

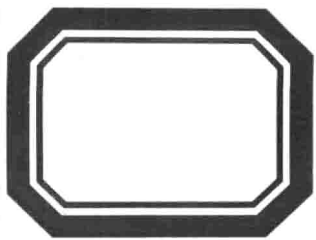
广西北部湾经济区 经济发展路径研究

GUANGXI BEIBUWAN JINGJIQU JINGJI FAZHAN LUJING YANJIU

◆ 秦敬云 林楚国 秦 丹 著



GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS
广西师范大学出版社



广西北部湾经济区 经济发展路径研究

◆ 秦敬云 林楚国 秦 丹 著

GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS
广西师范大学出版社

·桂林·

图书在版编目(CIP)数据

广西北部湾经济区经济发展路径研究 / 秦敬云, 林楚国, 秦丹著. —桂林: 广西师范大学出版社, 2013.1
ISBN 978-7-5495-2891-2

I. 广… II. ①秦…②林…③秦… III. 北部湾—经济区—经济发展—研究—广西 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 270717 号

广西师范大学出版社出版发行

(广西桂林市中华路 22 号 邮政编码: 541001)
(网址: <http://www.bbtpress.com>)

出版人: 何林夏

全国新华书店经销

衡阳顺地印务有限公司印刷

(湖南省衡阳市雁峰区园艺村 9 号 邮政编码: 421008)

开本: 890 mm × 1 240 mm 1/32

印张: 10.25 字数: 320 千字

2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

定价: 29.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

自序

2008年,广西北部湾经济区的建设和开发上升到国家战略层面。一批重大产业项目的成立、投产和建设使得广西北部湾经济区成为中国经济新焦点。2010年,随着中国—东盟自由贸易区的最终建成,广西北部湾经济区再次被推到中国经济的前沿。事实上,北部湾效应从一开始就体现出对广西北部湾经济区各城市乃至对整个广西的经济增长带来积极的促进作用。2004年9月,“广西发展论坛”第4期会议在玉林市召开,会议认为环北部湾经济发展战略是将环北部湾地区作为促进西部大开发产业的战略重点,把该地区建设成为中国—东盟乃至全球性的制造业基地,并以环北部湾地区各港口城市为通道和窗口联合面向海外发展。环北部湾经济发展战略的提出,以及2006年8月南宁、北海、防城港、钦州和玉林、崇左“4+2”合作框架协议的签订,显然对广西北部湾各城市乃至广西壮族自治区的经济发展产生了重要的影响。2000—2010年,广西的GDP增长率分别为7.9%、8.3%、10.6%、10.2%、11.8%、13.2%、13.6%、15.1%、12.8%、13.9%和14.2%,这一数据表现出以2005年为分界线,之前较慢和之后明显加快的GDP增长率转折。同样的情况在广西北部湾经济区的主要城市也得到了体现。2000—2010年,南宁的GDP增长率依次为7.7%、8.8%、10.9%、10.9%、13.2%、13.4%、16.8%、17.4%、14.7%、15.1%和14.2%,北海分别为7.7%、9.3%、12.0%、11.8%、11.3%、15.2%、13.0%、18.7%、16.9%、16.2%和17.6%,钦州分别为4.7%、8.7%、10.9%、5.8%、13.3%、14.8%、15.3%、17.1%、15.6%、15.2%和18.0%,防城港分别为7.4%、8.8%、13.1%、10.7%、11.7%、16.0%、19.8%、20.7%、

20.1%、22.6%和17.8%，转折点均出现在2004—2005年，之后的增长速度明显快于之前的。

随着北部湾经济发展战略的深化，人们对于广西北部湾经济区未来的发展前景也有了众多展望。2007年12月，民进中央经委会副主任、中科院地理所资源应用研究中心主任王旭在民进全国代表大会上表示，继珠三角、长三角、环渤海之后，中国未来经济增长的“第四极”已确定为环北部湾经济圈。实际上，环北部湾经济区虽然被界定为广西南部、广东西南部和海南西北部，但真正积极推进环北部湾经济区建设的仍然仅限于广西，因此目前真正探讨北部湾问题时的称谓均严格限定为“广西北部湾经济区”。而且在2008年的《广西北部湾经济区发展规划》中，经济区范围还进一步由2006年“4+2”合作框架协议中的6个地级市减少为4个地级市，即南宁、北海、防城港和钦州，而将玉林和崇左划在了广西北部湾经济区范围之外，更不用说广东西南部和海南西北部了。事实上，如果以目前广西北部湾经济区所涵盖的范围，2010年常住人口1 214.75万，GDP总额3 042.75亿元，与武汉城市圈3 024万人口和GDP总额9 635.76亿元、成渝经济区8 206.16万人口和GDP总额20 131.96亿元以及以沈阳为核心的东北老工业基地3 056.81万人口和GDP总额17 169.63亿元（人口和GDP仅包含沈阳、大连、长春和哈尔滨4个主要城市）相比，广西北部湾经济区无论是城市规模还是经济实力都相差甚远。因而，在珠三角、长三角和环渤海（主要是京津塘及周边地区）作为我国经济3个“增长极”的情况下，广西北部湾经济区要带动周边区域发展并足以与成渝、东北等地区竞争成为我国经济增长的“第四极”，其难度是可想而知的。

在这种情况下，到底应该如何立足广西北部湾经济区自身实际情况，在遵循其自身所处区域经济环境所带来的发展规律的基础上，定位经济区的功能和发展广西北部湾经济区的经济，以推动广西北部湾经济区各城市经济一体化发展，进而壮大区域经济实力，促进和带动周边区域甚至是广西的经济发展，是笔者一直在思考的问题。

在思索和研究广西北部湾经济区经济增长问题的过程中，笔者先后主持、主研或参与了以下课题研究：2008年国家社科基金西部项目“要素空间

集聚与北部湾经济区城市经济增长研究”,2008年广西壮族自治区党委、人民政府重大招标项目“广西县域特色产业发展研究”,2009年广西科技厅软科学项目“广西‘十二五’科技发展战略研究”,2010年广西壮族自治区党委、人民政府重大招标项目“广西培育发展新兴产业问题研究”。此外,笔者还作为广西人文社会科学发展研究中心“北部湾发展团队”的骨干成员参与了对广西北部湾经济区各市的专题调研,并参加了2011年下半年举办的“广西高校泛北部湾科研骨干高级研修班”。上述课题研究的完成以及随着“北部湾发展团队”的调研和培训活动的开展,极大地加深了笔者认识并思考广西北部湾经济区的经济增长问题。

与目前有关广西北部湾经济区的已有研究成果相比,本书有以下几个特点:

一是研究思路比较新颖。本书并没有沿着目前已有的针对广西北部湾经济区将发展成为中国经济增长“第四极”这一目标来设计研究思路,而是从更务实的角度,注重发挥广西经济的“增长极”作用来探讨广西北部湾经济区的工业化、区域经济发展模式、城市土地利用、工业园区建设、高等教育、边境贸易和海洋运输等问题。

二是本书的资料比较全面。本书对广西北部湾经济区经济增长问题研究的资料,既有来自在广西北部湾地区实际调研中获得的数据资料,也有通过全国、广西壮族自治区及经济区域内各市的统计年鉴获得的数据,还有从其他文献中获得的各类资料。本书是目前针对北部湾经济区经济增长研究的现有成果中资料较全面者之一。

三是更多注重对东部发达省市经济增长路径的借鉴。事实上,与广西相对落后于全国其他地区尤其是东部发达地区的经济发展水平一样,广西北部湾经济区与东部发达经济区的经济发展水平也存在较大的差距。因此,本书对广西北部湾经济区的工业化阶段定位与城市土地利用模式等问题的研究,都采用以东部发达省市或经济区数据进行推演的研究方法。

本书第一章是广西北部湾经济区整体概况,其他八章内容主要针对以下问题进行研究:广西北部湾经济区城市经济增长,广西北部湾经济区工业化进程与产业发展,广西北部湾经济区的区域经济发展模式,广西北部

湾经济区城市土地利用模式,工业园区、高等教育、对越边贸发展和海运服务业与广西北部湾经济区经济发展的关系。本书的主体内容来自笔者所主持的2008年国家社科基金西部项目“要素空间集聚与北部湾经济区城市经济增长研究”中对广西北部湾经济区城市经济增长的研究报告。本书的相关研究成果对于高校科研人员或其他研究工作者研究北部湾及其他区域经济问题具有重要的参考价值,对于广西北部湾经济区的政府决策部门制定政策以促进该经济区的建设和发展具有重要的理论与实践指导意义,对于国内其他经济区域的建设和发展也有一定的参考价值。

第一章 广西北部湾经济区整体概况 /1

第一节 广西北部湾经济区概况 /1

第二节 对广西北部湾经济区的总体评价 /6

第二章 广西北部湾经济区城市经济增长 /9

第一节 广西北部湾经济区城市经济增长历程 /9

第二节 资本流动下广西北部湾经济区的要素集聚效应 /17

第三节 要素集聚与广西北部湾经济区的城市经济增长展望 /26

第三章 广西北部湾经济区工业化进程与产业发展 /29

第一节 国内外工业化研究现状 /29

第二节 工业化进程与产业发展的理论探索 /33

第三节 广西北部湾经济区的工业化进程 /62

第四节 工业化阶段定位下的广西北部湾经济区产业发展 /87

第五节 结论 /99

第四章 广西北部湾经济区的区域经济发展模式 /102

第一节 我国经济增长阶段下的海峡西岸经济区与广西北部湾经济区 /102

第二节 海峡西岸与广西北部湾经济区发展现状对比 /104

- 第三节 基于人民币升值和商品贬值下的两个经济区发展路径比较 /108
- 第四节 基于广西一体化的广西北部湾经济区城市组团化发展 /113
- 第五节 基础设施建设与广西北部湾经济区一体化发展 /125

第五章 广西北部湾经济区城市土地利用模式 /130

- 第一节 广西北部湾经济区城市土地利用现状与问题 /130
- 第二节 我国分组城市土地利用分析 /138
- 第三节 广西北部湾经济区城市土地利用 /157
- 第四节 结论 /172

第六章 工业园区与广西北部湾区域经济增长 /173

- 第一节 工业园区及其对区域经济发展的影响 /173
- 第二节 广西北部湾经济区的工业园区发展 /184
- 第三节 广西北部湾经济区工业园区存在的问题及对策 /207

第七章 高等教育发展与广西北部湾经济区经济增长 /213

- 第一节 广西北部湾经济区高等教育发展 /213
- 第二节 高等教育发展与经济增长 /221
- 第三节 高等教育发展与广西北部湾经济区的经济增长 /231

第八章 广西北部湾经济区的对越边贸发展 /239

- 第一节 广西对越边贸现状 /240
- 第二节 广西对越边贸存在的问题 /250
- 第三节 广西对越边贸的发展趋势 /254
- 第四节 广西对越边贸策略 /267

第九章 广西北部湾经济区海运服务业的发展 /272

第一节 海运服务业 /272

第二节 广西北部湾经济区的海运服务业发展 /286

第三节 促进广西北部湾经济区海运服务业发展的对策和措施 /299

结语 关于广西北部湾经济区经济增长路径的思索 /305

参考文献 /308

后记 /317

第一章 广西北部湾经济区整体概况

第一节 广西北部湾经济区概况

一、广西北部湾经济区的界定

2006年,《北部湾(广西)经济区“4+2”城市合作框架协议》对北部湾(广西)经济区的界定是包括南宁、北海、钦州、防城港、玉林、崇左6个城市及其所辖区域。^①但2008年的《广西北部湾经济区发展规划》则明确了(广西)北部湾经济区由南宁、北海、钦州、防城港4个城市及所辖行政区域组成^②,陆地国土面积4.25万平方千米,2010年常住人口1214.75万人。^③而在2010年《全国主体功能区规划》中,北部湾地区则明确界定为位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴的南端,包括广西壮族自治区北部湾经济区以及广东省西南部和海南省西北部等环北部湾的部分地区。该区域的功能定位是:我国面向东盟国家对外开放的重要门户,中国—东盟自由贸易区的前沿地带和桥头堡,区域性的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心。^④

尽管对于广西北部湾经济区的范围先后存在不同的界定,但本书

① 北部湾(广西)经济区“4+2”城市合作框架协议:http://www.gx.xinhuanet.com/newscenter/2006-08/11/content_7761476.htm.

② 尽管《广西北部湾经济区发展规划》仅仅将广西北部湾经济区限定为南宁、北海、钦州和防城港4个城市所辖区域,但在《广西统计年鉴(2010)》中发布各经济区域主要指标时仍然公布了包括玉林、崇左在内的“4+2”城市的主要经济指标。

③ 数据来源于《广西统计年鉴(2011)》。

④ 国务院:《全国主体功能区规划》,第六章第二节,《国家层面的重点开发区域》,2010年12月21日。

主要按照《广西北部湾经济区发展规划》所明确的范围,围绕南宁、北海、钦州、防城港4个城市及所辖行政区域来进行研究。需要特别说明的是,我们在对广西北部湾经济区城市土地利用模式进行探讨时加入了玉林和崇左两个城市;在第八章的对越边贸研究中,因北部湾四市在整个广西对越边贸中占据主导地位,所以对广西北部湾经济区边境贸易的分析采用广西全区的数据。

二、广西北部湾经济区的市、县、区主要经济指标

从表1-1所示2010年广西北部湾经济区各区域主要经济指标看,广西北部湾经济区的地区生产总值已经超过3000亿元,三次产业结构比为16.8:39.4:43.8,人均GDP(GDP总量除以常住人口)25408元,高于广西全区人均GDP(20219元)25.7%,低于全国人均GDP(29992元)15.3%。其中,南宁、北海、钦州和防城港分别占经济区内人口的54.8%、12.7%、25.4%和7.1%,GDP的59.2%、13.2%、17.1%和10.5%,人均GDP则分别为27024元、26078元、16906元和36960元,三次产业结构比分别为13.6:26.2:50.2、21.7:41.8:36.5、25.4:42.0:32.6和14.8:49.9:35.3。无论是从人口还是从GDP比重看,南宁都在广西北部湾经济区占据核心城市的地位,三次产业结构比也比其他市更加合理。同样如表1-1所示,南宁、北海、钦州、防城港四市的城镇居民人均可支配收入分别为18032元、16798元、17356元、17831元,相差不大。但农村居民人均收入的差距相对较大,最高的东兴市农村居民人均纯收入达到6929元,而最低的马山县只有3824元。此外,南宁市的隆安县、上林县的农村居民人均纯收入也都低于4000元,而更多的县、区农村居民人均纯收入大多在5000元到6000元之间。

表 1-1 2010 年广西北部湾经济区各区域主要经济指标

区域	地区生产总值 (亿元)	三次产业结构			全社会固定资产投资 (亿元)	社会消费品零售总额 (亿元)	农村居民人均纯收入 (元)	城镇居民可支配收入 (元)
		第一产业 (亿元)	第二产业 (亿元)	第三产业 (亿元)				
经济区	3 042.8	511.2	1 198.1	1 333.5	2 796.7	1 263.9		
南宁市	1 800.3	244.4	651.9	903.9	1 483.0	931.9	5 005	18 032
南宁市区	1 301.7	90.0	452.9	758.6	1 054.0	778.4	5 592	
良庆区	71.4	14.2	39.7	17.5	91.6	16.4	5 529	
邕宁区	41.4	16.7	11.4	13.3	22.8	9.6	4 968	
武鸣县	148.6	46.2	71.3	31.2	125.1	36.1	6 114	
隆安县	39.0	14.9	13.2	10.9	42.7	9.6	3 938	
马山县	31.4	10.2	9.7	11.5	29.7	10.6	3 824	
上林县	31.8	12.8	8.2	10.9	24.8	9.5	3 863	
宾阳县	112.9	27.9	47.0	38.0	94.5	45.9	5 209	
横县	134.9	42.4	49.6	42.8	112.1	41.8	5 101	
北海市	401.4	87.2	167.9	146.4	485.3	108.0	5 426	16 798
北海市区	262.4	38.1	118.0	106.4	380.5	67.8	5 379	
合浦县	139.0	49.1	49.9	40.0	104.8	40.2	5 447	
钦州市	520.7	132.2	218.5	170.0	451.6	172.2	5 340	17 356
钦州市区	324.8	67.2	146.4	111.	318.0	86.1	5 383	
钦南区	131.4	36.6	33.1	61.6	138.8	58.8	5 513	
钦北区	72.8	29.5	23.8	19.5	61.3	24.4	5 301	
灵山县	113.8	40.1	41.3	32.3	80.1	46.2	5 251	
浦北县	82.0	24.9	30.8	26.4	53.5	39.9	5 438	
防城港市	320.4	47.4	159.8	113.2	376.8	51.8	5 628	17 831
防城港市 市区	232.9	25.2	124.4	83.4	269.0	31.9	5 839	
防城区	69.6	16.3	30.9	22.5	78.2	21.8	5 832	
上思县	42.3	14.1	18.8	9.4	44.3	8.5	4 685	
东兴市	45.2	8.1	16.6	20.5	63.5	11.5	6 929	

数据来源:《广西统计年鉴(2011)》。

三、广西北部湾经济区城镇分布

按照《广西北部湾经济区发展规划》，北部湾经济区由南宁、北海、钦州、防城港 4 个市所辖行政区域组成。而在南北钦防 4 个市所辖区域中，南宁除市区外还辖 6 个县，北海除市区外仅辖 1 个县，钦州除市区外下辖 2 个县，防城港除市区外下辖 1 个县和 1 个县级市。可见，广西北部湾经济区除南北钦防 4 个城市外，次一级的城市相对缺乏，而且在南宁—钦州—北海沿线的城镇分布尤其稀少。不仅城市分布密度较低，城市周围的卫星城镇分布密度也很低。在南宁市周边布局的重要卫星城镇仅有良庆、那马、五合，钦州周边也仅有卜家和大寺两个重要城镇，而在北海和防城港两市周边则没有重要城镇分布。城市之间次级（县级）城镇分布密度低意味着城市之间的经济社会联系缺乏承接地带，而卫星城镇分布密度低则意味着城市无法通过都市化、连绵化发展，难以借力于现有城市的市政基础设施推动周边地区的城镇化进程。

从城市规模看，广西北部湾经济区县级及以上城镇共 16 个，但除南宁（城区）外均规模较小，参见表 1-2。2010 年仅北海城区人口超过 30 万，其他城市尽管建成区面积并不小，但人口却很少（比如，钦州建成区面积接近 70 平方千米，但城区人口不到 25 万）。东兴尽管也属广西北部湾经济区仅有的 5 个市级城市之一，但城区人口（加上暂住人口）仅 11.4 万。作为地级市的防城港市，城区人口也不到 16 万，城市规模非常小，不利于城市主体功能的发挥。

表 1-2 2010 年广西北部湾经济区城镇人口与建成区面积

行政区域	总人口 (万)	非农业人口 (万)	常住人口 (万)	城区人口 (万)	城市建成区面积 (平方千米)
南宁市	686.84	172.04	666.16		
市辖区	258.17	123.27	343.72	218.63	215.23
武鸣县	67.65	11.10	54.45		
隆安县	39.38	3.85	30.02		
马山县	53.81	3.91	39.09		
上林县	48.14	4.86	34.36		
宾阳县	101.03	12.90	78.23		
横 县	118.66	12.16	86.30		
北海市	161.75	45.58	153.93		
市辖区	59.69	27.62	66.80	34.3	57.8
合浦县	102.06	17.95	87.12		
防城港市	86.01	19.17	86.69		
市辖区	52.22	12.92	51.81	15.58	30.63
防城区	40.05	7.91	36.29		
上思县	21.45	2.88	20.41		
东兴市	12.34	3.37	14.47	11.4	8.8
钦州市	379.11	38.45	307.97		
市辖区	136.20	19.46	119.84	22.74	69.79
灵山县	155.78	12.20	115.27		
浦北县	87.14	6.79	72.86		

数据来源:总人口、非农业人口和常住人口数据来自《广西统计年鉴(2011)》,城区人口(含城区人口和城区暂住人口)和城市建成区面积来自《中国城市建设统计年鉴(2010)》。

第二节 对广西北部湾经济区的总体评价

一、仍然优良的自然环境

之所以说是“仍然优良的自然环境”，原因在于就目前看来还是优良的自然环境，但在快速工业化背景下，随着重化工业尤其是石化、钢铁、有色金属等产业的快速发展，广西北部湾经济区优良的自然环境能否长久维持。

2008年，笔者带领承担着广西壮族自治区党委、人民政府重大招标课题“广西发展县域特色产业研究”的调研组到崇左市及所属的龙州县、凭祥市调研的时候，感受到北部湾地区良好的自然环境。当笔者2011年8月到达防城港时发现，防城港辖区内也是湛蓝的天空、无瑕的白云以及蔚蓝的海面，青山绿水。笔者在调研过程中也了解到，防城港其实还没有大的工业项目投产，但防城港确实有着发展大型工业项目的良好深水港码头。到了钦州，尽管钦州1000万吨石化冶炼项目、玉柴石化项目业已投产，但因为目前的石化等项目所产生的污染物都是气体排放，总体来说还不是碳（二氧化碳或者燃烧不完全的工业气体）排放，因此良好的自然环境暂时未遭到破坏。但目前正在规划建设的可能含有碳排放的工业项目会给这些地区良好的自然环境带来不小的威胁。

在防城港调研时，该市环保局局长曾向调研组发出呼吁，希望学者和专家能够通过研究成果呼吁国家、自治区给予防城港等广西北部湾经济区的城市更多的排放指标，以促进各城市经济的快速发展。依照污染排放与地方经济发展存在库兹涅茨倒U型曲线的关系，按该环保局局长的说法，在目前经济发展水平仍然落后的广西北部湾经济区，仍然存在库兹涅茨倒U型曲线所揭示的经济发展初期为促进经济增长而牺牲环境的发展模式。对于这一模式，即使是并未深入学习经济学课

程的地方官员,也有深刻的认识。

总之,在调研中所看到的自然环境是良好的,但调研组成员的质疑仍然表明,在工业化进程加快以及广西北部湾经济区经济快速发展的背景下,对广西北部湾经济区的环境是否会受到污染进而导致生态问题的担忧是一直存在的。

二、日臻完善的基础设施建设

日臻完善的基础设施建设应该是今后广西北部湾经济区加快发展的优势条件之一。在广西北部湾经济区的各个城市,总体上都可以看到宽阔的马路、路旁成荫的绿树,以及绿化带上不留一块黄土地的草地。而且,通往各市、县的高速公路的建成也极大地加快了经济区内部的人、物等城市流的流通速度。但目前只有北海通火车的情况则意味着钦州、防城港工业的发展对物流的需求要多地依赖于公路。加之广西北部湾经济区沿海三市与东部的玉林—梧州、北部的来宾—柳州—桂林、西北的百色—河池、西南的崇左之间的人流和物流乃至广西北部湾经济区对云南、贵州、重庆、四川、湖北、湖南的辐射均需通过南宁到广西北部湾沿海三市间的高速公路来完成,因此对南宁到沿海三市间的高速公路有更加严格的需求。尽管对其他基础设施的建设无法通过调研获得真实的情况,但从目测的角度可以推断北部湾经济区已经建设完成的基础设施状况还是较好的。不过,广西北部湾经济区的基础设施建设也存在不少问题,这一点在专著的四章中再详细论及。

三、基础薄弱但不断加快的工业化进程

尽管之前的工业基础并不好,但今后至少 10 年内,广西北部湾经济区各城市的工业化进程将会不断加快。因为没有经历轻工业发展驱动重工业发展的阶段,所以广西北部湾经济区所走的工业化道路也明显地与一般工业化道路有所区别,即未经轻工业发展的积累而直接进入重化工业、重加工工业的发展阶段。在防城港核电工业区、有色金属