

KEXUE FAZHAN ZAI GUANGDONG SHEHUI JIANSHI PIAN



科学发展在广东

广东是改革开放的先行地，广东是科学发展的排头兵。
广东科学发展经历了从思想到行动、从经济政治到文化社会、
从重点突破到全面推进的过程。

社会建设篇

陈金龙 主编 / 蒋积伟 著

广东省出版集团

全国优秀出版社 全国百佳图书出版单位 广东教育出版社

KEXUE FAZHAN ZAI GUANGDONG SHEHUI JIANSHE PIAN



科学发展在广东

广东是改革开放的先行地，广东是科学发展的排头兵。
广东科学发展经历了从思想到行动、从经济政治到文化社会、
从重点突破到全面推进的过程。

社会建设篇

陈金龙 主编 / 蒋积伟 著

 广东省出版集团

全国优秀出版社 全国百佳图书出版单位  广东教育出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展在广东. 社会建设篇 / 陈金龙主编; 蒋积伟
著. —广州: 广东教育出版社, 2013. 6
ISBN 978-7-5548-0333-2

I. ①科… II. ①陈…②蒋… III. ①社会主义建设模
式—研究—广东省②社会发展—研究—广东省 IV. ①D676.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第123052号

责任编辑: 胡 泽
责任技编: 吴伟腾
装帧设计: 刘敏妮

广东教育出版社出版发行
(广州市环市东路472号12-15楼)

邮政编码: 510075

网址: <http://www.gjs.cn>

广东新华发行集团股份有限公司经销
广东新华印刷有限公司印刷
(佛山市南海盐步河东中心路)

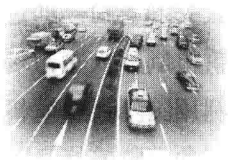
787毫米×1092毫米 16开本 15.25印张 305 000字

2013年6月第1版 2013年6月第1次印刷

ISBN 978-7-5548-0333-2

定价: 32.00元

质量监督电话: 020-87613102 购书咨询电话: 020-87621848



写在前面的话

陈金龙

广东是改革开放的先行地，广东是科学发展的排头兵。

20世纪80年代，广东以“杀出一条血路”的勇气与胆识，开启了中国改革开放的步伐。进入21世纪，当中国经济社会发展徘徊在新的十字路口时，历史再次赋予广东特殊的使命，担负了科学发展先行先试的重任。经过近十年的探索与实践，广东闯出了一条科学发展的新路，交出了一份科学发展的满意答卷，提供了科学发展的典型样本。

21世纪之初，广东经济发展方式粗放、区域发展不平衡、环境资源压力增大、文化发展与社会管理滞后等结构性、体制性矛盾日益凸显，严重制约了广东经济社会协调发展，所谓“中等收入陷阱”的危机悄悄来临。

路在何方？

正当广东人苦苦思索之时，2003年4月，胡锦涛总书记来到广东视察，要求广东抓住机遇，加快发展，率先发展，协调发展，在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的进程中更好地发挥排头兵的作用。从此，一个全新的发展理念、战略构想在萌生、在酝酿。

科学发展观的提出及其内涵的日渐明晰，为广东经济社会发展指明了方向。近十年，广东无论经济、政治、文化发展，还是社会建设、党的建设、生态文明建设，都贯穿了科学发展的要求，渗透了科学发展的理念。广东科学发展之花，已结出科学发展之果。

近十年，广东经济发展实现了新跨越。经济总量提升，综合实力增强，2011年全省GDP总量达到5.3万亿元，成为全国首个GDP突破5万亿元



大关的省份。通过推动服务型政府建设、深化国有企业改革、完善要素配置机制，广东市场经济体制日益完善，现代市场体系日益健全。广东巧妙利用国际经济危机带来的机遇，化危为机，适时实行“双转移”战略，珠三角“腾笼换鸟”，粤东西北“筑巢引凤”，实现了产业结构优化升级与发展方式的转变。通过加大研发资金的投入，改革科技创新体制，自主创新能力明显增强，广东专利申请量和授权量位居全国第一，“创新型广东”崭露头角。广东积极推进珠三角区域一体化，促进东西两翼振兴发展、山区生态发展，形成了优势互补的多极格局，全省区域协调发展的势头显现。通过多领域、多层次的对外开放，深化了与周边地区及发达国家的合作，外向型经济得到拓展，外贸大省地位进一步巩固，并开始实现从“引进来”到“走出去”的战略转变，广东开放型经济的格局基本形成。经济发展的目的是为了民生幸福，广东通过一系列民生工程的实施，使幸福广东成为现实。当前，广东总体上仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，继续领跑全国经济发展的方向不会改变。

近十年，广东政治改革与政治发展取得新突破。有人说，广东只有经济改革而无政治改革，其实这是莫大的误解。“寓政治改革于经济改革之中”，是广东政治改革的策略，也是广东政治改革的特点。精心选择政治改革的内容，谨慎确定政治改革的内部次序，让政治改革与经济改革有效协同，以促进广东产业的转型升级和区域的科学发展，是近年广东政治改革的基点所在。与此同时，广东政治改革的附属性、被动性出现了改变趋势，政治改革的独立地位和自身价值开始呈现。2008年以来，广东以新的思路，重新开启了政府职能转变改革。大部制改革中，创造了“顺德模式”和“深圳模式”，被称为大部制改革的“双黄蛋”；以“减、转、放”为主线的行政审批制度改革力度前所未有，成效明显；重构地方各级政府职权关系的富县强镇、简政强镇改革取得阶段性成果。创造了网络问政独特的“广东样本”，广东对互联网这一新的政治技术的运用走在全国前列，拓展了社会政治参与的渠道，成为推动广东改革开放和科学发展的重要力量，体现了广东政治发展的领先性和前瞻性，引起各方关注。人民民主得到发展，人民代表大会建设进一步加强，人大的作用得到有效发挥；协商民主实现跨越式发展，政治协商被纳入各级党委、人大、政府的决策程序，预示多党合作和政治协商未来的发展方向。基层民主和基层



治理在曲折探索中奋力前行，创造了农村基层民主的“云浮模式”、“蕉岭模式”，城市社区治理的“盐田模式”、“南山模式”。面对基层抗争演变的新形势，广东不断探索新的治理思路 and 对策，保持了社会的总体稳定。可以说，政治改革是近年广东改革格局中成效最为明显、最为引人注目的部分。

近十年，广东迈开了从文化大省到文化强省的步伐。文化体制改革从试点走向全面推广，在建立现代文化市场体系、转变政府文化管理职能、处理文化事业与文化产业关系、推进经营性文化单位转企改制等方面进行了积极探索，在诸多文化领域初步实现了企业化经营和市场化运作。广东省委、省政府加大对公共文化服务体系建设的投入，在公共文化基础设施建设、公共文化资源共享、群众性文化活动开展、现代文明城市与文明村镇建设等方面取得了明显进展。广东文化创作呈现繁荣局面，精品佳作不断涌现，成为全国生产创作文化精品的重要基地，走出了一条具有广东特色的文化精品创作之路。广东借助国家文化产业发展政策之力，培育文化产权市场，提高文化产业发展质量，加快文化产业发展速度，文化产业日渐崛起。广东在物质文化遗产保护、非物质文化遗产保护、文化遗产的司法保护等方面取得成效，创新了文化遗产保护理念。通过实施文化“走出去”战略，加大对外文化交流力度，丰富对外文化交流形式，扩大对外文化交流范围，使更多的文化产品和文化活动进入国际市场，提升了广东文化的国际影响力。广东重视文化发展的“顶层设计”与文化立法，《广东省建设文化强省规划纲要（2011—2020年）》的制颁，系列文化法规的制定，使广东文化发展有目标、有规约。“厚于德、诚于信、敏于行”的新时期广东精神的提出与践行，促进了良好社会风尚的形成，提升了广东干部群众的道德素养。可以说，广东走出了一条经济、政治、社会发展与文化发展的互动双赢之路，被外界误读为“文化沙漠”的广东，以文化发展的新景象消解了外界的误会、赢得了社会的认同。

近十年，广东社会建设呈现良好势头。从和谐广东到幸福广东，从幸福广东到平安广东，这是广东社会建设的目标追求。改善民生是幸福广东的核心所在，广东各级政府不断探索解决民生问题的机制与举措，民生福祉成为政府主业。广东在提高社会管理科学化水平过程中，通过发挥社会组织力量、保障底线民生、公正处理群体性事件，创新了社会管理模式。



广东社会组织呈现快速、稳定发展的态势，门类齐全、结构趋于合理，去行政化和去垄断化的发展主线日益明晰，社会组织开始成为社会建设的主体。广东大胆探索异地务工人员融入城市社会的路径，通过推进户籍制度改革、取消“农民工”称谓、推动基本公共服务均等化、畅通政治参与渠道等，促进了农民工的华丽转身。目前，广东正在探索平安广东建设的路子，力求实现由被动维稳到主动创平的转变。广东在全国率先出台省级幸福指标体系，目的是让幸福广东“摸得着，看得到”，让争取幸福、创造幸福成为广东的主流风气。可以说，经过近年的思考和摸索，广东社会建设的思路已基本明确，即“强党委、小政府、大社会、活基层、广参与”。

广东科学发展关键在党，科学发展对党的执政能力、执政水平、执政方式提出了新的要求。广东省委主动应对挑战，全面提高管党治党水平，“主业”意识显著增强。解放思想是广东科学发展的突破口，新一轮解放思想达成的共识、凝聚的力量，成为推动科学发展的重要力量。广东学习型政党建设着力打造适合不同对象的学习平台，营造重视学习、善于学习、自觉学习的社会氛围，让学习成为生活方式，让学习成为社会时尚。广东干部选拔任用的民主化程度日益提高，公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔方式成为常态，促进科学发展的干部考核评价机制正在形成，科学发展成为配班子、选干部、用人才的重要标准，让善于科学发展的人上、不善于科学发展的人让、阻碍科学发展的人下，成为社会共识。党内民主是人民民主的引领，广东通过实行民主选举、党代表任期制、党务公开，改革与完善全委会制度，党内民主得到发展。广东党组织从解决民生问题、完善体制机制、畅通诉求渠道、加强党风廉政建设等方面入手，全面加强和改进群众工作，党群关系走向和谐。“两新”组织建设是党建工作的新领域、新课题，广东对“两新”组织党建工作进行了积极有效的探索，切实解决了“两新”组织党建工作面临的新问题，把握了“两新”组织党建工作的规律。广东通过建立和完善领导干部巡视制度、加强对一把手的监督、建立信访督查专员制度、举办“纪委开放日”活动等，推进了反腐倡廉建设。未来一段时期，广东党的建设将着力化解思想懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败、制度缺陷的危险，努力提高党的建设科学化水平。

广东科学发展经历了从思想到行动、从经济政治到文化社会、从重点



突破到全面推进的过程。广东近十年的辉煌，得益于科学发展；广东科学发展积累的经验，对全国具有启迪和借鉴意义。

解放思想是科学发展的前提。解放思想是观念领域的变革，这种变革可以为科学发展提供精神支撑、思想引导。广东科学发展的动力，来源于解放思想释放出来的能量。通过开展解放思想大讨论，破除了阻碍科学发展的观念，转变了妨碍科学发展的思维，达成了科学发展的共识，提出了科学发展的新思路、新举措，形成了推动科学发展的新机制、新路径，解放思想成为广东科学发展的切入点。广东科学发展样本的生成，在一定意义上可以说是解放思想的结果。

敏识潮流是科学发展的基石。广东省委、省政府能以世界眼光、国际视野谋划广东的经济社会发展，既立足广东，又面向全球，将广东的经济社会发展置于国际背景下来思考，因而能敏锐抓住国际机遇，从容应对国际挑战。同时，广东能将中央的决策、部署与广东的实际结合起来，创造性地制定具体政策和措施，推动广东科学发展。同时，广东省委、省政府能从市场经济内在规律和市场经济发展要求出发，谋划发展蓝图，创新发展理念，转变发展方式，破解发展难题。敏识国际、国内发展潮流，遵循市场经济规律，是广东科学发展的重要经验。

制度安排是科学发展的保障。科学发展需要相应的制度安排，否则难以落到实处。广东从改革考核、考评、考察干部的“指挥棒”入手，制定实施了《市厅级党政领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系和考核评价办法》。这根“指挥棒”突出科学发展的主题主线，引导各级干部告别GDP崇拜。同时，为推进社会建设，广东省委、省政府颁发了《关于加强社会建设的决定》及七个配套文件，形成了完整的推进社会建设的制度体系。广东科学发展每前进一步，都有相应的制度安排作支撑。

人民群众是科学发展的主体。人民群众是创造历史、推动社会发展的主体，科学发展同样有赖于人民群众的实践。广东在科学发展的过程中，注意集中群众的智慧、才能和力量谋发展、促科学发展。在尊重群众意见、反映群众呼声的同时，注意充分发挥群众的积极性、主动性、创造性。以人为本是科学发展观的核心，广东科学发展的归宿是民生问题的解决与人民幸福指数的提升，这正体现了对科学发展主体的尊重。

岭南文化是广东科学发展的底蕴。岭南文化务实、开放、包容、进取



的传统，孕育了广东敢为人先、海纳百川、开拓进取的精神品格，广东科学发展的路子是闯出来的、干出来的，是务实的结果、创新的结果。广东科学发展之路诠释了新时期广东精神的内涵，体现了广东的文化传统。

事实表明，广东已步入科学发展的轨道，但也应当清醒认识到，广东科学发展面临的问题依然十分突出。正如广东省委书记汪洋在广东省第十一次党代会的报告中所言：“制约我省经济社会发展的长期性、结构性、体制性矛盾尚未得到根本解决，我们的工作与人民群众的期待还有不少差距。转变经济发展方式有待深化，城乡区域发展不协调问题依然突出；社会建设相对滞后，经济建设和社会建设一手硬一手软的问题依然存在；一些领导班子改革创新意识薄弱，领导科学发展的能力不强……我们只有高度重视并认真解决这些问题，科学发展的道路才能越走越宽广。”

广东科学发展中遇到的问题，还是有赖于科学发展去解决。



目录

引 言 敢为人先：从和谐广东到幸福广东	1
一、幸福前奏：和谐广东的兴起	1
二、先行先试：从和谐广东到幸福广东	4
三、幸福路径：社会建设助力幸福广东	10
第一章 幸福核心：广东着力民生建设	15
一、语词探源：“民生”内涵考辨	15
二、历史欠账：广东民生问题的累积	19
三、给力民生：广东解决民生问题的举措	21
四、民生考量：广东解决民生问题的基本评述	47
第二章 幸福动力：广东社会管理体制的创新	50
一、时代诉求：社会管理创新概念的提出	50
二、乌坎转机：社会管理创新的样本	53
三、管理滞后：广东社会管理体制创新的背景	55
四、敢于破题：广东创新社会管理的思路和举措	65
五、亮点冰点：广东创新社会管理的反思	78
第三章 赋权社会：广东社会组织的成长	90
一、内涵考析：社会组织的界定	90
二、润滑之剂：社会组织的功能和作用	95
三、夹缝生存：广东社会组织管理改革背景	97
四、包容社会：广东松绑社会组织	104
五、经验启示：广东社会组织管理改革评述	111
第四章 城市气度：异地务工人员的社会融入	127
一、二等公民：异地务工人员城市社会融入的紧迫性	128



二、共享阳光：异地务工人员城市社会融入的内涵·····	132
三、破除壁垒：广东农民工的华丽转身·····	135
四、现时障碍：社会排斥与异地务工人员的融入·····	144
五、探路未来：异地务工人员融入城市社会的思路·····	148
第五章 平安是福：创建平安广东的探索·····	160
一、平安之风：创建平安广东探索的背景·····	160
二、概念解析：创建平安广东的基本内涵及特征·····	164
三、保障幸福：创建平安广东的举措·····	167
四、平安探路：平安广东创建的基本评述·····	182
第六章 测量幸福：幸福指标体系的制定与实施·····	192
一、世界经验：林林总总的幸福指数·····	192
二、幸福量化：广东幸福指标体系的制定·····	194
三、触摸幸福：幸福广东指标体系的实施·····	198
四、实施障碍：幸福广东指标体系面临的困境·····	202
第七章 总结与前瞻：幸福广东的发展未来·····	207
一、地方特色：广东社会建设的基本经验·····	208
二、困境审视：广东社会建设中存在的问题·····	217
三、幸福展望：社会建设与幸福广东的发展未来·····	227
参考文献·····	231



引言 敢为人先：从和谐广东到幸福广东

一、幸福前奏：和谐广东的兴起

据考证，“和谐”一词最早出现于《左传·襄》：“八年之中，九合诸侯，如乐之和，无所不谐。”几千年来，中国人一直在追求社会和谐。“和谐”一词由“和”与“谐”两个字组成。“和”者，和睦也，有和衷共济之意；“谐”者，相合也，有协调、顺和、无抵触、无冲突之意。“和谐”，属于哲学和美学的范畴，一般意义的“和谐”是指事物和现象各个方面的配合协调以及多样性的有机统一。2004年9月，中共广东省委九届五次全会正式提出建设“和谐广东”的战略目标。此后，“和谐广东”便如轻柔的春风一样，吹拂着广东大地。作为改革开放的先行者，广东力争成为促进社会和谐的排头兵，并提出了一些具有广东特色的新思路、新举措和新办法，成为“幸福广东”的前奏，为“幸福广东”的提出和建设奠定了坚实的基础。“和谐广东”的兴起有着深厚的背景和复杂的条件。

1. 理念先导：和谐社会理念的提出

和谐社会是人类孜孜以求的一种美好愿景，也是马克思主义政党不懈追求的一种社会理想。中外历史上曾产生过诸多有关社会和谐的思想，但大多带有空想色彩而难以付诸实施。进入21世纪后，中共十六大报告第一次将“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的重要目标提出。党的十六届四中全会则把“构建社会主义和谐社会”作为加强党的执政能力建设的重要内容，引起社会各界的强烈反响。2005年2月19日，中共中央举办的省



部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班在中央党校开班。胡锦涛在开班仪式上作了重要讲话，进一步明确了构建社会主义和谐社会这项战略任务的重要地位，把它作为“四大建设”之一，并根据新形势下中国经济社会发展的新特点和新要求，阐述了社会主义和谐社会的科学内涵和特征，即“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”。

2005年以来，自中国共产党提出将“和谐社会”作为执政的战略任务，“和谐”便成为建设中国特色社会主义的价值取向。从一种美好愿望发展到一种政治理念，“和谐”被赋予了实现的可能。“和谐广东”就是在此背景下衍生出来的充满地方特色的治政目标。因此，“和谐广东”是对中央构建社会主义和谐社会理念的践行，是社会主义和谐社会理念在地方的具体化和落实。广东利用先行一步的优势，率先在构建和谐社会中迈出新步伐，努力构建“富裕、公平、活力、安康”的和谐广东，这对全国推进和谐社会建设具有重要的启示和借鉴作用。

2. 动力基础：率先实现现代化的战略选择

经历了新中国成立以来60余年的发展，广东从中国一个极其落后的边陲省份，一跃成为全国经济最发达的省份之一。2008年，广东完成地区生产总值35 696.46亿元，按可比价格计算，比1949年增长254.9倍，年均增长9.9%；比1978年增长46.7倍，年均增长13.7%，高于全国约4个百分点。从经济总量在全国地位看，1952年广东仅占全国的4.3%，1978年占5.1%，2008年占11.9%，1989—2008年，20年连续保持全国第一位。地区生产总值1998年超过新加坡，2003年超过特区香港，2007年超过台湾地区。如果将广东作为单独经济体加入世界国家经济总量排名，按购买力平价计算，2007年排世界第14位。改革开放30多年来，广东经济增长速度远高于20世纪新加坡、韩国和日本起飞时期的平均增速，高速增长持续时间也高于这些国家两倍之多。^①可谓世界走一步，中国走三步，广东跨四步。经济的腾飞与辉煌，为广东率先实现现代化奠定了坚实的物质基础。

但是，我们也要清醒地看到广东金字招牌背后的隐忧，从落实科学发展观和构建和谐社会的要求来看，广东在和谐社会的建设方面还存在一

① 《广东经济社会发展成就》，来源于广东省统计局信息网：<http://www.gdstats.gov.cn/>。



些矛盾：城乡、区域、经济社会发展不平衡；就业、收入分配、教育、医疗、住房、社会保障、公共安全以及生态环境等关系群众切身利益的民生问题仍然比较突出；威胁社会稳定和谐的社会矛盾增多，部分社会成员思想道德失范，诚信危机日益严重；一些党员和领导干部的素质、能力和作风与新形势新任务的要求还不相符，制度和法律法规还不完善，一些领域的腐败现象比较严重，干群关系存在一定程度的脱节和紧张；敌对势力的渗透破坏活动也给广东省社会带来不稳定、不和谐因素。广东作为改革开放的先行地区，一些深层次的矛盾和问题暴露得更早、表现得更充分，解决这些问题也更迫切。现代化是一个综合的概念，陆学艺说：“一个国家或地区要实现现代化，主要是两个方面：一是经济繁荣发达，二是社会全面进步。”^①因此，现代化不单是靠经济指标来衡量，能否妥善解决现时期的社会矛盾和问题，事关广东率先实现现代化的大局。建设“和谐广东”是广东力争率先实现现代化的战略选择。

3. 文化底蕴：和谐广东的精神支撑

学者刘傅峰认为，在广东三大文化体系中，广府文化是当之无愧的主流文化。主要体现在：开放兼容，海纳百川；以和为贵，大气重情；胆色过人，勇于创新；崇尚务实，热爱生活。^②这些优良的文化品质是建设和谐广东的精神基础。

勇于创新的精神，使广东在改革开放以来，始终走在思想解放的最前沿，是广东铸造经济神话的精神支柱。要克服当前广东经济发展中的结构难题，实现经济增长方式的转变，保持广东经济持续快速增长的势头，为和谐广东奠定坚实的物质基础，依然需要广东人秉承解放思想、勇于创新的冲劲和闯劲。同时，加强社会领域的建设，实现经济社会的协调发展，也需要广东人以解放思想的精神，敢于打破陈规陋俗和传统观念的束缚，积极探索社会发展的新路子。

海纳百川，开放兼容则是广东文化包容性的体现。改革开放后，广东利用双优势效应，最先承接了香港等地加工制造业的转移，成就了广东“制造大省”的金字招牌。这里有世界最重要的鞋业基地、陶瓷基地之

① 陈清浩等：《社会建设花钱，更能赚钱》，《南方日报》2008年9月17日。

② 刘傅峰：《对广府文化与构建和谐广东的若干思考》，《探求》2008年第5期。



一；米老鼠、芭比娃娃等鼎鼎大名的玩具，从东莞生产线上流向世界各地；国际IT界也曾流传“珠三角塞车，全球电脑缺货”之说……广东制造业的大规模发展，吸纳了来自全国各地的劳动力，天南地北的淘金客共同为广东的繁荣作出了贡献，这是广东“喜迎天下来客，笑纳四海英雄；携手同创伟业，不分南北西东”优良传统的体现。而这种海纳百川的包容性，辅以广东人“和为贵”的文化底蕴，正是实现广东各阶层、各群体和谐相处的前提，是建设和谐广东的文化支撑。此外，广府人敢字当头、疾恶如仇的品格，对于塑造重拳出击、严厉打击违法犯罪行为的风气有重要价值，有利于维护广东社会的平安和谐。

二、先行先试：从和谐广东到幸福广东

如果说“和谐广东”是贯穿广东“十一五规划”的发展主线，“幸福广东”则是广东“十二五规划”的两大发展主题之一。2011年1月，在中共广东省委十届八次全会上，时任中共广东省委书记的汪洋提出，让民众幸福更给力更持久，并把加快转型升级、建设幸福广东作为广东未来发展的核心任务。而具有重大意义的广东省第十一次党代会，唱响了“幸福广东”的最强音，明晰了建设“幸福广东”的新思路，标志着“幸福广东”已进入全面推进和加快发展的新时期。

1. “和谐广东”与“幸福广东”的关系

从“和谐广东”到“幸福广东”，体现了广东执政理念向关注民生问题方面的转化，将经济发展动态体现为建设“幸福广东”的程度，使广东人民能共享改革开放的成果。以人为本的社会和谐观，其目的就是追求人的幸福及人的自由与全面解放，“幸福广东”建设正是以不断改善与提升基本民生为根本，并在此基础上不断实现人们对自由和幸福的追求。应该说，“幸福广东”建设是广东和谐社会建设的具体化过程。“幸福广东”不是对“和谐广东”的颠覆，而是在继承发展的基础上，对“和谐广东”的深入化和具体化，是实现“和谐广东”的基本路径，人民幸福，社会才能和谐。社会和谐是社会价值观的整体反映，强调的是一种总体的理想社会状态，而幸福则回归入这个本体，更加注重人对社会发展和生活质量的主观感受。因此，幸福的体验是具体的，并且具有层次性及多样性。生存



以及做人的尊严是人们对幸福的最基本需求，不同社会阶层、不同社会群体对幸福的需求存在着层次上的不同。“幸福广东”建设实际上就是将中央和谐社会建设的发展战略在广东具体化，将宏观上的“和谐广东”建设具体化为“幸福广东”建设的具体指标，不断达到与社会发展阶段相适应的、绝大多数人能共享的并大体适应各社会阶层的幸福需求目标。现在强调“共建共享”的广东，“幸福”这个语词较之“和谐”更贴合老百姓的话语系统，是一种更容易感知的状态，更有利于调动老百姓的参与积极性。此外，“幸福广东”建设明确了经济发展和人民幸福的关系，强调产业转型升级是手段，幸福广东是目的，较之“和谐广东”，解决了体系性和整体性的问题，使“幸福”不再是镜中花、水中月，不再是空中楼阁。

从“和谐广东”到“幸福广东”也明确了广东经济社会发展和转型升级的落脚点，强化了转型升级的目的依归和价值导向，是发展目标的合理回归。即，相对于人民群众的福祉来说，经济发展只是手段，不是目的，增进民生福祉，才是广东经济增长的根本目的和最终归宿。而民生福祉的增进，又最终体现在人民群众生活质量和幸福感的提升上，不是体现在各种经济指标的飙升上。

2. “幸福广东”的科学内涵

建设幸福广东面临的首要问题是“幸福”的涵义界定。“幸福”是一个古老的概念，早在古希腊时期，哲学家们就开始探讨幸福。苏格拉底认为德性就是幸福，在他看来，德性、善不是达到快乐的手段，其本身就是目的。他以“善”为最高目的，强调只有知识和智慧才能使人得到幸福，以“美德”的实现为获得幸福的手段。弟子柏拉图继承了苏格拉底的德性论，提出“德性和智慧是人生的真幸福”^①，认为美好东西的获得以德性为前提，“金银的获得，无论是为自己还是为他人，如果是不公正的，那么就不是德性而是德性的欠缺”^②。在古希腊哲学家那里，幸福是个重要的伦理范畴。在中国传统文化中，儒家、道家和佛家等，也把幸福更多和道德结合在一起，即德福思想，有德才有幸福。马克思主义幸福观认为，劳动是幸福的源泉，道德是幸福的前提，幸福是物质幸福与精神幸福的结

① 周辅成：《西方伦理学名著选辑》（上），商务印书馆1964年版，第181页。

② 苗力田：《古希腊哲学》，中国人民大学出版社1989年版，第250页。



合，是个人幸福与社会幸福的统一。

另外，从其他不同的学科出发，对幸福涵义的解读也存在很大差异。从心理学的角度看，快乐、充实和意义是幸福的三个基本要素。从经济学的角度看，有的学者试图研究幸福和财富之间的关系，认为财富、收入、支出以及就业等指标是获得幸福的基本前提。社会学的幸福概念更加关注互惠与社会和谐；政治学则倾向从个人自由与权利角度解释公民幸福程度，尤其是公平与正义。

可见，“幸福”是一个主观性很强的概念。一万个人会有一万种解释，甚至一万零一种解释。一般来说，“幸福是一种生活状态，一种人们对生活经验的主观感受，当然也是一种对生活价值的评价。相对于每个生活的个体来说，幸福是真切的。当你感到了一种舒适感、一种成就感、一种特别的快乐、一种称心如意的感觉，那就是幸福。”^①幸福作为人们对生活的追求和感受，其内涵是很丰富的，既涵盖物质生活和文化生活，也涵盖社会生活和政治生活。

那何谓“幸福广东”呢？时任广东省委书记的汪洋指出，幸福像花儿一样，但却不能像筐一样什么都往里装。否则，“幸福广东”就会变得比较虚幻。因此，厘清“幸福广东”的内涵具有重要意义。汪洋在中共广东省委十届八次全会上的讲话明确了“幸福广东”的基本涵义。他说：

“建设幸福广东，就是要坚持以人为本，维护社会公平正义，保护生态环境，建设宜居城乡，改善社会治安，保障人民权益，畅通诉求表达渠道，满足人民群众文化需求，从而强化转型升级的目的依归和价值导向，使转型升级成果更好地转化成人民群众福祉。”^②归根到底，“幸福广东”就是要通过转型升级增强广东经济社会发展的均衡性、协调性、可持续性和核心竞争力，不断创造社会财富和公平分配社会财富，让人民群众共享发展成果，过上好日子，增强幸福感。由此可见，“幸福广东”具有丰富的内涵，既包括满足人民群众物质文化需要，又包括保障人民群众社会政治权益，不能孤立强调某个方面。如果过分强调幸福对物质财富的依托，将会强化过去一条腿走路的发展思路，而忽视社会建设。实际上，改革开放

① 万俊人：《什么是幸福》，《道德与文明》2011年第3期。

② 岳宗：《加快转型升级 建设幸福广东》，《广州日报》2011年1月7日。