

新時代
史地叢書

戰後各國外交
史

主編者

吳敬恆
蔡元培
王雲五

撰述者 袁道

新時代史地叢書

主編者

吳敬恆
蔡元培
王雲五

戰後各國外交政策

撰述者 袁道豐

商務印書館發行

中華民國二十三年一月初版

(一一六〇三)

新時代
史地叢書
戰後各國外交政策一冊

每冊定價大洋壹元

外埠酌加運費隨費

撰述者

袁道豐

主編者

吳敬恆
蔡元培
王雲五

發行人

王雲五
上海河南路

印刷所

商務印書館
上海河南路

發行所

商務印書館
上海及各埠

版 翻
權 印
所 必
有 究

徐序

研究一國之外交，必先明瞭其外交政策。但所謂外交政策，決非恆久不變者也。尤其在一九一四至一九一八年世界大戰以後，各國之外交政策，因時勢之推移，環境之變易，顯然與戰前不同。故欲明瞭各國之外交政策，對於戰後情勢之變遷，尤有注意之必要。外交評論社有鑒於此，曾於本年六月刊行各國外交政策專號。舉凡戰後各國外交政策，均有系統的說明，其有助於一般研究外交及留心國際時事問題者，誠非淺鮮。今袁君道豐，能根據個人之研究心得，將戰後各國之外交政策，詳爲解剖，闡明無遺，其學力過人，殊足使人欽慕，而其貢獻於社會，則與外交評論之刊行專號，初無二致。余與袁君僅屬文字交，顧瀏覽本書之後，深覺此類著作之刊行，對於國內青年之肄習外交者，實不失爲良好讀物。爰略抒數言，以作介紹是爲序。

民國二十二年十一月

自序

余曩就學巴黎政治大學，研討外交，深感外交之運用得宜，不僅可以提高一國的國際地位，而且可以解除一國的外力束縛。歷史先例，斑斑可考。國人喜以『弱國無外交』之腐談，掩飾外交之無能。果爾，則弱國宜無設立外交機關與派遣使節之必要，而外交政策之研究，亦將變爲多事矣。

溯自九一八事變發生以來，國人以已力不足以抗日，遂轉移其視線於國際，而對於國際局勢之注意，亦漸見濃厚。余有感於此，乃於復旦大學特闢戰後各國外交政策一課，將英、美、日、俄、法、德、意、小協約國之外交，作一概要之陳述。聽者頗衆，而興趣亦甚濃。足見青年學子之國際意識已有進步。我國論國際問題之專著，雖已漸有新刊，而對於戰後各國外交政策之著作，則坊間尙不多觀。著者不敏，爰就學生筆記（因無講稿），加以增刪，撰成此書。一則以供學生參考之用，一則以爲賢者教正之資。

戰後各國外交政策目次

序

第一章 戰後英國外交政策

一 導言	一
二 歐洲均勢政策	四
三 和平政策	六
四 海上霸權政策	八
五 近東政策	一二
六 遠東政策	一三
七 結論	一六

第二章 戰後美國外交政策……………一八

一 華盛頓會議……………二〇

二 美國對拉丁美洲的政策……………二三

三 美國的歐洲政策……………二六

四 美日衝突與中日問題……………二九

五 羅斯福的保障世界和平宣言……………三五

六 結論……………三八

第三章 戰後日本外交政策……………四〇

一 日本侵華史略……………四一

二 日本的大陸政策……………四五

三 九一八事變後的對華外交……………四七

四 日本與國際的鬥爭……………五一

五	日本退出國聯後的外交	五六
---	------------	----

六	結論	六二
---	----	----

第四章	蘇俄外交政策	六四
-----	--------	----

一	導言	六四
---	----	----

二	蘇俄的革命外交	六六
---	---------	----

三	蘇俄的歐洲外交政策	六八
---	-----------	----

四	蘇俄的亞洲外交政策	七一
---	-----------	----

五	蘇俄的不侵犯政策	七四
---	----------	----

六	蘇俄與中日問題	七七
---	---------	----

七	結論	七九
---	----	----

第五章	戰後法國外交政策	八一
-----	----------	----

一	和會中法國安全政策的失敗	八三
---	--------------	----

二	法國的結盟政策·····	八六
三	法國外交轉趨緩和·····	八九
四	法國的和平政策·····	九二
五	動盪中的法國安全·····	九四
六	最近一年來的法國外交·····	九六
七	結論：法國外交之回顧與前瞻·····	九八
 第六章 德國斯脫萊斯曼時代之外交政策·····		
一	斯民初期的政治生涯·····	一〇二
二	道威斯計劃·····	一〇五
三	羅加諾協約·····	一〇九
四	非戰公約·····	一一四
五	楊格計劃與海牙會議·····	一一五

六 結論·····	一八
-----------	----

第七章 德國在希特勒治下的外交政策·····	一一一
------------------------	-----

一 執政前夕的希特勒·····	一二二
-----------------	-----

二 希特勒執政前的德國外交·····	一二四
--------------------	-----

三 國家社會黨的外交政綱·····	一二七
-------------------	-----

四 希特勒的軍縮政策·····	一三一
-----------------	-----

五 德奧交惡·····	一三六
-------------	-----

六 結論·····	一三九
-----------	-----

第八章 戰後意大利外交政策·····	一四二
--------------------	-----

一 意對和平條約的失望·····	一四三
------------------	-----

二 意法的對立·····	一四六
--------------	-----

三 意大利的結盟政策·····	一四九
-----------------	-----

四	四強公約·····	一五五
---	-----------	-----

五	結論·····	一五七
---	---------	-----

第九章	小協約國的外交政策·····	一五九
-----	----------------	-----

一	導言·····	一五九
---	---------	-----

二	小協約成立的原因·····	一六一
---	---------------	-----

三	小協約的締結·····	一六三
---	-------------	-----

四	小協約國與波蘭·····	一六九
---	--------------	-----

五	小協約國的演進·····	一七一
---	--------------	-----

六	小協約國組織公約的締結·····	一七三
---	------------------	-----

七	小協約國與四強公約的鬥爭·····	一七七
---	-------------------	-----

附錄

一	論外交政策·····	一八〇
二	國際聯盟公約·····	二〇五
三	九國公約·····	二二三
四	羅加諾協約·····	二二八
五	非戰公約·····	二五三
六	四強公約·····	二五八
七	蘇俄與各國簽訂的多邊不侵犯公約·····	二六〇

戰後各國外交政策

第一章 戰後英國外交政策

一 導言

歐戰以前，英國是個舉世無匹的強國，國力充足，商業興盛，海軍勢力的雄厚，尤足以獨霸海上。但自歐戰以還，她的照耀的光芒顯呈沒落之勢，而『光榮的孤立』也就失其原有意義了。所以現在國際間有一嚴重問題擺在吾人之前，這就是英國的勢力能否長此維持下去。在表面上看來，英國的衰落是她本身的問題；從實際上看來，則其關係之重大，尤爲我們所不應忽視。所以我們——尤其是與英國有密切關係的我們，對於大英帝國的演進和變態，實有研究的必要，而英國在

戰後的外交政策，尤有研究的價值。

英國爲一島國，因爲她國內的生產不足自給，所以不得不向海外發展，以獲得原料和銷售貨物。近代以來，英國的殖民事業特別發達者，其因在此，而英人之能以『帝國無日落』自豪者，其因亦在於此。惟英既擁有遍滿五洲之殖民地，自不能不講求海軍，以資聯絡母國和殖民地間的交通，及保障海上運輸的安全。所以她的海軍特別強盛，而其維持海上霸權的雄心，亦數百年如一日，從未稍衰。這是我們研究英國外交政策時所應注意者一。

英國的殖民領土既滿佈五洲，故其外交關係特別複雜，非侷促於一隅之大陸國家所可比擬。唯其如此，所以她的外交政策是多方面的。綜計她的外交政策有如下數端：（一）歐洲均勢政策，（二）海上霸權政策，（三）近東政策，（四）遠東政策。此外，更有因時而生的和平政策。我們對於英國的外交須從這幾方面去研究。這是我們所當注意者二。

英國雖是歐洲國家之一，但是英帝國的全部國土並不限於歐洲一隅，只是四面環海的英倫三島與歐陸接近而已。因此，她對歐洲的外交政策，顯然和旁的國家不同，而注重於歐洲均勢之發

展與維持。她固不願任何國家霸據歐洲，對英有所威脅，但她自己也無霸據歐洲的意念。這是我們所當注意者三。

英國自歐戰以後，元氣未復，經濟衰落，而殖民領土又因受民族主義的激盪，紛起運動獨立。基此數種原因，所以她的外交政策，特別注重保持和平。因為在這險惡環境的當中，只有和平是大英帝國的救星，也只有和平是她恢復舊日光榮的燈塔。這是我們所當注意者四。

在歐戰以前，英國的殖民地幾乎完全受她的統治，從未敢稍有變動。一到戰後，這種情形就全盤改變了。所以然者，是因為殖民地受了民族自決潮流的影響，不願長此帖伏於暴力鐵蹄之下。英政府有鑒於此，便於一九二六年和一九三〇年兩度召集帝國會議。結果成立一種協定。依此協定，則此後自治殖民地和英國的地位完全平等。她們同是大英帝國的構成分子，彼此間均無彼隸於此，或此隸於彼的關係。同時自治殖民地對外交事項得自己作主，她們可以接受外交官吏，和派遣使臣。現在國際聯盟，加拿大，愛爾蘭，南非洲聯邦，和澳大利亞都有她們的代表。因為英國和其自治殖民地間的關係起了這種嚴重的變化，所以英國的外交政策往往不能自由運用，而須受她們

的牽掣。這是我們所當注意者五。

英國是個議會政治的國家。歐戰以還，保守黨和工黨曾輪流掌政。她們的外交政策雖有時不同，而其外交方針則毫無二致。彼此均以保護或發展國家權益爲依歸。這是我們所應注意者六。明乎此六大要點，吾們對英國的外交政策庶可作更進一步之說明。

二 歐洲均勢政策

英國之實行大陸均勢政策，不自今始。自亨利第八以來，她就以此爲國策，歷代君王均能恪守毋違。原來歐洲均勢的維持，就是英國安全的保障。所以當拿破侖第一雄飛歐洲的時候，她即不惜犧牲一切，與法作戰二十餘年之久。揆其用意，亦不過欲消滅法國的霸權，以恢復歐洲的均勢而已。及維也納條約成立，英復標榜不干涉主義，以維持歐陸均勢。一八七一年普法戰爭的結局，法敗而普勝，從此德意志帝國成立，國勢日盛，國運日隆，儼若一歐洲之霸主。英國於是助法抑德，庶免大陸均勢遭受破壞。須知歐洲均勢對英有切膚之關係，因爲德法當中苟有一國在歐樹立霸權，則其結

果，德或法的勢力勢必侵入比利時，而比利時則爲英國在歐之屏藩，如果這種屏藩一旦被毀，則英國的安全必難免受嚴重的威脅。一八三九年英國極力贊助比利時中立者以此，而在一九一四年德軍甫越比境，英即對德宣戰者亦以此。

戰後英國對歐的態度並未脫其傳習政策之窠臼。何以在巴黎和會中，路易喬治不贊助波蘭的建[？]立？又何以路氏和英國輿論一致反對萊因蘭的建[？]立獨立國呢？個中原因，極爲顯明，就是英國深怕波蘭和萊因蘭將成爲法國的附庸，以致法之勢力過分膨脹。不過法國在和會中的企圖雖未一一實現，然而法國已取得戰前德國的霸主地位而代之，要亦無可疑之事。所以往昔助法抑德的英國，今則反而變爲助德抑法了。例如德國的加入國際聯盟，萊因駐軍的提前撤退，德國賠款的全部取消，以及軍備平等原則的承認，這都是英國實行袒德政策的結果，而爲吾人所不能否認者。

羅加諾協約雖爲保障德法邊境的和平而訂立，但從英國的立場看來，此約亦有其恢復歐洲均勢的用意。因爲法軍一天佔領德國領土，歐洲的真正均勢即一日不易恢復。反之，德國的領土如