



·南·京·大·学·人·文·地·理·丛·书·

盐碱地产权安排的 农户行为响应研究

● 徐 慧 著



南京大学出版社

南京大学“985”三期建设工程 联合资助
江苏高校优势学科建设工程

南京大学人文地理丛书

盐碱地产权安排的 农户行为响应研究

徐 慧 著



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

盐碱地产权安排的农户行为响应研究 / 徐慧著. — 南京: 南京大学出版社, 2013.12
(南京大学人文地理丛书/黄贤金,张捷,张京祥主编)
ISBN 978-7-305-12582-9

I. ①盐… II. ①徐… III. ①盐碱地—土地产权—研究—中国 IV. ①F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 300442 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://www.NjupCo.com>
出 版 人 左 健
丛 书 名 南京大学人文地理丛书
书 名 盐碱地产权安排的农户行为响应研究
著 者 徐 慧
责任编辑 陈 露 荣卫红 编辑热线 025-83592409
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 丹阳市兴华印刷厂
开 本 787×960 1/16 印张 13.5 字数 213 千
版 次 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-305-12582-9
定 价 30.00 元
发行热线 025-83594756 83686452
电子邮箱 Press@NjupCo.com
Sales@NjupCo.com(市场部)

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

南京大学人文地理丛书

编 委 会

丛书顾问 曾尊固 崔功豪 彭补拙 杨达源

丛书主编 黄贤金 张 捷 张京祥

丛书编委(按姓氏笔画排序)

马俊亚 王红扬 朱喜钢 李满春

吴小根 吴缚龙[英] 张兆干

张京祥 张 捷 罗小龙 周生路

周寅康 宗跃光 胡阿祥 姜忠尽

顾朝林 徐建刚 黄贤金 章锦河

甄 峰 翟国方 魏也华[美]

濮励杰

总 序^[1]

曾尊固 崔功豪 黄贤金 张 捷 张京祥

自 1921 年竺可桢先生创立地学系以来,南京大学地理学已走过了 91 年发展路程;若追溯到南京高等师范学校 1919 年设立的文史地部,南京大学地理学科的历史则已有 93 年之久。九十多年的历史见证了南京大学人文地理学科发展的历程与辉煌,彰显了南京大学人文地理学科对中国当代人文地理学发展的突出贡献。

南京大学是近代中国人文地理学科发展的奠基者。从最初设立的文史地部,到后来的地学系,再到 1930 年建立地理系,一直引领着中国近代地理学科建设与发展;介绍“新地学”,讲授欧美的“人地学原理”、“人生地理”,以及区域地理、世界地理、政治地理、历史地理、边疆地理和建设地理等,创建了中国近代人文地理学学科体系;南京大学的人文地理一贯重视田野调查,1931 年九一八事变前组织的东北地理考察团,随后又开展的云南、两淮盐垦区考察以及内蒙古、青藏高原等地理考察,还有西北五省铁路旅游、京滇公路六省周览等考察,均开近代中国地理考察风气之先;1934 年,竺可桢、胡焕庸、张其昀、黄国璋等先生发起成立中国地理学会,创办了《地理学报》,以弘扬地理科学、普及地理知识,使南京大学成为当时全国地理学术活动的组织核心。人文地理学先驱和奠基人胡焕庸、张其昀、李旭旦、任美锷、吴传钧、宋家泰、张同铸等先生都先后在南京大学人文地理学科学习

[1] 感谢任美锷、吴传钧、张同铸、宋家泰等先生在《南京大学地理学系建系八十周年纪念》的文章以及胡焕庸、李旭旦先生为南京大学地理系建系 65 周年作的纪念文章,为本序内容提供了宝贵的借鉴和难得的资料。感谢南京大学地理与海洋科学学院院长、长江学者特聘教授高抒教授对于丛书出版的关心与支持。感谢南京大学地理与海洋科学学院党委书记、长江学者特聘教授鹿化煜教授,为完善序言内容提出了修改意见。

或教学、研究。早在 1935 年,任美镠先生、李旭旦先生就翻译、出版了《人地学原理》一书,介绍了法国人地学派;1940 年设立中央大学研究院地理学部培养硕士研究生,开展城市地理与土地利用研究;20 世纪 40 年代,任美镠先生在国内首先介绍了韦伯工业区论,并撰写了《建设地理学》,产生了巨大影响;胡焕庸先生提出了划分我国东南半壁和西北半壁地理环境的“胡焕庸线”——瑗瑗—腾冲的人口分布线,至今仍然为各界公认。张其昀、沙学浚先生分别著有《人生地理学》、《中国区域志》及《中国历史地理》、《城市与似城聚落》等著作,推进了台湾人文地理学科研究和教育的发展。竺可桢先生倡导的“求是”学风、胡焕庸先生倡导的“学业并重”学风,一直引领着南京大学人文地理学科的建设与发展。

南京大学积极推进当代中国人文地理教育,于 1954 年在全国最早设立了经济地理专业;1977 年招收城市规划方向,1979 年吴友仁发表《关于中国社会主义城市化问题》,引起了学界对于中国城市化问题的关注,也推动了城市规划专业教育事业的发展;1983 年兴办了经济地理与城乡区域规划专业(后为城市规划专业),成为综合性高校最早培养理科背景的城市规划人才的单位之一;1982 年与国家计划委员会、中国科学院自然资源综合考察委员会合作创办了自然资源专业(后为自然资源管理专业、资源环境与城乡规划管理专业);1991 年又设立了旅游规划与管理专业(现为旅游管理专业)。这不仅为培养我国人文地理学人才提供了多元、多领域的支撑,而且也为南京大学城市地理、区域地理、旅游地理、土地利用、区域规划等人文地理学科的建设与发展提供了有力的支撑。

南京大学不仅在人文地理专业教育与人才培养方面起引导作用,而且在人文地理学科建设方面也走在全国前列,当代人文地理学教学与研究名家辈出。张同铸先生的非洲地理研究、宋家泰先生的城市地理研究、曾尊固先生的农业地理研究、崔功豪先生的区域规划研究、雍万里先生的旅游地理研究、包浩生先生的自然资源与国土整治研究、彭补拙先生的土地利用研究、林炳耀先生的计量地理研究等,都对我国人文地理学科建设与发展产生了深远的影响,在全国人文地理学科发展中占据着重要的地位。同时,南京大学人文地理学科瞄准国际学科发展前沿和国家发展需求,积极探索农户行为地理、社会地理、信息地理、企业地理、文化地理、女性地理、交通地理等新的研究领域,保持着人文地理学学科前沿研究和教

学创新的活力。

南京大学当代人文地理学科建设与发展,以经济地理、城市地理、非洲地理、旅游地理、区域土地利用为主流学科,理论人文地理学和应用人文地理学并重发展,人文地理学的学科渗透力和服务社会能力得到持续增强,研究机构建设也得到了积极推进。充分利用南京大学综合性院校多学科的优势,突出人文地理学研究国际化合作,整合学科资源,成立了一系列重要的人文地理研究机构,主要有:南京大学非洲研究所、区域发展研究所、旅游研究所、城市科学院等;同时,还与法国巴黎第十二大学建立了中法城市·区域·规划科学研究中心。按照服务国家战略、服务区域发展以及协同创新的目标,与江苏省土地勘测规划院共建国土资源部海岸带国土开发与重建重点实验室,与江苏省国土资源厅合建了南京大学—江苏省国土资源厅国土资源研究中心。此外,还积极推进人文地理学科实验室以及工程中心建设,业已建立了南京大学—澳大利亚西悉尼大学虚拟城市与区域开发实验室,以及南京大学城市与区域公共安全实验室、旅游景观环境评价实验室、江苏省土地开发整理技术工程中心等。

南京大学当代人文地理教育培养了大量优秀人才,在国内外人文地理教学、研究及区域管理中发挥了中坚作用。如,中国农业区划理论主要奠基人——中国科学院地理与资源研究所邓静中研究员;组建了中国第一个国家级旅游地理研究科学组织,曾任中国区域科学协会副会长,中国科学院地理与资源科学研究所的郭来喜研究员;中国科学院南京分院原院长、中国科学院东南资源环境综合研究中心主任、著名农业地理学家余之祥研究员;中国区域科学协会副会长、中国科学院地理与资源科学研究所著名区域地理学家毛汉英研究员;我国人文地理学培养的第一位博士和第一位人文地理学国家杰出青年基金获得者——中国地理学会原副理事长、清华大学建筑学院顾朝林教授;教育部人文社会科学重点研究基地、河南大学黄河文明与可持续发展研究中心主任、黄河学者苗长虹教授;中国城市规划学会副理事长石楠教授级高级城市规划师;中国城市规划设计研究院副院长杨保军教授级高级城市规划师;英国伦敦大学学院城市地理学家吴缚龙教授等,都曾在南京大学学习过。曾任南京大学思源教授的美国马里兰大学沈清教授、南京大学国家杰出青年基金(海外)获得者、美国犹他大学魏也华教授也都在人文地

理学科工作过,对推进该学科国际合作起到了积极作用。

南京大学当代人文地理学科建设与发展之所以有如此成就,是遵循了任美铎先生提出的“大人文地理学”学科发展思想的结果,现今业已形成了以地理学、城乡规划学为基础学科,以建筑学、经济学、历史学、社会学、公共管理等学科为交融的新“大人文地理科学”学科体系。南京大学正以此为基础,在弘扬人文地理学科传统优势的同时,通过“融入前沿、综合交叉、服务应用”的大人文地理学科发展理念,积极建设和发展“南京大学人文地理研究中心”(www.hugeo.nju.edu.cn)。

新人文地理学科体系建设,更加体现了时代背景,更加体现了学科融合的特点,更加体现了人文地理学方法的探索性,更加体现了新兴学科发展以及国家战略实施的要求。为此,南京大学人文地理学科组织出版了《南京大学人文地理丛书》,这不仅是南京大学人文地理学科发展脉络的延续,更体现了学科前沿、交叉、融合、方法创新等,同时,也是对我国人文地理学科建设与发展新要求、新趋势的体现。

《南京大学人文地理丛书》将秉承南京大学人文地理学科建设与发展的“求是”学风,“学业并重”,积极探索人文地理学科新兴领域,不断深化发展人文地理学理论,努力发展应用人文地理学研究,从而为我国人文地理学科建设添砖加瓦,为国内外人文地理学科人才培养提供支持。

我们衷心希望《南京大学人文地理丛书》能更加体现地理学科的包容性理念,不仅反映南京大学在职教师、研究生的研究成果,还反映南京大学校友的优秀研究成果,形成体现南大精神、反映南大文化、传承南大事业的新人文地理学科体系。衷心希望《南京大学人文地理丛书》的出版,不仅展现南京大学人文地理学的最新研究成果,而且能够成为南京大学人文地理学科发展新的里程碑。

2050 年全球人口将增长到 90 亿以上,人口增长的同时,人们对 GDP 以及高水平物质消费的“锲而不舍”的追求,加剧了“人类世”时代的资源消耗、生态破坏和环境污染,尽管如此,这一阶段人类社会还需要通过不断地开发边际资源以满足日益增长的需求。

盐碱地是最为广泛的边际资源。根据联合国教科文组织和粮农组织不完全统计,全世界盐碱地的面积约为 9.543 亿公顷。在我国东部沿海、黄河三角洲、黄河上中游、松嫩平原西部以及新疆地区,盐碱地均有广泛分布。为满足粮食消费以及建设用地扩张的需求,我国通过土地综合整治以及中低产田改造等项目,积极促进盐碱地开发利用。为此,如何通过协调盐碱地开发利用不同主体的权益关系,使得盐碱地开发利用更加符合“山水田林湖这一生命共同体”的自身特征与规律,有利于自然资源用途管制,从而引导盐碱地资源可持续开发、促进盐碱地农业持续发展,业已成为值得关注的研究课题。

农户是盐碱地农业利用的主体,农户土地利用行为对盐碱地持续利用十分重要。澳大利亚、俄罗斯、印度、巴基斯坦等国家针对盐碱地资源利用的经验也表明,社区和农户参与对盐碱地改良及农业利用起到了决定性作用。由于农户土地利用行为具有明显的有限理性经济人特征,因此其行为决策又受到土壤盐碱化程度等自然因素、自身资源禀赋及外部社会、经济、技术等环境因素的综合影响。联合国可持续发展委员会第 17 届会议(2008—2009 年)认为土地产权是促进土地可持续利用的重要手段,对于农业持续发展具有重要作用。而长期以来,我国盐碱地农业利用重技术推广,而对于盐碱地利用主体农户行为的引导和激励重视不够。由于农产品市场、劳动力机会成本以及农业生产效率等多方面的原因,现阶段我国农村土地承包责任制的产权安排对农户生产激励机制逐渐减弱,问题也日

益暴露,这有可能加剧土壤次生盐碱化风险。因此开展农户层面盐碱地产权安排的行为响应研究,一方面有助于深入分析农户盐碱地利用行为及其驱动机理,另一方面也为制定盐碱地持续利用的管理方式提供借鉴和参考。

该著作以山东省垦利县、吉林省镇赉县和新疆维吾尔自治区察布查尔锡伯族自治县为案例,分析了盐碱地产权与盐碱农用地持续利用的作用机理,结合农户调研数据,通过盐碱地产权安排的农户盐碱地经营行为、土壤培肥行为和水资源利用行为的响应研究,提出了盐碱农用地持续利用的管理方式。本书主要的创新在于:

一是基于农户调研方法,以盐碱农用地持续利用为目标,探索性地提出了盐碱地产权安排的农户行为响应研究的理论框架和研究方法,并根据盐碱地分布的区域性和综合性特征,以山东省、吉林省和新疆维吾尔自治区为研究案例,对农户行为响应进行了实证分析。该研究对于丰富盐碱地改良及利用研究,特别是对于构建区域差异化的盐碱地资源管理政策研究具有积极的理论意义。

二是根据农户政策需求和现行产权制度安排下我国典型盐碱农用地持续利用管理方式实践及评价,提出了基于盐碱地产权安排的农业持续利用管理方式的集成与优化技术路线,并根据盐碱地资源开发、利用与保护的思路,提出了山东省垦利县、吉林省镇赉县、新疆维吾尔自治区察布查尔锡伯族自治县等区域盐碱农用地持续利用管理的方案建议。因此,本研究一方面为制定差异化的盐碱地产权制度与政策的方法研究提供技术参考,另一方面也为国土资源管理部门、农业部门等制定盐碱地资源开发利用战略提供实践指导。

盐碱地农业利用是以盐碱地为载体的自然资源要素系统之间不断进行物质、能量和信息交互的过程,农户行为只是盐碱农用地持续利用的影响因子之一,并且农户行为本身又受到多种因素的综合影响,因此盐碱地持续利用及其驱动机制分析相对复杂。本书作者以盐碱地产权为切入点基于农户行为所开展的探索性研究,只是盐碱农用地持续利用研究的一部分,期待有更多的专家学者关注这一领域,推进盐碱地可持续利用管理。

黄贤金

2013年12月

土壤盐碱化是一种土地荒漠化过程,是由自然或人类活动引起的一种主要的环境风险。自 20 世纪初期,国内外专家围绕盐碱地治理开展了大量理论和实践研究。全球大部分地区土壤盐碱化原因已基本查明,业已形成以水改碱、以肥压碱以及生物工程和盐碱改良制剂等相对较为成熟的技术体系。技术的发展为盐碱地的开发和利用提供了保障,采取综合措施,在巴基斯坦印度河平原、澳大利亚墨累-达令盆地、中国黄淮海平原、松嫩平原、黄河河套地区等取得了良好的盐碱地治理效果,提高了盐碱地利用效益,同时也为研究人为因素对土壤盐碱化的影响提供了重要的研究思路。

盐碱地开发利用是一个人地关系相互作用的过程。不合理的盐碱地开发利用行为会改变土壤的物理结构和化学成分,破坏盐碱地农业利用脆弱的生态系统,加速土壤盐分趋向于表层积聚,诱发和加剧土壤盐碱化程度。因此,自 20 世纪 80 年代以来,澳大利亚就连续发起了改善水质、减少干旱土地盐度的国家行动计划(National Action Plan)、国家土地管护计划(National Landcare Program)、环境管理计划(Environmental Stewardship Program)等主要的国家行动计划。而国内长期以来,在盐碱地利用过程中“重开发、轻管理”、“重利用、轻保护”,这加剧了土壤次生盐碱化风险。因此,盐碱地农业利用的人为调控机制近年来引起国内学者的重视,这给了我重要的启发。

本研究始于 2009 年末参与导师黄贤金教授承担的国家公益性行业(农业)科研专项经费项目“盐碱地农业可持续利用管理及其技术体系研究”(项目编号:200903001-1-4),这为我在攻读博士期间展开盐碱地农业持续利用管理的领域研究提供了重要的平台。在国内外研究的基础上,结合项目研究的深入,在黄贤

金教授的悉心指导和诸位师长的点拨下,我不断思索盐碱地农业持续利用的内涵、特征,如何通过人为调控实现盐碱地农业持续利用等问题。通过针对黄淮海平原山东省垦利县、松嫩平原西部吉林省镇赉县、伊犁河谷地区新疆察布查尔锡伯族自治县有关农户、农场、政府及农业、土地管理等职能部门的走访调研,发现目前我国现行的盐碱地产权安排及管理体制对盐碱农用地利用微观主体的持续利用行为的激励功能减弱,阻碍了私人投资和土地利用效益。主要体现在:均分土地制度带来的农地细碎化、不断的农地调整引起盐碱地产权不稳定、现行盐碱地承包和土地流转缺乏对土壤质量保护的约束以及产权边界不清等方面。以上问题造成了农民对盐碱地投入产出的不稳定预期,导致农户生产性投资远远大于长期性、保护性投资,影响了盐碱地农业持续发展。因此,我又开始思考以下问题:我国在盐碱地开发利用与保护中,既定的产权制度安排对盐碱地农业持续利用具有什么样的作用?作用机理如何?农户作为土地利用的主体,能否通过产权制度创新,激发他们对盐碱地持续利用生产投入的主动性?

基于以上思考,本书着力突出以下两个特点:一是在界定盐碱农用地持续利用内涵的基础上,将盐碱地产权、农户行为和盐碱农用地持续利用置于一个系统框架内,分析盐碱地产权与盐碱农用地持续利用作用机理,为开展区域层面的盐碱农用地持续利用管理方式提供理论基础;二是从实践角度出发,采取自下而上政策研究思路,基于农户和田块调研数据,在区域层面上,分析盐碱地产权安排的农户盐碱地经营行为、培肥行为和水资源利用行为响应,并基于此探索综合性和区域性的盐碱农用地持续利用管理方式。

关于本书,这里需要特别说明的是,由于盐碱农用地利用是一个开放的系统,受到自然条件和自然资源的约束,同时也受到包括盐碱地产权制度在内的社会经济环境、盐碱地改良技术环境等因素的影响。在此基础上,基于农户行为响应视角分析提出的盐碱农用地持续利用管理方式具有明显的区域性,同时这些管理方式还需要结合自上而下的政策研究方法进行修正。本研究的相关结论仅作参考,并不作为其他区域盐碱农用地持续利用管理方式的直接依据。

因个人能力有限,本书难免有不足之处,敬请各位专家及读者批评指正!

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景与意义	2
第二节 研究对象和方法	4
第三节 相关研究进展及评述	10
第二章 盐碱地产权与持续利用:作用机理和分析框架	26
第一节 理论基础与研究假设	26
第二节 盐碱农用地利用中农户行为特征及影响因素	35
第三节 盐碱地产权与盐碱农用地持续利用的作用机理	42
第三章 研究区域概况	53
第一节 研究区域范围	53
第二节 盐碱地形成机理分析	57
第三节 盐碱地农业利用	64
第四节 盐碱地产权安排	72
第五节 研究区域差异分析	76
第四章 盐碱地产权的农户经营行为响应及分析	77
第一节 农户盐碱地经营行为分析	77
第二节 盐碱地产权安排的农户耕种行为响应驱动	82
第三节 政策启示	95
第五章 盐碱地产权的农户培肥行为响应及分析	97
第一节 农户土壤培肥行为分析	97
第二节 盐碱地产权安排的农户改良性培肥行为响应驱动	106

第三节 政策启示	115
第六章 盐碱地产权的农户水资源利用行为响应及分析	117
第一节 农户水资源利用行为分析	117
第二节 盐碱地产权安排的农户水资源利用行为响应驱动	131
第三节 政策启示	147
第七章 基于产权安排的盐碱农用地持续利用管理方式	149
第一节 盐碱农用地持续利用管理方式集成路线	149
第二节 基于产权视角的盐碱农用地持续利用管理政策需求与供给	151
第三节 盐碱农用地持续利用管理方式集成	163
第四节 盐碱农用地持续利用管理方式运作的保障体系设计	171
第八章 研究结论与展望	175
第一节 本研究的主要结论	175
第二节 创新点和研究展望	179
参考文献	181
术语索引	198
后 记	201

第一章 绪 论

世界盐碱地总面积近 1.5×10^{10} 亩^[1], 多分布于地形平坦、土层深厚、利于机械耕作的区域, 如美国西部加利福尼亚、亚利桑那、新墨西哥和科罗拉多等州, 印度恒河流域, 巴基斯坦印度河平原, 澳大利亚及我国的黄淮海平原、松嫩平原、黄河河套地区、西北内陆、东部沿海等国家和地区, 其中相当部分区域是重要的粮食生产基地, 土壤盐碱化对世界和区域粮食安全带来极大挑战。《中国统计年鉴》(2010) 数据显示, 2008 年末全国耕地面积为 18.257×10^8 亩, 人均耕地面积约为 1.368 亩, 仅为世界人均耕地面积的 42.42%, 并呈现减少趋势。全国 20% 以上的县区人均耕地低于 FAO 确定的 0.632 亩的警戒线。^[2] 为满足粮食消费需求, 我国业已更加注重盐碱地等边际土地的农业开发。盐碱地开发利用是一个人地关系相互作用的过程, 有农民、农户、农场(公司)、村集体以及各级政府和相关部门等各土地利用主体的直接或间接参与, 并形成各种各样的人地关系, 这些土地开发利用主体的行为及相互制约关系又反过来对盐碱农用地持续利用产生重要影响。因此, 土壤盐碱化的人类活动响应及其驱动因素研究成了盐碱地持续利用的重要研究课题之一。

[1] 说明: 根据农户对土地面积单位的认知, 本研究中土地面积单位统一用亩, 换算公式为: 1 公顷 = 15 亩。

[2] 数据来源: 中华人民共和国统计局年度数据库和国际数据库(www.stats.gov.cn)。

第一节 研究背景与意义

一、研究背景

1. 我国盐碱地面积大、分布广,农业利用潜力巨大

盐碱地是我国紧缺耕地资源的重要补充,是我国最主要的中低产土壤类型之一,现有盐碱地总面积约为 5.45×10^8 亩,占全国可利用土地面积的 4.88%,占全国耕地面积的 6% 左右。从热带到寒温带、滨海到内陆、湿润地区到极端干旱的荒漠地区,均有大量盐碱地的分布,我国西北、华北、东北及沿海地区是我国盐碱地的主要集中分布地区,其中西部六省区(陕、甘、宁、青、蒙、新)盐碱地面积占全国的 69.03%(杨劲松,2008),农业利用潜力巨大。

2. 盐碱农用地利用中不合理的人类活动影响明显

目前人类在盐碱地利用过程中“重生产、轻生态”、“重利用、轻培肥”、“重开发、轻管护”,这些不合理的开发利用短视行为促使土壤盐分表层积聚,改变了土壤的物理结构及化学成分,也改变了自然生态系统的分布格局与面貌,诱发和加剧了土壤盐碱化程度。根据国土资源部公布相关数据^[1],近年来,我国可利用土地减少之势逐年加剧,其中约 1/3 的耕地是盐碱涝洼造成的中低产田;仅吉林省西部就有 1.0×10^7 亩优质土地退化为盐碱荒漠,且这一数字仍在以每年 1.2%~1.4% 的速度增加;新疆 90 个县(市)中有 80 多个县(市)有荒漠化分布,全自治区有一半的宜农荒地受到盐碱化侵害。

3. 现行产权制度对盐碱地利用主体采用持续利用行为激励功能减弱

联合国可持续发展委员会(UNCSD)第 17 届会议就土地产权对土地持续利用的影响基本达成共识,指出不安全的土地产权、不和谐的土地管理体制阻碍了私人投资和经济增长整体水平(Gyasi 等,2007)。近年来,我国在国家层面上不断加大投入用于盐碱地资源的开发利用与保护,但在农户、村集体等土地开发利用与经营主体层面上重视不足,盐碱农用地持续利用缺少微观基础。同时,我国

[1] 数据来源:根据国土资源部网站(www.mlr.gov.cn)相关报道整理。

现行盐碱地产权制度对土地利用微观主体的持续利用行为的激励功能减弱,主要体现在:土地均分带来的农地细碎化、不断的农地调整引起盐碱地产权不稳定、盐碱地流转机制缺失等方面。以上问题造成农地投入产出的预期收益稳定性较差,因此农户在生产中就表现为:片面追求经济利益最大化,农业短期性、速效性、生产性投资远远大于长期性、保护性投资,影响了盐碱地农业持续发展。因此从产权经济学的角度看,盐碱农用地持续利用问题实质上是对稀缺的资源如何按照可持续发展目标进行优化配置的问题,即产权安排问题。以产权制度创新,激励土地利用主体进行盐碱地资源的合理开发利用和保护十分重要。

二、研究意义

基于以上研究背景,本书在盐碱地产权安排的农户行为响应研究机理分析的基础上,根据针对中国黄河三角洲、松嫩平原西部、伊犁河谷地区典型盐碱地区域县(乡)资源环境约束分析,以农户行为为切入点,结合实证探讨了盐碱地产权安排的农户不同农业利用行为响应及驱动机制,最后提出基于产权安排的盐碱农用地持续利用管理方式。本书的研究意义主要有三点。

1. 丰富盐碱农用地持续利用与管理研究体系

本研究从盐碱地农业生态经济系统特征分析收入,结合土地持续利用、可持续农业等相关理论研究成果,探索盐碱农用地持续利用内涵,分析如何运用产权制度供给促进盐碱地农业生态经济系统持续发展,具有一定的理论探索意义。

2. 为盐碱农用地高效持续利用产权制度设计提供决策依据

目前我国在盐碱地资源农业利用与保护中主要存在以下问题:(1) 现行农地产权制度在一定程度上制约了盐碱农用地流转,盐碱地资产属性的实现受到限制;(2) 集体所有制下,农地使用权的稳定性和安全性不足,集体土地所有者主体对盐碱地长期的生产性投资和保护性投资行为缺失;(3) 未利用盐碱荒地、不断淤涨的滩涂等是满足不断增长的土地需求的重要后备资源,但国有土地所有权属性造成了土地产权主体不明,地方政府通过不同的政策管理手段形成不同的土地开发利用模式,国家、政府、企业、集体、农户等不同主体利益诉求不一致。因此,分析当前盐碱农用地利用中土地产权制度存在的问题,研究盐碱地产权与盐碱农用地持续利用的作用机理,探索有效的产权制度安排,为实现我国盐碱地资源合理开发、利用与保护具有一定的实践意义。