



中国科学院地理科学与资源研究所战略研究系列报告
中国乡村发展研究报告

中国农业现代化与农民

刘彦随 龙花楼 王介勇 等著



科学出版社



中国科学院地理科学与资源研究所战略研究系列报告
中国乡村发展研究报告

中国农业现代化与农民

刘彦随 龙花楼 王介勇 等 著

主 编：王介勇

副主编：刘彦随

编 委：（按姓氏笔划为序）

王绍强 刘卫东 刘红祥 孙晓敏 吴绍洪 宋献方

张世洲 陆 峰 李 强 唐 斌 傅 强（按姓氏笔划为序）

国家自然科学基金重点项目（41130748）

资助

国家科技支撑计划项目（2014BAL01B01）

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书是在深入开展农村典型调研、农户问卷调查、农民代表座谈与团队集体研讨基础上,应用地理学、管理学理论和方法,系统研究中国农业现代化发展进程及其主体(农民)分异过程的耦合关系、动态趋向、时空格局、转型特征、区域模式、制度创新的综合报告。主要内容包括中国农业现代化发展背景与问题、农业现代化的国内外环境、农业现代化发展综合评估、农业现代化主体及特征、农业现代化人地关系格局、新型城镇化与农业现代化、多功能农业发展与农民转型、农业现代化战略与区域模式、农业现代化制度创新与保障体系。本书贯穿了“国家战略—现实问题—理论解析—科学途径”的研究思路,注重发挥多学科交叉、多要素集成、多目标决策优势,突出了农业现代化进程及其农民分异过程的理论性、系统性、动态性与战略性。资料翔实、层次清晰、观点鲜明、分析透彻。可为中国推进“四化”同步、破解“三农”问题和统筹城乡发展决策提供参考依据。

本书可供政府管理与决策部门、高等院校、科研院所地理学、管理学、经济学、社会学等教学参考,以及农业经济、城乡规划、土地管理、新农村建设研究与管理相关人员使用。

图书在版编目(CIP)数据

中国农业现代化与农民/刘彦随等著. —北京:科学出版社, 2014. 5
(中国科学院地理科学与资源研究所战略研究系列报告·中国乡村发展研究报告)
ISBN 978-7-03-040498-5

I. ①中… II. ①刘… III. ①农业现代化—研究报告—中国②农民问题—研究报告—中国
IV. ①F320.1②D422.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 082349 号

责任编辑:朱海燕 李秋艳 李 静/责任校对:邹慧卿

责任印制:钱玉芬/封面设计:王 浩

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014 年 5 月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2014 年 5 月第一次印刷 印张:20 1/4 插页:2

字数:480 000

定价:98.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

中国科学院地理科学与资源研究所 战略研究系列研究报告科学顾问

孙鸿烈 刘昌明 石玉林 李文华 郑 度
孙九林 陆大道 秦大河 刘燕华 傅伯杰

编辑委员会

主 编：葛全胜

副主编：刘 毅 周成虎 于贵瑞 高 星 封志明

编 委：（按姓氏笔划为序）

王绍强 刘卫东 刘红辉 孙晓敏 吴绍洪 宋献方
张宪洲 陆 锋 黄季焜 康跃虎 谢高地 樊 杰

项目研究与报告撰写成员

- 组 长：**刘彦随 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师，北京师范大学长江学者特聘教授
- 副组长：**张义丰 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、硕士生导师
陈玉福 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员、硕士生导师
- 成 员：**龙花楼 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师
鲁 奇 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师
王介勇 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员、硕士生导师
严茂超 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员
李裕瑞 中国科学院地理科学与资源研究所助理研究员
李玉恒 中国科学院地理科学与资源研究所助理研究员
葛 咏 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师
杨晓梅 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师
杜云艳 中国科学院地理科学与资源研究所副研究员、硕士生导师
刘学敏 北京师范大学资源学院教授、博士生导师
王玉海 北京师范大学资源学院教授、博士生导师
李 波 北京师范大学资源学院教授、博士生导师
宋金平 北京师范大学地遥学院教授、博士生导师
郭丽英 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所副研究员
张富刚 国土资源部中国土地矿产法律事务中心副研究员
王大伟 国家发改委城市和小城镇改革发展中心副研究员
陈秧分 中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员
王国刚 中国农业科学院农业经济与发展研究所助理研究员
梁昊光 北京社会科学院经济发展研究所副研究员
廖和平 西南大学地理科学学院教授、博士生导师
杨子生 云南财经大学国土资源研究所教授、博士生导师
龚建周 广州大学地理科学学院教授、博士生导师
周国华 湖南师范大学资源与环境学院教授、博士生导师
乔家君 河南大学环境与规划学院教授、博士生导师
宋 戈 东北大学土地管理研究所教授、博士生导师
方 斌 南京师范大学地理科学学院教授、博士生导师
鲁莎莎 北京林业大学经济管理学院副教授

杨 忍 中山大学地理科学学院博士、讲师
方 方 北京市社会科学院经济发展研究所博士后
胡银根 中国科学院地理科学与资源研究所博士后、副教授
胡守庚 中国科学院地理科学与资源研究所博士后、副教授
杜国明 中国科学院地理科学与资源研究所博士后、副教授
高军波 中国科学院地理科学与资源研究所博士后、副教授
胡智超 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
郭艳军 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
秦伟山 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
陈 聪 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
傅 超 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
乔陆印 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
刘永强 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
李婷婷 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
王艳飞 中国科学院地理科学与资源研究所博士生
严 缤 中国科学院地理科学与资源研究所博士生

秘 书：王介勇 李裕瑞

序

中国科学院地理科学与资源研究所（简称“地理资源所”）是研究陆地表层资源环境与区域可持续发展的公益性研究所，是我国陆地表层过程与生态系统、区域可持续发展、资源环境安全及地理信息系统核心科学与技术研究的综合研究机构和资源环境科学数据中心，是国家区域发展、资源利用和生态建设研究领域重要的思想库和人才库，在我国地理科学、资源科学以及生态环境和区域可持续发展研究等方面发挥了科技国家队的示范引领作用。

为国家实现可持续发展提供决策支持，是地理资源所作为国立研究所和科学思想库所必须承担的责任和使命，也是我国地理与资源科学的优良传统和核心价值。中国科学院知识创新工程实施以来，地理资源所主持完成了全国主体功能区划、中国人口发展功能分区、京津冀都市圈区域规划、东北振兴规划，以及汶川、玉树和芦山地震灾后重建规划资源环境承载力评价等数十项国家级规划；有关专家曾两次在中共中央政治局集体学习会上，分别就我国科技发展战略问题和区域协调发展问题进行讲解，还曾受特邀向国务院总理汇报城镇化研究成果；过去5年上报的咨询报告与建议中，有145份被中共中央办公厅、国务院办公厅采纳，其中77份得到党和国家领导人的批示，服务国家宏观决策的成效较为显著。

为贯彻落实习近平总书记对中国科学院提出的“四个率先”要求，推进落实中国科学院“率先行动”计划，促进实施“创新2020”和“一三五”规划，进一步强化科学思想库的功能，率先建成国家高水平科技智库，以扎实有效的工作助力我院实现“四个率先”目标，我所决定瞄准国家（区域）发展重大战略需求，集成各研究领域的成果，不定期出版战略研究报告。此次出版的系列报告，正是这一举措出台后的第二批成果。本系列研究报告从中国区域发展、城市发展、乡村发展、资源发展、生态系统状况和自然灾害风险等多角度，分析了我国经济社会可持续发展面临的机遇和挑战，提出了相应的政策建议。

此次系列报告的出版，为我们展示服务国家决策的成果提供了窗口，也为交流学术思想提供了机会，希望有关政府部门、领导及学术界同行不吝批评指正。

葛全胜

2014年5月

前言

农业是我国国民经济的基础产业，也是“三农”问题的核心领域。随着快速工业化、城镇化发展，农业在食品安全、原料供给、就业吸纳、民生保障等方面的基础性作用日益重要。同时，近些年来，由于我国农业资源与环境约束加大、农业经营主体老弱化加剧、土地细碎化问题严重、农地比较效益整体低下，致使农业发展的产业稳定性、社会可接受性及其经济可持续性遇到前所未有的挑战。在统筹城乡发展、推进新型城镇化建设背景下，如何加快改造中国的传统农业，建立新型农业经营体系，实现农业与农村可持续发展，成为当前推进我国现代化建设亟须解决的重大理论课题和战略难题。

纵观欧美发达国家及亚洲新型工业化国家或地区的农业发展经验，走生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境友好的农业现代化道路，是保障国民经济与社会可持续发展的重要前提。“十二五”规划以来，我国总体上已经进入经济社会转型发展的关键时期，稳定农业生产、促进农民增收、保障粮食安全，成为农业转型发展的战略主题，迫切需要改变农业生产条件，改进农业生产方式，强化农业经营主体，创新农业体制机制，大力发展现代农业和推进农业现代化。

事实上，党的十六大以来，国家出台的一系列支农惠农政策，为我国现代农业发展奠定了坚实而重要的基础。然而，在快速工业化、城镇化进程中，农村人口、土地等要素的快速非农化，加剧了农村人地关系的显著变化。农业生产兼业化、经营主体老弱化、资源利用粗放化，同保障粮食安全、促进农民增收的紧迫要求不相适应，形成中国农业现代化的战略方向与农民老弱化、农村空心化现实困境的强烈反差。耕地保护作为一项基本国策，但最严格的耕地保护制度未能达到应有的保护效果。“城进田退”造成大量优质耕地流失，吞噬了农业发展空间，在比较效益影响下也动摇了农民“爱农惜地”情结。当下“良田被侵占”、“有地无人耕”，正在动摇中国农业可持续发展的根基，已成为破解农业现代化“短板”的新难题。

很显然，推进中国农业现代化必先致力于夯基础、破难题，明确目标、周密谋划，创新耕地保护新机制，培育现代农业新主体，探寻农业现代化新途径。本书的核心目标，就是通过深入剖析中国农业现代化、农民主体面临的深层问题，总结提炼农业现代化的区域模式与发展途径，提出农业现代化的制度创新与对策建议，为国家农业现代化发展和“四化”协同推进的科学决策提供参考。

本书承蒙国家自然科学基金重点项目“中国城乡发展转型的资源环境效应及其优化调控研究”（41130748）和中国科学院地理资源所自主创新项目资助。中国科学院地理资源研究所农业地理与乡村发展研究团队，以本项目研究为契机和平台，深入山东、河北、江苏、浙江、安徽、河南、湖北、湖南、福建、海南、广西、云南、贵州、陕西、甘肃、宁夏、内蒙古、四川、重庆、辽宁、吉林、黑龙江等地农村基层考察和座谈，基于近年来在新农村建设、新型城镇化、“空心村”、“乡村病”，以及区域农业、农民就业、城乡人地关系等方面取得的研究成果，利用专题研讨、专家咨询、模型分析等技术

方法,研判我国农业现代化发展的状态,分析农民就业转型对农业现代化发展的影响,提炼中国现代农业发展的区域模式与战略导向,探讨中国现代农业发展的制度创新与保障体系。结合实地调研与阶段性研究,项目组还有针对性地撰写重大咨询报告,多份被中办《每日汇报》、《观点摘编》和国办《专报信息》等采用,并得到党和国家领导人的重要批示,同时发表学术论文30余篇,也成为本项目研究成果的组成部分。

本书由刘彦随研究员总体设计、拟定提纲和审定稿,王介勇副研究员负责项目协调和秘书工作,龙花楼、张义丰、鲁奇、陈玉福、严茂超、王介勇、郭丽英、李裕瑞、李玉恒、梁昊光、徐培玮、周丁杨、谈明洪、张富刚、胡银根、胡守庚、杜国明、崔卫国、文琦、高军波、鲁莎莎、杨忍、方方、胡智超、郭艳军、陈聪、乔陆印、刘永强、王艳飞、严镔、李婷婷、张杏娜、许姗姗、郭连凯等参与了调查、讨论和写作。

在实地调查、综合研究与报告撰写过程中,得到了国家自然科学基金委员会地球科学部、中国科学院、北京师范大学、中国农业科学院、国土资源部、科技部、农业部相关部门,以及实地调研的20多个省(市)相关单位的大力支持;得到了教育部“长江学者奖励计划”、中国科学院知识创新工程重要方向项目支持和资助;得到了中国科学院地理资源研究所战略研究系列科学顾问“委员会”与“编委会”的指导和帮助。借此机会,对各部门、各位领导和专家们的支持与指导,一并表示崇高的敬意和衷心的感谢。

由于时间较紧和水平有限,本书还有许多尚需完善和深化研究的内容,恳请各位领导、各位专家、各位朋友提出宝贵意见和建议!

《中国乡村发展研究报告》编写组

2014年3月20日

目 录

序

前言

第一章 绪论	1
第一节 中国农业现代化发展的必要性和重要性	1
一、农业现代化是整个国民经济现代化的安全基石	1
二、农业现代化是中国繁荣农业农村经济的必由之路	2
三、农业现代化是“四化同步”发展基础和必然要求	2
四、农业现代化是推进城乡一体化发展的重要途径	3
五、农业现代化是农业、农村可持续发展的根本保障	4
第二节 中国农业现代化面临的形势与问题	4
一、中国农业现代化发展面临的形势	4
二、我国农业现代化面临突出问题和瓶颈	6
第三节 现阶段推进农业现代化的重点与任务	8
一、提升农业粮食生产能力,完善粮食安全保障体系	8
二、培育现代农业新型经营主体,构建现代农业经营体系	10
三、推进现代农业发展区域模式,构建农业区划化新格局	10
四、完善农地制度改革,推进现代农业制度创新	11
五、构建多元化的农民就业保障体系,全方位增加农民收入	11
第四节 本书总体研究框架	12
一、主要研究目标	12
二、主要内容	12
三、技术路线	13
第二章 中国农业现代化的国内外环境	14
第一节 中国农业现代化的国际环境	14
一、全球化发展带来的机遇	14
二、经济全球化面临的挑战	15
第二节 中国农业现代化的历史进程	16
一、农业现代化发展阶段	16
二、农业现代化政策沿革	19
第三节 农业现代化的资源环境基础	21
一、农业现代化的资源基础	22
二、农业现代化的环境条件	24
第四节 中国农业现代化的经济社会环境	25
一、经济持续快速发展对农业现代化发展的作用	25

二、社会转型对农业现代化发展的作用	27
第五节 中国农业现代化的制度与政策环境	29
一、我国农地产权制度	29
二、农地产权交易制度	30
三、农地组织经营制度	31
主要参考文献	32
第三章 中国农业现代化发展的综合评估	34
第一节 农业现代化的评估依据与原则	34
一、农业现代化评估主要研究进展	34
二、农业现代化评估理论依据	36
三、农业现代化评估指导思想	38
第二节 农业现代化评估指标体系的构建	39
一、农业现代化评估指标选取原则	39
二、农业现代化评估指标体系	40
第三节 农业现代化评估方法及模型	41
一、农业现代化评估方法	41
二、指标权重的计算方法	42
三、评估模型的建立	45
第四节 农业现代化进程的评估测算	46
一、数据来源	46
二、农业现代化评估结果	46
主要参考文献	56
第四章 中国农业现代化主体及其特征	58
第一节 现代农业经营主体	58
一、概念辨析	58
二、传统农业阶段的农业经营主体	59
三、现代农业阶段的农业经营主体	60
第二节 农业从业人员的时空特征	62
一、时序特征	63
二、动态格局	64
三、影响因素	68
第三节 农民主体的流动及脆弱性	69
一、农民的兼业性	69
二、农民的流动性	74
三、农民的脆弱性	79
第四节 农民主体的潜能及其创造性	82
一、农民主体的创造性与区域农业转型	82
二、农民主体潜能与创造性的制约因素	86
三、农业现代化发展视角的农民主体潜能提升路径	87

主要参考文献	89
第五章 中国农业现代化的人地关系格局	91
第一节 农用地与耕地变化及其对现代农业的影响	91
一、农用地与耕地的时空格局	91
二、农用地变化对现代农业的影响机理	100
第二节 水资源短缺对现代农业的影响	105
一、我国水资源短缺及其特征	105
二、水资源短缺与现代农业	108
三、水资源短缺背景下的现代农业发展模式	112
第三节 耕地与农业劳动力变化时空耦合特征	114
一、研究方法与数据来源	115
二、耕地变化的时空特征	116
三、农业劳动力变化时空特征	119
四、耕地与农业劳动力变化的时空耦合特征	120
第四节 中国耕地与粮食生产的时空格局变化	127
一、研究方法与数据来源	128
二、粮食产量与耕地时空格局变化	129
三、粮食生产与耕地重心的时空耦合	129
四、粮食产量对耕地变化的敏感性分析	132
五、粮食产量与耕地变化敏感性的政策启示	134
第五节 基于人地关系格局的农业现代化分区	135
一、研究方法与数据来源	135
二、农业现代化综合分区方案	137
主要参考文献	146
第六章 新型城镇化与中国农业现代化	149
第一节 中国城镇化过程及其时空格局	149
一、数据来源与研究方法	150
二、中国城镇化发展变化的过程	151
三、中国城镇化水平的空间分异	152
四、中国城镇化空间分异的机理	160
五、快速城镇化、老龄化背景下的农业发展转型需求	164
第二节 城镇化与农业现代化的耦合关系	168
一、城镇化与农业现代化关系演进理论解析	168
二、城镇化与农业现代化关系演进过程	173
三、106 国道样带区城镇化与农业现代化的耦合关系	185
四、城镇化与农业现代化的耦合协同发展	197
第三节 城镇化居民消费结构与农业转型	200
一、城镇居民与农村居民消费结构的动态分析	200
二、基于 AIDS 模型的城镇居民消费结构透析	203

三、城镇消费变动趋势分析	206
四、城镇消费结构变化对产业转型影响及促进农业转型发展建议	208
第四节 不同类型区域的农业现代化与城乡一体化途径	210
一、东北地区农业现代化与城乡一体化途径	210
二、中部地区农业现代化与城乡一体化途径	214
三、东部地区农业现代化与城乡一体化途径	216
四、西部地区农业现代化与城乡一体化途径	217
主要参考文献	219
第七章 中国多功能农业发展与农民转型	223
第一节 多功能农业及农民转型	223
一、农业多功能性与多功能农业的内涵	223
二、多功能农业发展与农业现代化	226
三、多功能农业发展与农民转型	228
第二节 中国多功能农业发展及其地域类型	231
一、中国多功能农业的发展	231
二、中国多功能农业发展模式	236
三、中国多功能农业的地域类型	242
第三节 中国农民转型与新型农民培育	245
一、中国农民转型的特征	245
二、中国农民就业的情景	250
三、中国新型农民的素质	253
四、适应多功能农业发展的新型农民培育	254
主要参考文献	258
第八章 中国农业现代化发展战略与区域模式	260
第一节 中国农业现代化发展的战略目标	260
一、中长期安全战略	260
二、农业转型富民战略	262
三、现代农业主体战略	262
四、农业现代化“提能”战略	264
五、农业全球化竞争战略	265
第二节 中国农业现代化发展战略重点与模式	266
一、国外农业现代化经验、战略启示	266
二、中国农业现代化发展战略重点	269
三、中国农业现代化发展战略模式	272
第三节 中国农业现代化区域模式与路径选择	275
一、中国农业现代化的地域格局	275
二、中国农业现代化的区域模式	279
三、中国农业现代化的路径选择	289
主要参考文献	291

第九章 中国农业现代化的制度创新与保障体系..... 294

第一节 国际农业现代化的制度及其借鉴..... 294

一、国际农业现代化的制度及政策设计 294

二、国际农业现代化的经验及其借鉴意义 296

第二节 中国农业现代化的制度及政策创新..... 297

一、农用地使用制度改革与创新 297

二、农业产业化发展机制创新 298

三、农业人力资源培育机制创新 299

四、农产品安全监督制度创新 300

第三节 中国现代农业发展的保障体系建设..... 300

一、农业现代化的财政支持保障 301

二、农业现代化的金融服务保障 301

三、农业现代化的生产组织保障 302

四、农业现代化的科技与人才保障 302

主要参考文献..... 304

附图

一、农业现代化是整个国民经济现代化的安全基石

农业是人类衣食之源、生存之本。长期以来，我国农业在国民经济发展中扮演着十分重要的角色。“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安”，我国国民经济的繁荣兴旺发展始终离不开农业的基础作用。

从战略层面来看，早在新中国成立初期制定国家发展规划时，毛泽东就指出，“我国是一个农业大国，发展工业必须和发展农业同时并举”，并提出了“以农业为基础，以工业为主导”的方针。进入20世纪80年代，邓小平在多次演讲中也强调，要坚持以农业为基础，强调把农业放在整个国民经济的首位。“确立以农业为基础、为农业服务的思想。”进入21世纪，党中央承前启后，创新性地提出了新时期农业现代化的发展战略，包括统筹城乡发展、农业产业化发展、区域农业特色发展，以及“科教兴农”发展战略，分别从空间、产业、区域和科技等层面，概括提出新时期农业现代化发展目标。党的十八大报告明确提出，坚持走中国特色农业工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，首次提出同步实施农业现代化，这是对农业现代化的最新定位，确立了农业现代化与其他“三位”同等重要、不可替代的战略地位。

从实践层面来看，新中国成立到改革开放初期，我国农业发展的核心任务是为工业发展提供劳动力和原材料资源，国家实行了长期意义上的农村支援城市、农业支持工业的发展战略，工农产品价格“剪刀差”使农民微薄的收入水平和生活水平明显低于城市居民，农业现代化的发展步伐相对较慢。党的十一届三中全会召开之后，随着改革开放战略的深入推进，我国工业化、城镇化进程也随之加速。特别是在党的十六大提出“五个统筹”要求下，统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村的转型战略出台，为加快我国农业现代化发展提供了政策支持。国际实践路径证明，实现国家现代化，必须以农业现代化作为保障和前提。实现国民经济协调发展，必须将农业现代化作为发展的基石。党的十八届三中全会作出了全面深化改革若干重大问题的决定，要求加快

第一章 绪 论

第一节 中国农业现代化发展的必要性和重要性

中国是一个农业人口众多的发展中国家，农业发展一直以来都是国民经济的重要环节，也是经济发展、社会稳定的重要基础。农业是安天下、稳民心的战略产业，事关我国现代化建设大计、民生大事，任何时候都不能动摇和削弱。目前，我国正处于工业化中后期、城镇化加速推进的关键时期，农业占 GDP 的比例虽然仅为 10% 左右，但农业的基础地位不仅不能改变，而且会更加突出和强化。农业的现代化发展关系着国家粮食安全，关系到 13 多亿人口的吃饭问题、6.4 亿农村人口的就业与增收问题，关系到我国工业化、城镇化、信息化发展的稳步推进，关系到统筹城乡、区域协调与可持续发展的长远战略。

一、农业现代化是整个国民经济现代化的安全基石

农业是人类的衣食之源、生存之本。长期以来，我国农业在国民经济发展中扮演着十分重要的角色。“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安”，我国国民经济的持续快速发展得益于农业的基础作用。

从认知层面上看，早在新中国成立初期确定国家发展道路问题时，毛泽东就指出：“我国是一个农业大国，发展工业必须和发展农业同时并举”，并提出了“以农业为基础，以工业为主导”的方针。进入 20 世纪 80 年代，邓小平在多次谈话中也强调，要坚持以农业为基础，强调把农业放在各项产业发展的首位。“确立以农业为基础、为农业服务的思想。”进入 21 世纪，党中央承前启后，创新性地提出了新时期农业现代化的发展战略，包括统筹城乡发展、农业产业化发展、区域农业持续发展，以及“科技兴农”发展战略，分别从空间、产业、区域和科技等层面，概括提出新时期农业现代化发展目标。党的十八大报告明确提出，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路。首次提出同步发展农业现代化，这是对农业现代化的最新定位，确立了农业现代化与其他“三化”同等重要、不可替代的战略地位。

从实践层面上看，新中国成立到改革开放初期，我国农业发展的核心任务是为工业发展提供劳动力和原材料资源，国家实行了严格意义上的农村支援城市，农业支持工业的发展战略，工农产品价格“剪刀差”使农村居民的收入水平和生活水平明显低于城市居民，农业现代化的发展步伐相对较慢。党的十一届三中全会召开之后，随着改革开放战略的深入推进，我国工业化、城镇化进程也随之加速。特别是在党的十六大提出“五个统筹”背景下，统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持乡村的转型战略出台，为加快我国农业现代化发展提供了政策支持和支撑。国际实践经验证明，实现国家现代化，必须以农业现代化作为保障和前提；实现国民经济的快速发展，必须将农业现代化作为发展的基石。党的十八届三中全会作出了全面深化改革若干重大问题的决定，要求加快

构建新型农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新。

二、农业现代化是中国繁荣农业农村经济的必由之路

农业现代化是我国农业与农村经济繁荣、持续发展的必由之路，是建设社会主义新农村的重要支撑和保障，是促进粮食生产稳定发展和农民持续增收的必然要求。中国农村发展的落后，首先是经济的落后。改变农村落后面貌，激活农村发展活力与创新能力，建设社会主义新农村，其首要任务是加快建设现代农业，繁荣农村经济，大力发展农村生产力，提高农民生活水平和生活质量。脱离了现代农业的发展，农村其他各项建设就会丧失坚实可靠的物质基础。

粮食生产稳定发展、农民收入持续增加，是我国农业与农村工作的两大基本目标和长期任务。虽然我国实现了粮食产量的十年持续增长，农民收入增幅也逐渐加大，但目前制约农业与农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进粮食生产稳定发展、农民持续增收的长效机制尚未建立，耕地资源、水资源的约束不断加大，农业生产条件依然落后，农业经营效益仍然较低。当前和今后一个时期继续保持农业增产增收良好势头的基础并不牢固，促进农村经济增长的原动力日显不足，农业现代化发展成为解决这一问题的根本途径。

通过推进农业现代化，改善粮食生产条件，提高粮食综合生产能力。通过农业生产手段的现代化、生产技术的科学化、经营方式的规模化、生产服务的社会化、生产布局的区域化、基础设施的现代化，可以全面改善农业生产条件，提升农业综合竞争能力。通过完善和强化农业扶持政策，加强农业补贴的力度及其针对性，可以保障粮食生产的持续性和稳定性。

通过推进农业现代化，实现农业产业化经营，延长农业产业链，可以优化农业生产要素，不断提升农产品价值，扩大农业就业范围，提高农业就业品质。因此，推进农业现代化能够让农业经营更有效益，让农民留在农村体面就业，让农业成为有奔头的产业。农民在农业现代化进程中不仅是重要的主导者，而且也应成为最大的受益者。

三、农业现代化是“四化同步”发展基础和必然要求

党的十七大报告首次提出“走中国特色的农业现代化道路”，党的十八大报告再次指出“应坚持走中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动城镇化和农业现代化的相互协调，促进四化的同步发展”。工业化、信息化、城镇化和农业现代化是我国社会主义现代化建设的重要组成部分。工业化、信息化和城镇化需要农业现代化提供物质、人力资源，以及广阔的市场，农业现代化需要工业化、信息化和城镇化的支持、辐射、带动。必须以新型工业化、信息化带动和提升农业现代化水平，以城镇化带动和推进新农村建设，以农业现代化夯实城乡发展一体化基础。

农业现代化与工业化、信息化、城镇化发展应是一体的。从世界经济社会发展历程看，一些国家在工业化、城镇化建设进程中，注重同步推进农业现代化发展，出台优先支持农业的保护和扶持政策，从而平稳较快地迈进现代化国家行列。然而，有一些国家和地区，在工业化、城镇化发展过程中，忽视了农业现代化的基础性地位，结果出现了

农业衰退、农村贫困、城乡差距拉大，以及城市失业人口过多、公共服务严重不足等现实问题，甚至导致社会动荡、经济萧条。改革开放以来，我国经济建设与社会发展的经验也充分证明，只有着眼于国民经济与社会发展全局，稳定农业生产和推进农业现代化，发挥工业化、信息化、城镇化对农业现代化的支持和带动作用，才能从根本上促进解决“三农”问题，推进城乡经济社会一体化发展。

农业现代化有利于推进工业化、城镇化的健康发展，关键在于农业现代化能够有效整合农村资源、提高农业生产效率，释放农村剩余劳动力和土地资源潜力，进而为城镇化和第二、三产业的协调发展提供劳动力与土地保障，促进城镇化的质量提高，推动工业化的持续发展。

加快工业化进程能够提升农业现代化水平，是因为工业化可带来制造业及相关非农产业部门在国内生产总值中所占比例的不断上升，增加农业科技含量和物质产品总量，降低农业材料与机械产品生产成本，实现农业机械化水平提高和农业生产效率提升，从而推动农业现代化。同样，健康的城镇化进程，能促使农业剩余劳动力向城镇第二、三产业转移，通过优化农村人地关系，为农业规模经营、标准化生产提供重要物质基础、技术装备和土地保障。城镇化进程中土地非农化及其非农收益反哺农业，有利于激励农业生产效率的提高，进而促进集约农业、高效农业、园区农业、有机农业、工厂农业的兴起和发展，稳步推进农业现代化。

创新驱动是工业化、信息化、城镇化和农业现代化的不竭动力。工业化、城镇化进程中各类资源在城市集聚，总体上有利于促进科技创新、技术研发和应用推广。根据比较优势与市场需求准则，逐步形成中国特色农业科技创新与推广体系，促进农业科技水平稳步提高，为科技型、内涵式、高效性的现代农业发展创造优越条件。同时，大量进城务工的农村劳动力直接参与了工业化、城镇化进程，如果他们返乡创业建设家乡，能将城市地区较为先进的经营、管理经验和技能带回农村传播，有利于搭建城乡要素、产品自由交换的新平台，为现代农业新的要素组织、方式变革带来新的活力和动力，因而成为新时期中国农业现代化发展的重要推动力量。

四、农业现代化是推进城乡一体化发展的重要途径

党的十八大报告强调，“解决农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”，将城乡一体化发展提升到前所未有的战略高度。通过完善城乡一体化发展的体制机制，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

我国总体上已迈入工业化中后期阶段，但工业发展的基础仍然较为薄弱，核心竞争力不强。随着产业转型和生产方式转变，吸纳农村剩余劳动力的能力将会减弱。而且，随着资源环境约束的加大，我国工业发展在今后相当长一段时间内仍将面临巨大挑战。因此，我国不可能像日本、韩国和欧美发达国家一样，依靠工业大幅度补贴农业。从我国基本国情来看，在今后相当长时期内，工业反哺农业、城镇支持农村会处于较低水平的初级阶段。我国人口城镇化率虽然已超过 50%，但据相关专家估算，真正享受到城镇居民待遇的城镇人口仅为 35% 左右。在未来一段时间内，解决已经进城人口的基础设施和公共服务设施配置都将成为城市发展面临的巨大挑战。城市经济发展对近郊区乡