

B 城镇化蓝皮书[®]

LUE BOOK OF URBANIZATION

中国新型城镇化健康 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON THE HEALTHY DEVELOPMENT
OF CHINA'S NEW URBANIZATION (2014)

主 编 / 张占斌
副主编 / 刘 瑞 黄 锴



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

B

城镇化蓝皮书

中国新型城镇化健康发展报告

中国新型城镇化健康发展 发展报告

(2017-2018)

主 编 程 洪 波
副主编 程 洪 波 王 德 明

北京联合大学应用文理学院
北京城市学院



城镇化蓝皮书

BLUE BOOK OF
URBANIZATION



中国新型城镇化健康发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON THE HEALTHY DEVELOPMENT
OF CHINA'S NEW URBANIZATION (2014)

主 编 / 张占斌

副主编 / 刘 瑞 黄 崑



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国新型城镇化健康发展报告. 2014/张占斌主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 5

(城镇化蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5917 - 2

I. ①中… II. ①张… III. ①城市化 - 发展 - 研究报告 - 中国 - 2014 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 073483 号

城镇化蓝皮书

中国新型城镇化健康发展报告 (2014)

主 编 / 张占斌

副 主 编 / 刘 瑞 黄 锺

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

责任编辑 / 高 启 王 颀

电子信箱 / pishubu@ ssap. cn

责任校对 / 白桂和

项目统筹 / 任文武

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 27. 5

版 次 / 2014 年 5 月第 1 版

字 数 / 442 千字

印 次 / 2014 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5917 - 2

定 价 / 79. 00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

本书获得以下基金项目资助：

国家社科基金重点项目“城镇化与省直管县改革：模式、战略与政策”（项目号：11AGL007）

国家社会科学基金和中国行政体制改革研究会 2013 年度重点项目“中国特色的新型城镇化道路研究”（项目号：13BJY055）

中国国际经济交流中心重大项目“我国由经济大国迈向经济强国战略研究”（项目号：12ZDXM001）

国家行政学院重大科研项目“提高城镇化质量和效益研究”（项目号：2013ZBZD008）

教育部人文社科基金项目“新生代农民工市民化过程中的制度冲突与协调问题研究”（项目号：12YJA790051）

城镇化蓝皮书编委会

顾 问 魏礼群 何家成

主 编 张占斌

副主编 刘 瑞 黄 锺

特约编委 (按姓氏笔画排序)

丁德章	王 健	王 露	王延中	王满传
王德颖	白天津	冯俏彬	刘 瑞	刘尚希
许正中	李江涛	李国平	李蕴清	时红秀
张 青	张孝德	季昆森	周绍朋	柏晶伟
赵 晋	姜秀谦	徐 杰	高进水	常修泽
董小君	简新华	穆海平	潘小娟	

编 写 组 (按姓氏笔画排序)

马翠玲	水名岳	王直节	王 钧	王海燕
冯俏彬	孙久文	许正中	孙志远	刘福刚
何小波	李万峰	吴 刚	张孝德	吴学军
张国华	李荣华	邹一南	邹玉杰	杨 龙
陈 军	杨 冕	郑洪广	胡亚昆	郝 栋
韩学广	谢振东	解秀玲	鲍显庄	简新华
樊继达	魏 颖			

城镇化蓝皮书学术指导专家

(按姓氏笔画排序)

- | | |
|-----|--------------------------|
| 王瑞璞 | 中国市场经济研究会常务副会长 |
| 仇保兴 | 国家住房和城乡建设部副部长 |
| 厉以宁 | 北京大学光华管理学院名誉院长 |
| 华生 | 东南大学经济管理学院名誉院长 |
| 刘伟 | 北京大学常务副校长 |
| 杨瑞龙 | 中国人民大学经济学院院长 |
| 李铁 | 国家发展和改革委员会城市和小城镇改革发展中心主任 |
| 汪海波 | 中国社会科学院名誉学部委员 |
| 迟福林 | 中国（海南）改革发展研究院院长 |
| 陈雨露 | 中国人民大学校长 |
| 陈锡文 | 中央财经领导小组办公室副主任 |
| 林兆木 | 国家发展和改革委员会宏观经济研究院原常务副院长 |
| 林毅夫 | 北京大学国家发展研究院名誉院长 |
| 贾康 | 财政部财政科学研究所所长 |
| 徐宪平 | 国家发展和改革委员会副主任 |
| 韩俊 | 国务院发展研究中心副主任 |
| 辜胜阻 | 全国人大财经委员会副主任 |
| 韩康 | 中国公共经济研究会会长 |
| 蔡昉 | 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长 |
| 薛澜 | 清华大学公共管理学院院长 |

主要编撰者简介

张占斌 国家行政学院经济学教研部主任、国家行政学院新型城镇化研究中心主任、教授、博士生导师；中国公共经济研究会常务副会长、中国行政体制改革研究会副秘书长、中国国际经济交流中心学术委员、中国行政区划与区域发展促进会专家委员，国家社会科学基金经济学评审组专家，部分省、市经济政策顾问。主要研究领域：政府经济管理、城镇化和城乡统筹发展等。主持国家社科基金重点项目等各类课题 30 多项，在《求是》等报刊发表学术论文 100 多篇，出版学术著作 10 余部，获中央组织部、中央宣传部、国家新闻出版广电总局、国家行政学院、北京市委宣传部等各类科研奖励 10 余项，近 20 篇《送阅件》获得国务院总理、副总理和国务委员的批示。关于中国城镇化的理论观点被《人民论坛》杂志和人民网评为 2012 年度和 2013 年度最具价值的 50 个理论观点。

刘 瑞 中国人民大学经济学院副院长、教授、博士生导师；中国宏观经济管理教育学会会长、中国宏观经济学会理事、北京市经济学总会理事、教育部“新世纪优秀人才支持计划”人选。主要研究方向为政府经济管理、社会发展与社会政策、产业结构与产业政策等。近年来，主持或参与国家级和省部级科研课题 30 余项，出版个人专著 10 余部，发表学术论文 80 余篇。获北京市哲学社会科学优秀科研成果二等奖、北京市优秀教学成果二等奖，北京市科技进步三等奖，宝钢优秀教师一等奖等奖项。

黄 锺 国家行政学院新型城镇化研究中心副主任，国家行政学院经济学教研部副教授。主要研究方向为人口、资源与环境经济学、城镇化和“三农”问题。主持国家社科基金课题 2 项，教育部人文社科规划基金课题 1 项，博士

后基金特别资助和面上资助课题各 1 项，参与国家社科基金重大招标课题、重点课题等课题 10 余项。在《经济研究》《人口研究》《人民日报》等重要报刊发表论文 50 余篇，出版著作 10 余部，获首届刘诗白经济学奖、中国出版政府奖、教育部人文社会科学优秀成果奖等 10 余项，多项咨询报告获党和国家领导人批示。

摘 要

本书共分四个部分，分别以总报告、综述研究、专题研究、案例研究等形式，重点研究了我国城镇化健康发展的评价指标体系和健康状况、新型城镇化健康发展的道路选择、空间布局、产业升级、劳动就业、农民工市民化、城镇规划和城镇治理、城镇社会建设和基本公共服务均等化、城镇生态建设和城镇承载能力、城乡统筹和农村发展、城镇化体制机制创新等重大问题。

第一篇为总报告，主要是结合中国经济社会和城镇化发展的新阶段，研究了新型城镇化基本内核和特征要求，认为要素城镇化和人的城镇化是新型城镇化的两个基本内核，新型城镇化的基本要求和特征是水平适当、速度适中、布局合理、城乡协调、发展可持续。在理论分析的基础上，构建了新型城镇化发展评价指标体系，并利用 2011 年统计数据，对我国 35 个直辖市、副省级城市和省会城市的城镇化健康状况进行了评价和分析，结果发现，我国城镇化发展健康状况呈现整体水平不高，城市之间差距不明显，城市行政级别、地区、规模、人口密度特征分布明显。这一结果与我国城镇化发展健康状况的实际比较一致，具有较强的政策含义。

第二篇为研究综述，主要是对新型城镇化研究中的热点、前沿问题进行综述研究，包括农民工市民化、户籍制度改革、城镇化与农村发展、城市群发展、城镇化进程中的城镇规划和社会治理等重要问题的研究。

第三篇为专题研究，主要是围绕新型城镇化的重大理论和现实问题进行了重点研究，包括走中国特色的新型城镇化道路，从“四化同步”到“五化协调”，有序推进农业转移人口市民化的成本分担，城镇化进程中的基本公共服务体系建设，城镇化视角下我国农村土地银行的构建，生态文明融入城镇化全过程、新型城镇化的投融资新体制创新，建设富裕绿色满意的幸福县



域等。

第四篇为案例研究，主要是对新型城镇化典型案例进行调查和研究，包括长白山保护开发区推进小城镇建设、阳关边塞古镇以沙漠生态产业富镇、新型城镇化建设的“瓦房店模式”、新型城镇化构架下中心镇建设与发展，大连市以新型农村社区建设为突破口推进新型城镇化等。

Abstract

This book is divided into four parts, including total report, Research Review, Special Studies, case studies and other forms, focusing on the evaluation index system and the health of healthy development of urbanization in our country, path selection of healthy development of the new-type urbanization, space layout, industrial upgrading, labor and employment, citizenization of migrant workers, city and town planning and urban governance, urban community construction and the equalization of basic public services, urban ecological construction and urban carrying capacity, urban system and mechanism innovation.

Part I is the total report. Combined with the new stage of economic and social development and urbanization in China, the basic kernel, feature and requirements have been studied. We think that the basic kernel is element-urbanization and people-urbanization, that the basic requirements and feature of new-type urbanization are the appropriate level, moderate speed, reasonable layout, coordinated development of the urban and rural, and sustainable development. On the basis of theoretical analysis, the evaluation index system of the healthy development of new-type urbanization is set up. Using the statistical data in 2011, the healthy status of urbanization of 35 municipalities directly under the central government, deputy provincial city and the provincial capital city is evaluated and analyzed, and some important findings are found that the characteristics of urbanization status are that the overall level is not high, gap between cities is not obvious, in addition, the characteristic distribution of the administrative level, area, scale, population density is obvious. The conclusion is consistent with the healthy status of Chinese urbanization, and it includes targeted, practical policy implications.

Part II is Research Review, in which studies on the hot frontier problems of the new-type urbanization are reviewed, including the important research on citizenization of migrant workers, reform of the household registration system, urbanization and rural development, development of the city group, and urban



planning and social governance in the process of urbanization, and so on.

Part III is Special Studies, where major theoretical and practical issues about new-type urbanization are focused, including the path of new-type urbanization with Chinese characteristics, from “four-modernizations synchronization” to “five-modernizations coordination”, sharing of citizenization cost of orderly transferring agricultural population, construction of the basic public service system in the process of urbanization, building China’s rural land bank from the perspective of urbanization, the process of ecological civilization into the urbanization, innovation of investment and finance system of new-type urbanization, and construction of rich, green, satisfying county with happiness, etc.

Part IV is case studies, in which some typical cases of the new-type urbanization is investigated and researched, including promoting the construction of small town in Changbai Mountain Development Zone, How to creat a legend of rich town by developing the desert ecological industry in a Millennium ancient frontier town, “Wafangdian City model” about construction of the new-type urbanization, construction and development of a center town under new-type urbanization, How to take the new rural community construction as the breakthrough point to promote urbanization, and so on.

前 言

改革开放以来，随着工业化进程的快速推进，我国城镇化进入持续快速发展阶段。尤其是自 1996 年以来，我国城镇化进程加速发展趋势更加明显，到 2013 年年末，城镇常住人口 73111 万人，城镇化率达到 53.7%，提高了 24.6 个百分点，年均增加 1.37 个百分点，比改革开放的前 16 年（1979 ~ 1995 年）年均增加值高出 0.84 个百分点。根据发达国家城镇化发展经验和诺瑟姆曲线所揭示的城镇化发展规律，在未来的 10 ~ 15 年，我国城镇化仍将处于加速发展阶段。

然而，我们还要看到，在城镇化加速发展阶段，“城市病”也更加凸显，成为困扰世界各国和地区的世界性难题。城市病与城市化发展阶段密切相关。根据城市病发展的四阶段论，城市化率在 10% ~ 30% 之间是城市病的隐性阶段，城镇化基本上是健康的；城市化率在 30% ~ 50% 是城市病的显性阶段，城镇化是亚健康的；城市化率在 50% ~ 70% 是城市病的发作阶段，城镇化是不健康的；城市化率达到 70% 以上，则进入城市病的康复阶段，城镇化逐步恢复健康状态。

当前，我国经济社会和城镇化进入新的发展阶段。我国已经进入上中等收入水平，将面临中等收入陷阱的挑战；劳动力供求关系发生重大变化，人口红利逐渐减弱；原有的经济发展方式难以为继，经济增长速度放缓；城镇化率超过 50%，我国开始由乡村中国向城市中国转变；国际经济格局发生重大调整，我国经济发展将面临新的外部环境，必须寻求新的经济增长动力。在经济社会和城镇化发展的新阶段，整个中国必将发生深刻的变革，城镇化也将面临新问题、新挑战、新任务。在我国现阶段，“发展仍是解决我国所有问题的关键”，积极稳妥推进新型城镇化既是解决我国城镇化自身问题的基本途径，也是解决经济社会问题的重要出路。



党的十八大和十八届三中全会、2012年和2013年中央经济工作会议、中央城镇化工作会议，都对城镇化给予很高的关注。最近，国务院又制定并公布了《国家新型城镇化规划（2014~2020年）》，对2014~2020年的新型城镇化发展进行了顶层设计。习近平总书记、李克强总理等党和国家领导人也多次就如何推进城镇化问题发表了重要讲话，强调我国城镇化进入关键时期，既要高度重视城镇化的战略意义，继续积极推进城镇化进程，又要妥善解决城镇化进程中的各种问题，防范城市病，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路，遵循发展规律，着力提升质量，实现城镇化健康发展。

为了深入系统研究新型城镇化问题，发挥国家行政学院的特殊优势，2012年年初以来，国家行政学院经济学教研部组织编写了《中国新型城镇化建设重大问题研究丛书》（共十卷），连续举办两届全国行政学院系统经济学科年会暨新型城镇化论坛，聚焦研究新型城镇化理论和实践问题。2012年年底，成立了本书课题组，拟定了提纲和研究计划，开始筹备本书的编纂工作，并向全国行政学院系统征集新型城镇化典型案例。2013年1月，国家行政学院经济学部与中国人民大学经济学院签署了战略合作协议，决定合作研究和编纂本书。2013年4月，国家行政学院新型城镇化研究中心与中国人民大学经济学院举办了第一期新型城镇化沙龙。2013年5月，国家行政学院新型城镇化研究中心正式成立，专门组织和开展新型城镇化的研究和咨询工作。2013年6月召开了全国行政学院系统经济学科年会暨新型城镇化研讨会，对新型城镇化的重点理论和现实问题进行了集中研讨。近两年以来，新型城镇化研究中心承担了国家行政学院省部级、司局级等各类主体班次有关城镇化主题的教学任务，与国家部委和地方省市领导干部进行了充分的研讨、交流，完成了多项城镇化咨询成果。此外，中心研究人员到多个省市进行了实地调研，搜集了大量第一手素材。我们希望，通过对新型城镇化的深入研究，能够为新型城镇化健康发展提供参考。我们设想，今后，我们将一直关注新型城镇化前瞻性重大理论和现实问题的研究，每年选取一个重大问题，聚焦研究，坚持下去，形成系列和特色。

本书由国家行政学院新型城镇化研究中心和中国人民大学经济学院组织编

写，国家行政学院新型城镇化研究中心主任张占斌教授任主编，中国人民大学经济学院副院长刘瑞教授和国家行政学院新型城镇化研究中心副主任黄锬副教授任副主编。课题组按文序分工如下：B.1 新型城镇化健康发展课题组，B.2 黄锬、魏颖，B.3 刘瑞、邹一南、李荣华，B.4 张孝德、郝栋，B.5 刘瑞、韩学广，B.6 许正中、王直节，B.7 刘瑞、胡亚昆，B.8 张占斌、黄锬，B.9 简新华、杨冕，B.10 张占斌、冯俏彬、黄锬，B.11 樊继达、王海燕，B.12 张占斌、郑洪广，B.13 张占斌、陈军，B.14 李万峰，B.15 刘福刚，B.16 杨龙，B.17 马翠玲、何天雷、李明，B.18 何小波、王钧，B.19 解秀玲、邹玉杰、吴刚，B.20 济南市行政学院课题组，B.21 孙志远。

在本书出版过程中，社会科学文献出版社社长谢寿光、皮书分社总编辑任文武做了大量的策划和编辑工作，在此一并表示感谢。当然，由于城镇化问题的复杂性和课题组研究水平的局限，可能存在偏颇，甚至错误之处，恳请批评指正。

张占斌

2014年4月8日