

中国行政区经济与改革丛书

中国省区经济研究

汪宇明 著



ZHONGGUO
XINGZHENGQU
JINGJI
YU
GAIGE
CONGSHU



华东师范大学出版社

中国行政区经济与改革丛书

中国省区经济研究

汪宇明 著

华东师范大学出版社

2000年1月

图书在版编目(CIP)数据

中国省区经济研究/汪宇明著. —上海:华东师范大学出版社, 2000. 3

(中国行政区经济与改革丛书/刘吉德主编)

ISBN 7-5617-2294-X

I. 中... II. 汪... III. 地方经济-经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 60501 号

责任编辑 金庆祥

封面设计 黄惠敏

出版发行

书号 200062)

发行所经销

江苏句容市排印厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 10 字数 246 千字

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

印数 001—2,500 本

ISBN 7-5617-2294-X/F · 086

定价 14.00 元

本研究课题受国家自然科学基金(项目编号 49771025)的部分资助。

序

谨以《中国行政区经济与改革》丛书的出版，纪念“中国行政区划研究中心”成立十周年！

《中国行政区经济与改革》丛书是我与我的学生们十数年科研实践心血的结晶。

我是从1983年介入中国行政区划问题研究的。那时我担任了中国科学院南方山区综合科学考察队第三分队队长，在安徽省皖南山区、浙江省西部和南部山区以及福建省闽江流域开展亚热带山区的综合科学考察工作。在皖南贵池县考察时，一次偶然的机会有使我对行政区划问题发生了兴趣。我与几位同志曾就贵池县行政区划体制问题向当时的中央领导写信反映情况，出乎意料之外的是只过了10余天时间，华东师范大学党委就转来有关领导的批示，肯定了我反映的意见，这件事给了我莫大的鼓舞，也是我下决心从事行政区划问题研究的一个动力因素。

1990年经国家民政部批准，在华东师范大学成立了中国行政区划研究中心。这是目前中国唯一的专门从事行政区划问题研究的机构。我作为“中心”的主任，在民政部关怀与指导下，在华东师范大学党政有关部门支持下，10年来，先后与我的学生们承担了20余项与行政区划相关的课题，这些课题主要有“浦东新区行政区划研究”、“江苏省苏、锡、常地区行政区划改革研究”、“江苏省‘三泰’地区行政区划调整研究”、“海南省设市预测与规划”、“社会主义市场经济条件下城市行政区与经济关系综合研究”、“浦东新区行政区—社区体系”、“浦东新区城区街道区划调整”、“城市社区的行政分割及其整合”、“我国国民经济分级调控空间组织模式

可行性方案研究”、“大城市城乡结合部行政管理体制改革”、“上海创建国际大都市的行政区划改革研究”等。上述研究成果,大多直接进入政府决策。其中“江苏省苏、锡、常地区行政区划改革研究”获国家教委首届人文社会科学优秀成果一等奖。

与此同时,我还参加了民政部组织的“全国设市预测与规划”和各省(区)设市预测与规划的系列成果评审以及山东、江苏、广西、广东、湖北、安徽、新疆、贵州等省(区)有关城市发展和设市规划的考察活动,掌握了大量资料和有关情况。这些实践活动使我深深体会到中国行政区划研究的重要性和紧迫性,解决问题的艰巨性以及行政区划问题自身的敏感性;同时认识到,中国现阶段由行政区划刚性约束所形成的“行政区经济”与城市化进程中出现的“市制”问题的研究就显得更加紧迫,它应作为“中心”重点研究领域。

中国行政区划研究中心成立之后,我们以主要精力从事中国行政区划问题的研究。10年来,我们的成绩主要在三个方面:一是完成了一批有分量的研究成果,为中央主管部门和地方政府的行政区划改革提供了决策依据;二是理论研究方面有所突破,集中表现为:根据中国国情,提出了“行政区经济”理论概念与框架内容,并进行了较深入的分析研究,提出了“行政社区”的概念和构建城市行政区—社区体系的理论思维,并在城市社区的实践中得到应用;三是在科研实践中培养了一批具有跨学科特点的相关人才,包括硕士、博士和博士后,他(她)们都在各自的岗位上发挥了作用。正是这些年轻学者们的论文成果为《中国行政区经济与改革》丛书的写作提供了基础条件。

《中国行政区经济与改革》丛书是我国首部以“行政区经济”冠名、具有跨学科(行政学、区域经济学、区域社会学、区域管理学、区域人文地理学、企业经济学等)意义特点,并力求符合中国国情的理论与实证结合研究的区域经济与管理及行政区划丛书。它以华

东师范大学出版社的五本著作——《从封闭走向开放：中国行政区经济透视》、《企业的性质与扩张——一个理论框架及其对中国行政区经济的应用分析》、《中国省区经济研究》、《中国城市行政区—社区模式研究》、《中外行政区划模式比较》——为主体，包括东南大学出版社的《中国市制的发展与改革》，复旦大学出版社出版、上海市哲学社会科学博士文库丛书之一《中国行政区与经济区关系及其整合》和即将出版的第二批博士文库丛书之一《国民经济区域调控——中心城市调控模式》以及已由华东师范大学出版社于1996年出版的《中国行政区划的理论与实践》，由科学出版社于1999年出版的《中国政区地理》等在内，共10本著作，约220万字，它构成了中国行政区经济和行政区划管理理论研究的较完整的体系。

在本套丛书之中，提出了一系列创新观点。首先是关于行政区经济的论点。80年代末，我在安徽多次国土规划评审会上提出中国区域经济发展中行政区划体制因素的强烈影响，提出“行政—经济区”^①的概念，指出“这种行政—经济区对推动我国社会主义生产力的发展起着主导作用，然而，正是这种行政—经济区，在地方分权体制下，使各级地方经济追求‘大而全’或‘小而全’，导致区域经济的封闭性特点，从而对整体经济发展带来消极影响”。1992年，在广州召开的全国首次沿海开放地带的行政区划研讨会上，进一步提出了“行政区经济”的概念，阐明了随着我国政治经济体制改革的推进，行政区政府的经济功能将逐步淡化的观点。但遗憾的是当时未形成书面发言稿，因而这一理论思维未能及时发表。直至1993年《经济地理》杂志第一期发表了我与博士生舒庆同志合写的《论行政区划、行政管理体制与区域经济战略》论文，对行政区经

^① 刘君德·关于我国行政区划体制问题的初步探讨，中国行政区划研究会编，《中国行政区划研究》第45～61页。

济的结构,淡化行政区的经济功能等进行了论述。关于中国行政区经济的理论构架是由我的第一位博士生,现在国家环保局政策法规司工作的舒庆同志以博士论文形式完成的。这篇博士论文——《中国行政区经济与行政区划研究》得到吴传钧院士、李春芬教授、严重敏教授等老一辈地理学家和胡序威、胡兆量、崔功豪等经济地理学家的赞赏与认同。作者对行政区经济概念进行了科学的界定,对中国行政区经济产生的历史背景,形成发展过程,行政区经济的结构特征,运行机制、运行的区域差异以及如何突破行政区经济,使区域经济由无序走向有序等理论与实践进行了较全面系统的分析,并从上层建筑适应经济基础发展的角度,构建了中国新型的行政区划体制,该论文1995年由中国环境科学出版社出版。90年代后期,中国市场经济有了新的发展,作者根据新的形势对中国的行政区经济现象有了新的认识,突出了行政区经济的过渡性,增加了行政区经济发展趋势内容的分析,对如何从封闭走向开放,塑造中国特色的区域经济新格局等问题补充了较多内容,在本套丛书中定名为《从封闭走向开放:中国行政区经济透视》。周克瑜同志对该书的部分理论内容进行了充实,特别是关于中国行政区与经济区关系及其整合的理论分析是他的博士论文中的精华部分,也是行政区经济理论内容的重要补充。

应当说,关于行政区经济的概念与理论体系的建立是由我经过长期思考后提出来,在我指导下,由舒庆同志主要研究完成的,他的许多师弟也参与了讨论,并在不少方面有所创新与发展。《从封闭走向开放:中国行政区经济透视》是本套丛书中最重要理论著作,在整套丛书中居“统帅”地位。

《中国省区经济研究》是汪宇明同志的博士论文。他具有长期对省区问题研究的丰富经验,这是他完成本论文的十分有利的条件。如果说《从封闭走向开放:中国行政区经济透视》是一本理论著作,那么本书则是行政区经济理论深化并与实践结合的省级行政

区经济著作。在中国政体结构中省区居于承上启下的枢纽地位,省区经济的协调发展是中国经济持续健康发展的基础。以往有关中国省区经济的研究大多从地区经济的角度切入,并未回答如何适应市场经济体制,发展各具特色的省区经济问题。本书作者收集了大量资料,以“行政区经济”理论为主线,以 90 年代以来中国省区经济运行的绩效为内容,对省区经济问题进行了全面深入研究,探讨了如何突破省级行政区划形成的无形区域“篱笆”,在向市场经济转型与经济一体化过程中发展各具特色的省区经济的政策途径。作者强调了制度因素对省区经济发展的影响,指出“人为制度因素的影响加剧了当代中国区域经济发展的不平衡”,“中国省区既是经济区位,又是地方利益的综合体,省区利益成为地方政府、企业与居民‘地方观念’的凝集点,它们之间的行为互动机制构成省区经济发展的基本动力,推动省区经济发展”。作者运用定量分析方法对中国省区经济发展的变动趋势和经济增长实际差异进行了分析,揭示了中国省区经济发展的新特点,新变化,并针对存在的问题提出了发展各具特色的省区经济的调控目标,以及实现这一目标的政策措施,对指导和协调中国省区经济的发展是有决策参考价值的。

王德忠同志的《企业的性质与扩张——一个理论框架及其对中国行政区经济的应用分析》,是从企业性质与扩张的角度对中国行政区经济的特征、形成机制和突破行政区经济的企业改革思路进行的全面而深入的剖析。在该册的上篇理论部分,作者提出了许多新的概念,如企业场、扩张成本、行政成本、企业群扩张潜能等,特别是企业场和扩张成本概念以及对企业组织扩张机制、扩张方式以及扩张中的企业空间组合等的详细解析,具有重要理论意义。在下篇的应用分析中,在较详细地分析传统体制下和体制转轨时期的区域经济运行规律之后,对企业突破行政区经济格局的改革模式与思路进行了探讨。应当说,从企业组织扩张角度研究中国的

区域经济特别是行政区经济问题是一个重要创新。本书还有另外两个重要特征：一是注重定量方法的运用，不仅给企业区位等传统理论以尽可能的量化表述，而且构建了许多定量分析模型，如扩张成本的测算方法，企业群扩张潜能和企业空间对产需指数模型等；二是尝试将经济学、管理学、行政学、数学、物理学，特别是制度经济学和新古典经济学的理论方法进行有机的结合，这种科学的尝试，有助于对问题的多角度分析和深入理解。

以上三本书是本丛书的主体部分，它反映了在中国国情与政体下，在现阶段体制转轨时期，中国行政区划体制对区域经济、企业的规模经济扩张的刚性约束，从而形成了具有过渡性特征的中国行政区经济的理论体系。实际上在现行体制下，行政区划不仅对经济产生明显的影响，而且对中国社会的发展，对文化、教育等各个领域都产生深刻影响。本套丛书第四册《中国城市行政区—社区模式研究》即是从行政区划与城市社会发展关系的角度，提出了建立具有中国特色的城市“行政区—社区模式”这一新的概念与理论模式。应当说这也是中国行政区划研究中心成立后，近几年广泛参与城市社区研究的一个重要理论与实践成果。早在1994年一次偶然的机会，我参加了上海浦东新区社会发展局组织的“浦东新区现代化城市社区管理模式研究”课题讨论会，这是我首次接触城市社区问题。在这次讨论会上，从行政与社区的关系出发，提出了将城市社区分为行政社区和非行政社区（自然社区）两大类的设想，同时，提出了根据中国国情，构建城市行政区—社区体系的观点。紧接着根据这一理论思维对浦东新区的行政区—社区体系问题进行了较深入的研究^①。正是在这一思想和背景下，程玉申同志选择城市行政区—社区模式问题进行了系统的研究，完成了他的博士

^① 该研究成果《上海浦东新区行政区—社区体系及其发展》详细摘要刊登于《城乡建设》1995年第9、10两期。

论文。

近几年来,城市社区建设引起党和政府的高度重视,全国许多大、中城市,尤其是经济发达地区的城市,都纷纷把社区建设作为城市工作的重点内容,许多城市开展了轰轰烈烈的文明社区创建活动,对推进城市两个文明建设起了重要作用。1999 年国家民政部已选定全国 9 个城市的 11 个城区作为社区建设试验区。可见,在这一背景下将《中国城市行政区—社区模式研究》纳入本丛书之中并尽快出版具有重要理论与实践意义。以往的社区研究基本都是社会学界参与的,该书与一般已出版的社区方面的著作显著不同点有三个方面:一是作者极为重视国内外城市社区研究评述,这部分是在充分收集了大量国内外文献资料的基础上写成的,内容相当充实;二是将行政区与社区结合起来进行研究,提出城市行政区—社区模式的概念与理论分析构架;三是从中国国情出发,提出了改革与完善城市行政区—社区模式的基本思路。后两条正是本书区别于其他同类著作,在理论与实践方面的创新。

《中外行政区划模式比较》是我与冯春萍同志等合作撰写的,也是本套丛书的三大组成部分之一。原出版方案这部分由两本书组成,一本为《外国行政区划模式》,在冯春萍同志的博士论文基础上修改出版,另一册《中国行政区划的发展与改革》由我负责完成。但由于本套丛书字数容量有限,决定将两册合为一册,定名为《中外行政区划模式比较》。这样安排还避免了与其他已出版的同类书籍的重复,使内容更具特色,重点更加突出。该书内容由三部分组成,上篇是外国行政区划模式的系统介绍,由冯春萍同志独立完成。这是迄今为止,我国较为详尽的外国行政区划系统研究的成果,读者可以较全面地了解国外典型国家的行政区划体制模式,从中可以获得许多启迪。由我负责编写的中篇,专门论述中国行政区划模式的演变过程与发展特点。该篇字数虽不太长,但规律性较

强,特别是将中国大陆与港澳台地区的行政区划体制模式分别专章介绍论述,脉络更为清楚,读者可以更清晰地了解当今中国在不同社会制度下不同的行政区划模式。其中对台湾省行政区划的介绍是作者在1999年2月访问台湾时收集大量有关资料的基础上写成的,是目前大陆学者对台湾省行政区划体制研究的最新成果。下篇中外行政区划模式比较是该册的一个难点,侧重对中外行政区划的功能、层次与幅度、名称等问题,进行对比分析研究,同时分别对地域型和城市型两类政区进行了中外对比,读者可以了解中国与外国行政区划体制的方方面面的异同,在此基础上对如何借鉴国际经验,改革我国目前某些不合理的行政区划体制问题进行了论述,提出了21世纪中国行政区划体制改革方向性的意见。

本套丛书得以顺利编写、出版,首先要感谢华东师范大学出版社、国家自然科学基金项目(项目号:49771025)、出版社的领导和编辑以及校社科办许红珍同志,没有他们的支持,本书是难以出版的。同时出版社的金庆祥编审对丛书结构、内容以及若干论点、文字都进行了认真的编审把关,提出了许多修改意见,付出了辛勤的劳动。第三,要感谢本书的作者特别是两位副主编,他们为本书的写作、出版花费了不少心血;“中心”的几位同志和我的学生们也不同程度提供了帮助。本书的出版是师生们共同努力的结果。这里,我还要特别感谢台湾朋友林唯圣先生,我在台湾访问时他给了我不少帮助,回到大陆后,仍不断给我寄来许多台湾行政区划的资料,这是我完成台湾省行政区划写作的基础和重要条件。

应当指出,行政区划涉及政治学、经济学、行政管理学、社会学、地理学、城市科学、历史学等各个领域,是一个十分复杂而敏感的综合性和高层次理论和实践课题。中国作为一个文明古国和大国,是世界上行政区划内容最丰富的国家,与世界各国相比,中国行政区划是最具有现实意义、应用性很强的研究领域。中国行政区

经济和行政区划改革是一项开拓性的研究成果,同时也是探索性的研究成果。我们目前的研究无论从广度和深度上看都还不够,都要继续努力,特别是由于时间和篇幅关系,我们所做的大量工作未能在丛书中得到全面反映;丛书中的一些有关中国行政区划体制改革的设想也会有不同看法,许多观点与思路有待理论分析的进一步深化和实践的进一步检验,其中也肯定有不足之处,恳请同仁和广大读者批评指正。我们希望通过讨论有助于解决中国行政区划体制发展中的问题和矛盾,推进改革,为 21 世纪中国经济社会的发展和现代化建设提供更有利的行政区划体制条件。

华东师范大学中国行政区划研究中心

主任、博士生导师 刘君德

1999 年 10 月于上海枣阳路师大二村

目 录

第一章 绪 论

1.1 省区经济的战略地位	1
1.1.1 省区经济与地方经济	1
1.1.2 省区经济与区域经济	2
1.1.3 省区经济与中央经济	4
1.2 中国省区经济研究的进展	5
1.2.1 海外学者对中国省区经济的研究	5
1.2.2 国内学者对中国省区经济的研究	9
1.2.3 中国区域经济研究的新视角——行政区经济.....	15
1.3 研究的框架与思路.....	17
1.3.1 研究目的.....	17
1.3.2 研究的基本框架.....	17
1.3.3 研究内容.....	18

第二章 省区经济运行的背景分析

2.1 省区经济运行的自然基础.....	21
2.1.1 自然环境在区域经济运行中的作用.....	21
2.1.2 省区资源环境的地理差异.....	25
2.1.3 资源环境对省区经济运行的制约影响.....	27
2.2 省区经济运行的社会经济基础.....	33
2.2.1 “修剪机制”与“沙盘效应”作用下的封建社会省区 经济.....	33
2.2.2 半封建半殖民地时期的中国省区经济.....	35
2.2.3 新中国省区经济发展格局的演变.....	37

2.3 省区经济运行的体制背景·····	48
2.3.1 传统体制下的中央与省区关系·····	48
2.3.2 中央与省区关系的变革·····	52
2.3.3 区域格局与区域关系的新变化·····	59

第三章 省区经济运行的行为主体

3.1 政府及其行为的空间绩效·····	64
3.1.1 政府行为角色的理论考察·····	64
3.1.2 省区政府行为角色的经济定位·····	70
3.1.3 省区政府行为的空间绩效·····	76
3.2 企业行为及其空间绩效·····	82
3.2.1 企业的基本属性·····	82
3.2.2 企业行为的空间特征·····	85
3.2.3 企业行为的空间绩效·····	95
3.3 居民行为及其空间绩效·····	98
3.3.1 居民及其在区域经济运行中的基本作用·····	99
3.3.2 居民行为特征的经济学分析·····	101
3.3.3 居民行为的空间绩效·····	108
3.4 政府、企业与居民行为的互动机制·····	121

第四章 省区经济运行的空间新格局

4.1 省区经济发展水平的变动趋势·····	123
4.1.1 省区经济发展水平变动的新格局·····	123
4.1.2 辩证地看待省区间发展差距·····	132
4.2 省区经济增长的空间差异·····	138
4.2.1 省区经济不平衡增长的空间格局·····	138
4.2.2 促进省区经济增长的动力·····	151
4.3 省区产业结构转型与分工的新格局·····	161
4.3.1 省区产业结构转型的特征·····	161
4.3.2 省区分工格局的新变化·····	172

第五章 省区经济运行的空间调控

5.1 发展各具特色的省区经济	190
5.1.1 省区经济发展类型的空间分异过程	190
5.1.2 省区经济发展类型的辨识	192
5.1.3 各具特色的省区经济	200
5.2 省区空间系统的改造与可持续发展	218
5.2.1 省区经济运行的空间组织模式	218
5.2.2 城乡转型与空间系统规划	222
5.2.3 反贫困与可持续发展	253
5.3 政府职能转型与区域政策调控	265
5.3.1 政府职能转型的趋势	265
5.3.2 规范中央与省区间经济关系	269
5.3.3 宏观区域政策的完善和创新	274
简短结语	280
主要参考文献	294
后记	300

第一章 绪 论

1.1 省区经济的战略地位

本文中的“省区”是一个专用概念,特指中国享有省级管理权限的行政辖区单元,包括省、自治区、直辖市和特别行政区,为了论述方便统称其为“省区”。由于香港、澳门特别行政区以及台湾地区的经济运行情况与大陆各省区截然不同,不具有可比性,因此本文中的“省区”主要指内地 30 个省区。本书研究时段截止至 1996 年,1997 年重庆从四川省划出为直辖市,限于统计资料的滞后性,重庆市仍包含在四川省中。省区是我国现行区域经济管理的一级地域单元,在中国政体结构中,省区上承中央,下启地方,在中国区域经济格局中居有独特的地位,中央的一些具体政策大多且必须通过省级政府来实施,省区经济的协调发展是中国经济持续健康协调发展的基础,因而研究省区经济对中央宏观决策具有极其重要的理论和实践意义。

1.1.1 省区经济与地方经济

地方经济是与中央或全国经济相对应的一个通类概念。地方的概念就是指某一特定的区域,是整体空间的一个部分或部位,是全局中的局部。从这一意义上讲,省区经济属于地方经济的范畴,但一个省区的区域空间范围较大,所以一些文献也把省区经济称之为“地区经济”。

地方因其范围有大有小,具有层次性。一个省区是一个地方,