然成型。从主体功能区规划试点、节约集约用地试点、率先启动大部制改革、统筹城乡发展综合改革试点、加工贸易转型升级试点，到全国低碳省试点、社会管理创新，再到横琴、前海、南沙三大国家级创新平台的先后设立，借助《规划纲要》所赋予珠三角的“科学发展，先行先试”的历史使命，广东已经开始了一系列的大胆创新和先行探索。《规划纲要》赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权，支持率先探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为全国科学发展提供示范。每次重大创新发展都是以解放思想为先导，广东通过在解放思想上先走一步，率先突破影响科学发展的思维定势和体制机制障碍，科学发展观正统领广东奔向全面小康和现代化建设，在实践科学发展观上闯出一条新路，以新一轮的思想解放推动新一轮大发展。广东加快发展、率先发展、协调发展，初步迈进科学发展的轨道，描绘出全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的蓝图。

2012年5月，广东省第十一次党代会提出了坚持社会主义市场经济改革方向、加快转型升级、建设幸福广东的一系列举措，进一步明确了广东科学发展的思路。

三、科学发展成就辉煌

自2003年提出科学发展观以来，广东省深入贯彻落实，一心一意谋发展，大胆探索，勇于试验，经济面貌发生了翻天覆地的变化。但另一方面我们必须看到，世情、国情、省情也在发生深刻的变化，广东省的发展一直面临着诸多的问题和挑战。首先，从国际上来看，国际金融危机影响深远，全球经济格局正处于深度调整状态，经济全球化与区域经济一体化的趋势不断加强。全球生产和供给格局发生较大调整，围绕市场、资源、人才、技术、标准的国际竞争更加激烈。全球需求结构发生明显变化，消费过度 and 投资不足的矛盾正处于调整阶段。发达国家纷纷提出扩大出口和振兴本国制造业的政策，这使外向型经济为主的广东省外需环境趋紧，传统出口市场受到挤压，同时，国际上各种形式的贸易和投资保护主义进一步抬头，贸易摩擦纠纷增多，受制于这种不利形势的影响，广东省扩大内需



的要求变得尤为急迫。从国内发展环境来看,改革开放之初,广东充分利用其地理优势、政策优势、低劳动力成本优势吸引了大量的劳动密集型外资企业投资,形成了在珠三角的低价配置,带动了当地经济的高速发展。但随着国家区域发展总体战略的实施,内陆各省区后发优势开始显现,长三角和环渤海各省市发展势头迅猛,国内地区之间的竞争更加激烈,广东原有优势逐步减弱,新的优势尚未形成,经济总量地位、区域竞争能力、持续发展能力和体制创新能力都面临前所未有的严峻挑战。从广东省自身发展现状来看,传统发展模式面临着巨大挑战,环境与资源能源矛盾日益突出,劳动力、土地、资源、环境等成本上升压力越来越大;区域经济发展不协调,东西两翼和山区远落后于珠三角的发展,城乡二元结构明显,县域经济基础薄弱;产业层次总体偏低,自主创新能力不强。与此同时,随着社会结构变动加剧,利益主体日趋多元化,人们思想观念的独立性、多样性和差异性明显增强,人民群众多样化、多层次的公共服务需求与供给不足的矛盾越来越突出。在面对国内外诸多不利因素情形下,广东省坚持以科学发展观统领全局,解放思想、锐意进取、开拓创新,全面实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,积极应对国际金融危机严重冲击,保持经济又好又快发展,为推进广东争当实践科学发展观排头兵的征程上交了一份满意的答卷。

1. 经济总量明显提升,综合实力显著增强

经济综合实力显著增强。2003—2011年期间,广东地区生产总值年均实际增长 16.2 %。期间广东经济由于受全球金融危机和经济增长周期回落等多重因素的影响增长曲线一度呈“V”形发展轨迹,为应对这种危机,保证经济平稳发展,广东省政府通过采取一系列扩内需、稳外需的措施逐渐克服各种不利因素的影响,保证了经济的稳步增长。从数据上可以看到2008年虽然增长率下降至10.4%,2009年继续下降,但2008年广东国内生产总值(GDP)依然达到36796.71亿元,2009年为39482.56亿元。随着一系列措施成效逐步显现,经济稳步回升,于2011年突破5000亿元,达到52673.59亿元(见图0-1)。