

大问题

第 4 辑

领导智库报告

中国国情研究 中国党情洞观 中国政情会商

中国社情总括 中国民情统揽

连玉明 朱颖慧◎主编

团结出版社

大问题

第 4 辑

领导智库报告

连玉明 朱颖慧◎主编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大问题. 第4辑 / 连玉明, 朱颖慧主编.

—北京: 团结出版社, 2013.7

ISBN 978-7-5126-1362-1

I. ①大… II. ①连… ②朱… III. ①社会调查-调查报告-中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第288952号

书 名: 大问题. 第4辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 250千字

版 次: 2013年8月第1版

印 次: 2013年8月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5126-1362-1

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

第 4 辑

领导智库报告

大热点

重视中央领导重视的
关注省区领导关注的
发现城市领导发现的
思考县区领导思考的
惦念普通百姓惦念的

大舆情

国际形势舆情研判
思想理论舆情解读
组织人才舆情观察
宣传文化舆情分析
社会管理舆情预测

大参考

关注时政热点
洞察传媒焦点
聚焦言论重点
剖析社会难点
发现数据看点

大问题

中国国情研究
中国党情洞观
中国政情会商
中国社情总括
中国民情统揽



首都科学决策研究会 (Capital Association for Scientific Decision-Making) 是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院 (IUD-International Institute for Urban Development, Beijing) 成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



《领导决策信息》周刊 (IDM) 是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛 (ICF) 是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网 (www.ccgov.net.cn) 是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问 www.ccgov.net.cn

电子信箱: ccgov@ccgov.org.cn

大问题

- 第4辑 -

主编

连玉明 朱颖慧

执行主编

王苏阳

核心研究人员

连玉明 朱颖慧 武建忠 刘俊华 石龙学 李晓军 金峰
李瑞香 韦硕 张俊立 秦坚松 陈慧 王苏阳 张海燕
王新江 张志强 陈淑琴

信息观察员

孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王导(广州) 王巍(北京)
王兰波(北京) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田富(张家口) 刘宗国(枣庄)
刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙慧(淄博) 孙晓梅(西安)
江伟忠(常州) 祁世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何飏(阿坝)
余建中(上海) 詹奕敏(金华) 吴吉华(南昌) 张燕(东营)
张元安(常德) 张光强(惠州) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春)
李伟民(唐山) 李志国(保定) 李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨)
杨波(天津) 杨会民(邯郸) 沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州)
邱乙(沈阳) 陈鑫(成都) 陈国绪(石家庄) 陈思远(兰州)
陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口) 林崇义(台州)
罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)
酆宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐勤(南通) 夏琼(益阳)
贾健(淮安) 郭晓梅(凉山) 高剑(抚顺) 高映(济南)
高翔(南京) 梁秀云(北京) 姜宁燕(永州) 黄晓媛(南宁)
黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐) 焦晓超(北京)
童正琼(深圳) 董立仁(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁军(大连)
翟怀东(太原) 李晖(北京) 张正清(北京)

当前推动社会建设面临四大挑战

党的十八大报告提出，加强社会建设，是社会和谐稳定的重要保证。必须从维护最广大人民根本利益的高度，加快健全基本公共服务体系，加强和创新社会管理，推动社会主义和谐社会建设。2012年11月中共新一届领导集体上任后，中共中央总书记、中央军委主席习近平发表了重要讲话论述“中国梦”，明确了“中国梦”的核心是国家富强、民族复兴、人民幸福。并指出，当代中国所处的发展阶段，决定了全面建成小康社会是“中国梦”的根本要求，党领导全国各族人民共圆“中国梦”的根本目的，就是要实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，进而提升全社会的幸福指数。党的十八大和“中国梦”的提出，为加强社会建设，推动社会管理创新进一步明确了方向，也提出了更高要求。当前，我国经济社会正处于全面转型的关键时期，这个关键时期既为我国社会管理创新带来新的机遇和动力，同时也带来新的风险和挑戰。

我国城镇化进入快速发展阶段，社会全面转型给社会管理带来十大挑战。

20世纪90年代初，美国的诺贝尔经济学奖获得者提出，中国的城镇化与美国的高科技成为影响21世纪的两件大事。城镇化是21世纪世界发展的重要特征，城镇化水平是衡量一个国家或地区现代化程度和综合发展实力的重要指标。

2011年开始，我国城镇化率首次超过50%，2012年城镇化率达到52.7%。按照城市的发展规律，当城镇化率达到40%—60%的时候，城镇化进入快速发展期，这就意味着我国的城镇化到了快速发展期的加速阶段。李克强总理指出，“扩大内需的最大潜力在于城镇化，城镇化是未来中国政治经济社会发展的重要抓手”。我国城镇人口占总人口的比重超过50%，这是巨大的历史性变化。但总的看，我

国城镇化依然明显滞后，不仅远低于发达国家，而且也低于世界平均水平。和改革开放前 1.7 亿人生活在城市相比，现在则有 7 亿人生活在城市。中国城镇化率每提高 1%，就意味着 1300 万人口从农村到城市，直接推进城市消费，而城市消费是农村消费的 3 到 4 倍。假设我国城镇化率每年提高 1 个百分点，可以吸纳 1000 多万农村人口进城，进而带动 1000 多亿元的消费需求，而相应增加的投资需求会更多。目前我国流动人口总量达 2.4 亿人，其中外出农民工约 1.5 亿人，农村还有相当数量的剩余劳动力，城镇化蕴涵的内需潜力巨大。

伴随着城镇化给我国经济社会发展带来巨大潜力的同时，也要充分认识到城镇化给我国城市、特别是大城市和特大城市社会管理带来巨大的挑战。在这一阶段，一些长期性、根本性、深层次的矛盾和问题逐渐显露，一些新的矛盾集中凸显，给当前的社会管理带来各种困难和挑战，流动人口如何融入城市、特殊人群如何融入社会、“两新”组织如何发挥作用、矛盾化解如何提升能力、虚拟社会如何有效管理、突发事件如何及时应对、民意诉求如何畅通渠道、社区自治如何公众参与、政府公信如何重新塑造、公民社会如何依法治理等十大问题成为我国当前社会管理和社会建设中需要着力解决的问题。

二

90 后将成为两个 100 年宏伟目标的践行者，其思维模式对现有社会结构带来新的冲击。

十八大报告中提出“两个 100 年”的伟大目标，即在中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会，“在新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。到第一个 100 年的时候，现在的 90 后一代正处于而立之年，是时代的主体，推动经济社会发展的主要力量；到第二个 100 年的时候，现在的 90 后一代是领导我国经济社会发展的重要力量。这就意味着，在两个 100 年重要战略目标实现的过程中，90 后将成为重要的推动者和实践者。

改变世界，最先改变的是思维方式。90 后作为未来推动世界发展的中坚力量，其思维方式与以往各个时代的人群都有着本质的区别，我们将其称之为“AA 制”的思维模式。90 后的名言是“谁都可以对不起，但是不能对不起我自己”，这些反映的是价值观、人生观、世界观的转变，颠覆了传统的价值体系。也正是这种思维模式的改变，将会推动未来世界的发展模式的转变。

我国现有的社会结构是超稳定社会结构，具有快速修复机制，一旦打破很快就可以自我修复。其原因就在于现有的社会体制下，权钱勾结起来形成一个既得利益群体，这是社会超稳定结构的保护伞，或者是最大的黏合剂，这样的社会结构是超稳定的，不容易被打破的。但是90后崇尚个人自由，这就必然会颠覆现有的超稳定的社会结构，重新构建体现社会公平的社会规则。

三

信息化将成为我国社会发展的重要推动力，虚拟社会下网络信息战规格不断升级。

21世纪的高科技的战略制高点是网络，未来主宰世界的高科技是网络，谁能控制网络谁就能控制整个世界。从历史的经验来看，北非和中东地区政权的倒台都与西方社会网络信息战有关。西方国家利用网络和高科技的翻墙软件散布腐败信息，利用腐败信息制造反对派，一旦形成反对派，政府就要出面进行打击，政府一打击就会伤及无辜的老百姓，必然会上升为人权问题，造成人道主义危机。有了人道主义危机，国际舆论就要干涉，说你的人权有问题，国际舆论干涉到一定程度就是军事干涉量，进而推翻原有的政府，这就是西方社会网络信息战的基本逻辑。前不久爆出的棱镜计划（PRISM）和斯诺登事件就是对我国信息化背景下网络安全的一个重要警示。

四

社会组织是推动我国社会建设的重要力量，社会组织的兴起也带来诱发“颜色革命”的风险。

社会组织是社会建设的重要力量，与政府、企业并列为社会公共治理结构的三大支柱。与政府追求权力、企业追求利润不同，社会组织的本质特点在于非政府、非营利，这就决定了社会组织的价值诉求在于追求社会公平正义。当社会组织发现这个社会不公平、社会制度不公平或者规则不公平的时候，社会组织就要寻求公平。也就是因为这个问题，我们一度限制社会组织的发展。在西方国家，社会组织虽然强调其公益性、民间性、非政府性和公正性，但是回顾整个冷战历史和近几年东欧、中亚地区发生的“颜色革命”，非政府组织有意无意成了西方国家尤其是美国“和平演变”的工具，对当地政府解体起到了推波助澜的作用。

当前，我国经济进入成长关键期和战略转型期，转变发展方式成为经济社会发展的主线，最基本的推动力量就是政府转型和社会创新，积极稳妥的发展和培育社会组织是推动我国社会现代化建设和政府职能转型的主要力量和关键环节，社会组织在中国正在逐步兴起并且势不可挡。在这一背景下，如何有效引导和培育社会组织，充分发挥社会组织在社会建设中积极作用的同时有效规避社会组织兴起引发的风险，有效抵制西方国家的和平演变战略，避免“颜色革命”的发生，将成为我国未来社会建设中必须要重视和加以解决的问题。



王林 政商界的“香饽饽”

以“表演隔空取物”见长，自称“气功大师”的王林近日突然变得热闹起来。他一直以来的低调被2013年7月马云的一次拜访打破。在江西萍乡，他一直延续着自己“大师”的神话。他用变蛇的绝活和为元首治病的传说，通过不断地被引荐，他成为众多明星和某些官员拜访的对象。这种拜访为他搭建了一个属于自己的圈子。这些年来，官员们鸣锣开道，企业家及时跟进，歌星影星来凑热闹，王林一时风光无限。社会上何以把这些普通得不能再普通的小戏法奉为气功，而且深信不疑？《人民日报》对此评论道，对于那些不信马列信鬼神、不问苍生问鬼神的少数官员，有必要大喝一声，是该猛醒的时候了。靠王林们算命占卦、保财保命终究是靠不住的。最终还是要讲党性、讲正气，远离装神弄鬼之徒，远离心怀鬼胎之辈，堂堂正正做人，依法依规办事，一心一意为人民服务。



“临时工”不应成为挡箭牌

“临时工”，顾名思义乃“临时招聘的工人”，是和“正式工”相对的一个称呼、一种身份。最近这几年，出事的总是“临时工”，他们被赋予了多层的含义。2013年7月27日，南阳市内乡县板场乡派出所一名副所长和几名民警在开车执行公务途中，因前方一辆私家小轿车没有及时避让，便逼停对方，将其前挡风玻璃砸烂并试图开车门打人。对此，内乡县公安局回应，当事民警正在接受上级部门调查，砸车的司机系临时工，已被开除。但“临时工”一说，遭到网民强烈质疑：哪里有危险，哪里就有“临时工”，“临时工”不应成为出错的挡箭牌。2010年7月1日起施行的《侵权责任法》第三十四条明确“用人单位的工作人员因执行工作任务造成他人损害的，由用人单位承担侵权责任。”执法部门雇佣“临时工”执法，代表的是执法部门而非“临时工”，再“临时”的人，执法中造成的所有后果，也应当由执法部门负责。



唐慧 “上访妈妈”唐慧二审胜诉

备受关注的唐慧案二审在湖南省高级人民法院公开审判，唐慧胜诉，永州劳教委被判赔偿2641.15元。对唐慧要求对方以书面形式赔礼道歉的诉求，法院未予支持。而在此之前，侵害唐慧女儿的主要嫌疑人分别被判处死刑和无期徒刑。唐慧是一个悲情人物，因女儿被迫卖淫不断上访，又因不断上访被处以劳教，她的遭遇受到广泛关注。唐慧代理律师浦志强表示，让地方政府部门对老百姓低头是一件非常困难的事情。但唐慧案件二审胜诉，有助于缓解这起事件给中国社会和中国司法所带来的创伤。对于有些网友说2600多元钱的赔偿太低，浦志强解释，对唐慧的劳动教养决定书被复议撤销以后，使得永州市劳教委对唐慧已经实际执行的九天劳动教养缺乏了法律依据，因而按照国家赔偿法的规定，应当予以赔偿。赔偿标准是按上一年平均工资计算的。另外提出一千元的精神赔偿，其实只是一个象征意义的赔偿。



郭敬明 高票房下的“小时代”人物

郭敬明，“80后”代表作家、新锐导演兼制片人。他执导的电影《小时代》自诞生以来始终伴随着争议，上映16天进账4.53亿，不仅开创了“粉丝电影”新类型，更是因此引起了诸多社会话题。电影《小时代》备受争议的发端，恐怕就是将俊男、靓女、时装、爱情、大都市、美好校园生活等等这些元素集聚而又不加掩饰地释放出来。一些媒体更是冠以“过度浮夸、不接地气”的评论。7月16日《人民日报》发表评论批判小时代误导青少年价值观，指责其所阐述的拜金主义，甚至直接将矛头指向了郭敬明，讽刺他已经丧失了一名作家的社会责任心。该评论一出，将原本就处于舆论中心的《小时代》推上了风口浪尖，网友纷纷转发戏称《小时代》“烂得惊动了人民”。《小时代》的高票房和差影评，到底能给我们带来什么？《小时代》不是绝对差，更不是绝对好，它所营造的争议造就了它的票房，或许这就是带给观众的真实收获。



“一些官员是‘吃货’”

» 7月8日，在杭州市全市党的群众路线教育实践活动工作会议上，杭州市委书记黄坤明指出：“四风”问题在杭州市的党员干部队伍是存在的，有的还相当严重。从“96666”近两年来投诉的情况来看，反应效率低下、推诿扯皮、不作为的，占作风效能问题投诉总量的44%。



“警察不打人，那养警察干吗？”

» 7月1日，有网友爆料，苏州市信访局工作人员接待上访时曝出雷人语录：“警察不打人，那养警察干吗？”网友将视频传至网上，引来大量网友的转发与评论。有媒体记者电话联系苏州市信访局，相关人员向记者确认，视频中的男子确为市信访局的工作人员，目前已责令其作出深刻检查。



“金融应当是为外行人服务”

» 近日，阿里巴巴集团创始人马云在接受《人民日报》采访时指出，中国的金融监管过度。中国金融行业特别是银行业，服务了20%客户，却有80%企业没被服务。靠今天这样的机制，不能够支撑30年后中国所需要的金融体系。马云呼吁进一步开放目前并没有向多数中国人提供服务的金融行业，放开对中国金融业牌照发放的监管力度。



“强奸良家妇女比强奸陪酒女危害大”

» 2013年7月16日清华大学法学院证据法中心主任易延友在微博上称：“即便是强奸，强奸陪酒女也比强奸良家妇女危害性要小。”又说：“强奸良家妇女比强奸陪酒女、陪舞女、三陪女、妓女危害性要大。”



“镉是一个长期的污染，偶尔吃一餐超标的，长期都是安全的，这个可以说是没事。什么毒大米，我看吃一两年没问题。”

» 提起镉超标大米，人们都唯恐避之不及。但是，广东韶关市农业局副局长陈少梦却表示：镉超标大米不是毒大米，吃一两年没问题。



“这就是个狗屁协议，是一张废纸。”

» 湖北汉川黄刚毅的养殖场被拆迁，政府承诺的还建房却迟迟没有动工。副市长称原来的协议是狗屁，是废纸，以前房子成本价低，按现在价格要赔近900万元，已超出政府承受力。



中国从来没有提出把房价调下去

» 国土资源部7月28日发布的中国土地市场指数(CLI)显示，在经济下行压力明显情况下，地产景气指数进入红灯状态，“地王”与“空城”并存。另外，自2003年以来，国家不断出台房地产调控政策，但始终没有撼动房价。住房和城乡建设部政策研究中心原副主任王珏林接受南方日报记者专访时表示。



“这些垃圾不是村民专门倒的，一些生活垃圾被风吹到了坡顶，最近雨大垃圾顺势冲了下来。”

» 6月24日，河南《郑州晚报》报道称，5月底，一名游客在红旗渠源头，即山西省平顺县石城镇附近游览时，无意间发现这里有大量垃圾。靠近红旗渠源头的崔家庄的村支部书记崔书忠给出如此解释。



大事件

趋势报告



从799天到37天，广州“万里长征图”引发的改革

审批环节多，时间长，拉低了经济发展效率，拖住了经济发展的脚步。6月24、25、27日，中央电视台“新闻联播”连续三天以“一张图引发的改革”为题，报道了广州行政审批制度改革，吸引了《人民日报》大篇幅的报道，被称为行政审批改革“广州模式”。5月1日，《广州市建设工程项目优化审批流程试行方案》正式实施，从政策上解决行政审批时间冗长、手续繁琐的老大难问题，行政审批流程从799天变为37天。

当前中国正处于经济社会转型的关键期，稳住增长、激发活力关键靠改革。转变政府职能是激发市场主体活力的关键，行政审批制度改革成为转变政府职能的突破口。十二届全国人大一次会议批准《国务院机构改革和职能转变方案》以来，国务院已经取消和下放了165项行政审批事项。

底特律破产敲响警钟

以底特律申请破产保护为标志，美国城市陷入破产潮，从金融危机爆发以来，美国有18个城市宣布破产。需要指出的是，城市破产在美国是市场行为，由于美国奉行联邦政府制度，美国城市主要是自负盈亏，其中很多城市过去几年都曾申请过破产，对于国家整体并没有深远的影响。自1937年以来，美国共有619个地方政府机构，大多数是小型公用事业机构或者区域申请破产。地方政府财政破产不只是美国的难题，也是中国的难题。2012年，我国城镇化率已经超过52%。在看到成绩的同时，“大城市病”“空城”“鬼城”等问题也日益突显。日前，在全国政协“积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量”专题协商会上，政协委员们指出，城镇化并不是简单的造城，必须合理规划、理性设计，“先谋而后动”，切忌盲目跟风，一哄而上。

福建漳州73家医院集体沦陷

医疗回扣、腐败窝案，媒体曝出的福建漳州医疗腐败案，内幕惊人。从2013年初至7月，漳州市直区县73家医院涉嫌医疗腐败，包括22家二级以上的医院无一幸免，全部涉案。案件背后涉及的是医疗购销体制性的问题。《人民日报》披露，漳州一些药品的虚高售价里，成本只占二成，“公关费”却能占去一半。对医疗腐败，人们多将原因归为“以药养医”“医生收入低”等体制问题，但最浅显的原因却被忽略了，那就是查处力度太小，以至于连杀鸡儆猴的效果都没有。观察已经曝光的案件，不难发现，除了医院和医务人员之外，药监局、发改委、物价局、各地方政府医保办等几乎都有人涉案。事实证明，不靠司法介入，医疗腐败仍会猖獗不止。

官员被撤将倒查提拔过程

备受关注的《珠海经济特区预防腐败条例》（征求意见稿）2013年7月正式对外公布。这是全国率先对外公布的预防腐败条例征求意见稿，在干部选拔任用、政府投资腐败预防，以及“晒三公”“裸官”等社会关注的问题上都有详细规定。其中包括对已有违纪违法问题的、在提拔任职后受到行政撤职或以上处分的工作人员，将启动其提拔过程的倒查程序，被认为是一大突破。近年来，“带病提拔”屡禁不绝，而根源在于干部的选拔任用过程不透明，缺乏监督，领导人的意志在其中起主导乃至决定作用。另外，广东另一个经济特区汕头已将《汕头经济特区预防腐败条例（草案）》列入2013年汕头市人大的立法计划。

5000
亿元

过去七年来，中国在污水处理上的投资仅政府投资部分就达5000亿元以上。但是，如果不处理污泥，处理污水就是花钱做样子，钱打水漂，污水就白处理了。

» 清华大学环境学院水业政策研究中心发布的《中国污泥处理处置市场分析报告》显示，估计中国至少80%的污泥并未有效处理，直接排于环境中。污水处理后大量的重金属、有害物质留在污泥中，被业界称之为“毒泥”。

2200
亿元

在80多个部门公布的决算数据中，2012年决算总额达9200多亿元，超出2012年预算2200多亿元。同时，50余部门公布了行政经费，支出达760多亿元。

» 2013年7月18日，中央部门集中公开2012年决算数据。

5
%

2013年7月初，财政部发布通知要求，中央国家机关各部门对2013年一般性支出统一按5%比例压减。

» 2013年，中央部门公务接待费预算平均压缩了4.3%，最高的压缩了6%。如，国家发展改革委2013年“三公经费”财政拨款预算为3944.18万元，比2012年预算数减少383.56万元，其中因公出国（境）费减少了380万元。

3
%

巴克莱资本预计，未来三年里，中国的季度经济增速会降至3%。但在那之后，中国经济应能迅速反弹。

» 要让中国经济走上可持续之路，即未来10年内保持每年6%~8%左右的经济增长率，李克强经济学恰是中国所需要的。李克强经济学有三个重要“支柱”：不出台刺激措施、去杠杆化以及结构性改革。

10
%

根据东莞公安局的数据，该市约有各类治安人员15万人。其中由公安机关直接招聘和管理使用的不到整个治安员队伍的10%，更多治安队员由村镇或社区招聘和管理。

» 引爆自制黑火药的冀中星，让公众的目光再次投向东莞。在2013年年初的全市公安工作会议上，东莞市提出要每年拿出12亿元，共计90多亿元，来解决治安员“收编”问题。全市村（社区）29816名治安队员中，将有29740人会被统一“收编”，全市治安员都可能改称辅警或协警。

189
%

截至2012年底，36个地方政府本级政府性债务余额38475.81亿元，比2010年增加4409.81亿元，增长12.94%。其中，9个省会城市本级政府负有偿还责任的债务率超过100%，最高达189%。

» 2013年6月27日，审计署报告2012年度审计情况。

0.87

截至2012年第四季度，人民币国际化指数已经达到0.87，相对于前年的0.58增长了49%。同期美元国际化指数为52.34，与前年基本持平，其他主要货币如欧元、英镑、日元等国际化指数均不同程度下降。

» 6月16日，中国人民大学发布的《人民币国际化报告2013》显示。

28
%

珠三角28%土壤被重金属污染，这一数据引起关注的原因，不在于数据之高，而在于数据公开本身。

» 在全国层面，中国到底有多少土壤被污染，仍无确切答案。此前，没有一个省级地方政府公开本省土壤污染数字，就连2013年上半年曝出严重“镉米”问题的湖南、江西等省，也一直选择沉默。

目录

TREND

趋势报告

002 中国推动社会建设的宏观设计体系研究

社会建设已经成为我国发展的战略重点和战略任务，必须依靠国家层面给予充分的重视，要以“一个领导机制、一个组织机构、一个改革意见、一个发展规划”为突破口，着力构建一套我国社会建设的宏观制度体系……

POLICY

政策报告

020 政府公信力提升与新媒体时代的“蝴蝶效应”

随着以微博为突出代表的新媒体时代的到来，政府所面临的公众监督、舆论监督更多、更直接、更快捷、要求更高，在这样一个“人人都有麦克风，人人都是发言人”的新媒体时代，政府公信力面临的挑战日益严峻……

032 “非典”十年：反思我国突发事件应急处置面临的主要问题

在一次次灾难发生之时，我们齐心协力共同应对，而在一个又一个灾难过后，我们需要从具体的应急工作中总结经验和教训，提高预警能力、完善处置机制，更好地应对突发事件……

044 中国走向公民社会应重点研究的几个问题

当前，我国发展进入转型关键时期。新的社会需求、新的社会矛盾不断涌现，许多矛盾和问题还有不断激化的趋势，而培育和发展公民社会是当前中国转型期改革发展的重要突破口之一……

056 我国社区居民自治管理的探索与创新研究

通过加强协商民主、参与式预算、公共治理模式等“限权”与“放权”的同步改革，培养和提升社区的自治能力，使社区与政府之间的关系更趋平衡，成为城市社区治理改革的更高目标……

目录

CASE 案例报告

074 亚洲国家和地区社会建设模式研究

社会建设面临着传统与现代碰撞与相融合的挑战，在经济、文化、社会等方面有诸多发展共性，日本、香港、新加坡作为亚洲地区后发展型国家及地区代表，其社会模式对我国推动经济社会发展有极大的借鉴意义……

086 从十个基层案例看我国社会管理创新趋势

面对当前社会管理领域存在的一些重点难点问题，基层地区并没有陷入“等靠要”的恶性循环怪圈，而是结合地区的实际情况，以积极的态度、开放的思维、不懈的努力，围绕社会管理进行大胆的探索与创新……

PUBLIC OPINION 舆情报告

126 从热点舆情事件看如何推动公众诉求表达的良性互动

党想要与公众心连心，就必须先做到倾听民声，知晓民意。这就需要有良好的公众诉求表达渠道，完善的公众诉求表达机制，保障上情下达，下情上达，才能做到反映民情、彰显民主、维护民权……

144 特殊人群融入社会“难”在哪里

特殊人群是一个社会现象，解决特殊人群问题需要充分发挥政府的主导作用，需要广泛动员社会的力量进行综合治理，积极构建适应新形势需要的特殊人群服务管理体制……

154 十大典型群体性事件分析

一旦原有的社会结构被打破，必然会出现社会经济利益格局的重新调整和界定，在利益的重新分配过程中，各个阶层之间关系的协调和互动所形成的矛盾和冲突不可避免地使中国政治稳定与发展面临挑战和风险……

DATA 数据报告

168 流动人口融入城市亟待解决的重点问题

人口的大规模流动是我国城市化最重要的变化之一。庞大的人口流动引发了最为深刻的社会变迁，劳动力的行业和职业构成、社会的阶层结构、人们的生活方式和价值观念等都随之发生了巨大的变化……

图表索引 CHART

社会建设系统性的构成(原则、价值、目标)·····	005
现代意义上的公平正义·····	006
社会建设的主体构成·····	006
我国社会建设发展脉络·····	008
1978—2012年我国GDP增速变化趋势(%)·····	009
世界银行分类标准(人均GNI)·····	011
我国社会建设宏观设计体系·····	012
政府公信力的基本内容·····	021
新媒体与传统媒体的比较·····	027
突发事件的类型划分·····	033
突发事件的5个主要特征·····	033
我国突发事件应急管理体系·····	036
我国突发事件应急预案体系·····	036
我国近年来出台(修订)实施的关于应急工作方面的主要法律·····	039
公民社会的概念辨析·····	045
公民社会的主要特征·····	045
公民社会在公共治理中的双重身份与多重角色·····	046
我国公民社会的成长性特征·····	049
我国公民社会政府主导性的运作方式·····	050
截至2012年我国社会组织的发展规模·····	050
是否参与过社区的直选·····	059
未参加的原因·····	059
是否愿意担任社区工作者(或社区志愿者)·····	060
是否参加过社区的听证会以及社区组织的各项活动·····	061
各地通过政府购买服务方式加强社区精细化管理·····	065
安徽省铜陵市试点撤销街道办事处模式·····	068
温州成立全国首家社团法人资格业主大会·····	071
新加坡社会建设模式·····	077
社区的重新建构·····	079
香港社会建设模式·····	085
大连日新街道“民生十梦”主要内容·····	088
日新街道党员“五项硬指标”·····	089
日新街道开展公民道德实践活动·····	089
日新街道“六六”帮扶机制·····	091
青县65周岁及以上老人可参合《青县农村养老制度》的条件·····	104
民间组织服务中心理事会架构图·····	106
中国老龄化比例趋势·····	109
天津市人口老龄化发展状况·····	109
河西区“1+1+1”志愿助老体制·····	110
志愿助老服务规划的四条方针路线·····	111
志愿助老的五层境界·····	111
2011—2012年北溱东村社区所获荣誉列表·····	115
北溱东村亲情社区四大工程·····	116
畅通民意诉求表达的功能与作用·····	127
我国城乡差距的几组数据比较·····	129
我国各省市核心发展数据表·····	130