

桂林

旅游发展
研究文集

(2000 — 2010年)



GUILIN LVYOU FAZHAN

■ 2000 — 2010年 ■ YANJIU WENJI

主 编◎林业江 庞铁坚



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

中国林业出版社
China Forestry Publishing House

桂林旅游发展 研究文集 (2000—2010 年)

主 编 © 林业江 庞铁坚



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

中国林业出版社
China Forestry Publishing House

内 容 简 介

本书收集了2000—2010年桂林旅游发展研究论文和专题文章近60篇,内容包括发展战略、旅游开发、产业发展、市场营销、旅游与城市、行业建设、旅游与文化、旅游教育等。视野开阔、观点独到、文字流畅、论证翔实,具有鲜明的时代特征,真实地勾划了近十年来桂林旅游发展的轨迹。桂林旅游一直被学界和业界认为是中国旅游的一个缩影,是中国旅游业的“晴雨表”和“风向标”,是中国旅游业一个值得观察研究的代表性元素。研究桂林旅游,有助于更好地认识中国旅游的现象、本质和规律;解读桂林旅游,有助于更好地了解中国旅游的历史、现实和未来。本书所汇集的研究成果,不仅对桂林旅游业发展起着重要的参考和推动作用,而且对于全国旅游学界和业界也有着交流价值和借鉴意义。

本书是全国为数不多的区域性旅游论文专集,可供广大旅游理论与实际工作者以及旅游大中专院校师生阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

桂林旅游发展研究文集(2000—2010年)/林业江,庞铁坚主编. —北京:中国林业出版社;北京大学出版社,2011.2

ISBN 978-7-5038-6060-7

I. ①桂… II. ①林… ②庞… III. ①旅游业—经济发展—研究—桂林市—2000—2010—文集 IV. ①F592.767.3-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第264365号

书 名: 桂林旅游发展研究文集(2000—2010年)

著作责任者: 林业江 庞铁坚 主编

责任编辑: 张亚丽 高红岩

标准书号: ISBN 978-7-5038-6060-7

出版者: 中国林业出版社(地址:北京市西城区德内大街刘海胡同7号 邮编:100009)

网址: <http://lycb.forestry.gov.cn> E-mail: jiaocaipublic@163.com

电话: 邮购部 83220109 营销中心 83227711

北京大学出版社(地址:北京市海淀区成府路205号 邮编:100871)

网址: <http://www.pup.cn> <http://www.pup6.com> E-mail: pup_6@163.com

电话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62750667 出版部 62754962

印刷者: 北京路局票据印刷厂

发行者: 中国林业出版社 北京大学出版社

经销者: 新华书店

730毫米×1020毫米 16开本 23印张 355千字

2011年2月第1版 2011年2月第1次印刷

定 价: 40.00元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话: 010-62752024

电子邮箱: fd@pup.pku.edu.cn

编辑委员会

主 编：林业江 庞铁坚

副主编：况既明 余建伟 陈宪忠

编 委：林业江 庞铁坚 况既明 余建伟 陈宪忠 唐飞鸿

唐基苏 徐 洁 谢雨萍 伍 进 罗 敏

序

陈丽华

当前，在世界上不少国家，旅游业正在进入或者已经进入国家发展的战略体系。旅游业已成为许多国家经济发展的重要支柱，其发展程度已成为体现一个国家发展和进步程度的重要标志之一。

中国旅游业经过 30 多年的发展，已经奠定了较为稳固的基础，取得了引人瞩目的成就。为进一步促进旅游业的发展，2009 年 12 月 1 日，国务院出台了《关于加快发展旅游业的意见》，明确提出“把旅游业培育成为国民经济战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业”的目标。该意见还对中国旅游业转变发展方式、优化旅游环境、提高服务质量等一系列重大问题提出了明确的要求，这无疑对提高中国旅游产业整体素质、促进中国旅游产业更大发展产生了巨大的推动作用，也对旅游理论研究提出了更高的要求。

在发展旅游业过程中，桂林市一直高度重视旅游理论研究和实证研究。其中，桂林旅游学会是桂林旅游研究队伍中的一支中坚力量。学会自 1980 年成立至今已有 30 多年。30 多年来，在各届市委、市政府领导和市旅游主管部门的关心支持下，学会坚持以桂林旅游为主要研究对象，在探讨旅游学术理论、研究旅游科学发展、总结旅游实践经验等方面取得了大量的成果。他们的研究成果，因为贴近旅游发展实际，为政府和有关部门决策提供了重要决策依据，为企业加强管理提供了系统的经验借鉴，为院校的教学研究提供了良好的案例。他们辛勤的努力与探索，为发展桂林旅游业做出了可贵的贡献，进而被全国旅游界的同仁们所认可，在旅游研究领域有较大的影响力，并曾受到党和国家领导人的关注。

2010 年是桂林旅游学会成立 30 周年。为纪念学会成立 30 周年，同时也为集中反映近十年来桂林旅游研究成果，桂林市旅游局、桂林旅游学会决定共同编辑出版《桂林旅游发展研究文集》。文集所收录的专题文章和论文是从近 10 年来桂林旅游学会会员大量研究中遴选出来的部分成果，其中不少成果实践中被采纳运用，获得了良好效果。《桂林旅游发展研究文集》的编辑出版，不仅可使人们了解桂林旅游在发展过程中的理论思考，更能让人们感受到桂林旅游研究群体的学术水平以及他们对桂林旅游的执着和热爱。

现在，桂林旅游发展已进入了新的时期。2009 年 12 月 7 日，国务院在

桂林旅游发展研究文集 (2000—2010年)

《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》中明确提出“建设桂林国家旅游综合改革试验区”，因此，桂林成为全国首个经国务院确定的国家旅游综合改革试验区。建设桂林国家旅游综合改革试验区是桂林旅游业面临转型、发展时期的重大战略机遇，它必将推动全市社会经济更好、更快发展。在新的形势下，桂林旅游必然会面临更多新的挑战，这就需要我们更加深入地去研究，去用先进的理论为旅游事业的发展做出科学引导和谋划。

要适应旅游业的新发展，要实现“把旅游业培育成为国民经济战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业”的宏大目标，要搞好桂林国家旅游综合改革试验区建设，既需要拼搏建设，又需要理论思考。我真诚地希望，全市热心和从事旅游研究工作的同志们，桂林旅游学会的会员们，进一步拓宽研究视野，更注重理论和实践的结合，加强与全国同仁的交流，加强研究的针对性和可操作性，使桂林的旅游研究为促进桂林旅游发展进步，发挥更大的作用。

(作者系中共桂林市委常委、副市长、宣传部长)

目 录

第一部分 发展战略

推动桂林跨越发展的绝佳机遇

——写在桂林国家旅游综合改革试验区启动之际	袁绪祥 王清荣	2
抢抓机遇 精心谋划		

——做好桂林国家旅游综合改革试验区文章	林业江	7
建设桂林国家旅游综合改革试验区的几点思考	庞铁坚	13
西部大开发与广西旅游扶贫	蔡 雄	22
把桂林建设成多层级的旅游中心	颜邦英	29
区域合作是旅游业科学发展的世纪战略	曾荣发	33
旅游综合改革试验区示范作用的普遍性	陈 忠	39
对桂林国家旅游综合改革试验区的几点思考	孟祥凤	48
旅游综合改革试验区背景下的广西县域旅游	卢春华	53
供需感知视角下的旅游公共服务发展研究		

——以桂林国家旅游综合改革试验区为例	黄燕玲 罗盛锋 丁培毅	58
桂林旅游综合改革试验区的城市安全问题思考	唐基苏	63
创新推动发展		

——桂林地市合并 10 年旅游业发展模式的理论思考	刘春燕	71
桂林国际山水文化旅游节发展策略研究	李 森 吴晓山	78
生态旅游经济研究与富民兴桂新跨越思考	蓝雄现	86

第二部分 旅游开发

文博旅游资源开发的 ERMP 研究	蒙 涓	94
论 GIVEN 模式在解决旅游开发主客矛盾中的运用		
——以“印象·刘三姐”景区周边社区为例	罗 敏	99
论桂林江头洲历史文化旅游资源的开发	周其厚	105
广西猫儿山国家级自然保护区养生旅游开发研究	吕华鲜	111

桂林旅游发展研究文集 (2000—2010年)

旅游项目的分级投资模式	杜俊义	117
试析古桂柳运河旅游开发	钟珂	121
基于政府主导的生态农业旅游发展实证研究		
——恭城瑶族自治县红岩村案例	谢雨萍	127
基于 GIS 的漓江流域旅游资源空间结构变化研究	钟泓 黄海	132
开发创建民族体育旅游类主题公园的效益分析	陈薇 钟学思	148

第三部分 产业发展

桂林旅游业核心竞争能力现状、问题与对策		
..... 朱桂田 谢明 杨莎莎 黄万英 刘慧敏	154	
转型升级是桂林旅游产业跨越发展的根本出路	唐飞鸿	160
桂林城郊休闲旅游产业发展研究	杨主泉	165
关于发展桂林旅游业服务外包的探究	彭忆红	172
桂林市“十二五”期间县域旅游发展的几点思考	余建伟	179

第四部分 市场营销

论整合营销传播对推动桂林旅游发展的重要作用	刘又堂	188
浅谈体验式体育旅游营销		
——以广西体验式体育旅游营销为例	徐洁	193
发展桂林会展旅游的营销对策研究	陈俊	198
泰国曼谷的对外旅游信息服务对桂林的启示与借鉴	谭丽林	205

第五部分 旅游与城市

世界旅游论坛永久落户桂林的影响力	陈宪忠	216
对旅游业财政贡献率及若干问题的进一步认识	邓祝仁	225
关于“旅游消费剥离系数”的讨论	林刚	231
旅游地顾客满意度测评指标体系的研究及应用	连漪 汪侠	237
围绕打造低碳旅游示范城先行先试	戴英历	246
旅游城市生态安全模糊综合评价研究		
——以桂林旅游城市为例	马艺芳	253

第六部分 行业建设

桂林旅游饭店建设发展的若干思考	况既明	260
乡村民居旅馆的开发与经营初探		
——以桂林阳朔为例	谢雨萍 李肇荣	265
桂林市旅游行业知识产权研究	廖艳丽	272

第七部分 旅游与文化

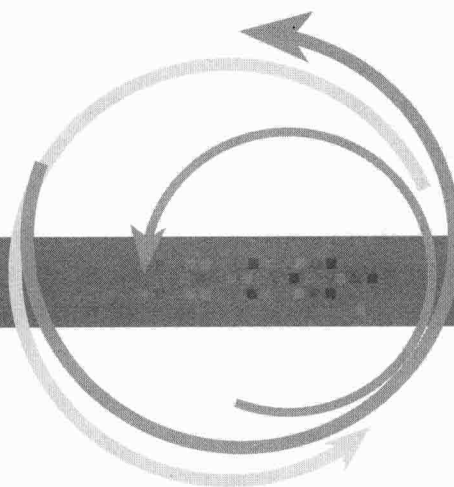
文化与旅游的科学定位		
——关于桂林旅游文化战略与旅游改革思考	蒋玉凤	280
旅游影响下桂林龙胜侗族民间歌舞的文化变迁	吴建冰	286
现代旅游的文化替代性研究		
——以桂林的摩崖石刻文化旅游为例	李 卉	294
桂林童话动漫旅游文化创意产业景观园区开发构想	梁福兴	298
儒家文化在景区管理中的应用		
——以桂林冠岩景区为例	白崇平	306
地方戏进入文化旅游市场的论证及模式构想		
——桂林三戏进入旅游市场之思考	陆栋梁	313
透过桂林映像看旅游城市跨文化意识	蒋文惠	321

第八部分 旅游教育

旅游社交礼仪实训教学初探	张玉红	338
旅游工艺品设计人才培养之思考	张海彬	342
从法语人才需求现状看小语种旅游外语人才的培养	王南颖	346

附录

桂林旅游学会 30 年回眸	苏成耀	350
---------------------	-----	-----

A graphic consisting of two concentric circular arrows. The outer arrow is a thick grey line with an arrowhead pointing clockwise. The inner arrow is a thinner grey line, also pointing clockwise, positioned inside the outer one.

第一部分

发展战略



推动桂林跨越发展的绝佳机遇

——写在桂林国家旅游综合改革试验区启动之际

袁绪祥 王清荣

随着桂林国家旅游综合改革试验区建设规划的制定和改革试验区课题组的成立，一个推进桂林经济社会发展的重大战略正式启动。在新的机遇和蓝图映入人们的视野之际，我们对未来充满了新的期待和憧憬。

(1) 改革开放以来，桂林人民有一个使秀美漓江与自身生产生活和谐发展的梦想，更有以自己的实际行动使漓江的保护与发展得到党中央、国务院亲切关怀与大力支持的祈盼。功夫不负有心人，桂林人民终于获得了推动全市经济社会与漓江保护和谐发展、跨越发展的绝佳机遇。

2009年12月，国务院在《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》（以下简称“意见”）中明确提出建设桂林国家旅游综合改革试验区。《意见》同时指出，桂林要充分发挥旅游资源优势，打造国际旅游胜地，推进机械、汽配、橡胶、医药、特色农林产品精深加工等产业升级换代，进一步办好国家高新技术产业开发区。毫无疑问，未来10年将是桂林发展实现由量变到质变新飞跃的关键时期，也是桂林人民实现美好梦想的拼搏岁月。

(2) 从系统论的角度看，中国经济社会发展是一个系统整体。国家经济社会母系统的发展既规范着区域经济社会子系统的发展，又需要发挥区域经济社会子系统的特殊功能，即推动区域经济社会协调发展，从而促进国家经济社会母系统整体功能的充分发挥。

20世纪80年代之初，国家先是实施东部沿海地区率先发展的战略，尔后又实施西部大开发战略，接着又先后实施了中部地区崛起战略、振兴东北地区等老工业基地战略、北部湾发展战略等。2005年以来，国家还先后批准了上海浦东新区、天津滨海新区以及成都、深圳、重庆、武汉、沈阳经济区等地成为国家级综合改革试验区。海南、云南和桂林旅游综合改革试验区也是国家实施区域经济发展战略的组成部分，而桂林则是全国首个建设国家级旅游综合改革试验区的城市。正是区域经济社会发展的百花齐放、万紫千红，托举着国家强盛和中华民族伟大复兴的希望。

(3) 建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，这是党的十七大提出实现全面建设小康社会奋斗目标

五个新要求之一。建设国家旅游综合改革试验区只是手段和途径，加快桂林经济发展方式的转变，更科学地保护好漓江，进一步增强桂林的综合实力和可持续发展能力才是最终目的。

展望 21 世纪世界经济社会发展的趋向，将会是以绿色发展为其核心主题。在未来的竞争中，谁拥有优良的生态环境，谁将会占领经济社会发展的制高点。建设国家旅游综合改革试验区，加快发展以旅游业为龙头包括高新技术产业、文化产业和特色农林产业的低碳经济，既符合十七大精神，又有助于促进桂林经济发展方式的快速转变，更有利于科学保护漓江和增强桂林可持续发展的能力。

桂林是一座国内乃至世界罕见的“城在景中、景在城中”的著名旅游城市，素有“桂林山水甲天下”的美誉。胡锦涛主席明确指出：“桂林山水是中国的名片”。而漓江是桂林山水的灵魂，是世界旅游的黄金水道。因此，习近平强调：“漓江的生态建设与科学保护，兹事体大”。

(4) 桂林人民在发展经济与保护漓江的问题上曾经有过艰难而又痛苦的抉择，更经历了从自发保护到自觉保护、从被动保护到主动保护的深刻转变。

新中国成立后，桂林长期选择的是以漓江为中轴线发展城市和经济模式与路径，使漓江的生态环境承载力突破了极限，出现了漓江水质变差、青山泛白的污染危机。“如果因发展经济把漓江污染了，那将是功不抵过！”1973 年 10 月，邓小平一语点醒了正忙于建厂办企业的桂林人。桂林市按照国务院颁发的《尽快恢复并很好保持桂林山水甲天下的风貌》的决定，迅速关停并转了数十家对漓江有污染的企业，漓江又逐步恢复了山青水秀的容颜。

桂林经济社会的快速发展，不仅使全市的综合实力得到快速提升，同时也使漓江的生态环境承载力接近了极限。必须彻底放弃以漓江为中轴线发展城市的模式，否则，漓江的生态环境将重蹈 20 世纪 70 年代的覆辙。

2007 年 8 月，广西壮族自治区党委、政府作出了“保护漓江，发展临桂，再造一个新桂林”的战略决策，为破解保护漓江与发展经济难题找到了钥匙。桂林市委、市政府在实施这一战略的过程中，围绕“科学保护漓江”这一主题，深入开展学习实践科学发展观活动。坚持“既要金山银山，又要绿水青山”的原则，树立开放型保护的观念，开辟城市向西发展的新路，建设以川江、小溶江、斧子口 3 座水库为重点的漓江防洪及补水枢纽工程，采取综合性保护的办科学保护漓江。通过建设临桂新区以拓宽城市发展空间，加快产业向新区集聚、企业向园区转移；通过疏解提升老城以缓解城市环境、人口、交通诸压力，启动“两江四湖”二期工程，把老城核心区作为一个大景区来建设，形成既有桂林特色又有国际品位的新格局，使老城区真正展现出“千峰环野立，一水抱城流”的历史风貌。以高新技术产业为龙头，集中力量

发展壮大5个规划超100亿元和5个规划超50亿元的产业，进而推动全市经济结构调整和经济发展方式转变；构建起以桂林主城区为旅游龙头，沿漓江、桂阳公路发散、辐射到风景区内各旅游城镇和旅游区的网络化空间体系，着力推动旅游产业转型升级。大力发展特色品牌农业、生态农业、观光农业、规模效益农业和循环农业，从而有效减轻对漓江的面源污染，努力保持漓江的原始风貌。

桂林的实践探索得到了习近平的肯定。2009年7月21日，习近平在中央学习实践领导小组办公室主办的简报上批示：“桂林市围绕‘科学保护漓江’这个主题，在深化学习中统一思想，在汇聚民智中理清思路，着力破解科学保护与发展难题，取得了良好效果。各地在开展深入学习实践科学发展观活动中，务必要紧密结合当地实际，注重实践特色，解决突出问题。”习近平的批示为加快桂林经济发展方式转变和推动全市经济社会协调可持续发展指明了方向。

（5）桂林市委、市政府在启动试验区的过程中，既注重深化学习，开展全民大讨论，汇集民智、凝聚共识、理清思路，又组织各类考察团到外地考察学习，开阔眼界，同时抓住各种机会向上级作专题汇报寻求支持。

瞄准国际旅游发展新趋向，紧紧围绕“国家”、“旅游”、“综合”、“改革”、“试验”多个层面来做文章，大胆提出新概念、新理念，大胆探索新方法、新途径，大胆创新推动桂林发展的新体制、新机制、新模式，举全市之力来加快建设试验区，已成为桂林人民的共同心声。于是，把“中国旅游业综合改革创新试验区”、“中国逐步实现‘旅游强国’发展目标的‘桥头堡’”、“中国重要旅游客源集散中心、旅游产业集聚中心和旅游信息中心”、“中国旅游对外交流合作的‘基地’”、“全国生态文明建设示范区”、“城乡统筹带动乡村发展的‘样板田’”和“旅游可持续发展的模范城”作为试验区的战略定位；把将桂林建设成为经济社会发展的各项体制机制更加科学合理、以旅游业为龙头的绿色产业体系更加发达、城市功能以及各种保障和服务体系更加完善、以漓江为核心的桂林山水得到更科学保护的现代化国际旅游胜地作为试验区发展的总体目标，在专家学者的研讨中、在市民的热议中逐渐地明晰起来。

（6）进一步解放思想，是加快建设试验区的不竭动力。建设试验区是一项前无古人的崭新事业，没有现成的路径可循，必须具有敢于改革创新的气魄和胆识，大胆闯大胆试。

“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”邓小平的话至今仍振聋发聩。“要不唯书不唯上只唯实。”桂林人民深深懂得陈云这句话的千钧之力。

依靠先行先试,把桂林的工业化、城镇化和农业产业化与建设试验区结合起来,把临桂新区建设、桂林老城疏解提升、县域经济发展与建设试验区融合起来,把科学保护漓江和做大做强高新产业贯穿于建设试验区的过程之中,实现多向互动共赢,从而促进桂林综合实力的整体提升。桂林人民的勇气和胆识将随着思想解放的风帆踏浪前行。

(7) 桂林赢得具有中国旅游业发展的缩影和“风向标”的地位,充分表明了桂林人民的聪明与才智。在建设国家旅游综合改革试验区的实践中,桂林人民同样会展现出自己的睿智和能力。

实现由“旅游城市”向“城市旅游”的转型,让中外旅游者体验“愿作桂林人,不愿作神仙”的意境,将是桂林人民首先要探索的重大课题,而这种转型相关的体制机制创新,则是检验桂林人民睿智与能力的重要实践。

建立科学保护漓江的长效机制,使漓江成为永续利用的聚宝盆,将是桂林人民必须探索的又一重大课题,而漓江流域内各族群众自觉保护母亲河的热情是否真正激发出来,既是检验桂林人民睿智与大局观的重要实践,也是检验各级政府是否坚持以人为本科学发展观的标准。

建设试验区是一个由低级到高级、由不成熟到比较成熟的发展过程,正在起草的《桂林国家旅游综合改革试验区总体方案及规划纲要》同样蕴含了桂林人民的睿智与能力。

(8) “漓江水质绝不能破坏,漓江不仅是广西人民的漓江,也是全国人民、全世界人民的漓江,还是全人类共同拥有的自然遗产,我们一定要很好地呵护漓江,科学保护好漓江。”这是习近平在2010年3月全国两会期间参加广西代表团审议时反复叮嘱的话。

桂林人民热爱母亲河漓江,也在尽心尽力地保护漓江。然而数十年来,由于桂林市没有地方立法权,至今仍处于漓江保护没有专项法规可依的尴尬境地。加快建设试验区的实践,呼唤着国务院给予桂林享受经济特区的待遇,赋予桂林地方立法权,以便尽快颁布《漓江保护条例》,使漓江保护有专门法规可依,使试验区建设进一步加速。

保护漓江与建设临桂新区、疏解提升桂林老城是一个系统整体。着眼于三者实现良性互动,以保护漓江为目标,以临桂新区规划建设为载体,以疏解提升老城为攻坚战,实现新老城区优势互补比翼齐飞,这是桂林人民探索破解保护漓江与发展经济难题的新实践。然而由于受到原有的《桂林市城市发展总体规划》的限制,临桂新区仍然靠《临桂县临桂镇发展总体规划》的支撑。加快建设旅游综合改革试验区的实践,呼唤着国务院给予桂林市《城市发展总体规划》和《土地利用总体规划》以年度修编和行政区划调整的特殊政策,将临桂新区列入国家“十二五”规划纲要,以加快临桂新区建设和老城疏解提升的步伐,更好地保护漓江。

(9) 从美学的角度看,自然景观与人文景观的珠联璧合以及山环水绕空灵美是桂林城市的显著特征。然而,由于受自然地貌和城市历史的影响,桂林历史文化名城风貌与自然山水风光的融合匹配度逐步下降,老城原有的空间肌理功能无法充分发挥。加快建设旅游综合改革试验区的实践,呼唤着国务院给予桂林老城缓冲区突破建筑高度限制的特殊政策,以便在城东、城南和城北规划 15~50 层的三大组团式建筑群,桂林老城核心区景观周围的居民可搬迁至组团式建筑群,从而使老城核心区真正展现出空灵美的容貌。

(10) 绿色发展是当今世界的潮流,也是党中央、国务院提出加快经济发展方式转变的新要求。建设旅游综合改革试验区,表明了桂林的主体功能区定位是加快发展以旅游业为龙头包括高新产业、文化产业和特色农林产业的低碳经济,核心是科学保护好漓江,这在客观上需要上级调整对桂林市的考核办法,即以考核旅游环保等绿色 GDP 指标为主,从而有效推动桂林经济结构的调整 and 经济发展方式的转变。

(11) 学习实践科学发展观活动是有阶段性的,而践行科学发展观是无止境的。桂林人民继续深化“科学保护漓江”这一主题,结合启动试验区建设,围绕“以科学发展观为指导,构建科学保护漓江长效机制”,实施科学保护漓江“五大工程”,即“百里漓江绿化美化果化花化工程”、“百里漓江生态环保设施建设工程”、“百里漓江富民工程”、“百里漓江产业结构优化升级工程”和“百里漓江城市化工程”以进一步破解科学保护漓江与加快发展经济难题,实现漓江“青山常在,碧水长流”的目标。

在实现这一目标的过程中,桂林人民热切期盼国家在推进实施主体功能区规划时,对桂林给予实行全国生态补偿机制和生态补偿财政转移支付基金试点城市的政策,批准设立漓江保护发展基金,专项用于生态建设,支持桂林构建科学保护漓江长效机制,扶持桂林实施漓江生态环境综合治理工程。

建设试验区的序幕已经拉开,随着桂林人民的开拓创新和大胆实践,桂林国家旅游综合改革试验区将向国人和世界尽情挥洒桂林元素、桂林气派、桂林特色。

(作者袁绪祥系桂林市政协副主席,王清荣系桂林市委政策研究室副主任、高级经济师、广西政府网百名专家。本文曾刊载于《旅游研究与实践》2010年第2期)

抢抓机遇 精心谋划

——做好桂林国家旅游综合改革试验区文章

林业江

国务院《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》作出了“建设桂林国家旅游综合改革试验区”的重要战略决策。这一决策对于推动广西建设旅游强区，促进桂林旅游业转型升级，调整优化产业结构，实现桂林市科学发展、和谐发展、跨越发展提供了难得的战略机遇。着力从思想认识、体制机制、政策措施、产业发展、设施建设、文化环境等方面寻求突破，积极推进桂林国家旅游综合改革试验区建设，是我们当前面临的重要问题。

一、深刻领会建设桂林国家旅游综合改革试验区的重大意义

（一）建设旅游综合改革试验区符合国家区域经济发展战略要求

国家已批准沪津深成渝等地建立了不同类型的综合改革试验区，有关综合改革试验正在积极推进。但旅游综合改革试验尚未启动，全国一批旅游优势地区和城市都在酝酿争取旅游综合改革试验政策，而桂林具有独特优势，是最适合实施旅游综合改革试验的城市。

（二）进行旅游综合改革试验是桂林多年的强烈的内在要求

桂林是著名的国际旅游城市，为中国旅游业发展作出了重要贡献。但是由于体制机制的局限，旅游发展潜能难以充分调动，旅游带动功能难以很好发挥，旅游综合经济难以跃上更高台阶。尽快实施试验区政策，突破体制桎梏，实现旅游更好更快发展是桂林多年来的强烈要求。

（三）有利于统筹旅游产业与相关产业的联动均衡发展

产业结构优化与均衡是区域和城市经济发展急需解决的重大问题，在典型的旅游城市中显得更为关键。像桂林等旅游城市，为保护生态环境，放弃了一些其他产业发展权益和项目，客观上付出了经济增幅慢、GDP指标滞后、产业结构失衡、财税贡献偏低的代价。建设旅游综合改革试验区，桂林可以实施科学合理的政策措施，在全国率先就产业“绿色经济GDP”科学考核机制的建立进行有益探索，可以有力支持产业联动、均衡、可持续发展，探寻区域和城市综合经济发展的最佳途径。

(四) 有利于实施全国区域协调发展总战略

作为重要的国际旅游城市,桂林承担着以旅游业发展带动服务业和相关产业发展、扩大外向型经济扩张、培育区域新经济增长极的重任。建设桂林国家旅游综合改革试验区,有利于实施全国区域协调发展总体战略,丰富国家西部开发和环北部湾开发战略内涵,深化我国南部和西南部区域旅游发展,促进经济社会繁荣发展,形成我国南部、西部和中部互动,优势互补、相互促进、共同发展的区域协调发展新格局。

(五) 旅游综合改革试验区是国家给予广西突破体制机制禁锢的“尚方宝剑”

“旅游综合改革试验区”9个字里,“综合”是指全面,即统筹考虑,实现经济、政治、文化、社会全面发展,涉及产业、体制、机制、基础设施等方方面面;“改革”是要我们改革一些不适合经济社会发展的旧的体制机制方面的框框和束缚,是含金量最大的政策,实现综合改革,是旅游综合改革试验区最深刻、最根本的内涵;而“试验”则是做前人、他人没有做过的事情,是国家赋予桂林的最大“权力”,允许探索尝试,允许桂林以“体制机制创新”为突破口,从观念更新入手,着眼于体制机制创新,在重点领域和关键环节大胆试验,率先突破,形成有利于能源资源节约、生态环境保护、相关产业联动和谐发展的体制机制。过去的改革开放更多停留在经济层面,而随着社会发展,经济改革的深化面临一些体制方面的制约,“试验区”就是探索通过更全面的改革,解决这些问题。国家一些尚在探讨和研究中的政策,也可以在试验区内试点,“试验区”的对促进广西经济社会发展的政策意义十分深远。

二、客观认识桂林开展国家旅游综合改革试验的条件和基础

(一) 桂林具有国内外高认知度和高美誉度的旅游品牌

“桂林山水甲天下”流传世界,桂林山水是我国风景观光的典型代表和经典品牌。桂林是我国最早发展旅游业的城市和全国旅游中心城市之一,经过30多年的发展,旅游业规模、质量、素质和能力不断增强,具有较为完善的旅游要素和与国际接轨的市场基础,是我国入境旅游排头兵城市和联合国世界旅游组织首推的中国四个旅游目的地之一。

(二) 桂林具有建设旅游综合改革试验区的承载能力

桂林市所辖12县5区,总面积为2.78万平方公里(其中市区面积565平方公里),位居中国—东盟自由贸易区、珠三角经济区、西南经济区和中部地区的交汇点。桂林市资源物产丰富、基础设施配套齐全、以旅游业为龙头的服务业发达,具有进一步改革开放、吸纳各经济大区辐射功能、实现产业分工合作、形成新经济优势的巨大潜力。