



创新蓝皮书



BLUE BOOK OF INNOVATION

创新型国家 建设报告 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON BUILDING

AN INNOVATION-ORIENTED COUNTRY (2013-2014)

主 编 / 詹正茂



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

创新蓝皮书

BLUE BOOK OF
INNOVATION



创新型国家建设报告 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON BUILDING AN INNOVATION-
ORIENTED COUNTRY (2013-2014)

主 编 / 詹正茂



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

创新型国家建设报告. 2013~2014/詹正茂主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 5

(创新蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5784-0

I. ①创… II. ①詹… III. ①国家创新系统—研究报告—
中国—2013~2014 IV. ①F204 ②G322.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 050859 号

创新蓝皮书

创新型国家建设报告 (2013~2014)

主 编 / 詹正茂

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 林 木 陈 颖 郑庆寰

责任校对 / 白桂和

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 5 月第 1 版

印 次 / 2014 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5784-0

定 价 / 69.00 元

印 张 / 18.75

字 数 / 241 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

出品：中国科学传播研究所
中国科学学与科技政策研究会

创新蓝皮书编委会

顾问 宋 健 厉以宁 陈进玉 张玉台 赵正永

主任 方 新

委员 (按姓氏笔画排序)

万东华	马维野	马燕合	王 可	王 浩
王志强	王春法	王晓萍	吕 薇	朱 虹
朱作言	刘 震	刘洪海	刘福合	刘燕华
江 亿	李三江	李朴民	杨建华	邹 铭
沈爱民	张 剑	张相木	武津生	范维澄
周长益	胡建颖	钟南山	秦大河	柴海涛
倪维斗	高而坤	高瑞平	郭亚曦	唐 元
彭华岗	韩永进	颜江瑛	魏殿生	

主 编 詹正茂

主编助理 卜 勇 孙 颖

《创新型国家建设报告（2013～2014）》

课 题 组

组 长 詹正茂

副 组 长 卜 勇

秘 书 李长丽

特约撰稿（按姓氏笔画排序）

毛 昊	毛金生	吕 薇	刘叶婷
李三江	吴金希	邱 琼	邸东辉
欧阳晓明	高小平	唐斯斯	常 林
戴建军			

成 员	孙 颖	王 琳	胡赛全	范丽萍
	余飞莉	丁文亮	张泉涛	

主要编撰者简介

詹正茂 中国科学传播研究所研究员。中国科学学与科技政策研究会理事。从事科学技术与国家发展领域的研究工作，专注于创新政策、科技的宣传和普及。

卜 勇 中国科学传播研究所副研究员。研究领域为经济转型、科技政策、区域创新、公共服务（气象、健康、环保、水利）创新等。

孙 颖 中国科学传播研究所副研究员。研究领域为创新创业政策、科研管理和审计项目管理领域工作。

王 琳 博士，中国科学传播研究所副研究员。主要研究方向为区域创新、能源创新、CGE 模型。

胡赛全 中国科学传播研究所研究实习员，研究领域为企业技术创新、创造力等。

摘 要

2013年9月底，习近平总书记在主持中共中央政治局第九次集体学习时强调，实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。必须及早转入创新驱动发展轨道，把科技创新潜力更好释放出来，充分发挥科技进步和创新的作用。“创新”和“科技”成为开启中国梦的一把至关重要的钥匙。

为继续深化创新理论研究，将创新研究落到实处，课题组在2012年创新蓝皮书的基础上，以国民创造力调查为基础，动态跟踪创新型国家建设新进展，结合创新领域专家观点，提出建设“中国硅谷”的对策建议，出版了《创新型国家建设报告（2013～2014）》。

本年度创新型国家建设报告除总报告外，主要还分为专题报告、专家论丛、政策和研究评述三大部分。下面将每部分的特点一一进行阐述。

专题报告是有关中国个人创造力的调查研究。本报告从发散性思维、创造性产品、人格和环境四个方面对个人创造力进行描述，对不同年龄段、不同收入、不同职业的个人创造力特点进行对比分析，系统描绘中国个人创造力的总体水平和特点。并根据个人创造力四个方面所表现出的差异提出相应的创造力提升对策。

专家论丛主要包含两类群体的言论观点。一类是科技创新相关部门领导者的观点，包括国务院发展研究中心、全国工商业联合会、国家税务总局、国家知识产权局、国家食品药品监督管理总局、中国财政部社会保障司、国家信息中心、北京市文化局等，从



领导者现实工作出发，针对当前创新方面的热点难点问题进行评估，提出有操作性的对策建议。另一类是有关高校、科研机构专家学者的观点，主要包括清华大学、中国行政管理学会等单位的专家，根据个人研究方向，理论联系实际，剖析造成当前创新现状的根源，并针对问题根源提出有针对性的对策建议。

政策和研究评述融合了过去一年我国在创新学术和政策制定两大领域的最新进展。该部分以“创新、创造、创意、知识、科学、技术、信息、科技”等为关键词，检索并梳理了相关的学术论文和政策文件，归纳总结我国在过去一年中的科研成果和政策新动向，并找出科学研究的偏颇和政策制定的漏洞，为将来创新研究和政策制定提供依据。

Abstract

At the end of Sep. 2013, President Xi Jinping at the ninth collective study stressed, the future and destiny of the Chinese nation determined by implementing innovation driven development strategy. We must transfer to the innovation driven development track, release the innovation potential better, and give full play to the role of scientific and technological progress and innovation. All in all, “Innovation” and “technology” has becoming a crucial key to come true “Chinese Dream”.

To continue to deepen the theoretical research of innovation, and implement innovation research, the research group based on “2012 Blue Book of Innovation”, according to the national creative investigation, tracking process of innovative national construction, combining with innovation in the field of expert opinion, published “Report of Construction of Innovative nation (2013 – 2014)”, which points out the suggestions clearly to construct Chinese Silicon Valley.

This annual report is divided into thematic reports, expert research and policy review, review of three parts, which would be discussed in the following section.

Special report is the investigation and study about Chinese personal creativity. This report describes the personal creativity from four aspects of divergent thinking, the creative product, personality and environment, comparative analysis of individual creativity characteristics of different ages, different income, different occupation, the system described the overall level of China’s individual creativity and characteristics. According to the four aspects of individual creativity



shown differences and puts forward the corresponding countermeasures to improve the creativity.

Expert review mainly consists of two groups of viewpoints. One is the innovation of science and technology related department leaders view, the relevant section includes the State Council Development Research Center, the National Federation of industry and commerce, the State Administration of Taxation, the State Intellectual Property Office, the State Administration of food and drug administration, Ministry of finance of China social security department, the state Information Center, the Beijing Municipal Bureau of culture, starting from the leader of practical work evaluates, hot and difficult problems in the innovation aspect, some suggestions have been put forward practical. Another kind is to collect the relevant universities, research institutions and the views of experts and scholars, including Tsinghua University, China Institute of administrative management, expert, according to individual research, theory with practice, analysis of the current status of the root causes of innovation, and the root of the problem put forward targeted countermeasures.

Review of research and policy incorporates the latest advances in the past year China's innovation in academic and policy formulation of two fields. This part takes "innovation, creation, creativity, knowledge, science, technology, information, science and technology" as key words, searching and sorting out the academic papers and policy documents related, summarizes the new trends of China in the past year's achievements in scientific research and policy, and find out the scientific research biased and policy loopholes, provide the basis for the development of innovative research and policy in the future.

序

在中央提出全面深化改革的大背景下，《创新型国家建设报告（2013～2014）》即将顺利出版，我感到很高兴。

科技创新是全面深化改革的基础和动力。现阶段，全面深化改革，其目标和政策重点之一，就是要加速建设和完善国家创新体系。当前我国已经对科技发展战略和科技体制改革进行了实质性调整，加强国家创新体系建设、完善创新环境、加速科技成果产业化成为近期的主要政策走向。为此，科技界和实务界要全面落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006～2020）》，以提高自主创新能力为核心，以促进科技与经济社会发展紧密结合为重点，着力解决制约科技创新的突出问题，充分发挥科技在经济发展方式转变和经济结构调整中的支撑引领作用。

当科技与经济结合后，一些深层次问题逐渐显现，科技领域的各项改革交织在一起，相互制约、相互促进，单领域、单项突破已经无法消除社会发展中的制度性障碍时，我们必须进行系统设计，在创新主体、创新效能、创新管理、创新人才、创新环境等方面进行全面部署，构建更加符合科技创新发展规律的科技创新体系，进一步推进科技和其他领域的融合，使科技更好地支撑和促进改革。

创新型国家建设提出至今已经有八个年头了，这八年来，我国科学技术发展取得了重大成就，我们必须将这些经历记录下来，总结经验，以史为鉴，踏实进取，方能走稳走快。从2008年开始，中国科学传播研究所的这些年轻人就开始从事“创新型国家建设蓝皮书”的编写工作，这几年来，一直坚持跟踪国家创新体系的



完善、创新政策地贯彻落实过程，见证我国科技的进步和创新体制机制的改革。这本书中涉及了创新税制、知识产权、数据治理、国民创造力等多个科技创新相关体制机制改革和完善领域的主题，这些论题是值得当代改革者和开拓者参考的。

全国人大常委会委员
中国科学院党组副书记

2014年5月5日

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 打造“中国硅谷” 建设创新型国家
..... 创新型国家建设报告课题组 / 001
- 一 党的十八大对建设创新型国家的要求 / 003
- 二 中国创新型国家建设的基础 / 009
- 三 打造“中国硅谷” 建设创新型国家的
对策建议 / 020

Ⅱ II 专题报告

- Ⅱ.2 中国个人创造力调查报告
..... 创新型国家建设报告课题组 / 033

Ⅱ III 专家论丛

- Ⅱ.3 促进科技创新的税收政策研究 李三江 / 081
- Ⅱ.4 关于科技型中小企业融资问题的探讨 欧阳晓明 / 095



B.5	对我国知识产权服务业发展的思考	毛 昊 毛金生 / 102
B.6	加强社会保障制度顶层设计 有效激发市场 主体创新活力	邱东辉 / 119
B.7	关于推进食品药品安全领域创新探索的思考	邱 琼 / 129
B.8	世界文化消费业态的发展趋势和国内 发展情况初探	常 林 / 143
B.9	政府行政管理创新的进展	高小平 / 156
B.10	形成合力 促进手机产业创新	吕 薇 戴建军 / 164
B.11	正本溯源论“创新”	吴金希 / 174
B.12	加强数据治理 提升国家创新力	唐斯斯 刘叶婷 / 188

B IV 政策和研究评述

B.13	国内创新政策评述	创新型国家建设报告课题组 / 203
B.14	国内研究动态：创新创业的区域崛起	创新型国家建设报告课题组 / 227

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 The construction of Silicon Valley of China *Research Group* / 001
 1. *Eighteen to Building an Innovation Oriented Country*
 New Requirements / 003
 2. *Basis to Build an Innovative Country* / 009
 3. *Suggestions on the Construction of Innovative Country* / 020

Ⅱ Special Reports

- Ⅱ.2 Survey of Chinese Individual Creativity *Research Group* / 033

Ⅲ Expert Review

- Ⅲ.3 To Promote the Innovation of Tax Policy *Li Sanjiang* / 081
Ⅲ.4 A Preliminary Study on the Financing of Small and
 Medium-sized Enterprises *Ouyang Xiaoming* / 095
Ⅲ.5 Study on the Development of Intellectual Property Services
 Industry in China *Man Hao, Mao Jinsong* / 102
Ⅲ.6 The Social Security System Construction and Innovation
 Oriented Country Coordinated Research *Di Donghui* / 119