

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 当代俄罗斯东欧中亚研究丛书

俄罗斯民生制度 重构与完善

高际香◎著

RUSSIAN SOCIAL SYSTEM:
RECONSTRUCTION AND
IMPROVEMENT



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 当代俄罗斯东欧中亚研究丛书

俄罗斯民生制度 重构与完善

RUSSIAN SOCIAL SYSTEM:
RECONSTRUCTION AND IMPROVEMENT

高际香◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯民生制度：重构与完善/高际香著. —北京：社会科学文献出版社，2014.4

(当代俄罗斯东欧中亚研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5908 - 0

I. ①俄… II. ①高… III. ①社会保障制度 - 研究 - 俄罗斯
IV. ①D751.27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 073473 号

· 当代俄罗斯东欧中亚研究丛书 · 俄罗斯民生制度：重构与完善

著 者 / 高际香

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004 责任编辑 / 张苏琴

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 姬春燕

项目统筹 / 祝得彬

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 15

版 次 / 2014 年 4 月第 1 版

字 数 / 245 千字

印 次 / 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5908 - 0

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



当代俄罗斯东欧中亚
研究丛书

序

民为邦本，本固邦宁。民生作为广大民众最为根本、最为普遍的利益诉求，关系到经济社会安全稳定运行和持续健康发展。实现经济增长、社会进步和民生改善“三位一体”协调发展，确保经济发展成果为广大民众共享，已经成为各国的共识。

改革开放 30 多年来，在加快推动经济发展的同时，党和国家对民生问题高度重视，做出了一系列重大战略部署，出台了一系列惠及民生的政策措施，使广大民众的生活保障得到了极大的改善。然而必须清醒地认识到，我国民生保障还存在一些亟待解决的突出矛盾和问题。如何通过全面深化改革，进一步推进民生制度的健全和完善，使广大民众更为广泛地共享改革开放成果，已经成为当前和今后一段时期民生工作的重点。

民生制度建设是一项艰巨而复杂的系统工程，在立足本国国情的同时，充分借鉴国外相关经验和教训，无疑十分有益，也十分必要。1991 年苏联解体之后，俄罗斯即着手在市场经济基础上进行民生制度的重构。俄罗斯民生制度在不断试错与调整中寻求完善，时至今日，已走过 20 余年的历程。审视俄罗斯民生制度的渊源以及重构与完善过程，评估其民生制度改革的绩效，特别是对其存在的问题进行剖析，对其进一步改革的方向做出判断，对于在社会主义市场经济条件下更好地推动我国民生制度建设具有重要的借鉴意义。

正是在这种背景下，本书综合运用财政经济学、人口学、社会学、管理学等研究方法，以俄罗斯人口问题和人口与移民制度为基础，对俄罗斯民生四大制度——养老、医疗、住房、教育制度的设计和演进过程进行了系统研究，提出了俄罗斯民生制度建设对我国的三大启示：一是必须坚持把保障民生作为国

家发展的优先方向；二是必须注重夯实民生保障制度的法律基础；三是民生保障水平必须与国家经济发展水平和财政承受能力相适应。

本书作者高际香长期从事俄罗斯经济社会问题研究，并且曾在中国驻俄罗斯大使馆工作，具有坚实的理论基础和丰富的实践经验。本书是国内首次以经济社会转型为背景，对俄罗斯民生制度重构和完善进行综合性的研究与分析，相关研究成果具有重要的理论价值和实践价值，既可为从事俄罗斯问题研究的相关人员提供借鉴，也可为我国民生制度的顶层设计与深化完善提供相应的参考。

中华人民共和国驻俄罗斯联邦特命全权大使

李 辉

2014 年 3 月 31 日

前 言

一 研究背景

“老有所养、病有所医、学有所教、住有所居”是人类共同的追求，是各国促进经济社会发展、实现公平正义的根本保证。改革开放 30 多年来，我国经济成就斐然，民生制度建设也有了长足的进展，但与广大民众的期望相比，仍有较大的差距。当前，民生作为广大民众最根本、最普遍的利益诉求，已经成为关系到整个社会稳定运行，甚至关系到党的执政基础的重大问题。党和国家对此高度重视，做出了一系列重大战略部署，出台了一系列惠及民生的政策措施，特别是在 2013 年 2 月，国务院《关于深化收入分配制度改革的若干意见》提出了“十二五”期间民生制度改革目标。一是完善基本养老保险制度：全面落实城镇职工基本养老保险省级统筹；“十二五”期末实现基础养老金全国统筹；分类推进事业单位养老保险制度改革；研究推进公务员养老保险制度改革；提高农民工养老保险参保率；健全城镇居民和新型农村社会养老保险制度；建立兼顾各类人员的养老保障待遇确定机制和正常调整机制；发展企业年金和职业年金，发挥商业保险补充性作用；扩大社会保障基金筹资渠道，建立社会保险基金投资运营制度。二是加快健全全民医保体系：提高城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗筹资和待遇水平，整合城乡居民基本医疗保险制度；稳步推进职工医保、城镇居民医保和新农合门诊统筹；“十二五”期末基本医疗保险政策范围内医保基金支付水平达到 75% 以上，明显缩小与实际

住院费用报销支付比例的差距；建立城乡居民大病保险制度，完善城乡医疗救助制度；全面实现统筹区域和省内异地就医即时结算；逐步增加人均基本公共卫生服务经费，提高基本公共卫生服务水平。三是加大保障性住房供给：建立市场配置和政府保障相结合的住房制度，加强保障性住房建设和管理，满足困难家庭基本需求；“十二五”期末全国城镇保障性住房覆盖面达到 20% 左右，按质量标准完成农村困难家庭危房改造 1000 万户以上，实现全国游牧民定居目标。四是加大促进教育公平力度：合理配置教育资源，重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜；全面落实九年义务教育免费政策，严格规范教育收费行为；进一步完善普通高中、普通本科高校、中等职业学校和高等职业院校家庭经济困难学生国家资助政策，逐步提高补助标准；为家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受学前教育提供补助；切实解决农民工随迁子女平等接受义务教育和参加当地中考、高考的问题。

民生制度建设是一项艰巨而复杂的任务，在立足本国国情的同时，借鉴国外的经验和教训，无疑十分有益。1991 年苏联解体之后，俄罗斯开始着手在市场经济基础上进行民生制度的重构。俄罗斯民生制度在不断试错与调整中寻求完善，时至今日，已走过 20 余年的历程。审视俄罗斯民生制度的渊源以及重构与完善进程，评估其民生制度改革的绩效，特别是对其存在的问题进行深入剖析，并判断其进一步改革的方向，对于在社会主义市场经济背景下更好地推动我国民生制度建设具有重要的借鉴意义。

二 相关研究综述

俄罗斯国内研究民生制度、协助政府对民生制度进行顶层设计的主要研究机构有：俄罗斯科学院社会学研究所^①、俄罗斯科学院社会政策研究所^②、俄

① Институт социологии РАН. 该研究所出版《社会学研究》（«Социологические исследования»）和《社会学杂志》（«Социологический журнал»）两本杂志。

② Институт социально-политических исследований РАН.

罗斯科学院人口社会经济研究所^①、盖达尔经济政策研究所^②、高等经济学院^③、战略研究中心^④、社会政策独立研究所^⑤、莫斯科卡内基中心^⑥、城市经济研究所^⑦、社会学独立研究中心（圣彼得堡）^⑧等。

如上机构的很多学者在俄罗斯民生制度的重构和完善领域著述颇丰，有的成为政府智库成员，有的甚至成为学者型政府官员，在政府工作与学术研究之间“穿梭”，他们的大量研究成果不仅被政府采纳，而且具有很强的操作性。

综合研究俄罗斯民生问题与制度的专家主要有：Е. 亚辛、Г. 安德鲁沙克、А. 伊万特尔、Н. 科萨列娃、Л. 奥芙恰罗娃、А. 波诺马连科、В. 法捷耶夫等研究俄罗斯民生各个领域 20 年的转型成果^⑨；П. 罗曼诺夫、Е. 雅尔斯卡娅-斯米尔诺娃等则主要从微观层面以及纵向比较角度分析现代俄罗斯民生政策，着重探讨民生政策的决策主体、决策方向、制度基础、理论基础和价值取向^⑩；Е. 阿芙拉莫娃等从民生各领域，即劳动报酬、养老保障、医疗改革、教育和住房公用事业改革的法律法规演进视角，阐释后苏联时期俄罗斯民生改革的法制基础^⑪；А. 扎拉达廖娃等从国际经验、俄罗斯现状和地区实践三个

① ИСЭПН РАН (Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН).

② Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара, 即过去的转型经济研究所：Институт экономики переходного периода (ИЭПП).

③ НИУ-ВШЭ (Национальный исследовательский университет-Высшая школа экономики).

④ Центр стратегических разработок.

⑤ Независимый институт социальной политики, 关注贫困、教育、残疾人等问题，出版杂志 «SPERO»。

⑥ Московский Центр Карнеги, 出版杂志 *Pro et Contra*, 其中经常涉及民生政策问题，特别是移民政策。

⑦ Институт экономики города, 主要研究俄罗斯住房公用事业改革。

⑧ Независимый центр социологических исследований (Санкт-Петербург), 致力于贫困问题、民族政策、环保政策研究。

⑨ Е. Ясин, Г. Андрущак, А. Ивантер, Н. Косарева, Л. Овчарова, А. Пономаренко, В. Фадеев, Социальные итоги трансформации, или двадцать лет спустя, Вопросы экономики. 2011 № 8.

⑩ П. Романов, Е. Ярская-Смирнова, Социальная политика в современной России: реформы и повседневность. М.: ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008.

⑪ Е. Аврамова и др., Эволюция нормативной базы социальных реформ. М.: ИСЭПН РАН, 2011.

层面研究俄罗斯民生保障问题^①；М. 罗马谢夫斯卡娅和 В. 波奇卡列瓦夫从地区生活水平和生活质量视角探讨俄罗斯民生问题与民生制度建设^②。

此外，还有许多专家研究人口与移民、养老、医疗、住房、教育等单项民生问题和制度。如下仅介绍其中的几位代表人物。

在人口与移民政策领域：А. 维什涅夫斯基、М. 杰尼先科、Н. 姆科特强和 Е. 秋留卡诺娃主要分析人口变化与经济发展之间的相互关系^③；Е. 秋留卡诺娃从俄罗斯吸纳外来移民和对外移民双向角度对俄罗斯人口减少问题进行研究^④；Е. 安德烈耶夫、Л. 达爾斯基和 Т. 哈里柯娃研究 1927 ~ 1959 年的人口史^⑤；Ж. 扎约奇科夫斯卡娅、Е. 秋留卡诺娃和 Ю. 弗洛琳斯卡娅研究俄罗斯外来劳动移民问题，并对俄罗斯吸纳外来劳动移民政策提出相应建议^⑥；М. 杰尼先科研究俄罗斯对外移民问题，对俄罗斯对外移民的构成、接纳国、移民目的进行了系统分析，对高素质人才流失对俄罗斯未来发展的影响进行了综合判断^⑦。

研究俄罗斯养老制度改革的专家不胜枚举。В. 罗伊克著作颇丰，在强制养老保险制度研究方面较有建树^⑧；В. 纳扎罗夫作为盖达尔经济政策研究所的青年骨干，在养老制度改革研究方面独树一帜，观点新锐，提出结合“后工

① А. Золотарева и др., Состояние и перспективы развития системы социальной защиты в России. М.: Институт Гайдара, 2011 (Научные труды № 156).

② М. Римашевская, В. Бочкарева, Региональные особенности уровня и качества жизни. М.: ООО «М-Студио», 2012.

③ А. Вишневский, М. Денисенко, Н. Мкртчян, Е. Тюрюканова, Демографические изменения и экономика // Демоскоп Weekly. 2010/№ 431 - 432. <http://demoscope.ru/weekly/2010/0431/tema01.php>.

④ Е. Тюрюканова, доклад на тему «Миграция-двусторонний процесс» на юбилейной конференции АНЦЭА, 1 октября 2010.

⑤ Е. Андреев, Л. Дарский, Т. Харькова, Демографическая история России: 1927 - 1959. М.: Информатика, 1998.

⑥ Ж. Зайчиковская, Е. Тюрюканова, Ю. Флоринская, Трудовая миграция в Россию: как двигаться дальше. М.: МАКС Пресс, 2011.

⑦ М. Денисенко, Эмиграция из России в страны дальнего зарубежья, Демоскоп-Weekly, № 509 - 510, 2012 / <http://demoscope.ru/weekly/2012/0513/demoscope513.pdf>.

⑧ В. Роик, К формированию в стране современного института обязательного пенсионного страхования // Российский экономический журнал. 2009 №1 - 2.

业化社会”特点设计养老保障制度，不必坚持 30% ~ 40% 的养老金替代率标准等主张^①；E. 贡特马希尔对 2002 年改革之后的俄罗斯养老保障体系存在的问题进行分析，对进一步改革方向提出了相应的主张^②；E. 古尔维奇分析 2010 年的养老保障体系改革，主张提高退休年龄^③；M. 德米特里耶夫等对俄罗斯把养老金替代率提升至 40% 的可行性进行了研究^④；A. 索罗维耶夫和 T. 奥梅利丘克从宏观经济分析视角对养老保障体系的长期稳定性进行了研究^⑤；O. 西尼亚夫斯卡娅对养老保障体系的未来走向进行了展望^⑥；Я. 沃尔科夫则主要分析养老保障体系的隐性负债，即对养老保障体系未来的给付困难进行研究^⑦。

在医疗制度改革领域：Г. 乌卢姆别科娃从医疗实践和国际比较的层面对俄罗斯医疗体系现存问题进行分析，对制定《2020 年前俄联邦医疗发展战略》提出了建设性意见^⑧；A. 奥里霍夫斯基和 C. 吉洪诺夫评价俄罗斯医疗体系 20 年的发展，基本结论是制度演进缓慢，是缺乏改革的 20 年^⑨；高等经济学校的 C. 希什金在医疗改革领域的研究成果丰硕，著述涉及俄罗斯医疗体系现代

① В. Назаров, Будущее пенсионной системы: параметрические реформы или смена парадигмы? // Вопросы экономики. 2012 №9.

В. Назаров, С. Мурылев, О стратегии совершенствования российской пенсионной системы/ http: //www. iet. ru/files/text/other/nazarov - sinelnikov. pdf.

② Е. Гонтмахер, Российская пенсионная система после реформы 2002 года: проблемы и перспективы // Журнал Новой экономической ассоциации. 2009 №3 - 4.

③ Е. Гурвич, Принципы новой пенсионной реформы//Вопросы экономики, 2011 №4.

④ М. Дмитриев, С. Дробышевский, Л. Михайлов, Т. Омельчук, Л. Сычева, Можно ли повысить пенсии до 40% заработной платы// Экономическая политика. 2008 № 3.

⑤ А. Соловьев, Макроэкономический анализ пенсионной системы// Экономист, 2013 №3.

Т. Омельчук, Обеспечение долгосрочной устойчивости пенсионной системы России// Вопросы экономики. 2011 №11.

⑥ О. Синавская, Российская пенсионная система: куда идти дальше? // SPERO. 2010 №13.

⑦ Я. Волков, Моделирование пенсионных реформ и оценка неявного пенсионного долга// Вопросы экономики. 2009 №4.

⑧ Г. Улумбекова, Здравоохранение России. Что надо делать: научное обоснование «Стратегии развития здравоохранения РФ до 2020 года». М.: ГЭОТАР-Медиа, 2010.

⑨ А. Ольховский, С. Тихонов, Здравоохранение России: 20 лет реформ, которых не было. СПб.: Нестор-История, 2010.

化、居民就医便利化和医疗体系筹资等问题^①；И. 科特里阿诺夫和 А. 巴拉绍夫研究俄罗斯药品价格调控政策，对政策的自相矛盾等问题进行分析，并提出了相应的改进建议^②；О. 契尔古诺夫主要研究医疗体系管理问题^③。

研究住房领域问题和住房制度改革的专家主要有：А. 阿甘别基扬深入研究了住房建设在经济社会发展中的重要作用^④；В. 贝尔金和 В. 斯达拉热科分析了住房建设对人口发展的影响^⑤；Н. 科萨列娃等更多关注住房建设，对俄罗斯住房建设市场现状与前景、住房建设中的行政壁垒、住房按揭贷款等问题进行了研究^⑥；Н. 杰尼索夫和 Т. 科诺瓦洛娃研究了俄罗斯当今的住房政策^⑦；С. 西瓦耶夫、Э. 特鲁特涅夫和 В. 普罗科菲耶夫研究了国家的住房支持政策和建设住房公用基础设施问题^⑧；А. 库里科夫和 В. 亚宁的研究重点在于住房发展战略^⑨。

- ① И. Шейман, С. Шишкин, Модернизация здравоохранения: новая ситуация и новые задачи, М.: Издательство «Дело», РАНХ, 2010; С. Шишкин., Анализ различий в доступности медицинской помощи для населения России. М. Независимый институт социальной политики, 2007.
С. Шишкин, Л. Попович, Анализ перспектив развития частного финансирования здравоохранения. М.: ИЭПП, 2009.
- ② И. Котляров, А. Балашов, Противоречия государственной политики в области регулирования цен на лекарственные средства: проблемы и пути их решения // Вопросы экономики. 2011 №10.
- ③ О. Чиркунов, Управление мотивами в здравоохранении // Вопросы экономики. 2011. №10.
- ④ А. Аганбегян, Строительство жилья-локомотив социально-экономического развития страны // Вопросы экономики. 2012 №5.
- ⑤ В. Белкин, В. Стороженко, Жилищное строительство как фактор демографической динамики, Вопросы экономики, 2009 №10.
- ⑥ Н. Косарева, Т. Полиди, А. Пузанов, Рынок жилищного строительства в России: современное состояние и перспективы развития // Вопросы экономики. 2013 №3.
Л. Бандорин, Н. Косарева, Т. Полиди, В. Фадеев, К. Холопик, Мониторинг административных барьеров в жилищном строительстве в России. М.: Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ), 2012.
Н. Косарева, А. Копейкин, Н. Рогожина, Д. Сиваев, А. Туманов, Развитие ипотечного кредитования в Российской Федерации. М.: Издательство «Дело», РАНХ, 2010.
- ⑦ Н. Денисов, Т. Коновалова, Жилищная политика в современной ситуации // Экономист. 2009 №6.
- ⑧ С. Сиваев, Э. Трутнев, В. Прокофьев, Государственная поддержка жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры. М.: Издательство «Дело», 2009.
- ⑨ А. Куликов, В. Янин, О стратегии развития жилищной сферы // Экономист. 2013 №1.

探究教育制度改革的专家主要有：A. 巴拉金娜研究俄罗斯高等教育问题^①；A. 叶戈尔什侧重教育管理研究^②；B. 马乌等研究俄罗斯教育发展趋势和面临的挑战^③；Г. 安德鲁夏克和 M. 达布良科娃分析 2010 年俄罗斯国立大学招生情况，对大学主要专业的生源状况、专业设置等对未来经济社会发展的影响进行研究^④；M. 阿格拉诺维奇研究高等教育国际化，探讨俄罗斯高等教育与国际接轨问题^⑤；B. 加尔金对未来十年俄罗斯教育现代化面临的挑战进行了探索^⑥；B. 西姆别尔松和 P. 卡别留什尼科夫从就业人口角度，研究分析了教育与劳动力市场以及职业选择等因素的相关关系^⑦；M. 卡尔别克研究教育与人口流动和人口分布的关系^⑧；P. 卡别留什尼科夫从劳动力市场高素质人才的需求和供给角度探讨俄罗斯高等教育与劳动力市场的互动均衡关系^⑨。

西方对俄罗斯民生制度进行研究的机构主要有世界银行、国际货币基金组织等国际组织，比较关注俄罗斯人口问题的专家主要有美国企业研究所第一副所长哈得逊·恩德斯·维布什（Hudson Enders Wimbush）和教授尼古拉斯·艾伯斯塔德（Nicholas Eberstadt）、哥伦比亚大学转轨经济国家研究中心主任帕德玛·德赛（Padma Desai）、博思艾伦咨询公司高级顾问马克·阿多马尼斯（Mark Adomanis）等。

我国对俄罗斯民生问题与民生制度的研究主要侧重于人口与移民政策、养

-
- ① А. Балакина, Высшее образование современной России. М.: ВГНА Минфина России, «Экономика», 2012.
 - ② А. Егоршин, Управление российским образованием. М.: НИМБ, 2012.
 - ③ В. Мау и др., Российское образование: тенденции и вызовы. М.: Цзоательство «Дело», 2009.
 - ④ Г. Андрущак, М. Добрякова, Прием в российские государственные вузы в 2010: увидеть, чтобы задуматься // Вопросы образования. 2010 №4.
 - ⑤ М. Агранович, Интернационализация высшего образования: тенденции, стратегии, сценарии будущего. М.: Логос, 2010.
 - ⑥ В. Галкин, Модернизация российского образования: вызовы нового десятилетия, М.: Издательство «дело», РАНХ, 2010.
 - ⑦ В. Гимпельсон, Р. Капелюшников, Российский работник: образование, профессия, публикация. М.: Издательский дом ВШЭ, 2011.
 - ⑧ М. Карпенко, Образовательная геодемография России. М.: Издательство СГУ, 2011.
 - ⑨ Р. Капелюшников, Спрос и предложение высококвалифицированной рабочей силы в России: кто бежал быстрее? Часть II // Вопросы экономики. 2012 № 3.

老制度、医疗制度、住房制度、教育制度等单项制度，主要文章刊载于《俄罗斯中亚太欧研究》《俄罗斯东欧中亚市场》《俄罗斯研究》《西伯利亚研究》《俄罗斯学刊》《东北亚论坛》等杂志上。在一些专著中也有个别章节涉及俄罗斯民生制度，如陆南泉教授等主编的《苏东剧变之后——对 119 个问题的思考》《俄罗斯经济二十年（1992～2011）》，郑羽教授主编的《普京八年：俄罗斯复兴之路》等。

三 研究思路与框架结构设计

民生制度涵盖的范围较为广泛，包括养老、医疗、住房、教育、收入分配、就业、环境保护、食品安全、社会管理等多个领域。但因精力和水平所限，本书运用经济学、社会学、管理学等综合研究方法，以俄罗斯人口问题与基本政策为背景，仅对俄罗斯民生四大制度——养老保障制度、医疗制度、住房制度、教育制度进行研究。研究内容包括对改革进程的追溯、对改革绩效的评估、对现存问题的分析以及对进一步改革方向的判断。

鉴于此，本书的章节设计如下。

第一章研究俄罗斯人口问题与基本政策。该章以俄罗斯人口状况为切入点，对俄罗斯人口问题产生的历史与现实原因进行分析，阐释了人口问题可能产生的四个方面影响：劳动力短缺问题、对预算体系的压力、对民生政策的影响、对俄罗斯地缘安全观和民族关系的影响。为抑制人口持续减少带来的负面影响，俄罗斯主要采用鼓励生育政策、区际移民政策，以及不断调整外来移民政策予以应对。对上述政策的演变轨迹进行追踪归纳，对政策现存问题进行分析，并予以切实评价是本章的重点所在。

第二章探究俄罗斯养老保障制度。本章对苏联时期的国家保险型养老保障制度进行简要概述，对俄罗斯养老保障制度的历史沿革进行全面的回顾：2001 年之前实行由多方负担的现收现付制；2002 年之后建立“三支柱”型养老保险制度；2010 年启动以“税”改“费”为主要内容的养老保障制度改革，并在其后进行适当微调。该章对各个时期养老保障制度改革的主要内容和具体特点进行系统概述，对俄罗斯养老保障体系发展前景进行深入思考，也对俄罗斯

养老保障制度进一步改革的方向做出了大体判断。

第三章探讨俄罗斯医疗制度。该章第一节以苏联时期医疗制度为起始点，简要回顾苏联时期的全民免费医疗救助制度，即预算统一拨款和医疗救助统一管理的医疗保障模式；回溯俄罗斯医疗制度改革历程：叶利钦时期基本形成了强制医疗保险制度框架，2000~2004年间对强制医疗保险制度进行完善，2005年之后，多项纲要的推出凸显了俄罗斯医疗改革的“民生”导向。第二节针对各项医疗改革措施推出后，医疗体系发展并不尽如人意的状况，对俄罗斯医疗体系现存问题进行剖析。第三节阐释俄罗斯医疗体系进一步改革的方向。

第四章阐述俄罗斯住房制度。第一，系统回顾了住房制度改革历程：针对苏联时期住房制度存在加重国家财政负担、住房分配不公平等弊端，叶利钦时期俄罗斯的住房私有化改革为建立房地产市场创造了条件；2000年之后，在完善有关住房法律体系，持续推进住房私有化的同时，俄罗斯强化了对低收入者和特定人群的住房保障义务；2008年世界金融危机发生后，俄罗斯把住房保障作为反危机政策中民生项目的主要方向之一，同时着眼于建立长效机制，力促住房市场健康发展。第二，概述了俄罗斯住房市场现状：经过20多年的改革，俄罗斯居民住房条件得到一定程度改善，住房产权结构发生较大变化，收入房价比基本在合理区间之内，住房按揭贷款市场获得了一定发展，但住房供给和有效需求不足、供需结构不平衡、住房基础设施老化、危房所占比重较高、住房公用服务费大幅上涨等问题依旧比较突出。第三，评价了俄罗斯住房制度改革绩效：住房制度改革虽然使俄罗斯建立了不动产市场制度，但是只有一部分收入较高的居民通过购房改善了居住条件，大多数受收入水平所限而难以购房的人群被排斥在国家住房政策之外；尽管致力于住房公用事业改革，但住房公用事业尚未成为能够按市场经济客观规律自主运行的经济部门，对私人投资者来说，投资吸引力不足；存量住房虽然已经进行了所有权转移，但是所有权人未承担相关的责任，一部分所有权人无力进行住房公用设施的维修与维护，特别是单元房；未来俄罗斯住房制度改革的重点是在坚持对低收入者和特定人群的住房保障义务的同时，通过刺激需求、增加供给和减少行政障碍等途径对住房市场的发展施以影响，尽快弥补住房供给与潜在需求之间的巨大缺口。

第五章阐释俄罗斯教育制度。首先，从教育与人口流动的关系、教育与受教育者未来收入的关系、教育与居民职业选择的关系、教育与就业的关系以及教育与居民健康和寿命关系等五个方面阐述教育对民生的影响。其次，从教育战略调整、教育管理体制改革、教育经费改革、高等教育改革、私立教育改革等方面分析俄罗斯教育改革实践和基本改革思路，即从改革初期追求急速市场化，到市场性与福利性兼顾，直至把教育视为实现经济创新发展的主要动力之一。再次，从教育支出结构、居民受教育程度、教育机构变化、师资队伍变化、职业再培训体系发展、人力资本发展等方面对教育改革成果进行总结。最后，在分析教育体系现存问题的基础上，结合经济发展需要和长期发展战略调整，判断俄罗斯教育体系进一步改革的方向。

序	1
前 言	1
第一章 俄罗斯人口问题与基本政策	1
第一节 人口状况与存在问题	1
第二节 人口问题成因与影响	21
第三节 人口与移民政策	34
第二章 养老保障制度	54
第一节 苏联时期的养老保障制度	54
第二节 叶利钦时期的养老保障制度改革	55
第三节 2000 ~ 2009 年间的养老保障制度改革	58
第四节 2010 年启动的养老保障制度改革及其后的微调	63
第五节 养老保障制度进一步改革的方向	85
第三章 医疗制度	98
第一节 医疗制度改革历程	98