

吴兴杰◎著

行政体制改革

哲学思考

Philosophical Thought on the Reform of Administrative System

建设适应社会主义市场经济的
专业分工型现代法治行政



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

行政体制改革的

哲学思考

吴兴杰◎著

Philosophical Thought on the Reform of Administrative System

建设适应社会主义市场经济的
专业分工型现代法治行政



中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政体制改革的哲学思考: 建设适应社会主义市场经济的专业分工型现代法治行政 / 吴兴杰著.

北京: 中国经济出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2868 - 6

I. ①行… II. ①吴… III. ①行政管理—政治体制改革—研究—中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 255650 号

责任编辑 燕丽丽

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 任燕飞

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市媛明印刷厂

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 26.75

字 数 430 千字

版 次 2014 年 4 月第 1 版

印 次 2014 年 4 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2868 - 6

定 价 79.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

前言

本书是一本政治哲学书。中国是一个大国,解决中国问题需要大智慧。行政体制改革的哲学思考:建设与社会主义市场经济相适应的专业分工型现代法治行政,在此基础上建设法治政府、法治国家、法治社会,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这是 21 世纪中华民族一项艰巨、复杂而又伟大的系统工程。

一、写作的背景和目的

中国经济社会的改革出现一条腿长(经济体制改革)、另一条腿短(行政体制改革)的现象。这是我国改革的一个难题。“小政府、大社会”,建立“公民社会”这一西方国家设计的方案,绝对不适合中国。“大政府、小市场、小社会”也会“头重脚轻根底浅”,社会治理与经济发展均受到旧制度的约束。

“强盛国家需要现代政府,先进的政府建设伟大的国家。”这是近现代社会的一个规律性。根据国情、党情、世情,建设与社会主义市场经济相适应的专业分工型现代法治行政、法治国家、法治社会,建设专业型、法治型、智慧型、学习型、服务型、高效率型、节约型、责任型、人民拥护的现代行政,增强政府的“免疫力”和创造力,成为亿万人民建设社会主义国家的领导力量,充分发挥社会主义制度优越性,加快建设我国经济社会文明的步伐。这是中华民族伟大复兴“新引擎”。

二、写作思路

(一)写作出发点

客观地、理性地、系统地、科学地分析中国问题,逆流而上,从哲学角度寻找中国问题的总根源。

将地方保护主义和部门本位主义(条块矛盾)形成的一个个“水库”式的经济社会格局改革为一条奔腾不息的“江河”式的经济社会大格局,从“水库

思想”提升为“江河思想”。这是坚持社会主义道路、完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力的路径,也是本书写作的出发点和最终归宿。

(二)行政体制改革的哲学思路

中央基本保持不变(适当改革,提高行政效率),地方一分为二:区域行政政府和区域经济政府,好比一棵大树,主干唯一,枝干分叉。行政治理与经济治理专业化分工,跨时空多维度协同、集成,好比陆地交通网与空中交通网既相对独立运作又构成天地一体化的现代交通大系统,将全国51149个地方政府分散发展方式转变为在中央领导下的“分工又协同”“竞争又集成”的现代发展方式,区域经济区形成现代市场经济有机体,从国家层面将一个“水库式经济”打通为奔腾不息的“江河式经济”。行政治理重点在于解决民生问题,强化社会保障体系,帮扶弱势群体,加快社会文明进程。

(三)区域行政政府的社会分工

区域行政政府专业化治理社会事务,解决民生问题,建设四大文明(政治、精神、生态、社会),成为建设小康社会的基础力量。

行政治理面临着每个社区、每个街道、每个乡村、每个民众的具体问题和切身利益,每个问题既现实又具体,有的问题还十分复杂微妙,需要个性化、人性化、专业化、信息化、智能化服务。针对具体繁杂琐事的社会事务,需要建立专业化区域行政政府,提供优质的公共服务,好比陆地上的交通网络一样,将会遇到河流、小溪、平原、丘陵、森林、大山等各种环境,理论上虽然有法则、法律、制度、政策、标准、原则、规范等可以指导,但是还要具体问题具体分析,在坚持原则基础上采取适当的灵活性,才能比较顺利地处理每项社会事务。这就是辩证法。

(四)区域经济政府的社会分工

经济发展好比空中交通网络,遵循现代市场经济法则,一个基本法则就是全社会资源配置纳入全球大市场,建立多维度、全流程、动态化、深层次的资源配置机制,以“国家为单元”开展激烈的国际竞争。在这一法则下,国内经济必须“系统、集成、有机、统一、协同”,消除行政壁垒,避免地方保护主义,克服“诸侯经济”,让全社会所有“经济细胞”在现代市场经济中充分发挥集体力量与协同力量,多维度增强自身的竞争力,倍增“国家经济”的国际竞

争力。

21 世纪是高科技时代,第三次工业革命如火如荼,全球正面临一场深刻而广泛的经济革命,一场新的更高层面的国家竞争正在展开。现代市场经济发展好比空中交通网络,时空广阔,自由度大,统一性强,协调性高,竞争激烈,一旦发生碰撞,就会“机毁人亡”,需要政府建立高效统一的现代市场运作机制,整合国家所有资源,形成一个具有国际竞争力的现代国家经济体,在经济全球化竞争中增强国家力量。

(五) 目前各级地方政府的发展困境

我国经济社会发展一大难题就是地方政府的定位与作用。目前各级地方政府承担着繁重的经济社会发展重任,理论上也许有一定的正确性。但是,地方政府分散式经济发展存在着致命的缺陷:如何面对全球化竞争?

当今世界,跨国公司实力强劲,往往以国家实力为后盾开展国家层面的国际竞争,国际市场竞争的背后总有国家的影子,面对发达国家强大的竞争集团,地方各级政府分散式竞争,怎么可能有足够力量去参与国际竞争呢?尤其是中西部经济落后的乡镇级政府、县级政府甚至地市级政府,面对跨国公司的竞争,往往只能以牺牲环境、资源为沉重代价,进行所谓的国际合作。多年的招商引资,牺牲和损失太大,好比“大刀队”与“导弹部队”之间的“竞争”,根本不在一个竞争层面,损失惨重,牺牲惊人。

“行政区域分散化经济发展思想”的最大问题:不能解决经济全球化时代各级地方政府参与国际竞争问题,在国际分工中处于不利地位,国家利益受到伤害。为了增强我国经济整体竞争力,唯一办法就是改革行政体制,基本思路是:中央基本保持不变,地方政府一分为二——区域行政政府和区域经济政府,将地方政府的经济职能转移出来,成立专业化发展经济的区域经济政府,按照市场法则发展区域经济,从国家层面和区域层面形成充满市场活力、资源市场配置、统一协同、力量集中的现代国家经济体,打造具备国际竞争力的区域经济区。

哲学思考:将“分散化、独立化、孤岛化、碎片化、内耗型”的地方政府经济发展模式转变为“万里长江水系式”的国家经济发展模式,每个源泉、每个小溪、每条支流最终汇聚到万里长江,浩浩荡荡,一日千里,呈现出强大的国家力量。

(六)转变地方政府经济发展方式

转变地方政府经济发展方式是转变我国经济发展方式的必要条件之一。这是一个新原理。

三、区域行政政府的基本职能

在互联网、物联网、大数据的时代,探索现代社会新型行政治理方式,面临严峻挑战与巨大机遇。从战略上看,地方政府除了将经济职能转移出来之外,其余均不发生大的变化,乡镇一级收缩(从现在的3.4万个收缩到1万个以内),省管县的比例适当增加。专业、智能、系统、严格、严密、科学、持久地加强行政治理,建设四大文明(政治、精神、生态、社会),并且与区域经济政府形成“生物链式”的协同机制、集成机制、互补机制、互强机制、监督机制和保障机制,成为21世纪我国经济社会发展的持久动力源泉。这是区域行政政府的新功能。

四、区域经济政府的战略定位

经济全球化时代,中央政府和区域经济政府专业化、集约化、一体化、科技化、生态化发展经济,在现代市场经济中实现政府与市场的“杂交”,社会主义市场经济融入政府和市场的双重基因,构成类似于DNA双螺旋结构的新型政府与市场关系,从制度、体制、机制等维度避免地方政府过度干预市场,杜绝行政权力介入市场,避免行政无序竞争,克服行政化配置资源,消除地方政府的投资饥渴症,规避地方政府的债务危机,摆脱陷入土地财政的困境,破解房地产“绑架”中国经济的两难困境,规避粗放的城镇化,消除行政壁垒,提高行政效率,节约行政成本,在现代市场经济条件下将行政分割下一个个“水库”式的地方经济“打通”,建立全国统一的“江河”式现代经济体,发挥市场在资源配置中的决定性作用,在国际市场上最佳配置区域资源,培育区域生产力,建设具有全球竞争力的经济区,缩小区域差距、工农差距、城乡差距、行业差距、贫富差距、阶层差距、职业差距,集约化经济发展,持久提升我国经济质量,倍增国民财富。

五、区域经济政府的基本格局

遵循社会主义的市场法则和社会法则,专业化发展具有国际水平的区域经济,推动我国经济持续、稳健、高质量地发展。

按照经济区原则设置区域经济政府,全国可以分为三级:大区域级经济政府(7个)、中区域级经济政府(初期50个左右,预计2050年可以基本定格

在20个左右)、小区域级经济政府(初期500个左右,也许10年可以适当收缩到400个,20年后可以收缩到300个,预计在2050年可以基本定格在200个左右,建设少而精、强而优、专而活的小区域经济政府)。三级区域经济政府构成新型的、有机的、系统的行政组织,借助现代市场经济专业化发展现代区域经济,在中国特色社会主义制度上形成东中西部大协同、工农科集成化与城乡一体化的发展大格局,建立城市反哺农村、工业反哺农业新机制,沿海发达地区带动中西部落后地区的发展,系统地、科学地、自动地建立区域经济内生机制,从制度层面消除行政壁垒和地方保护主义,按照生产力规律优化经济结构尤其是产业结构和区域结构,大区域、中区域与小区域的资源配置市场化、一体化,建设先进强大的经济区,快速持久地提升区域生产力水平,建设全球级经济增长点或发展极。这是一个制度创新,可以从制度改革中获取新的更大的红利。

六、思想是人类历史进步的唯一密码

当今中国,“不改革没有出路,乱改革更没有出路”。历史上,激进改革导致了苏联解体。按照西方某些国家设计的“小政府、大社会”、建立“公民社会”的改革思路,中国也必将陷入历史的泥潭之中。“大政府、小市场、小社会”也会问题诸多,矛盾丛生,后患无穷。

目前中国半计划、半市场的经济社会格局,行政壁垒看不见但摸得着,阻力大、障碍多、问题麻烦,出现“行政化资源集中”现象和“经济恒星吸引”现象。大城市集中的行政资源、金融资源、资本资源、人才资源等各类资源远远多于中小城市,东部发达地区的资源远远多于中西部落后地区,区域发展两极分化,城市越大发展越快,经济越富裕的地区发展越快,“大城市病”严重,发达地区与落后地区的差距越来越大,城乡差距、大城市与中小城市差距、东部与中西部差距、行业差距(主要是垄断行业与非垄断行业的差距)越来越大,城市因行政竞争而人为构筑自我封闭体系,缺乏跨行政区域的城市群合作协调机制,城市群出现“行政化集聚”“松散式捆绑”的现象,并非现代市场经济的结果。贫富差距、行业差距、职业差距、区域差距、城乡差距、工农差距成为新的六个“拦路虎”,最佳解决路径就是改革。思想创新是改革的基本前提条件。

“思想是第一生产力。”这是一个新的哲学观点。人类社会每次重大历史进步均来源于思想的解放。思想是人类最稀缺、最宝贵、最有价值的文明

成果,也是人类社会最难以把握、最难利用好的社会进步密码。人类文明进步迫切需要思想家,像马克思这样的思想巨人,给人类带来了深远而重大的影响。

在人类文明进步的历史长河中,每次新思想的诞生都带来重大的社会变革。荷兰的宗教宽容和解思想,带来荷兰商业革命,使其成为世界近代史上率先崛起的国家之一。英国的“新教革命”(或称为“宗教革命”“清教革命”)成为英国崛起的历史起点,诞生光荣革命、农业革命、工业革命,英国成为“日不落帝国”。意大利的“文艺复兴”带来一场政治革命和社会改革。法国的“思想启蒙”开启法国革命的引擎。美国的“宗教改革”和《独立宣言》成为美利坚合众国的思想武器,促使美国自由市场经济的一片繁荣和国家的强大。有了日本的“文明开化”思想,才有日本的“殖产兴业”和“富国强兵”。1978年12月十一届三中全会,邓小平发表《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的著名讲话,20世纪70年代末中国掀起一场思想革命,恢复了“实事求是”的思想路线,“解放思想”开启中华民族的改革事业。

七、理论创新

当今中国面临着极其复杂的社会矛盾,好比高速列车出现故障,不能停车检修,又要快速准确地排除故障,从纷繁复杂的现象中寻找“牛鼻子”,顺藤摸瓜,对症下药,快速而精准地解决中国社会一个个难题。

政治包括三个基本层面:一是政治制度,这是最核心本质的规定性,决定着政治的基本性质,即决定着一个国家的性质(国体和政体)。二是政治体制,取决于政治制度的规定。三是行政体制,取决于不同的政治制度和政治体制,从改革角度看往往是改革重点,也是一个难点。我国的国体和政体保持不变,坚持共产党的领导,坚持走中国特色的社会主义道路,完善和发展中国特色社会主义制度,坚持人民民主专政,坚持人民代表大会制度。这是中国唯一正确的历史抉择。反思如何发挥国体和政体的政治优势,让中国特色社会主义制度成为13.54亿国民最热爱的好制度,基本条件之一就是建设“好政府”。

行政体制改革的哲学思考涉及中国改革的核心环节。区域行政政府与区域经济政府好比人的两条腿,专业分工,紧密协同,系统集成,互生互强,构成内在的、本质的、必然的经济社会联系网。从行政体制改革入手,抓住了中国改革的“牛鼻子”,顺藤摸瓜,在减少改革阻力的前提下加快改革进

程,在减少改革痛症的同时增大改革的增量效益。

建设适应社会主义市场经济的专业分工型现代法治行政,经济体制与政治体制构建“生物链式”的辩证关系,推进国家治理体系和治理能力现代化,可以吸取历史教训,规避苏联的失败。

当今中国的一切问题最终表现在“政府”。“好政府”带来好政策、好环境、好发展、好格局、好风气、好秩序、好社会……相反就会带来发展阻力、发展难题、发展陷阱。行政类型设计思路:专业型、智能型、学习型、创新型、服务型、法治型、务实型、务虚型、爱民型、市场型、人民型、强大型、超级控制型、集权型、全能型、放任型、强势型、弱势型、人治型、官员型、低效率型、浪费型、节约型、政令畅通型、政令内耗型、区域协同型、区域孤岛型、腐败型、廉洁型……什么类型的行政才是最好的呢?衡量行政的标准是什么?

21 世纪高科技时代,应在“社会场”上将市场、自然、法律、人民、高科技、社会与政府进行“多维度系统杂交”,主动、稳健、系统、科学地改革行政体制,建设专业型、高科技型、法治型、学习型、服务型、务实型、节约型、高效率型、人民爱戴的现代行政,使其成为社会主义市场经济建设的主动动力,成为全社会一切规则最高也是最公平公正的执行者,建设先进强大的“国家经济体”,国际竞争中增强“国家利益”,从制度层面逐步缩小各类差距,在我国经济社会富强的同时实现 13.54 亿人民的共同富裕,中华民族实现伟大复兴。

目 录

绪 论 /	001
-------	-----

第1章 行政体制的哲学分析

1.1 行政为什么产生·····	061
1.2 现代社会需要什么类型的行政·····	063
1.3 我国社会的五大基本矛盾·····	063
1.4 仇官、仇富现象的哲学思考 ·····	082
1.5 人治与法治的矛盾是中国社会各类矛盾的总根源·····	085
1.6 行政体制为什么成为一切社会问题的轴心·····	089
1.7 中国改革为什么进入“深水区” ·····	102
1.8 21 世纪中国发展的规律性 ·····	123

第2章 行政体制改革的哲学原理

2.1 哲学是什么·····	127
2.2 法则分析:行政体制改革的“哲学密码” ·····	129
2.3 “公与私”的哲学分析 ·····	139
2.4 政治哲学思想·····	152
2.5 “行政体制改革的哲学思考”是时代背景下的一个 哲学课题·····	153
2.6 “利益集团”的哲学思考 ·····	154
2.7 政府与市场的辩证关系是当今中国最基本的社会关系·····	157
2.8 政府与人民的辩证关系决定着政府和国家的兴衰成败·····	160

2.9 现代哲学思想·····	161
2.10 中医思想 ·····	167

第3章 行政体制改革的哲学思路

3.1 政府信用从哪里来·····	177
3.2 法治国家、法治社会建立新型政治生态系统,遵循 类似于体育规则建设现代行政·····	185
3.3 优化政绩考核方式,建设专业化、法治型、智慧型、 高效率型、节约型、人民满意的行政·····	195
3.4 行政体制改革基本思路·····	199
3.5 行政体制改革基本出发点:直面当下中国社会的矛盾性, 寻求理性、科学、系统、稳妥的解决方案 ·····	205
3.6 行政体制改革二重性原理:区域行政政府与区域经济政府 ·····	209
3.7 执政党的历史定位与组织设计·····	213
3.8 人大的历史地位与新作用·····	214
3.9 政协的历史地位与新作用·····	216

第4章 区域行政政府的哲学设计

4.1 区域行政政府的设计思路·····	219
4.2 区域行政政府的社会定位:地方行政成为全社会 治理轴心,是 13.54 亿人民最可靠的力量源泉 ·····	220
4.3 区域行政政府的主要职责·····	235
4.4 区域行政政府的运作机制:现代智能行政, 成为社会主义市场经济支持者,也是亿万 人民和谐生活的保障系统·····	243
4.5 区域行政政府的改革路线图·····	249

第5章 区域经济政府的哲学设计

5.1 新加坡经济建设的一点启示·····	259
5.2 中国经济区分析·····	267

5.3 区域经济政府的设计思路:遵循社会主义市场经济 法则,按照经济区生产力规律,在“社会场”上实现 “政府与市场”杂交,培养现代经济区	272
5.4 区域经济政府的社会定位和设置原则	278
5.5 区域经济政府的主要职责	282
5.6 区域经济政府的运作机制	286
5.7 区域经济政府的改革路线图	320

第6章 在法治环境下构建行政生物链式的内生制衡机制

6.1 生物链的启示	337
6.2 生物链式的行政内生制衡机制	338
6.3 社会主义行政的自约束机制、自变革机制、自进步 机制	339
6.4 城市群行政化发展:行政壁垒下的经济孤岛化发展	341
6.5 实现区域经济“专业化、均衡化、一体化、集群化、 高科技化”的发展	346
6.6 地方政府“孤岛化”行政配置资源的一个典型案例: 河北省曹妃甸工业区	348
6.7 地方政府“官员化”行政配置资源是地方债务恶性 膨胀的总根源	351

第7章 行政体制改革的重要使命:国有经济的历史定位 与改革之路

7.1 国有资产的历史价值	359
7.2 为什么国有企业改革成为全社会的焦点	359
7.3 国有企业问题的症结是什么	360
7.4 哲学反思:从社会法则寻找国企改革的最佳解决办法, 这是中央政府唯一正确选择	361
7.5 大自然法则与人类法则的高度相似性:黄金分割率	365

第8章 从人类文明史反思行政体制改革

8.1 人类演化史的初步分析·····	369
8.2 人类权力的哲学反思·····	377
8.3 人类物质文明、精神文明与生产力水平的辩证关系·····	383
8.4 行政体制改革的历史必然性·····	385
8.5 行政经济学·····	391
结 语·····	397
后 记·····	411

绪 论

历史不是外在于我们的,恰恰相反,历史是担在每一个人的肩膀上的;我们不是作为历史的旁观者而存在,马克思早就说过,我们既是剧作者又是剧中人。我们是历史的主体。社会权利不是在等待别人给予恩赐的过程中获得的,如果每一个人都抱一种旁观的、等待的态度,社会是永远不会进步的,社会权利是永远不会凭空赋予每一个人的;不要等待所谓的“历史规律”自动发生作用,那不过是庸人们的“历史补偿”思想,因为没有作为历史主体的人的自主活动就没有所谓的“历史规律”;应当抛弃这种狭隘的、不负责任的实用主义态度,高扬每一个社会成员的主体意识,从一点一滴做起。

一、改革是中国唯一的出路,也是走中国特色社会主义道路的现实路径

(一) 当今中国一切问题的总根源是“水库思想”,亟待将“水库思想”提升到“江河思想”,在现代市场经济中打造中国这条奔腾不息的江河

现在,各级政府任务繁重,核心是经济发展,均有自己的发展规划、发展机遇、自然条件、社会条件、市场环境、经济发展重点、产业布局、产业结构、资源整合方式、政府投资项目、治理风格、政治生态系统……构成类似于独立的水库的经济社会系统,政府权力越大,则拥有越大的“水库”。

城市是一切资源集中地,农村资源倒流城市,拉大城乡差距。首都北京成为中国最富裕的城市,集中了最多的行政资源、金融资源、教育资源、科技资源、人才资源……一线城市比二线城市集中了更多的行政资源,二线城市又比三、四线城市的资源多。特大城市的资源集中度越来越大,与此同时,大城市病也越来越重,二者具有内在的、本质的、必然的联系,深层背景就是行政权力高度集中下的资源大集中,城市背后是行政权力,行政体制是行政权力的源泉。2013年12月19日,《人民日报》报道:“楼市严重分化,一二线快速上涨,三四线冷清。”这一现象的深层原因就是全社会的资源倒流,加

剧一二线城市与三四城市的矛盾。

半市场、半计划的新旧体制,地方政府成为区域经济的最高指挥者或全权负责者。51149 个地方政府构成一个个独立“水库”,行政壁垒造成资源配置行政区域化,数百万个官员为了“政绩”,热衷于招商引资。体制扭曲背景下,地方政府对于投资的补贴性竞争,以超乎寻常的热情寻求一切可能的投资机会,大多数并不遵循市场法则或社会法则,也不遵循产业规律与区域规律,盲目发展,浪费资源,牺牲环境。这里有三个典型的案例:

一是 PX 项目,厦门、大连、宁波、彭州、昆明等市政府前期投入大量的人力、物力、财力,但在 PX 项目几欲落地的地方,却都引发一次又一次的群体性事件,使得 PX 项目频频陷入被迫叫停的怪圈。

二是河北省曹妃甸工业区,债务窟窿难填,每日需还息千万元,发展前景未卜。行政化配置资源,投资风险巨大,投资效率很低,浪费与损失巨大。按照经济区原理运作该类项目,区域经济政府绝对不会作出类似决策。

问题的根源:天津市滨海新区与河北省唐山市,行政区域独立,利益独立,独立化发展区域经济,地理位置比邻,整体功能重叠,构成竞争关系,好比一个个“水库”之间没有关联。投资 3000 亿元的曹妃甸工业区至今也没有进入经济良性循环发展,社会资源惊人的内耗。如果曹妃甸工业区与天津滨海新区融为一体,这 3000 亿元的投资必将成为区域经济发展强劲的动力。三峡工程原计划动态投资 2039 亿元,全部工程实际总投资仅为 1800 亿元。几乎是三峡项目投资两倍的曹妃甸工业区却不能正常产生效益,实在令人可惜,这是行政壁垒的一个典型案例。

三是上演“烧钱阿房宫”。陕西省西咸新区沣东新城管委会和北京首创集团签订合作协议,计划投资 380 亿元,打造一个“新阿房宫”(2013 年 8 月 8 日新华网)。380 亿元对于任何一座城市而言,都不是一个小数目。这个项目真的有效益吗?当地政府哪里来的自信呢?在阿房宫遗址附近,原本有一个人造景点——阿房宫景区,动工于 1995 年,建成于 2000 年。2013 年,这个当时投资 2 亿元的项目,运营仅仅 13 年就被以“违规建筑”的名义拆掉了。拆的原因,一方面是要给“新阿房宫”项目让地,但更主要的还是因为经营惨淡至极。按购买力计算,1995 年的 2 亿元算是一笔大投资,少说也相当于今天的 50 亿元。殷鉴不远,本当吸取教训,让人不解的是,第一次烧钱不行,第二次烧钱就一定行吗?这两个项目有什么本质的不同?人们有

理由担心是否会“两次踏入同一条错误的河流”。政府投资亏损老百姓埋单,公众更担心遗址保护问题。甬管历史上的阿房宫是被谁烧掉的,山寨阿房宫肯定是烧钱的,但愿阿房宫遗址不要连带着被钱一起烧掉。2014年1月,该项目被习总书记批示叫停。

土地财政成为地方政府的最佳选择,也是一种本能反应。地方政府融资平台成为区域经济的主发动机,金融组织缺乏独立性(其实不是不愿意遵循市场法则,而是地方银行的人事任免权在当地,谁敢不听地方政府的话呢),地方政府债务成为中国金融风险的最大来源。我国区域天然的差异与差距,与在地方政府主导下的“区域竞争”(本质上是一种行政权力竞争,不是市场经济竞争),拉大了区域差距、行业差距、阶层差距、贫富差距、城乡差距等各类差距,行政壁垒下形成区域孤立化发展格局(行政区划孤岛化发展格局),在地方保护主义下的“诸侯经济”正在成为阻碍中国统一大市场的最大因素,地方行政体制成为中国一切问题的总根源。

(二)解决中国问题,关键是思想创新

从哲学角度思考,从“水库思想”上升为“江河思想”,将全中国的一切资源纳入“奔腾不息的江河”,现代市场经济成为“这条江河的滔滔江水”,政府维护“这一条江河”的运行安全,守护好“两岸大堤”,中国经济社会发展才可以形成江河般的活力,成为全球最具有生命力的经济体和发展极。

从“水库思想”上升为“江河思想”,从制度层消除行政壁垒,建设具有国际竞争力的经济区、经济带、城市群、城市带,社会主义市场经济成为中国经济最持久强大的力量源泉,政府成为保护与支持社会主义市场经济的强大后盾,政府产生的“竞争关系”与“协同合作关系”保持着生物链式的内在制衡与和谐,各级行政组织形成最佳的协同合力。

改革是中国的唯一出路,核心是行政体制改革,打破 51149 个地方行政组织构成的一个个“水库式”的行政壁垒,从制度、体制与机制层面消除地方保护主义造成的“诸侯经济”,行政关系遵循政治法则和市场法则,建设中国经济社会这条“奔腾不息的江河”。“行政体制改革的哲学思考”既是一个伟大而艰巨的改革工程,也是中华民族伟大复兴的关键工程。

在中央基本保持不变的大前提下,将地方分工为两个性质、职能、机制、定位不同的行政组织:区域行政政府与区域经济政府。区域行政政府保持现状(将经济职能转移出来,精简组织,转变职能,优化功能,提高效率),区