

两宋经济管理

方宝璋◎著

当代学者人文论丛

LIANG SONG JING JI GUAN LI SI XIANG YAN JIU

思想研究



电子科技大学出版社

国家自然科学基金资助项目“宋代经济管理思想与当代经济管理”（项目批准号：70471072）成果之一

两宋经济管理思想研究

方宝璋 著



电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

两宋经济管理思想研究 / 方宝璋著. — 成都: 电子科技大学出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5647-2111-4

I. ①两… II. ①方… III. ①经济思想史—研究—中国—宋代 IV. ①F092. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 300969 号

两宋经济管理思想研究

方宝璋 著

出 版: 电子科技大学出版社(成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦
邮编:610051)

策划编辑: 陈松明

责任编辑: 谭炜麟

主 页: www.uestcp.com.cn

电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn

发 行: 新华书店经销

印 刷: 三河市天润建兴印务有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm 印张 26.5 字数 420 千字

版 次: 2014 年 3 月第一版

印 次: 2014 年 3 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5647-2111-4

定 价: 75.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

◆ 本社发行部电话: 028-83202463; 本社邮购电话: 028-83201495。

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 课题的立项依据及所从事的工作	(1)
一、研究意义	(1)
二、国内外研究现状	(2)
三、所从事的工作	(4)
四、两点说明	(6)
第二节 宋代经济管理思想及其对当代的启示	(7)
一、宋代财政管理思想及其对当代的启示	(7)
二、宋代会计、审计思想及其对当代的启示	(10)
三、宋代工商业管理思想及其对当代的启示	(14)
四、宋代货币管理思想及其对当代的启示	(19)
五、宋代人口与土地管理思想及其对当代的启示	(21)
六、宋代生态环境保护思想及其对当代的启示	(24)
七、宋代社会救济管理思想及其对当代的启示	(26)



第二章 宋代财政管理思想	(31)
第一节 宋代财政的主要特点	(31)
一、宋代财政收入浩大	(31)
二、宋代财政支出庞大,经常入不敷出	(33)
三、宋代苛捐杂税名目繁杂	(34)
四、宋代财经工作量大事杂,给管理和监督造成困难	(35)
五、宋代财政的各自为政与混乱	(36)
第二节 宋代理财指导思想	(38)
一、李觏的义利统一和强本节用理财观	(38)
二、王安石的以义理财观	(39)
三、司马光的养其本原和节省冗费思想	(45)
四、叶适的天下之财与天下共理之思想	(51)
第三节 宋代财政上的节流思想	(55)
一、王禹偁和宋祁的裁减冗费思想	(55)
二、张方平的去三蠹思想	(57)
三、蔡襄的缩减军费思想	(60)
四、苏辙的去三冗思想	(63)
五、朱熹的撙节财用思想	(67)
六、叶适的节省军费思想	(70)
第四节 宋代集中财权的思想	(72)
一、中央与地方在财经管理上集权与分权的思想	(72)
二、宰相总理全国财经事务的思想	(75)
三、户部集中财权的思想	(80)
第五节 宋代财政管理思想对当代的启示	(86)
一、义利统一,以义理财	(86)
二、改善农民生活和生产条件	(87)
三、选拔使用理财人才	(87)
四、发展生产,开源节流	(88)
五、协调集权与分权的关系	(89)



第三章 宋代会计、审计思想	(91)
第一节 宋代的会计、审计	(91)
第二节 财计机构设置中分工制约监督的思想	(93)
一、三司理财体制思想	(93)
二、户部理财体制思想	(97)
三、地方理财体制思想	(100)
四、郑伯谦财经机构设置思想	(103)
第三节 宋代会计账籍设置与审计思想	(105)
一、会计凭证和账籍设置思想	(105)
二、旁通和会计录设置思想	(109)
三、四柱结算法思想	(117)
四、对会计凭证、账籍的监督与审计思想	(118)
五、对钱物收支的监督与审计思想	(126)
六、会计账籍编制与保管思想	(133)
第四节 宋代对官吏经济政绩考核的思想	(140)
一、对官吏经济政绩考核的机构设置思想	(140)
二、对官吏经济政绩考核的指标设计思想	(142)
三、对官吏经济政绩考核的评估方法思想	(146)
四、对官吏经济政绩考核的评价	(150)
第五节 宋代会计、审计思想对当代的启示	(151)
一、强化经济控制与监督	(151)
二、对官吏的绩效评价与激励	(153)
第四章 宋代工商业管理思想	(157)
第一节 宋代工商业发展概况	(157)
第二节 宋代工商私营的思想	(159)
一、茶盐私营通商思想	(159)
二、工商私营官营兼行思想	(165)
第三节 宋代工矿业管理思想	(170)



一、工矿业匠籍和招募制思想	(170)
二、工矿业生产管理和分成制思想	(172)
第四节 宋代茶盐酒专卖管理思想	(174)
一、茶专卖管理思想	(175)
二、盐专卖管理思想	(187)
三、酒专卖管理思想	(194)
第五节 宋代商业管理思想	(199)
一、商业价格管理思想	(199)
二、商业信用管理思想	(202)
三、商业税收管理思想	(208)
四、市易法的管理思想	(211)
第六节 成本与质量管理思想	(216)
一、成本核算思想	(216)
二、质量管理思想	(220)
第七节 宋代工商业管理思想对当代的启示	(223)
一、“国退民进”思想	(223)
二、竞标承包制	(225)
三、利用价格的杠杆作用	(231)
四、降低成本, 提高质量	(233)
第五章 宋代货币管理思想	(235)
第一节 宋代货币的主要特点	(235)
一、铸币发行量大, 但钱荒严重	(235)
二、纸币超量发行, 物价飞涨	(237)
三、币制复杂多变, 币种繁多	(238)
第二节 强化朝廷垄断货币制造发行的思想	(239)
一、垄断货币制造发行的指导思想	(239)
二、垄断货币制造发行的措施	(243)
第三节 解决钱荒的思想	(249)
一、对钱荒表现的认识	(249)

二、对钱荒成因与对策的认识·····	(252)
第四节 纸币管理思想·····	(265)
一、对纸币发行中存在问题的认识·····	(266)
二、加强纸币管理的对策·····	(268)
第五节 宋代货币管理思想对当代的启示·····	(284)
一、统一的货币制造和发行权·····	(285)
二、遵循经济规律,因势利导·····	(285)
三、控制纸币发行量,遏制通货膨胀·····	(286)
第六章 宋代人口与土地管理思想·····	(288)
第一节 宋代的人口与土地特点·····	(288)
一、人口增长快,分布不均·····	(288)
二、口数与户数不对应·····	(290)
三、土地兼并严重,田赋负担不均·····	(290)
第二节 调整人口结构与分布的思想·····	(292)
一、调整人口结构的思想·····	(292)
二、调整人口分布的思想·····	(295)
第三节 分户等与都保制思想·····	(298)
一、分户等管理思想·····	(298)
二、都保制管理思想·····	(300)
第四节 限田与核查田地的思想·····	(302)
一、限田思想·····	(302)
二、核查田地的思想·····	(315)
第五节 土地划分等级和集约经营思想·····	(322)
一、土地划分等级思想·····	(322)
二、陈旉的土地集约经营思想·····	(324)
第六节 宋代人口与土地管理思想对当代的启示·····	(327)
一、重视人口结构与分布·····	(327)
二、抑制土地兼并思想对当代的启示·····	(328)
三、综合解决人地矛盾·····	(330)



第七章 宋代生态环境保护思想	(333)
第一节 宋代生态环境的变迁	(333)
第二节 对林木资源保护和利用的思想	(334)
一、重视植树护林	(334)
二、植树护林的目的	(337)
第三节 对动物资源保护和利用的思想	(342)
第四节 对水土资源保护和利用的思想	(345)
一、对长江流域水土生态的综合治理思想	(345)
二、苏轼综合治理西湖的思想	(350)
第五节 宋代生态环境保护思想对当代的启示	(353)
一、重视植树造林、保护植被	(353)
二、重视保护野生动物资源	(353)
三、综合治理水土生态系统	(354)
第八章 宋代社会救济管理思想	(356)
第一节 宋代的灾害及影响	(356)
一、宋代灾害的发生	(356)
二、宋代灾害造成的后果	(358)
三、宋代社会救济概况	(361)
第二节 灾前社会救济思想	(362)
一、重视兴修水利思想	(362)
二、重视灭蝗思想	(363)
三、完善仓储制度思想	(364)
第三节 受灾时期社会救济思想	(370)
一、赈灾制度建设和“尽早”“就地”赈济思想	(370)
二、以工代赈思想	(374)
三、利用价格和税收杠杆赈灾思想	(375)
四、禁遏余思想	(377)
五、多方筹集赈灾经费思想	(379)



六、荒年募兵思想	(380)
第四节 灾后和平时社会救济思想	(383)
一、安置流民, 恢复生产思想	(383)
二、收养救济贫困人口思想	(390)
第五节 宋代社会救济管理思想对当代的启示	(392)
一、防患于未然	(393)
二、尽早就地赈灾	(394)
三、多方筹集赈灾经费	(394)
四、灾后恢复生活与生产	(398)
五、完善社会保障制度	(399)
参考文献	(401)
后 记	(411)

第一章 绪论

第一节 课题的立项依据及所从事的工作

一、研究意义

中国古代经济管理思想十分丰富，并对现实具有一定的参考价值。我们之所以选择宋代进行全面深入研究，主要是因为宋代在古代经济管理思想史中的特殊地位，尤其具有研究价值。宋代商品经济空前活跃，“钱荒”严重，纸币大量发行，通货膨胀；国家财政收支浩大，常常出现入不敷出；苛捐杂税繁多，茶盐酒税等场务课利在财政收入中比重日益增大；财政分配复杂，经济管理权寓于集权与分权的矛盾统一之中；宋代北方战乱，人口大量向东南迁徙，在全国分布不均匀，以及东南地区经济的发展，人口自然增长加快，导致一些地区人口对土地的压力日益突出；由于土地的过度开垦和滥砍滥伐等，植被遭到严重的破坏，生态系统失去平衡，自然灾害频率和规模呈上升趋势。总之，经济活动的复杂性使某些方面产生了前所未有的问题，经济管理面临着许多新的课题：在财政管理上如何开源节流、保持收支平衡；在会计、审计上如何加强制约、监督与考核，促进增收节支；在工商业管理上如何以私营取代官营，注重成本与质量，讲求经济效益，以增加国家财政收入；在货币管理上如何解决钱荒和滥发纸币问题，抑制通货膨胀；在人口与土地管理上如何优化人口结构和分布，使劳动力与土地资源得到有效配



置,发展生产,增加社会财富,合理征派赋役;在生态环境保护上如何通过植树护林、保护野生动物和保持水土系统平衡来达到人和自然的和谐;在社会救济中,如何通过平时和灾前社会救济、受灾时期社会救济、灾后社会救济使社会处于平稳有序的运作态势——所有这些都成为当时有识之士探索和讨论的热点。宋代政治上比较开明宽松,不杀士大夫,不杀言官,使各种思想互相争鸣,其中也包括不同经济管理思想的讨论;还有政治上的集权和分权,使经济管理体制难以理顺而引发不少议论。宋代文化上出现了许多学派,他们善于思辨,注重国计民生,这对于经济管理思想产生较大的影响。总之,宋代经济管理思想十分丰富并具有创见性,拙著在尽可能“竭泽而渔”收集资料的基础上以现代管理学理论为指导对其进行断代分专题、全面系统深入的探讨^①。笔者探索以自然科学方法研究古代经济管理思想史,从新的视角进行再认识,从而全面深化对宋代经济管理思想的研究。当前,世界管理学界也十分重视对东方管理思想的研究,拙著对宋代经济管理思想进行阐发,从而古为今用,为建设具有中国特色的社会主义经济管理理论和管理制度,提供历史借鉴。

二、国内外研究现状

有关宋代经济管理思想研究,国内外学术界已做了不少探讨,取得了很多成果,发表了不少论文,出版了一些有分量的专著(一些经济思想史专著中涉及许多经济管理思想的内容)。其中比较有代表性的:国内胡寄窗著的《中国经济思想史》、赵靖主编的《中国经济思想通史》、苏东水主编的《东方管理》、何炼成主编的《中国经济管理思想史》、叶世昌主编的《中国古代经济管理思想》、滕显间著的《中国历代经济管理反思》、何奇主编的《中国古代管理思想》、侯家驹著的《中国经济思想史》、叶坦著的《富国富民论——立足于宋代的考察》以及数种论文集和资料选辑等;国外如日本桑田幸三著的《中国经济思想史论》、上野直明著的《中国经济思想史》等。无

^① 这里所谓比较全面系统深入的探讨只是相对而言,拙著依据收集到的史料,选择其中比较丰富、对当代有一定参考借鉴价值的7个方面经济管理思想,并不包括宋代所有方面的经济管理思想。

疑, 这些成果为今后的研究奠定了雄厚的基础和提供了诸多的启迪。但是, 就整体来说, 由于中国经济管理思想史的研究还是处于开拓和初步发展阶段, 因此, 以往的研究难免存在着不足, 其中主要有以下 5 个方面存在亟待进一步探讨的问题:

1. 以往大多数经济管理思想史的研究不是总体式的通史研究, 就是分散零星个别问题的探讨, 很少采取断代分专题研究经济管理思想史的形式。《富国富民论——立足于宋代的考察》虽然是断代分专题经济思想史研究, 但涉及经济管理思想的还不多, 主要为货币、农业经营等管理思想。当然, 这些研究都是很有必要的, 但前者失于笼统表层, 后者失于系统。随着这一领域研究的深入, 应该提倡对断代进行尽可能“竭泽而渔”收集材料后的全面系统研究。

2. 以往经济管理思想史在编写体系上主要有两种。一是以若干专题(如分为农业、工商业、财政等管理思想专题)为纲, 然后每个专题之下则按历史顺序论述。这种体系就一个专题来说, 历史发展的脉络比较清楚, 但这种体系使同一历史时期的不同思想分散在各章节, 使某一时期各种经济管理思想与当时的经济、政治、文化关系很难得到全面的阐述。因此, 这种鸟瞰式的贯通古今的宏观分专题研究有失于粗略、不够深入、就事论事之嫌。二是按照历史的顺序(一般按朝代)为纲, 以各个时期代表人物的经济管理思想为内容来论述。这种体系从点上来说, 可以较好揭示同一时期各类思想家的经济管理思想体系及其与当时经济、政治、文化关系, 但这种体系只能侧重于著名历史人物经济思想或具有比较集中、较有分量经济思想的人物, 而不便于就某一时期某一专题各种不同经济管理思想的比较分析, 并且不容易涉及到一些小人物或较分散零星但又有价值的思想。因此, 以人物为点的研究有失于缺乏系统全面、难以揭示规律之嫌。

3. 古代经济管理思想史在研究方法上绝大多数停留于采用社会科学的研究方法, 而少有采用自然科学的研究方法, 并很少利用现代先进的经济管理理论对其进行分析阐述。

4. 以上绝大部分研究成果尚未把古代经济管理思想与当代经济管理紧密结合进行探讨。

5. 宋代史料浩繁分散, 搜集不易, 对史料发掘整理的不足是限制研究



工作深入的另一个重要原因。

三、所从事的工作

宋代有关经济管理思想的提出和实施,今人看来虽然显得较为简单、粗糙,但其所反映的一些原理理念,至今仍具有一定的参考价值和借鉴意义。我们首先准确、系统、全面地勾画宋代经济管理思想的面貌和发展线索,然后用现代经济学与管理学的理论来分析其利弊得失,从中找出规律,为当代建设具有中国特色的经济管理理论和管理制度提供历史借鉴。

我们在以往研究成果的基础上,不揣浅陋,在以下几个方面做了初步的尝试:

1. 宋代经济管理思想众说纷纭,仁者见仁,智者见智,瑕瑜互见,要客观、正确地评析其利弊得失,颇为不易。我们考虑该项研究的复杂性,尝试从新视角、用新方法进行阐发分析,初步应用系统论、控制论、博弈论的理论和建立数学模型、公式推导等自然科学的方法,再结合历史学传统的研究方法,摸索出一种研究经济管理思想史的新方法,来阐发分析宋代经济管理思想并从中总结经验教训,为当代经济管理提供历史借鉴。

2. 我们改变以往以人物为考察对象或分专题贯通古今的研究经济管理思想史的方法,采用断代分专题研究。这更易于凸现出同一时期就某一专题各种经济管理思想的不同,从而有利于进一步对其比较和评价,有利于问题综合性的研究。同时,采用中观、微观式的断代专题研究,又能克服鸟瞰式分专题宏观研究的粗略、笼统,既注意到系统性,又有利于问题的深入细化研究。

3. 以往以人物为考察对象来研究经济管理思想往往注重著名历史人物经济管理思想或具有比较集中、较有分量经济管理思想的人物,而拙著采取断代分专题研究的方法,“对事不对人”,注意论述对某一经济管理问题各种不同的见解,尤其是一些小人物虽然对某一经济管理问题的议论只是片言只语,但有真知灼见,更要发掘研究。拙著还注重从宋代一些经济管理制度和活动中发掘其体现的思想。这样,使对宋代经济管理思想的研究较为全面、系统、深入。

4. 拙著所涉及的一些专题,如对工商业管理思想、会计审计思想、人

口与土地管理思想、生态环境保护管理思想等,以往很少人有涉及研究,拙著的研究将弥补此类空白。

5. 拙著在收集史料上有所突破。宋代文献资料浩繁,有关经济管理思想的史料十分零星分散,收集不易,为能发掘出新的有价值的材料,我们花费了大量的时间和精力,尽可能“竭泽而渔”地收集宋代有关经济管理思想的史料。断代研究能集中大量精力和时间,使这一设想得以基本实现。宋代经济管理思想丰富,我们着重发掘研究了对当代经济管理理论和管理制度有借鉴意义的内容。

6. 拙著所论述的宋代经济管理思想,笔者都尽可能地放在当时的历史背景下进行考察,探讨其思想产生的现实基础,是否符合实际情况;检验是否得到实施,实施效果如何。有些思想,从理论上来说,具有超前性,是先进的。但是,如把这些思想放在当时的历史现实下进行考察,则发现其与现实情况格格不入,不具有可操作性。如王安石变法中的免役法,如从理论上来看,以货币代替大部分的差役,客观上进一步缩小了劳役制的残余,是一个进步。纳钱免役,雇人代之,这是赋役货币化进程中的重大步骤,标志着封建政权对人民的人身控制放松,是历史发展的必然。但是免役法的最终失败则说明了本身存在致命的问题,即其思想超越了当时的现实情况,给广大下层民众带来了灾难,是无法实现的。宋代,封建商品经济虽然高度发展,但总的来说,整个社会仍然是自给自足的封建自然经济,广大下层农民家无分文,甚至不知钱为何物,根本无法交纳免役钱。在政府的威逼下,只好贱价出卖自己的农产品,多遭受一次盘剥。另一方面,有些思想虽然没有创见性,属于老调重弹,但从当时现实来看,却具有很强的针对性,或在一定程度上反映了客观实际情况,对解决时弊是有裨益的。如当时许多人有关三冗(冗兵、冗官、冗费)的议论,以及节流的主张,在理论上没有多大创新价值,但却在现实中抓住了宋代财政上的关键问题,其解决办法也具有可操作性,体现出很强的务实精神。总之,我们坚持实践是检验真理的唯一标准的立场,尽可能从实施效果来检验某种经济管理思想的科学性、合理性与实用性。

基于实践检验思想的观点,拙著对于一些有代表性的重要思想,在有一定数量的史料可资证明的情况下,都尽可能对其实施的效果进行检验。如宋



代控制纸币流通量、抑制通货膨胀的一些主张,虽然从某种程度上来说都有一定的有效性,但由于受到多种复杂因素的影响,其实施效果不尽人意。随着南宋政权的日趋衰亡,纸币滥发越来越严重,物价飞涨,社会经济最终走向崩溃。

四、两点说明

首先,拙著在对宋代经济管理思想外延的界定上采取比较宽泛的做法,理由主要有以下3个方面:一是对于宋代经济管理思想的研究还处于比较初步的阶段,人们对其总的面貌的认识不是很清楚,有的还比较模糊和支离破碎,因此拙著本着宁失于详、勿失于略,宁失于宽、勿失于狭的态度,把笔者认为比较重要或有价值的有关宋代经济管理思想介绍给广大读者,旨在为今后的进一步研究多提供一些线索。二是一般说来,思想是指客观存在反映在人的意识中经过思维活动而产生的结果;而理论则是一些比较成系统的思想的概括与总结。拙著基于这种认识,对宋代经济管理思想的界定不仅仅局限于人们的言论,而把当时一些经济管理机构的设置、经济管理制度的制定、经济管理政策措施,甚至一些经济管理活动中有意无意反映出的经济管理思想均予以发掘阐述。因为这些经济管理制度、经济管理政策措施以及经济管理活动均在一定的经济管理思想的指导下制定和实践的。三是经济管理思想当是经济思想的一部分,所有的经济管理思想都可算作经济思想,但经济思想并不一定是经济管理思想。两者的这种逻辑关系,使人们要泾渭分明地区分它们显得比较困难,在具体写作中我们尽可能把取舍的标准定得宽点。

其次,拙著每章的最后一节均是宋代某个方面经济管理思想对当代的启示。在阐发宋代某个方面经济管理思想对当代的启示时,我们基本上采取点到为止,不做太多的阐发和引申,因为拙著的主要着力点是宋代经济管理思想史的研究。还有如前所述,宋代有关经济管理思想今人看来都显得较为简单、粗糙,如做太多的阐述引申有悖于历史的客观情况。



第二节 宋代经济管理思想及其对当代的启示

一、宋代财政管理思想及其对当代的启示

宋代财政收支十分浩大,而且经常是入不敷出。统治者摆脱财政危机的一个重要手段就是巧立名目,不断增加苛捐杂税。随着商品经济的发展,茶盐酒税等场务课利在财政收入中的比重日益增大。财政分配复杂,经济管理权寓于集权与分权的矛盾统一之中。

在这种财政背景下,宋代理财的指导思想是突破传统的重义轻利或先义后利的义利观,主张义利统一,通过理财而富国。如李觏明确提出国家应当讲求财利,实现富国。他的富国途径是在于强本节用,反对向人民敛取和肆意征用民力。王安石则主张以义理财:通过发展生产增加社会财富总量,达到提高国家财政收入;运用政治权力,进行社会财富的重新分割,从而增加国家财政收入。但是王安石理财思想也具有较大的负面影响:一是重开源而忽视节流,对冗兵冗官冗费等巨额财政开支没有提出有效的解决措施;二是具有很浓厚的敛财色彩,尤其是青苗法、免役法、市易法最为明显。与此同时,司马光、苏轼、苏辙、文彦博等在理财的一些重大问题上与王安石意见不一,其中又以司马光最为典型。司马光针对当时理财“重敛于民”和朝廷上下费用无度的现象,提出“养其本原而徐取之”和“减损浮冗省用之”的主张。南宋叶适提倡“以天下之财与天下共理之”,即让百姓有衣有食,又能解决封建国家财政需要。他主张对经济活动采取放任与控制相结合的办法,则体现了“与天下共理之”中所包含的既要为民理财,又要让民自己理财的思想。

面对入不敷出的财政危机,许多有识之士提出了各种节流措施,节流思想虽然在理论上不算什么创新,但它却是解决宋代巨额财政开支较为有效的办法。如王禹偁、王济都提出减冗兵,并冗吏,沙汰僧尼。尔后宋祁去三冗(冗兵、冗官、僧尼)的思路则将其归纳为两方面:一是减少限制非生产性冗食之人,减轻社会与国家的负担;二是减少限制非生产冗食之人其实就是