

民国大事件丛书

王忠和●著

# 袁氏称帝始末

清末民初，乱象丛生，崛起一代枭雄。  
清廷已瓦解，共和却步履艰难，  
两难选择下的社会乱局催生出袁氏的皇帝梦。  
然黄粱梦醒时已晚，长留后世窃国名……



长江出版传媒  
湖北人民出版社

014038847

K258.306  
03

民国大事件丛书

王忠和●著

长江出版社  
湖北人民出版社

# 袁氏称帝始末



北航

C1726441

K258.306

03

## 图书在版编目(CIP)数据

袁氏称帝始末/王忠和著.

武汉:湖北人民出版社,2014.4

ISBN 978-7-216-07957-0

(民国大事件丛书)

I. 袁… II. 王… III. 洪宪帝制—史料

IV. K258.306

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第301511号

出品人:袁定坤

责任部门:基础教育分社

责任编辑:刘玉

封面设计:董昀

责任校对:游润华

责任印制:杜义平

法律顾问:王在刚

---

出版发行:湖北人民出版社

印刷:湖北恒泰印务有限公司

开本:720毫米×1000毫米1/16

字数:193千字

版次:2014年4月第1版

书号:ISBN 978-7-216-07957-0

地址:武汉市雄楚大道268号

邮编:430070

印张:13.25

插页:1

印次:2014年4月第1次印刷

定价:26.00元

---

本社网址: <http://www.hbpp.com.cn>

本社旗舰店: <http://hbrmcbs.tmall.com>

读者服务部电话: 027-87679656

投诉举报电话: 027-87679757

(图书如出现印装质量问题,由本社负责调换)

# 目 录

## 第一章 帝制逆风突起 / 1

### 一 帝制重提 / 1

1 正阳门的重修 / 1

2 帝制谬说 / 4

### 二 浓重的复古气氛 / 6

### 三 扫清道路 / 9

1 二次革命的前因后果 / 9

2 正式总统和总统制 / 10

3 解散国民党和国会 / 13

4 参政院和终身总统 / 16

## 第二章 帝制遇到的阻隔 / 19

### 一 白朗起义 / 19

### 二 列强乘虚而入 / 22

1 英国觊觎西藏 / 22

2 俄国强夺蒙古 / 24

3 日本野心无边 / 24

### 第三章 帝制的推进 / 36

#### 一 春云渐展——筹安会 / 36

- 1 仓促上马的筹安会 / 36
- 2 试探元老们的意见 / 41
- 3 筹安会六君子 / 44
- 4 《异哉所谓国体问题者》 / 58

#### 二 紧锣密鼓——请愿联合会 / 59

- 1 梁士诒和杨士琦 / 59
- 2 三次长参案和五路大参案 / 62
- 3 形形色色的请愿团 / 64

#### 三 北洋系的态度 / 66

- 1 拥戴派的劝进潮 / 66
- 2 琢磨不定的涂世昌 / 67
- 3 段祺瑞反对帝制 / 70
- 4 北洋系分裂 / 72
- 5 王士珍是个好好先生 / 75
- 6 冯国璋也不赞成帝制 / 77

### 第四章 大太子袁克定、二皇子袁克文 / 80

#### 一 三分世凯七分克定 / 80

- 1 袁克定想要取清而代之 / 80
- 2 袁克定早有帝制阴谋 / 84
- 3 德国人给他灌迷魂汤 / 86

#### 二 大太子不好伺候 / 87

- 1 与段祺瑞的齟齬 / 87
- 2 谋帝制装神弄鬼 / 89
- 3 袁克定的智囊团 / 91
- 4 袁克定不择手段 / 92
- 5 克保晚节 / 93

### 三 二皇子袁克文 /94

## 第五章 帝制受挫 /98

### 一 列强联合警告 /98

- 1 德国的企图 /98
- 2 英国的狡猾 /100

### 二 日本企图分裂中国 /103

- 1 日本引诱袁世凯上钩 /103
- 2 做好干涉准备 /104
- 3 联合警告由日本挑动 /105
- 4 英法等国企图拉中国参战 /108
- 5 英法不敢得罪日本 /109
- 6 日本倒袁的政策已定 /110

### 三 外交泄密案 /110

### 四 新华宫谋逆案 /113

## 第六章 帝制强行上马 /116

### 一 最后冲刺——国民大会 /116

- 1 国民选举代表 /116
- 2 代表选举皇帝 /119

### 二 登极的一幕 /122

- 1 急匆匆登极 /122
- 2 羞答答改元 /124
- 3 “不敢当”的皇帝 /127
- 4 黎元洪不当“武义亲王” /129
- 5 洪宪女臣 /131

## 第七章 缓办帝制 /134

### 一 蔡锷和云南独立 /134

- 1 蔡锷生平 /134

- 2 袁世凯本想重用蔡锷 /136
- 3 袁世凯猜忌蔡锷 /137
- 4 梁启超、蔡锷暗中布置一切 /139
- 5 蔡锷逃离北京 /142
- 6 云南独立 /144

## 二 讨袁战争 /147

- 1 陈宦这个人 /147
- 2 日本人参与了讨袁战争 /150
- 3 伐蜀战争 /152

## 三 贵州、广西响应独立 /154

- 1 贵州响应独立 /154
- 2 陆荣廷与袁世凯离心离德 /155
- 3 陆荣廷宣布独立 /157
- 4 袁世凯无兵可用 /157
- 5 外交上的严峻形势 /158

## 第八章 撤销帝制 /161

### 一 北洋内部分崩离析 /161

- 1 冯国璋受到猜忌 /161
- 2 五将军通电 /163

### 二 撤销承认帝制案 /164

- 1 登极一延再延 /164
- 2 撤销承认帝制案 /165

## 第九章 南北议和 /169

### 一 双方议和的条件相去甚远 /169

- 1 北方议和的条件 /169
- 2 袁世凯的退位问题 /171

### 二 南北对立的局面 /172

- 1 浙江独立 /172

2 广东独立 /172

### 三 南京会议 /175

1 冯国璋想树立自己威信 /175

2 南京会议没有达成协议 /178

## 第十章 总统暴毙 /183

### 一 送命的“二陈汤” /183

1 陈宦宣布独立 /183

2 陈树藩宣布陕西独立 /187

3 汤芑铭留了一手 /188

4 袁世凯心力交瘁 /189

### 二 国人的评价 /194

### 三 惩办帝制祸首 /199

### 四 北洋军阀的登场 /200

附录 洪宪帝制大事年表 /202

主要参考文献 /204



# 第一章

## 帝制逆风突起

### 一 帝制重提

#### 1 正阳门的重修

1915年6月16日，北京正阳门改造工程正式开工。内务总长朱启钤冒雨来到工地，主持了开工典礼，手持袁世凯以大总统名义颁发的特制银镐，刨下第一块城砖。这把银镐重约30两，红木手柄上嵌有银箍，上刻着“内务总长朱启钤奉大总统命令修改正阳门，爰于1915年6月16日用此器拆去旧城第一砖，俾交通永便”字样。

当时观礼的不但有政府各部官员、绅商耆宿，还有许多市井小民也跑来看热闹。人们纷纷议论着：

“大总统不会做皇帝的！”

“看来恢复帝制都是胡说八道。”



内务总长朱启钤

“民国都实行四年了，怎么会改行帝制呢？”

“上面比咱们明白，安心做我们的民国百姓吧！”

改造一个城门怎么会和帝制联系起来呢？原来这里面还有一段传说。

这正阳门是京都内城的正门——俗称前门，其南面还有一个箭楼，城门和箭楼之间有瓮城相连，是藏兵、防守的必需之地。前门以南的通衢大道即前门大街，此地人口稠密，茶肆酒楼，栉比鳞次，商家店铺，戏馆青楼，均汇于此。然而，内、外城的通道只有前门与箭楼的门洞一途，而且，正阳门中间的大门专供皇帝使用，除非遇到大事，例如皇帝的灵柩通过之时，平常是不开的。人们平时都是从两边的掖门，即瓮城两侧的门洞出入。瓮城外侧就是东、西荷包巷。商人、摊贩们在此摆摊设肆很是拥挤，经常造成车辆壅塞。庚子年，荷包巷被焚毁，尽成灰烬，一直没有修复。《辛丑条约》签订后，京奉、京汉铁路修到箭楼两侧，分别设立车站于此，使本来已经十分拥挤的交通，更加不堪重负。

民国成立以来，屡有人建议改建前门，以疏导交通，却迟迟未能动工。

市井间谣传说，据堪舆家言，北京的九门是绝不可改动的，否则将会破坏首善之区的“王气”。还说庚子年八国联军曾在正阳门和崇文门之间开了一“水关门”，结果只过了一纪（十二年），辛亥革命起，清祚永绝矣。正阳门更是北京的脸面，若是改建前门将不利坐龙庭的帝王。当时正是社会上风传袁世凯欲改元洪宪，帝制自为，闹得人心惶惶之时，所以那时大家都关注着前门是否改建，因为这关系着帝制是否实行。

在此之后不久，报纸上登载了大总统袁世凯和江苏督军冯国璋的谈话。

冯于1915年6月22日，偕同梁启超，借着进京觐见总统述职的机会来到北京。冯一连三次谒见袁世凯，每次袁都同他共进午餐。在热情招待老部下的时候，袁的内心喜悦表现在脸上，酒酣耳热之际，袁世凯笑着说：“你们二位此行的目的，我知道得很清楚。是劝我不要做皇帝，是吧？”接着，他把话锋一转又说：“我请问二位，我要是做皇帝的话，是做一代就绝种的皇帝呢，还是做传至千秋万代的皇帝呢？”冯、梁二人一时惊得说不出话来。袁又自问自答说：“我并不是蠢人，当然是希望做万代天子。”说完，他长叹一声：“我有十七个儿子，现在就可以把他们都叫出来，站在你们面前。任公，你最有识人之贤，你来替我选一个可以继承皇位的出来。等你选出来，我再决定称帝也不迟。不过，也只可做两代皇帝。”梁启超顿时觉得他花了一天一夜准备说服总统的工夫全都白费了。

冯国璋还不死心，他说：“外间既然有这么多的传闻，其实，以总统的地位、勋业来说，全国无人可比。这时候，真的做进一步的计划，也不是不可行。”

袁回答说：“华甫，你是我多年的老弟兄，怎么会不知道我的心事，还说这话？不过，辛亥革命成功得过于容易，很快实行了共和政体。三年多来，党人到处捣乱，使国民不能安居乐业，所以就人心趋向来说，共和并不适合中国。我也想听听大家的意见。华甫，你怎么看这个事情？”

冯说：“如果国体变更的话，总统认为谁来主持这个国家合适呢？”

袁答：“依我看，最好还是还政于清。”

冯说：“现在人心已去，怎么能还政于清呢？”

袁说：“那么找一个明朝的后人，姓朱的来主持怎样？”

冯说：“明朝的后人，现在放在那里有一个，就是延恩侯朱煜勋。我是做过正白旗汉军副都统的，朱是正白旗的人，和他见过几次面。他那个样子怎么行呢？”

袁又说：“那就仿照梵蒂冈教皇的办法，让孔燕庭（孔子74代孙孔令贻字燕庭）主持。”

冯笑着说：“在我们中国，那怎么办得到呢？按我的意见，就请总统正大位，岂不最好？”

袁于是向他讲了一番自己的肺腑之言：“华甫，你说今天总统的权力和责任，跟皇帝有什么两样？一个人当皇帝，无非是为了子孙。拿我来说，老大是瘸子，老二以名士自居，老三是疯子，其他的都还小，怎么能把国家交给他们？再说，历史上的帝王之家没有有好下场的，我为什么要这样做？”

冯插言道：“可是到了天与人归，黄袍加身的时候，想推怕也推不掉了。”

袁又说：“我决不干这种傻事。我有一个儿子在伦敦读书，我已叫他在那里置了一点产业，如果再有人逼迫我，我就到伦敦去，再也不问国事了。”

袁、冯之间的这个谈话通过梁启超在上海办的报纸上发表后，再证诸正阳门的改建，顿时有关帝制的传闻平寂了下来。

可是溯本求源，这帝制的传闻是怎么起来的呢？

## 2 帝制谬说

早在辛亥年（1911）袁世凯出任清朝内阁总理大臣的时候，就有人向他劝进，如张一麐、段芝贵就主张由他取清廷而代之。段芝贵乃势利小人，其话可不必当真，但是张一麐却是有思想、有担当的人，他自然是从全国形势出发考虑问题的。1913年2月28日，北京《国风报》登载了冯国璋、倪嗣冲的劝进密电。倪嗣冲纯属武夫，冯国璋却是有头脑的，电报中有这样的话：“孙黄失势，已入英雄彀中。黎段倾心，可寄将军于阕外。”虽然后来当事人辟谣，但秋风萍末，终归事出有因。

袁世凯权衡内外情势，没敢贸然行动。对于帝制，袁最担心的有三件事：

- （1）北洋旧部是否真的诚心推戴。
- （2）列强各国是否支持。
- （3）财政能否允许他做此打算。

壬子年（1912），民国刚刚成立时，国民党内有些远识之士已有所警觉，认为将来仍有实行帝制的危险。蔡元培曾从柏林打电报回国说，他怀疑袁氏将会找机会称帝。但于事无据，所以没有引起人们的重视。

袁世凯知道，中国刚刚推翻了满清的皇朝，自己要想再坐到皇帝的宝座

上面,不是一件容易的事情。所以,对帝制讳莫如深。1913年3月,一个叫袁平治的湖北商人纠集了17个人,上书袁世凯,呈请“暂改帝国立宪,缓图共和”。不过,这些商人没有说清楚,所谓的帝国是清帝国呢,还是袁帝国?袁也不好妄加揣测,只好故作姿态,声称“共和为最良之国体……本大总统受国民付托之重,就职宣誓,深愿竭其能力发扬共和之精神,涤荡专制之瑕秽,永不使帝制再现于中国,皇天后土实鉴此言”。并令湖北民政长对袁等人“严行查拿,按律惩治”。湖北民政长深谙为官之道,明白这叫“打是疼来,骂是爱”,自然不会去认真惩治。这位商人更懂得“一本万利”的经商之道,干脆到北京自首。

1913—1914年间,京城忽然流行一种说法:“共和制度不适合中国的国情,瞧这两年国内乱纷纷的样子,非改弦易辙不足以拯救中国。”追根寻底,此说原来出自袁大总统,袁世凯不止一次在各种场合谈论说,中国国民程度远不如欧美,共和制度并不适合中国的国情。证诸当时的实际政情,这种说法并非完全没有道理,民国以来战乱频仍,地方越来越不服从中央,大多数的人对共和制缺乏信心,从而宁愿相信帝制。

当时的前清遗老一直是以恢复旧主为宿志的,闻听此言,正合他们的心思。

1914年秋天,清末的吴桥县令劳乃宣忽然把一篇名为《共和解》的文章送到北京。这位劳乃宣也并非籍籍无名之辈,庚子年间,时为吴桥县令的他就曾考证过,义和团是源于白莲教的支派。在《共和解》一文中,他引经据典,旁征博引地说明,所谓“共和”最早出现于东周成王时代,是公卿“和”而“共”治,是君主政体而非民主政体。其后又写了《续共和解》一文,文中建议袁暂时替清廷摄政,将来还政于清,可以保持禄位永久。袁世凯知道了劳的大作后,没有表示意见,只是请他到北京做参政。善于揣摩的屑小之徒似乎听出了弦外之音,一时间,鼓吹复辟成了南山捷径。民国三年被人称为“复辟年”。

袁不愿意明确地禁止帝制言论,是怕阻断人们恢复帝制的热情。其实他并不反对帝制,但是要弄清楚是哪家的帝制。

可是其中也有愚笨者会错了极峰的意思,如王闿运的高足,国史馆编修

宋育仁，竟上书请求“还政于清室”，王闾运也在上面列名。此说遭到舆论的一致反对。肃政史夏寿康提出“检举复辟谬说案”，宋育仁于11月17日被步军统领衙门拘捕。于是，京师之地又掀起一场“检举复辟”的运动。在济南等着换车进京的劳乃宣闻知，吓得又掉头跑回青岛。当然，明白事理的人都反对从共和国倒退回封建皇朝。袁世凯在此纷纭的形势下，不得不表个态，于是在1914年11月23日，下令“严禁紊乱国体邪说”。还特别提到要查办宋育仁。最后给宋育仁作出“议论荒谬，精神紊乱，应遣回籍，发交地方官察看”的结论。袁世凯把其中最后一句改为“劝回原籍修养”，并赠送程仪三千元。11月30日，宋育仁坐着马车，被簇拥着离开北京。当宋老先生来到汉口时，湖北都督段芝贵用四人大轿把他接了去。

在一次政事堂会议上，谈及当时北京的复辟言论，袁世凯发表了一番高见：“宣统皇帝是满族人，可满人业已让位。果需要一个皇帝的话，自然属于汉人。清朝政权得自明朝，应该找个姓朱的，最好是洪武的后人，实在找不到，朱启钤总长也可以做。”此乃袁第一次谈及帝制的问题。

宋育仁离开北京后，北京的鼓吹复辟之风为之顿减。一些前清遗老纷纷出京，以避免复辟派的嫌疑。紧接着，1915年上半年，日本提出《二十一条》要求，帝制风潮暂时停歇下来。但是当这股外交交涉告一段落后，从6月中旬起，又把这断了的曲子重新奏响，而且调门比以前更高、更响。

但是，这股复辟的谬论也并非空穴来风，毫无缘由地自己冒出来的，而完全是这几年政坛上的气氛所烘托出来的。

## 二 浓重的复古气氛

被称为“复辟年”的1914年，自上而下刮起一股复古风。

1914年5月1日，《新约法》公布，国务院撤销，改为政事堂，令徐世昌为政事堂首脑，称国务卿。其实国务卿是美国国务秘书（Secretary of State）一职

的日文翻译，而且美国的国务卿只负责外交事务，和内阁总理根本风马牛不相及。但袁对“卿”这个字眼很有兴趣，起码有些皇帝臣子的味道，于是便安置了这样一个不伦不类的官衔。政事堂下设六个局，即机要局、主计局、铨叙局、法制局、印铸局和司务局；并设左右丞，杨士琦为左丞，钱能训为右丞。

政事堂组成为：

外交 孙宝琦(后改陆征祥)

内务 朱启钤

财政 周自齐(后改周学熙)

陆军 段祺瑞(后改王士珍)

海军 刘冠雄

司法 章宗祥

教育 汤化龙(后改张一麐)

农商 张謇(后改周自齐)

交通 梁敦彦

政事堂的职权为：

(1)国务卿有参与军事之权，得列席军事会议。

(2)对外公事均以政事堂名义发布。

(3)国务卿在政事堂范围可发布堂谕。

(4)国务卿可以召集各部总长在政事堂会议。

如此看来，政事堂的职权远大于国务院，倒像是清廷的军机处。政事堂设在原来袁办公的遐瞩楼，袁则搬到同在一个院子里面的春藕斋，这样一来，政事堂真的成了过去乾清宫里的军机处了。徐在政事堂的门前挂上一副楹联，曰：“天视民视，天听民听；人溺己溺，人饥己饥。”好像顺天应时，为人民代表的样子。徐世昌自承国务卿的事务烦杂，不下于军机大臣。各部总长对国务卿实为从属——当时还规定，外交、内务、交通、财政、陆军五总长，每天必须由国务卿率领谒见袁总统，颇类似原来的领班军机大臣。

政事堂参酌前清制度厘定官制，文官分为卿、大夫、士三等，每等又分上、中、下三级，官是终身，职可变动。一般总长授中卿，次长授上大夫。民间也

掀起复古风，如民间婚丧礼都有定制，礼服分为甲、乙两种；又有郊天礼、祭孔礼等。官员还有冕旒玄冠的祭服。

袁世凯请徐世昌出山自有他的深意，因为徐在前清时代官居显位，袁请他出来无异是一种象征。果然，徐世昌当上国务卿后，京城出现了一片复古的气象。

徐世昌任国务卿后，第一件事便是命令全国文职官员在呈交履历时，要注明在清朝时的旧官衔。1914年端午节时，徐身着补服，头戴红顶花翎，以大清“太傅”的身份参加了溥仪设在故宫的节宴，并向溥仪行叩拜礼。徐进一步还要恢复旧时的官名，5月份，政府改各省民政长为巡按使，观察使为道尹。中央政府机关也都改换了名称，如秘书厅改称内史，又成立肃政厅负责弹劾、平政院负责审理等。甚至连人际间的称呼也恢复了过去习惯，“大人”、“老爷”重现官场。“上有所好，下必效焉”，中央政府这样干，地方官员更加过分，乘坐绿呢大轿，鸣锣开道，前呼后拥，全副仪仗执事都摆了出来。

各地一些留恋过去辉煌的军头们，也都加入这场复古的合唱中。倪嗣冲竟然呈请裁撤全国各级司法机关，改由行政官问案。1914年4月5日，袁以大总统命令撤除县级司法机关。于是县太爷又坐堂问案，下火签捉人，竹板子打屁股。其他的，有要求恢复科举制度的，有要求恢复谥法制度的，有要求恢复官员仪仗的，甚至还有要恢复留辮子的，奇奇怪怪，不一而足。更为荒唐的是，官场上又时兴开了“端茶送客”的规矩。总之，除了没有恢复皇帝之外，清朝所有的官场规矩几乎都复活了。

6月30日，各省都督改称将军。7月28日，袁公布了文官官秩令，把“官”和“职”分开。官分为九等，即卿、大夫、士三级，每级里面又有上、中、下三等——又恢复了自魏晋以降延续下来的九品官人法。徐世昌被封为唯一的上卿，赵尔巽、李经羲、梁敦彦为中卿加上卿衔，杨士琦、孙宝琦、熊希龄等人封为中卿。虽然官、职分开，使贤者在位，能者在职，但这毕竟是君主时代的遗则，使国人不免有回到过去的感觉。

武职官员则改为上将军、将军、左右将军等。

袁世凯还仿照皇帝的用玺制度，将国玺分为国玺、封策之玺和荣典之玺，



分别用于外交、封策和授勋。袁还曾指使溥伦与废清室联系，劝说皇室交出大清玉玺。溥伦已经花钱收买好了内务府官员，请他们予以方便。但拿到玉玺之后，才发现清朝的玉玺是满汉文合璧的，只好又送了回去。

袁世凯还仿效皇帝，到天坛“祭天”。1914年12月23日冬至那天，自新华门至天坛的沿途马路一律黄土铺路，警察挨户通知沿途住户不准留宿亲友。袁头戴爵弁，身穿十二团龙的大礼服，乘坐朱漆金轮马车来至天坛，由大总统武官长荫昌和侍从长陆锦左右扶持行礼如仪。祭天典礼是政治会议所决定的，虽然宣称此举的目的是“为了挽救辛亥革命以来的道德没落”，但谁都知道，祭天这是只有号称“天子”的皇帝才具有的特权，而且政府规定的祭祀礼服衣冠和历代皇朝的几乎一样，帝制的意味越来越明显了。

其实，这浓重的帝制气氛也是前几年的政治举措的延续而已。

### 三 扫清道路

#### 1 二次革命的前因后果

自民国成立始终存在着一个中央集权和地方分权的斗争。

孙中山让出大总统一职，南北似乎统一了，实际这只是表面现象。首先，各省都由地方军头把持，把应该上缴中央的税收全部劫持扣留。袁政府既不能动武，下文件也不管用，政府只好靠借款维持。而在国民党占多数的国会中，却又极力反对借外债。

地方政府中，南方诸省大部在国民党控制之下，其实力较为强大者为胡汉民之广东、李烈钧之江西和柏文蔚之安徽；其他如谭延闿之湖南、胡景翼之四川实力也都不可小觑。江西都督李烈钧力主地方的独立性，以造成一个“新江西”。1912年12月26日，袁世凯任命汪瑞闳为江西民政长，以贯彻军民分