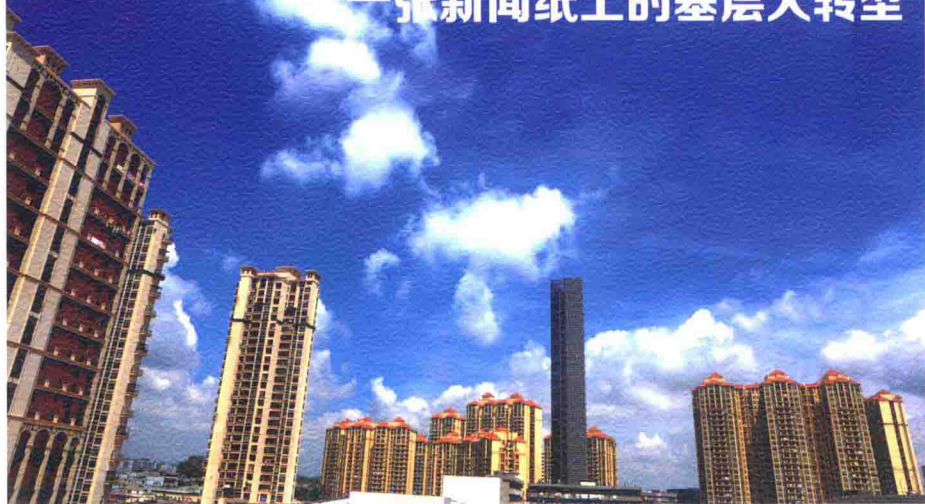


一位记者眼中的中国城市化
一张新闻纸上的基层大转型



重新发现平湖

媒体眼中的平湖20年

唐毅 著



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

一位记者眼中的中国城市化
一张新闻纸上的基层大转型

重新发现平湖

媒体眼中的平湖20年

唐毅 著



南方日报出版社

NANFANG DAILY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

重新发现平湖：媒体眼中的平湖 20 年 / 唐毅著.
— 广州：南方日报出版社，2013. 11
ISBN 978-7-5491-0790-2

I. ①重… II. ①唐… III. ①新闻报道—作品集—中国—当代 IV. ①I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 042413 号

重新发现平湖——媒体眼中的平湖 20 年 唐毅 著

出版发行：南方日报出版社

地 址：广州市广州大道中 289 号

电 话：(020) 83000502

经 销：全国新华书店

印 刷：广州市怡升印刷有限公司

开 本：32

印 张：7.25

字 数：180 千字

版 次：2013 年 11 月第 1 版

印 次：2013 年 11 月第 1 次印刷

定 价：28.00 元

投稿热线：(020) 83000503 读者热线：(020) 83000502

网址：<http://nf.nfdaily.cn/press/>

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换

序言

中国城镇化研究的典型个案

倪鹏飞

随着全球化和全球城市时代的到来，城市之间、城市内部的竞争日益激烈，提升城市竞争力，成为越来越多地区和城市的区域政策的中心。当前，在新型城镇化成为国家一项重要政策的大背景下，城镇化在中国各地将进一步纵深推进。从2011年开始，中国城镇人口占总人口的比重首次超过50%，这标志着中国发展进入了一个新的成长阶段，城市化成为继工业化之后推动经济社会发展的新引擎。

总的来说，中国未来的城市化应该是一种新型的城市化。从目标上来说，它应该是一个全面的，经济、社会、文化均衡协调的发展目标；从发展道路上来说，城市化不能仅仅依附于工业化，应该说城市化和工业化两者并驾齐驱；从动力上来说，要有高端要素的推动，从过去单纯土地的城市化要进入到人的城市化。从某种意义上来说，如何协调好新型城镇化和速度和质量，对城市、城镇进行从容建设，是未来工作推进中的另一个挑战。

近年来，由于制度方面、生产要素的诸多瓶颈，中国东部局部地区的竞争力，在这十年来的经济发展与产业提升较为缓慢。在新型城镇化纵深推进的新阶段，先行发展起来的东部沿海地区在经济发展的动力、产业的层次上的积聚和跃升，应该成为东部局部地区一个亟待重视的命题。

《重新发现平湖：媒体眼中的平湖20年》一书所写的——地处中国改革开放前沿的广东深圳平湖，可以认为是当前城市化发展的典型微观

个案。在该书中，作者通过踏实的实地走访、大量的调研访问，以“两说”、“两论”的形式，写成了《平湖四章》4篇凝练而不乏洞见的文章；城市转型中对于文化传统与创新的关注和抉择，则是《文化之乡》章节里探讨的话题；传统意义上的“村”，在城市化转型后变为“社区”，这一特殊经济体在改革开放进程中的变化之路，成为《村社之变》的主要内容；在《转型之思》的章节中，作者深入而生动了勾勒出一个南方基层镇街艰难的转型过程；中国城镇化的推进过程中，基层社会与城镇治理是不容忽视的一环，这是该书《治理之新》篇章里提出的思考。

将深圳平湖置于中国城镇化背景下进行考察，透过这个基层样本的路径分析，正是《重新发现平湖：媒体眼中的平湖20年》的意图所在，也让其成为中国城镇化政策实践的良好借鉴。我认为，对于深圳龙岗平湖这一主动寻求跨越、升级的微观样本，通过媒体的视野来解读、分析和观照具体区域的发展路径，是一种有别于学界的独特思路，彰显出媒体不可或缺的社会责任，更为重要的是，它所提供的这份独特的传媒观察，非常有益于珠三角的基层研究，也有益于人们对于中国城镇化的认识和理解。

对于中国城镇化及城市竞争力的研究，希望作者未来有更加广阔的视角来继续这项工作；立足于基层视角的城镇化转型经验，如果能够吸引更多专家、学者与社会有识之士的参与，那么对全国上下从容推动城镇化将大有裨益。

（作者系中国社科院城市与竞争力研究中心主任，中国城市竞争力报告课题组组长）

2013年9月

目录

序言

壹 平湖四章

1. 深圳平湖样本的三重价值 / 002

2. 【历史方位说】

珠江东岸镇街的过去、现在与未来 / 005

现代商业文明+改革开放先行者角色 / 危机与机遇 / 平湖的辩证法 / 访谈：平湖片区转型发展需走出“先工业化再城镇化”的老路

3. 【区域地理说】

城市新星：从边缘如何重回产业中心 / 016

深莞要冲：地处深圳与东莞交界地带 / 物流重地：一个镇街与深圳物流业的命运交集 / 都市“绿肺”：营造一派远离尘嚣的田园风光 / 交通变迁：全力推进14条主干道路网建设

4. 【转型发展论】

攻坚进行时：转型时代下的镇街镜像 / 026

企业之变 / 社区谋新 / 大项目带动战略 / 整体战略 / 评论：转型发展的平湖探索

5. 【城区新生论】

城镇重塑：再造“平湖磁场”的现实与希望 / 036

文化复兴：平湖社区纸龙舞的复出与崛起 / 拆迁大考：拆迁成为平湖五年的工作核心 / 再造镇街：城市更新是城市功能升级的重要载体 / 蓄势待发：“平湖磁场”重振片区竞争力 / 样本：龟地—禾虾岭片区旧改

贰 文化之乡

1. 大围古村：外境皆吾境 他乡即故乡 / 048

古村标志：祠堂香火 / 古村风物：粮仓古井 / 古村往来：他乡故乡

2. 最基层的书画协会 / 052

草根群体自工业区来 / “文化之乡”里的土著们 / 政府与民间的源源支持 / 逐渐和谐的工业生态

3. “文化之乡”开启转型升级新时代 / 060

文明创建：文化清香提升城区品质 / 载体创新：“一社区一品牌”促社区转型 / 有序引导：社会力量彰显共创共建活力

4. 文明创建再发力 / 066

12名干部挂点街道指导文明创建 / “道德讲堂”走近大众

叁 村社之变

1. 新木启示 / 070

平南铁路畔的新木 / 村里来了个工作组 / 社区换届选举 / 社区的力量有多大

2. 平湖社区综合转型启示 / 075

综合情形：社区转型发展典范 / 经济发展：理念领先路径多元

3. 探寻平湖社区转型动力 / 079

转型发展的典范社区 / 经济发展的“平湖社区方法论” / 经济发展背后的议事规则

4. 山厦风云 / 085

教员领先：85年前建立首个农村党支部 / 老人来信：旧日战友重温战斗生死情谊 / 书记弄潮：改革开放集体经济风起云涌 / 社区维新：革命老区城市化之路仍立潮头

5. 布吉农批市场下一站：平湖白坭坑 / 090

布吉农批市场的22年 / 平湖如何接续物流梦想 / 搬迁背后的片区产业规划

肆 转型之思

1. 从“飞地”到“前海”：转型大考如何转身 / 098

兴衰钩沉：先行发展地区的利弊之考 / 产业沉浮：一个镇街与深圳物流业的命运交集 / 发展困境：三级政府发展与治理思路的共性与差异 / 如何突围：产业转型与城区规划成为不二选择

2. 平湖仓储物流转型路漫漫 / 106

深圳物流业大会诊 / 华南城亦要转型升级 / 物流业下的镇街镜像 / 记者手记：仓储物流业如何转型？

3. 平湖启示录 / 114

发力：推进城市建设提质提速 / 升级：脱胎换骨的转型升级之役 / 推进：“服务大企业”的重要法则 / 谋新：产业正在悄悄注入新的内容 / 访谈：重新定位，加速发展

4. 因大运而变 / 125

城市更新 / 市容提升 / 基础设施突围 / 转型升级 / 文明创建

5. 平湖样本：珠三角一个镇街十七年变迁 / 134

忆往昔光荣岁月 / 静悄悄的衰落 / 城市化的是非 / 城市更新带来的希望

6. 平湖街道破题“产街融合” / 141

系列制度出台：挂点社区和企业力防经济“希腊化” / “两级联动”战略：社区与街道共促“产街融合”

7. “污染大户”变身“环保标兵” / 146

样本：电厂之变折射片区发展新理念 / 整体：产业项目引领转型发展

8. 抗击金融风暴 城市建设求变 / 151

全力抗击金融风暴 / 城市更新“三部曲” / 力促经济社会平稳健康发展

9. 梦想已经照进现实 / 156

沉思：一个镇街的30年变迁 / 转型：社区里静悄悄之变 / 突围：土地整备让基层勃兴

伍 治理之新

1. 罗山寻梦 / 166

静静的罗山 / 卫星城镇的自行车热 / 主题公园的梦想

2. 首创社会组织参与关爱行动 / 171

“平湖爱心”：一个家庭的爱心故事 / “平湖现象”：社会组织积极参与慈善活动

3. 救赎人心的人 / 175

来信：一位陌生女孩的来信 / 电话：连续13天的子夜电话 / 见面：“我以前就像个鬼一样” / 稳定：“希望在我有生之年里，看到你真的成功” / 希望：“要是我的故事可以给别人鼓励那很好”

4. 社区平衡“官” / 186

负荷：一天最多调解了11起纠纷 / 心得：“要保证调解双方的利益最大化” / 未来：做法主要取决于基层“一把手”们的态度 / 记者观察：“调解”的龙岗式解读，从“六约模式”到平湖实践

5. 平湖巾帼志愿互助会15年 / 196

萌芽期：居民形态是重要的社会土壤 / 半边天：妇女组成公益类社会组织 / 难与易：如何进入制度化良性轨道 / 惑与困：新发展时期如何继续前进 / 记者观察：培育社会组织亟须新理念

6. 基层执法一线报告 / 205

“综合执法进社区”：让执法者和居民贴得更近 / 疏堵结合搞试点：严格执法同时彰显政策关怀 / 评论：城管创新需“先行先试”的勇气

7. 有心得友情：拉面馆搬迁启示 / 213

“最后一次努力” / “我们还是朋友” / “新方向，新思路”

壹

平湖四章



1. 深圳平湖样本的三重价值

深圳中部要冲地带偏北，站在平湖的制高点上眺望四方，一个传统地理书上的称谓——卫星城——迅即扑面而来：密密麻麻的工业厂房与林林总总的居民自建楼，难以理清的街区规划与线位错综复杂，城乡接合部的浓烈感受朝你袭来。

也正是这种真实而生动的图景，横亘在关注珠三角、关注中国城市化（城镇化）的众多决策者和观察人士眼中。这种场面代表着的，正是传统发展模式下的产物，是广东沿海先行发展地区自下而上的前一轮城市化浪潮的产物。

在这种景象中，却又孕育着新的契机，暗示着一种可以期待的未来：大拆的时代早已进行，规划与在建的旧城改造鳞次栉比，民间与商界人士看好平湖；在深圳市龙岗区区长姜建军的眼中，从平湖甚至看到了“前海”的影子。

作为广东珠三角地区的镇街样本，深圳平湖至少存在三方面的价值：其一，其30年来的发展模式、由先行到“被抛弃”再到今日的蓄势待发，其产业经济的起伏与城市转型的历程，为外界研究珠三角地区提供了一份珍贵的镜像，并为同类地区提供了众多启示。其二，平湖片区的定位与发展，是深圳市、龙岗区和镇街甚至包括村社共同作用和博弈下的结果，讨论它的种种现状与得失分析，是检视城市决策者卓越远见与重大战略的历史与现实依据之一。其三，平湖的片区与产业定位的不断调整变化，某种层面上也反映出深圳市决策群体对于基层片区发展政策的不稳定性与不确定性——固然有全局与细部的取舍，但以严谨、科学的态度对待片区功能与空间，是包括深圳市在内的珠三角地区各级政府应该遵循的重要法则。

“回顾平湖的历史，平湖人最引以为自豪的就是改革开放以来得风



深圳平湖是广东珠三角地区的镇街样本。

气之先，工商贸发展比较早；但是平湖现在面临的最大困难和问题，恰好就是因为它发展比较早，规划比较落后，产业低端，城市标准比较低；可是我们再展望一下平湖的未来，又发现平湖未来的希望所在，恰好因为它现在存在的问题和困难，比如产业低端，那我们的转型升级就大有文章好做，城市规划落后、建设标准低，那么城市更新也大有文章好做。”这是深圳市龙岗区平湖街道党工委书记黄惠波的观点。正是如此，平湖街道的“转型相对论”，从一个侧面勾勒起一段基层镇街的历史镜像。

党的十八大再启大国未来之航，建设美丽中国刷新城乡理念。深圳市龙岗区建区20周年的日子已经到来，在新的历史节点上，深圳平湖所肩负的重任与使命，毫无疑问就是“转型”二字。

此次，我们提出“重新发现平湖”，旨在以深圳、东莞边界的一个镇街转型，勾勒这一基层样本在数十年间的产业沉浮、城市兴衰、经济脉

动，希望回答平湖等镇街“从何处来”的疑问；通过对平湖街道当前政经政策和现状的观察分析，以期探寻先行发展地区的发展方向，则是另一重目的——我们试图为大家提供并呈现一个平湖和类平湖地区“往何处去”的答案。

（刊发于2012年12月12日《南方日报·深圳观察》特01版）

2. 【历史方位说】 珠江东岸镇街的过去、现在与未来

即将步入而立之年的深圳平湖青年武强，如今望着楼下守珍街稀稀落落的人群，偶尔会感慨早几年前的好时光。

“我更喜欢一个人流兴旺的平湖，不喜欢静悄悄的平湖”，武强跟记者说道。这位被外界称为“二世祖”的年轻人，早已不是骄奢的传统形象，心里对自己生于斯长于斯的土地充满感情：“希望它好。”

武强的所见所闻，正是平湖的曾经与当下的现实。他所经历的时代，正是一个基层镇街与先行发展的广东珠三角地区共同历经的——转型时代：

他所称为的“人声鼎沸”的“过去”，对应的正是珠江三角洲东岸镇街改革开放以来先行发展的繁荣景象；

他所认为的逐渐“静悄悄”的时期，则是原有乡镇经济发展模式渐显疲态、土地空间和人口劳动力资源难以为继所致的发展低谷。

盛衰总有期。

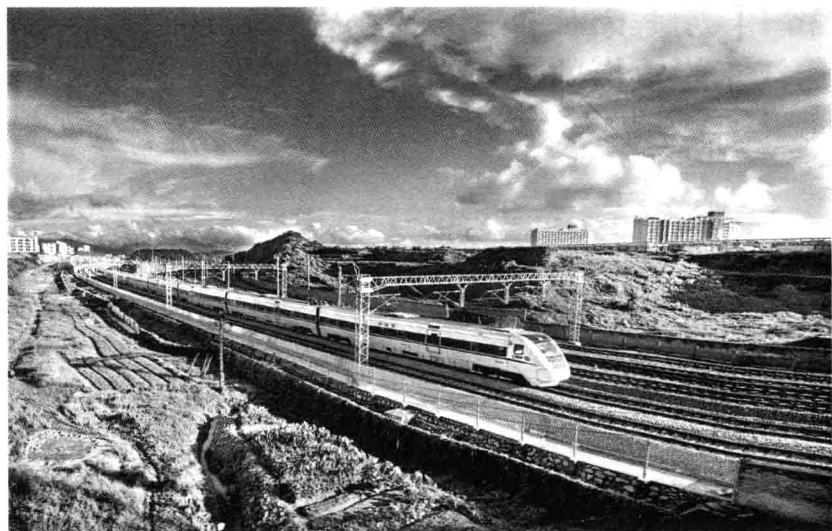
“我就怕翻不过身来”，武强将平湖的转型，形象地比喻为“翻身”。这种直观而似乎贴切的形容，正是广东珠三角地区无数镇街转型中遭遇的共同命运。

“你最希望平湖的是什么？”

“早日通地铁+和谐号设站。”

出人意料的是，在武强与记者交流过后的十余天后，深圳市规土委一则消息引爆全城的目光——《深圳市轨道交通规划（修编）》方案公示并向公众征求意见。

在这个未来深圳轨道交通的规划修编中，武强的愿景已经初现——一条暂定名的“平湖线”出现在规划中，未来数条轨道将在平湖片区设站，



京九铁路从平湖穿境而过。(张长生 摄)

平湖甚至还是珠三角城际轨道交通的节点……

“事实上，珠江东西岸城镇的发展模式、居民人群有较大的差异性”，长期从事战略规划、行动规划的知名专家王富海，在与记者访谈时如此表示。他认为，深圳平湖片区由于没有位于莞深发展的主轴线上，与深圳市区亦有较大的心理距离，属于第三圈层，但“平湖的实际位置不应该是第三圈层”。

“如果不转型升级，那么平湖离破败之日就不远了！”这句警示之语出自深圳市龙岗区平湖街道党工委书记黄惠波之口。在数年的沉淀与蓄积之后，今年平湖街道接连下发数个事关镇街转型的文件，力推“再造一个新平湖”。

平湖转型的最终成效，此刻评论尚太早；但其所代表的珠三角东岸镇街的转型路径，却有启示价值。