

要把抓落实作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效。

——习近平

蹄疾步稳

改革筑梦必备12担当

许罡◎著



坚持稳中求进
绘制梦想蓝图

第一本深入探讨改革·中国梦·担当的力作

中国社会科学出版社

蹄疾步稳

改革筑梦必备12担当

许罡◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

蹄疾步稳:改革筑梦必备12担当/许罡著. —北京:
中国社会科学出版社, 2014. 5
ISBN 978-7-5161-4260-8

I. ①蹄… II. ①许 III. ①体制改革—研究—中国
IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 090975 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 斌
责任校对 姚 颖
责任印制 王 超

出版发行 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.com.cn>
中文域名:中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市冠宏印刷装订厂
版 次 2014 年 6 月第 1 版
印 次 2014 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 17
字 数 199 千字
定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:64036155
版权所有 侵权必究

甘愿为卒，改革路上决不后退半步

踏月凌云志不低，
走南闯北骋东西。
若无昔日崎岖路，
哪有今朝稳健蹄。

这是一首描写马的诗，写出了马的拼搏精神，无论山川平地，还是坎坷沟壑，都一往无前。马在走过了无数的崎岖道路之后，步履变得更加稳健。我们的改革与诗中的马极为相似，必然要经历无数坎坷，才能走出一条光明大道。

习近平同志在 2014 年的两会中说：“我们生长的时代是一个令人激动的时代。面临改革大潮，我们要做改革的弄潮儿，要有强烈的历史担当精神。这种担当精神，在革命战争年代是冲锋陷阵、英勇献身，现在，就是要勇于改革、善于改革。”这对广大党员干部来说，是一个强有力的鞭策。因为，在我们全面深化改革的征程中，不乏喜欢充当“指挥官”的官老爷们；不乏纸上谈兵者和充当马后炮的人。深化改革与实现伟大中国梦，跟走路一样，不能急功近利，更不能一步登天，而是需要一步一步地朝前走，靠扎扎实实的苦干和持之以恒的拼搏，才能做好深化改革这篇大文章，才能把全民梦想变为现实。

我们的全面深化改革是一盘大棋局。在 13 亿多人民共同充满期待的这个大棋局中，每个人都有自己的定位，尤其是在改革中发挥

关键性作用的广大党员干部，一方面理应自觉担当重任，另一方面要甘愿充当一名“马前卒”，不管时局发生什么样的变化，不管前面有多少艰难险阻，都要一马当先、勇往直前，决不能后退半步，同时要做到蹄疾步稳。

今年的两会，“让改革释放更多红利”成了代表、委员们津津乐道的共识话题，无论是“霾伏”，还是住房问题，收入差距……代表、委员们关注的话题，其实就是广大群众最关心的。作为党员干部，如何不让广大人民群众失望，是必须时刻面对与深思的话题。李克强同志在两会报告中提出了六个“决不”，第一个就是“决不辜负人民的厚望”。李克强同志强调：“民之所望是我们施政所向。要牢记责任使命，增强忧患意识，敢于担当，毫不懈怠，扎实有效解决问题，决不辜负人民的厚望。”是啊，政府是人民的政府，政府除了全心全意为人民服务外，没有其他任何特权。面对困难和问题，政府及其工作人员，只有牢记责任使命，增强忧患意识，敢于担当，毫不懈怠，正视问题，并扎实有效解决问题，才能不辜负人民的厚望。否则，遇到困难和问题绕道走，背离施政所向，则会遭到人民唾弃。政府工作报告中所阐述和部署的全面深化改革的务实举措，既是对十八届三中全会精神的具体落实，也是对民生关切的积极回应，更是决不辜负人民厚望的砥砺前行。

“春花不红不如草，少年不美不如老。”我们的改革就是如此，犹如逆水行舟，不进则退，不改则乱，如果只是纸上谈兵，不下大力气、狠功夫去改，就不能把改革进行好。这种敷衍了事式的改革，还不如不改。当前我们的改革再度启程，需要敢于啃硬骨头、涉险滩的实际行动，需要像马前卒那样矢志前行。

当我们穿越历史时空，可以听到许多铿锵有力的改革声音，也可以看到许多改革马前卒的身影。从邓小平同志的“改革是中国的第二次革命”到习近平同志的“以更大的政治勇气和智慧，不失时

机深化重要领域改革，朝着党的十八大指引的改革开放方向奋勇前进”，无不彰显改革的紧迫性和坚定性；从 18 位安徽小岗村农民签下“生死契约”到袁庚高喊“时间就是金钱、效率就是生命”，都能体现出广大人民群众对改革开放的期待。

我国在经过 30 多年的改革开放之后，发生了翻天覆地的变化，这表明了改革开放的科学性，也证实了无数有信念、有担当的人投身“敢为天下先”的改革实践的正确性。30 多年后的今天，改革进入了攻坚期和深水区，前路漫漫，坎坷崎岖，更需要一批具有强烈进取意识、机遇意识、责任意识，勇于披荆斩棘、冲锋陷阵、唯改革马首是瞻、为改革奔忙效力的马前卒，甘愿在全面深化改革征程上进行新的探索和尝试。

马前卒虽然行动缓慢，但前行的意志无与伦比，它就像手握改革密码的勇士，能在我们实现中华民族伟大复兴的中国梦的征程上，破译出一部壮丽的改革、圆梦史诗。

人生道路上既有坦途，又有泥泞；既有美景，又有陷阱。我们的改革又何尝不是如此！改革开放 30 多年来，我们在取得巨大成就的同时，也暴露出了一些亟须解决的问题和矛盾。面对产业结构不合理、发展方式依然粗放、城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大等一系列的突出矛盾和问题，我们在接下来的深化改革中需要一个一个地解决。

时不我待，只争朝夕。党员干部是全面深化改革的积极分子与操舵手，只有甘愿担当马前卒，才有可能拿出勇气，迈开大步，勇于担当，一往无前，遇到困难也会迎难而上，遇到障碍也会将其转化为动力。

改革既要蹄疾，更要步稳。党员干部甘做马前卒，既要有雷厉风行、争分夺秒的闪电行动，又要有步步为营、稳打稳扎的务实精神；既要有“逢山开路、遇河架桥”的勇气，又要有踏石留印、抓

铁有痕的实干劲头。无数事实表明，只有信念坚定又勇往直前的人才能到达理想的境界，实现人生目标。党员干部走在全面深化改革征程的最前沿，只有不断地闯关夺隘，踏平坎坷，才能带领广大群众辟出新路径。

全面深化改革，不是纸上谈兵，不是请客吃饭。它意味着将创造出更多的社会价值，意味着利益的深刻调整，意味着社会结构更加合理，收入分配更加公平公正。这是一个需要不断调整的过程，不可能一蹴而就，更不可能一劳永逸。这就需要广大党员干部要有统筹谋划、协调推进的大局观，认真妥善地处理好全局利益与局部利益、个人利益与集体利益、近期利益和长期利益。只有这样，马前卒才会合格，深化改革才会顺利推进。

“东方欲晓，莫道君行早。踏遍青山人未老，风景这边独好。”新的改革已经起航，党员干部既要勇当改革中的卒子，一步一个脚印地去排除障碍、破解难题，又要发扬久久为功的韧劲，修养“功成不必在我”的胸襟，同时还要做到三思而行、蹄疾步稳，决不能做“为山九仞，功亏一篑”的事。正如习近平同志在2014年两会期间发言时说，樱桃好吃树难栽，幸福不是从天降。没有天上掉馅饼的事情，我们要始终保持积极进取的姿态。艰难困苦，玉汝于成。要保持忧患意识，勇于战胜困难和挑战。

许 罡

2014 年仲春于北京

目 录

第一章 坚定信念——征途漫漫需要大胆探路	1
一 党员干部勇做探路者	2
敢作表率，方可勇于担当	2
勇于探路，才能体现价值	5
敢为人先，突破条条框框	7
二 全民走上改革新征程	9
负重致远，起跑决定后程	9
新的目标，诠释新的内涵	12
新的征程，酝酿新的希望	14
三 坚定理想信念不动摇	16
理想信念，就是精神家园	17
持之以恒，方可坚守信念	19
坚守信念，才能激发潜力	21
第二章 牢记宗旨——尽职尽责方可不辱使命	25
一 牢记宗旨才能造福于民	26
人民利益高于一切	26
必须不断为民造福	29
为民圆梦奋斗不止	31

二 践行宗旨才能尽职尽责	33
永做人民忠实公仆	34
为民多办实事好事	36
为民服务尽职尽责	38
三 积极履职才能不辱使命	41
善为公仆重视民生	41
人民情怀心中永驻	44
尽心竭力以苦为乐	46
第三章 胸怀大局——认准目标更要看清道路	49
一 功成不必在我	50
杜绝一切形象工程	50
功成不必在我任期	53
眼前长远利益兼顾	55
二 永走特色道路	57
改革征途磨砺壮志	58
特色路上携梦前行	60
改革筑梦只争朝夕	62
三 坚定宏伟目标	65
国家富强，经济建设是关键	65
改革筑梦，民族振兴是枢纽	67
圆梦之旅，人民幸福是灵魂	70
第四章 把握大势——实现梦想必须真抓实干	73
一 改革大势不可逆转	74
改革重任远未完成	74

前进受阻后退更难	77
唯有向前才有出路	79
二 改革之旅大展宏图	81
改造不利环境，发展就业产业	82
发展集体经济，实现共同富裕	85
改造传统农业，发展现代产业	87
三 圆梦路上真抓实干	90
党员干部，带头甩开膀子	90
真抓实干，干部亲力亲为	92
踏着足迹，改革一往无前	94
第五章 因势而谋——开拓创新还需广纳民智	97
一 用大智慧开辟新天地	98
勇于改变，营造新的发展环境	98
坚持不懈，开辟新的发展天地	101
二 鼓励民众发挥新才智	103
拜民为师，创新发展思路问计于民	104
放下身段，改进发展措施请教于民	106
三 充分尊重民众新创造	109
尊重民众创造精神	110
从民意中提炼智慧	112
第六章 应势而动——激情四溢还需于法有据	115
一 释放应有激情	116
挺立时代潮头	116
释放改革激情	118

经受时代考验	120
二 保持高度理智	123
把握改革大势	123
坚持稳中求进	127
三 做到于法有据	129
认清基本国情	129
必须于法有据	132
第七章 顺势而为——理智沉稳切莫反应迟缓	135
一 言行一致，改革贵在坚持	136
言行一致，说到做到	136
重在落实，贵在坚持	139
二 坚守底线，布局关键领域	142
坚守底线，稳扎稳打	143
合理布局，释放活力	146
三 顺势而为，体现人民意志	148
当好改革排头兵	148
把握圆梦新机遇	151
绘制梦想新蓝图	153
第八章 敢于出招——乘风破浪更要勇于担责	157
一 敢于迈步，才知前路深浅	158
敢于迈步，再次走向改革前沿阵地	158
增强动力，打通关键节点上的道路	160
二 乘风破浪，方可阔步前行	162
乘风破浪，立足改革大潮	163
阔步前行，砥砺敢闯勇气	165

三 勇于担责，才能越改越好	168
勇于担责，才能不负民望	169
永不放弃，才能越改越好	171
第九章 善于应招——全力以赴还需增强本领	175
一 强练筋骨，善于应招	176
改革圆梦，必须强练筋骨	176
用心用脑，才能善于应招	179
二 全力以赴，为民谋事	181
以改革圆梦为己任	182
把群众需求当命令	185
三 增强本领，给力改革	188
增强本领，解决改革中的新矛盾	188
持续发力，实现人民群众新愿景	191
第十章 凝心聚力——改革圆梦必须凝聚民心	195
一 改革圆梦，民心民力是决定因素	196
认识民心才能凝聚民心	197
尊民爱民才能汇聚民力	199
民心民力才是决定因素	202
二 凝聚民心，从正确行使权力做起	205
正确行使百姓赋予的权力	205
真心实意地为百姓谋福利	208
充分尊重人民的合法权益	210
三 亲临一线，为改革圆梦汇聚民力	212
人民是一切力量的基石	213
群众是党的力量之根本	215

民力必为社会创造财富	217
第十一章 攻坚克难——冲锋陷阵莫忘披荆斩棘	221
一 困难面前，善于攻坚克难	222
树立攻坚克难信心	222
天大困难也要面对	224
敢啃硬骨勇涉险滩	226
二 关键时刻，勇于冲锋陷阵	229
迎接任何可能风浪	230
关键时刻冲锋陷阵	232
勇往直前丝毫无惧	235
三 跨越障碍，在于披荆斩棘	237
把一切障碍踩在脚下	238
在荆棘丛中踏出新路	240
第十二章 再接再厉——生逢盛世还需居安思危	243
一 居安思危，绝不能放弃拼搏	244
绝不安于现状	244
更要勇于拼搏	246
二 己安思众，共圆百姓幸福梦	250
帮助百姓，实现幸福梦想	250
形势越好，越要求真务实	253
三 再接再厉，改革方可成大器	255
第一要务：赋予农民更多财产权利	255
首要目标：帮助广大民众实现梦想	258

第一章 坚定信念——征途漫漫 需要大胆探路

2014年1月22日，习近平同志在主持召开中央全面深化改革领导小组第一次会议时，高瞻远瞩地提出：“随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深，对此也要有足够思想准备。对改革进程中已经出现和可能出现的问题，困难要一个一个克服，问题要一个一个解决，既敢于出招又善于应招，做到‘蹄疾而步稳’。”这意味着我们的改革又一次踏上了新的征程，面临着新的机遇和极大的挑战。全面深化改革，可谓征途漫漫。作为党员干部，唯有保持勇毅、务实笃行的精神状态，既要有大胆探路的勇气，又要有坚定不移践行实现共产主义的理想信念，才能实现全面建成小康社会，实现伟大中国梦的宏伟目标。

一 党员干部勇做探路者

深化改革，是 13 亿多人民的伟大事业，是实现中华民族伟大复兴的必然途径。作为党和人民积极分子和优秀分子的党员干部，在改革开放这个新的征途上，肩负着带领 13 亿多人民开创新的幸福的历史使命。在任何时候、任何情况下，都要牢记党和人民的嘱托，敢闯敢试、不辱使命、奋勇拼搏，充分发挥示范带头作用，为全面深化改革大胆探路，为建设中国特色社会主义道路的探索作出历史性的贡献。

● 敢作表率，方可勇于担当

党员干部是实现我国改革发展大业，实现伟大中国梦的倡导者、领导者、组织者和推动者，也是改革开放征途上的先锋部队与排头兵。敢作表率，勇于担当、善于担当是党员干部的职责所在，更是立身之本、事业之基。

表率就是榜样，是标杆，是无声的命令，也是最有说服力的鲜活教材。表率，就是以身作则，向我看齐。正面效应的表率是不可征服的正能量。敢作深化改革的表率，就是有勇气走在全面深化改革的前头。全面深化改革，面临诸多新问题、新矛盾，作为党员干部，就要勇于面对，凡是要求别人做到的，自己首先做到。改革开放 30 多年来，取得了一定的成就，但极个别党员干部身上，滋长了

形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的“四风”习气；也有个别党员干部弱化了党的理想信念，核心价值观出现了明显的偏差。正所谓“沧海横流，方显英雄本色；千头万绪，方显表率作用”。因此，在践行社会主义核心价值观、党的群众路线教育，执行“八项规定”，带头破除“四风”等工作环节上，党员干部、一把手都要作出示范带头作用，让别人效仿你的做法。

俗话说：“青藤靠着山崖长，羊群走路看头羊。”部门领导干部、单位一把手，都是走在前面的人，后面的人都跟着你的行迹走。怎么走？朝哪个方向走？都将对其他人产生重要的影响。因此，领导干部要作党员干部的表率，干部要作普通党员的表率，普通党员要作广大群众的表率。

一个人敢作表率，不管其水平高低、能力大小，体现的都是一种昂扬向上的敬业精神。一个党员干部敢作表率，不管职务高低、权力大小，体现的是一种敢作敢为的担当精神。目前，我国改革开放已经步入深水区，进入攻坚期，任务艰巨、矛盾凸显，最需要的就是能够挺身而出、敢作表率的党员干部，以及有勇气做中流砥柱的党员干部站出来挑大梁——解决问题，化解矛盾。

习近平同志指出，“中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。可以说，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”。“30多年来，我们用改革的办法解决了党和国家事业发展中的一系列问题。同时，在认识世界和改造世界的过程中，旧的问题解决了，新的问题又会产生，制度总是需要不断完善，因而，改革既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。”

敢作表率，就会勇于担当。我国的改革开放是前无古人的事业，是一条全然不熟悉的道路，每一步都是新的探索。这就意味着不可能一帆风顺。只有当出现各种各样的问题和矛盾的时候，勇于面对，勇于担当，才是真英雄。

“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。”这是林则徐禁烟、抗英失败后，被朝廷发配伊犁，途经西安时所表达的个人心境。虽然此句中的“苟利国家生死以”并不是林则徐的原创，而是引用了春秋时郑国子产的话“苟利社稷，死生以之”，意思是说：只要有利于国家，个人的生死就由它去吧，但其能充分体现林则徐的民族大义、爱国情怀以及置生死于度外的献身精神，因而得到广泛传诵。古代士大夫文人尚且有如此胸怀，今日的党员干部又岂能落伍于时代潮流，逊色于古代士大夫呢！

事实表明，只要是利于国家、民族和人民的大事，就是每个中国人的首要大事。跟 13 亿多人民的共同事业相比，个人的事就显得微不足道。在社会主义建设时期，敢作表率的共产党人如焦裕禄、孔繁森、牛玉儒、郑培民、沈浩、兰辉等，无不具有林则徐“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的博大胸怀，时刻将党和人民的利益置于优先地位。

党员干部作为带头人、领路者，其责任不仅关乎个人，更关乎一个地方的发展、一方百姓的福祉。敢于作表率，党员干部更能够主动把握机遇，不畏艰难困苦的挑战，主动作为，打开工作局面，把改革开放的伟大事业不断推向前进，实现党的十八大描绘的全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。