

国土资源执法监察 政策文件汇编 (2012)

国土资源部执法监察局 编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

国土资源执法监察
政策文件汇编
(2012)

国土资源部政策法规司 编

 中国国土资源
出版社
CHINA LAND RESOURCE PRESS

国土资源执法监察 政策文件汇编（2012）

国土资源部执法监察局 编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

国土资源执法监察政策文件汇编 (2012) / 国土资源部执法监察局编

北京: 中国经济出版社, 2013. 1

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2172 - 4

I. ①国… II. ①国… III. ①国土资源—行政执法—法律监督—
文件—汇编—中国 IV. ①D922. 339②D922. 119

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 286976 号

责任编辑 涂 晟

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 华子图文设计室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京市人民文学印刷厂

经销者 各地新华书店

开 本 710 × 1000mm 1/16

印 张 40.5

字 数 832 千字

版 次 2013 年 1 月第 1 版

印 次 2013 年 5 月第 3 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2172 - 4/D · 511

定 价 98.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

《国土资源执法监察政策文件汇编（2012）》

编 委 会

主 任：李建勤

副主任：郭宝平 岳晓武 王 玲 王宗亚 张海萍

编 委：（以姓氏笔画为序）

马永利 于洪亮 王永红 王现波 王国祝

王 辉 王晓慧 王淑英 尹海涛 刘 杰

刘德光 陈 真 杜英华 李龙浩 李江涛

李晓文 李 斌 杨 虎 张福柱 高 永

高海亮 胡颖哲 宾洪超 唐 辰 闫振标

董云松 董 林 蔡 飞 潘 辉 魏建东

魏 镜

《国土资源执法监察政策文件汇编（2012）》

编 辑 组

主 编：李建勤

副主编：岳晓武 王宗亚

成 员：潘 辉 刘德光 李江涛 王永红

前 言

国土资源执法监察工作任务重、压力大，政策性强，要求各级国土资源执法监察人员必须全面了解和掌握相应的法律法规和政策文件规定。

近年来，我国颁布了很多与国土资源管理相关的法律、行政法规、规章和政策性文件，部分文件已经废止或失效。为方便各级国土资源执法监察人员查阅当前仍在实施的相关政策文件，国土资源部执法监察局编印了《国土资源执法监察政策文件汇编（2012）》。

该书收录了截至2012年10月国土资源执法监察工作常用、现行有效的法律、行政法规14件，中央、国务院文件10件，司法解释7件，部门规章与规范性文件92件，地方规范性文件6件，内容涉及规划、耕地保护、土地利用、地籍、矿产资源和执法监察等。

《国土资源执法监察政策文件汇编（2012）》是各级国土资源执法监察人员开展工作的工具书，也可作为国土资源执法监察人员持证上岗培训教材。

由于编写时间有限，书中难免有疏漏之处，敬请批评指正。

编者

2012年11月

目 录

第一部分/ 法律、行政法规

中华人民共和国土地管理法	(3)
中华人民共和国土地管理法实施条例	(16)
中华人民共和国农村土地承包法	(24)
中华人民共和国城市房地产管理法	(32)
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例	(41)
中华人民共和国矿产资源法	(46)
中华人民共和国矿产资源法实施细则	(53)
矿产资源补偿费征收管理规定	(62)
矿产资源勘查区块登记管理办法	(66)
矿产资源开采登记管理办法	(72)
探矿权采矿权转让管理办法	(77)
中华人民共和国城乡规划法	(80)
中华人民共和国行政处罚法	(90)
中华人民共和国刑法 (摘录)	(98)

第二部分/ 中央、国务院文件

国务院关于坚决制止占用基本农田进行植树等行为的紧急通知 (国发明电〔2004〕1号)	(101)
国务院关于深化改革严格土地管理的决定 (国发〔2004〕28号)	(103)
国务院关于全面整顿和规范矿产资源开发秩序的通知 (国发〔2005〕28号)	(109)
国务院关于加强土地调控有关问题的通知 (国发〔2006〕31号)	(114)
国务院办公厅关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知 (国办发〔2006〕100号)	(117)

国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知 (国办发〔2007〕71号)	(122)
国务院关于促进节约集约用地的通知 (国发〔2008〕3号)	(125)
关于实行党政领导干部问责的暂行规定 (中办发〔2009〕25号)	(130)
国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知 (国发〔2010〕47号)	(134)
国务院办公厅关于进一步严格征地拆迁管理工作切实维护群众合法权益的 紧急通知 (国办发明电〔2010〕15号 中机发5668号)	(138)

第三部分/ 司法解释

关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (法释〔2000〕14号)	(143)
关于审理非法采矿、破坏性采矿刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (法释〔2003〕9号)	(145)
关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释 (法释〔2005〕5号)	(147)
关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释 (法释〔2005〕6号)	(151)
国务院法制办公室 国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》 第二条第(五)项的解释意见 (国法函〔2005〕36号)	(155)
最高人民法院印发《关于当前形势下进一步做好房地产纠纷案件审判工作的指导 意见》的通知 (法发〔2009〕42号)	(156)
关于印送《立法技术规范(试行)(二)》的函 (法工委发〔2011〕5号)	(159)

第四部分/ 部门规章及规范性文件

规划管理

国土资源部关于印发《城乡建设用地增减挂钩试点管理办法》的通知 (国土资发〔2008〕138号)	(174)
--	-------

建设项目用地预审管理办法 (2008年11月29日国土资源部令第42号发布)	(178)
土地利用总体规划编制审查办法 (2009年2月4日国土资源部令第43号发布)	(181)
国土资源部办公厅关于印发市县乡级土地利用总体规划编制指导意见的通知 (国土资厅发〔2009〕51号)	(186)
国土资源部关于调整报国务院审批土地利用总体规划范围的通知 (国土资发〔2009〕67号)	(197)
国土资源部关于印发《城乡建设用地增减挂钩试点和农村土地整治有关问题的处理意见》的通知 (国土资发〔2011〕80号)	(198)
国土资源部关于严格土地利用总体规划实施管理的通知 (国土资发〔2012〕2号)	(202)
国土资源部 财政部关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知 (国土资发〔2012〕63号)	(207)
关于进一步加强和改进建设项目用地预审工作的通知 (国土资发〔2012〕74号)	(212)
国土资源部关于推进土地利用计划差别化管理的意见 (国土资发〔2012〕141号)	(215)

耕地保护管理

建设用地审查报批管理办法 (1999年3月2日国土资源部令第3号发布)	(220)
关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知 (国土资发〔2006〕133号)	(224)
关于促进规模化畜禽养殖有关用地政策的通知 (国土资发〔2007〕220号)	(228)
国土资源部关于改进报国务院批准单独选址建设项目用地审查报批工作的通知 (国土资发〔2009〕8号)	(231)
国土资源部关于促进农业稳定发展农民持续增收推动城乡统筹发展的若干意见 (国土资发〔2009〕27号)	(235)
国土资源部关于全面实行耕地先补后占有关问题的通知 (国土资发〔2009〕31号)	(240)
国土资源部 农业部关于划定基本农田实行永久保护的通知 (国土资发〔2009〕167号)	(243)

关于切实加强耕地占补平衡监督管理的通知 (国土资发〔2010〕6号)	(248)
国土资源部关于改进报国务院批准城市建设用地申报与实施工作的通知 (国土资发〔2010〕9号)	(252)
国土资源部关于进一步做好征地管理工作的通知 (国土资发〔2010〕96号)	(256)
国土资源部 农业部关于完善设施农用地管理有关问题的通知 (国土资发〔2010〕155号)	(260)
国土资源部办公厅关于切实做好征地拆迁管理工作的紧急通知 (国土资电发〔2011〕72号)	(264)
国土资源部关于进一步改进建设用地审查报批工作提高审批效率有关问题的通知 (国土资发〔2012〕77号)	(266)

土地利用管理

关于印发《规范国有土地租赁若干意见》的通知 (国土资发〔1999〕222号)	(270)
协议出让国有土地使用权规定 (2003年6月11日国土资源部令第21号发布)	(278)
关于印发《招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规范》(试行)和《协议出让国有土地使用权规范》(试行)的通知 (国土资发〔2006〕114号)	(281)
协议出让国有土地使用权规范(试行) (国土资发〔2006〕114号)	(296)
关于发布实施《全国工业用地出让最低价标准》的通知 (国土资发〔2006〕307号)	(306)
国土资源部关于调整工业用地出让最低价标准实施政策的通知 (国土资发〔2009〕56号)	(309)
关于加强军队空余土地转让管理有关问题的通知 (国土资发〔2007〕29号)	(311)
招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定 (2007年9月28日国土资源部令第39号发布)	(314)
国土资源部关于切实落实保障性安居工程用地的通知 (国土资发〔2009〕58号)	(319)
国土资源部 监察部关于进一步落实工业用地出让制度的通知 (国土资发〔2009〕101号)	(322)

关于严格建设用地管理促进批而未用土地利用的通知 (国土资发〔2009〕106号)	(325)
国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切实维护农民权益的通知 (国土资发〔2010〕28号)	(328)
国土资源部办公厅关于出让土地改变用途有关问题的复函 (国土资厅函〔2010〕104号)	(332)
国土资源部办公厅关于农产品批发市场用地有关问题的复函 (国土资厅函〔2010〕966号)	(333)
关于加强房地产用地供应和监管有关问题的通知 (国土资发〔2010〕34号)	(334)
国土资源部 国家发展和改革委员会 工业和信息化部 监察部 环境保护部 住房和城乡建设部 交通运输部 铁道部 水利部 国家能源局关于进一步 加强和改进国家和省级重点项目建设用地服务和监管的通知 (国土资发〔2010〕87号)	(339)
国土资源部 住房和城乡建设部关于进一步加强房地产用地和建设管理调控的通知 (国土资发〔2010〕151号)	(342)
国土资源部关于坚持和完善土地招标拍卖挂牌出让制度的意见 (国土资发〔2011〕63号)	(347)
国土资源部关于进一步提高土地使用效率依法促进批而未用土地利用的通知 (国土资发〔2011〕74号)	(351)
国土资源部 国家发展和改革委员会关于发布实施《限制用地项目目录(2012年 本)》和《禁止用地项目目录(2012年本)》的通知 (国土资发〔2012〕98号)	(354)
闲置土地处置办法 (2012年6月1日中华人民共和国国土资源部令第53号)	(368)

地籍管理

最高人民法院、国土资源部、建设部关于依法规范人民法院执行和国土资源房地产 管理部门协助执行若干问题的通知 (法发〔2004〕5号)	(376)
关于印发《实际耕地与新增建设用地面积确定办法》的通知 (国土资发〔2007〕207号)	(380)
土地登记办法 (2007年12月30日国土资源部令第40号发布)	(382)
土地利用现状分类 (中华人民共和国国土资源标准 GB/T 21010—2007)	(392)

土地调查条例实施办法

- (2009年6月17日国土资源部令第45号发布) (401)
- 关于加快推进农村集体土地确权登记发证工作的通知
(国土资发〔2011〕60号) (406)
- 国土资源部关于规范土地登记的意见
(国土资发〔2012〕134号) (410)

矿产资源管理

- 关于矿产资源勘查登记、开采登记有关规定的通知
(国土资发〔1998〕7号) (414)
- 关于矿山企业办理采矿登记与企业工商登记有关问题的通知
(国土资发〔1998〕104号) (423)
- 关于印发《探矿权采矿权招标拍卖挂牌管理办法(试行)》的通知
(国土资发〔2003〕197号) (425)
- 关于规范勘查许可证采矿许可证权限有关问题的通知
(国土资发〔2005〕200号) (432)
- 国土资源部办公厅关于做好探矿权采矿权延续审批登记有关问题的通知
(国土资厅发〔2008〕144号) (435)
- 国土资源部关于实行全国采矿权统一配号的通知
(国土资发〔2008〕292号) (437)
- 国土资源部办公厅关于做好探矿权采矿权登记与矿业权实地核查工作衔接有关问题的通知
(国土资厅发〔2009〕54号) (441)
- 关于进一步推进矿产资源开发整合工作的通知
(国土资发〔2009〕141号) (446)
- 国土资源部关于进一步完善采矿权登记管理有关问题的通知
(国土资发〔2011〕14号) (451)
- 国土资源部关于进一步完善矿产开发利用年度检查工作的通知
(国土资发〔2012〕64号) (457)
- 国土资源部关于严格控制和规范矿业权协议出让管理有关问题的通知
(国土资发〔2012〕80号) (461)

案件查处

最高人民法院等10部门关于建立在查办渎职案件中加强协调配合建立案件

移送制度的意见 （高检会〔1999〕3号）	（466）
关于印发《国土资源执法监察错案责任追究制度》的通知 （国土资发〔2000〕431号）	（468）
关于开展国土资源执法监察人员岗位培训实行持证上岗的通知 （国土资厅发〔2000〕78号）	（470）
关于印发《国土资源违法案件会审制度》等三项制度的通知 （国土资发〔2001〕372号）	（475）
关于监察机关和国土资源部门在查处土地违法违纪案件中加强协作配合的通知 （监发〔2005〕6号）	（479）
国土资源部关于坚决制止“以租代征”违法违规用地行为的紧急通知 （国土资发〔2005〕166号）	（481）
关于印发《非法采矿、破坏性采矿造成矿产资源破坏价值鉴定程序的规定》的通知 （国土资发〔2005〕175号）	（483）
关于进一步加强国土资源执法监察工作的通知 （国土资发〔2005〕220号）	（486）
最高人民检察院、国土资源部关于印发《关于人民检察院与国土资源行政主管部门 在查处和预防渎职等职务犯罪工作中协作配合的若干规定（暂行）》的通知 （高检会〔2007〕7号）	（489）
关于印发《查处国土资源违法案件法律文书格式》（试行）的通知 （国土资发〔2007〕181号）	（493）
关于建立健全土地执法监管长效机制的通知 （国土资发〔2008〕173号）	（523）
违反土地管理规定行为处分办法 （2008年5月2日监察部 人力资源和社会保障部 国土资源部令 第15号）	（528）
关于适用《违反土地管理规定行为处分办法》第三条有关问题的通知 （监发〔2009〕5号）	（532）
国土资源部 最高人民检察院 公安部关于国土资源行政主管部门移送涉嫌 国土资源犯罪案件的若干意见 （国土资发〔2008〕203号）	（533）
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国土资源部关于在查处国土资源违法 犯罪工作中加强协作配合的若干意见 （国土资发〔2008〕204号）	（537）
国土资源部办公厅关于印发《国土资源违法线索处理办法》（试行）的通知 （国土资厅发〔2009〕76号）	（540）

国土资源部关于印发《国土资源执法监察巡查工作规范》(试行)的通知 (国土资发〔2009〕127号)	(544)
国土资源部关于健全完善矿产资源勘查开采监督管理和执法监察长效机制的通知 (国土资发〔2009〕148号)	(550)
国土资源部关于印发《土地矿产卫片执法检查检查工作规范(试行)》的通知 (国土资发〔2010〕21号)	(555)
国土资源部办公厅关于印发《关于进一步加强和规范对违反国土资源管理法律法规行为报告工作的意见》的通知 (国土资厅发〔2010〕58号)	(566)
关于进一步加强违反国土资源管理法律法规行为发现、制止、报告和查处工作的通知 (国土资电发〔2010〕78号)	(569)
国土资源部办公厅关于印发《国土资源领域违法违规案件公开通报和挂牌督办办法》的通知 (国土资厅发〔2011〕4号)	(572)
国土资源部办公厅关于进一步加强12336国土资源违法举报工作的通知 (国土资厅发〔2011〕16号)	(578)
国土资源部 交通运输部 铁道部关于进一步加强和改进公路、铁路项目建设用地服务和监管的通知 (国土资发〔2011〕30号)	(581)
国土资源部办公厅关于开展国土资源执法视频监控网建设试点工作的通知 (国土资厅发〔2011〕45号)	(585)
国土资源部办公厅关于认真学习贯彻国务院领导同志重要批示精神建立和完善土地管理责任机制的通知 (国土资厅发〔2011〕50号)	(590)
国土资源部办公厅关于加快推进国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台建设与应用的通知 (国土资厅发〔2012〕42号)	(593)
国土资源部办公厅关于依法执法文明执法确保执法人员人身安全的通知 (国土资电发〔2012〕62号)	(598)
国土资源部办公厅关于进一步落实国土资源执法监察人员岗位培训持证上岗制度的通知 (国土资电发〔2012〕75号)	(600)
国土资源部办公厅关于印发《国土资源执法监察车辆(汽车类)标识及外观制式涂装规范》和《国土资源执法监察车辆(摩托车类)标识及外观制式涂装规范》的通知 (国土资厅函〔2012〕895号)	(604)

第五部分/ 地方规范性文件

- 湖南省违反矿产资源管理规定责任追究办法
(2008年11月19日 湖南省人民政府令第232号) (609)
- 四川省国土资源厅关于印发《四川省国土资源行政处罚案卷评查暂行办法》
及《四川省国土资源行政处罚案卷评查标准表》
(川国土资发〔2009〕67号) (612)
- 关于印发《加强协作配合依法查处国土资源违法案件工作制度》的通知
(辽委法〔2010〕2号) (614)
- 江苏省党政领导干部违反土地管理规定行为责任追究暂行办法
(苏纪发〔2010〕10号) (617)
- 关于印发《甘肃省党政领导干部违反国土资源管理规定行为问责办法》的通知
(甘国土资发〔2012〕209号) (620)
- 关于印发《江苏省国土资源行政处罚案卷评查标准(试行)》的通知
(苏国土资发〔2012〕326号) (625)

第一部分

法律、行政法规

