

XIWANG ZAI HAIYANG
希望在海洋

ZHOUSHAN QUNDAO XINQU JINGJI SHEHUI FAZHAN BAOGAO

——舟山群岛新区经济社会发展报告

主 编

马丽卿

副主编

刘笑天 郭 旭



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

XIWANG ZAI HAIYANG

希望在海洋

ZHOUSHAN QUNDAO XINQU JINGJI SHEHUI FAZHAN BAOGAO

——舟山群岛新区经济社会发展报告

主 编 马丽卿

副主编 刘笑天 郭 旭



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

希望在海洋：舟山群岛新区经济社会发展报告 / 马丽卿主编. —杭州：浙江工商大学出版社，2014.2
ISBN 978-7-5178-0208-2

I. ①希… II. ①马… III. ①区域经济发展—研究报告—舟山市②社会发展—研究报告—舟山市 IV.
①F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 000488 号

希望在海洋——舟山群岛新区经济社会发展报告

主 编 马丽卿

副主编 刘笑天 郭 旭

责任编辑 孙一凡 祝希茜

责任校对 周敏燕

封面设计 王好驰

责任印制 汪 俊

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(E-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgsupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司

印 刷 杭州恒力通印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 18.75

字 数 317 千

版 印 次 2014 年 2 第 1 版 2014 年 2 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5178-0208-2

定 价 49.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88804228

序 言

21 世纪是人类挑战海洋的新世纪。2001 年,联合国在正式文件中首次提出“21 世纪是海洋世纪”,并预言,在今后 10 年甚至 50 年内,国际海洋形势将发生较大的变化:人口趋海移动趋势将加速、发达国家的目光将从外太空转向海洋、高新技术引导下的海洋经济竞争将成为国际竞争的主要领域、海洋经济正在并将继续成为全球经济新的增长点。

海洋经济是指开发、利用和保护海洋的各类产业活动,以及与之相关活动的总和。它主要包括为开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动,以及直接或间接开发海洋资源及空间的相关服务性产业活动。目前,世界范围内的海洋经济已经形成了四大支柱产业——海洋石油工业、滨海旅游业、现代海洋渔业和海洋交通运输业,海洋经济正在并继续成为全球经济新的增长点。20 世纪 90 年代以来,我国的海洋经济呈现出迅速发展态势,海洋产业不断向多领域拓展,发展速度也快于其他产业;海洋经济总量逐年增加,其增长速度远远快于国民经济的增长速度。步入 21 世纪以来,海洋产业更是成为我国沿海地区经济新的增长点,从 2001—2010 年,我国海洋生产总值年均增长率为 16.4%,远远高出同期国民生产总值的平均增长率。

2011 年 6 月 30 日,国务院正式批复成立浙江舟山群岛新区,使舟山成为继上海浦东新区、天津滨海新区和重庆两江新区之后的又一个国家级新区,这是我国首个以海洋经济为主题的国家级新区。新区的设立,既为所在区域经济社会的发展带来诸多新机遇,同时作为探索海洋开发和管理的先行者,也将成为带动整个长江三角洲地区经济发展的新的增长极。

浙江海洋学院研究生“三农”协会积极响应海洋经济发展这一时代主题,2012 级的同学们沿袭学院良好的学习风尚,结合学业,围绕舟山群岛新区建设和海洋经济发展广泛收集资料,深入实地调查,又形成了一批研究成果,并汇编成《希望在海洋——舟山群岛新区经济社会发展报告》。本报告内容涵盖全面,从新区的海洋经济、政治社会、文化产业等角度探讨了浙江舟山群岛新区获批后的发展状况,提出的观点和思路贴近实际,不乏新意。

诚然,由于课题本身的复杂性和同学们视野、学识上的局限性,难免观点有所偏颇,表述略显稚嫩,但同学们的钻研精神和投身于现实问题研究的热忱仍值得充分肯定。教育工作者的最大愿望莫过于“青出于蓝而胜于蓝”,从这些研究成果中,我们看到了奋发向上的莘莘学子的风采,看到了新时期研究生的志向和才华,为之欣慰不已!同学们能站在“新区”战略的高度,担当起时代的使命,这样的精神便是成就伟大事业的首要保障。期望他们在今后学习中“博学之,审问之,慎思之,明辨之,笃行之”,待到乘风破浪时,直挂云帆济沧海!

中共浙江海洋学院党委书记



2013年12月于舟山长峙岛校区

目 录

海洋经济篇

裴金浩	论如何提升海洋经济竞争力	003
毛志雄	浙江省海洋科技成果转化绩效评估指标体系研究	010
杨珊珊	舟山群岛区域经济发展与资源开发	018
刘玉欣	论舟山群岛新区海洋特色资源与生态保护关系	024
叶丽莎	关于舟山群岛新区产业结构调整的思考	030
沈建超	生态视角下的舟山群岛集群经济研究——以渔业为例	039
李亚鹏	关于促进舟山群岛民间资本流通的建议	046
郭鹏飞	实现长江三角洲港口群一体化整合的对策	053
朱燕琴	六横岛发展临港产业的 SWOT 分析	061
侯 军	舟山水产品出口现状研究	068
张 斐	循环经济视角下舟山旅游业的发展	074
周 倩	白沙岛的海钓旅游发展之路	082
刘笑天	舟山群岛新区海岛旅游发展研究	090
邵丽娟	舟山市休闲渔业提升发展的若干思考	097
邹艳平	特色旅游开发营销策略——以嵊泗为例	103
严敏慧	舟山群岛新区船舶产业现状与发展策略	109
李莹迪	港口物流与舟山区域经济的关系	116
管亮亮	基于现代物流产业一体化体系下舟山港口物流发展	122

海洋政治社会篇

姜 野	舟山群岛新区基层自治构想	131
刘景龙	舟山群岛新区：一个“小型海洋社会”的初尝试	139
王 昭	“民本”理念下政府转型与职能转化研究	148
刘士鑫	浅析舟山海岛城镇化建设	155

肖 钗	关于浙江舟山海洋生态环境及可持续发展的研究	161
肖家奇	舟山海岛农村社区的建设	168
喻楚涵	舟山海岛社区建设初探	176
刘雪斌	舟山群岛新区渔农村人力资源结构分析	183
赵文哲	科技人员是“科技兴海”的先锋力量——舟山市科技人员的社会调查报告	190
高单单	舟山群岛新区港航物流人才服务平台建设研究	196
刘惠颖	舟山群岛新区建设港口物流人才问题研究	207
曲婧璇	对我国无居民海岛开发法律的解读	214
李 松	关于舟山群岛海洋环境问题的若干思考	221

海洋文化篇

冯晓晨	新时期舟山海洋文化的振兴之路	229
韩宇星	普陀山佛教文化和修身养性旅游	235
刘晓彤	舟山群岛海洋文化发展轨迹及内涵初探	248
孟庆友	岱山岛东沙古镇旅游文化存在的问题与对策	254
张 莉	金塘岛民间信仰初探	263
赵 好	舟山海岛文化旅游产业开发的思考	269
任小萌	从翻译目的论浅谈舟山旅游景点名称的翻译	275
许晓阳	浙江农村中的茶文化研究	282

海洋经济篇

论如何提升海洋经济竞争力

裴金浩

[摘要] 随着社会经济高速增长,人口不断膨胀,陆域资源、空间以及生态环境所承受的压力与日俱增,人类社会经济活动逐渐向资源丰富、地域广袤的海洋世界延伸。开发海洋,发展海洋经济,成为沿海国家(地区)社会经济发展战略的重点。自20世纪50年代以来,世界海洋经济得到了快速增长,各海洋产业发展迅速,并成长为沿海各国(地区)国民经济重要组成部分和新的经济增长点。与此同时,我国海洋经济也获得了快速发展,近10年来,我国海洋经济一直保持持续高速增长的态势,其增长速度高于同期国民经济增长速度。随着全球化和区域经济一体化进程的不断加速,区域或城市群已经取代单一地区,成为国家参与全球竞争与合作的空间单元,沿海国家之间海洋经济的竞争,也就相应地演变为区域之间海洋经济综合实力的较量。以提升区域海洋经济综合竞争力和构建和谐海洋为宗旨的区域海洋经济整合,也因此成为各领域研究的热点。

[关键词] 海洋经济;海洋产业;区域海洋经济;重要性

一、海洋经济的界定

海洋经济是指开发利用海洋资源形成的各类海洋产业及相关经济活动的总称。作为已广为接受的概念,海洋经济是相对于陆域经济而言的。这里所定义的“陆域经济”不是传统意义上的“大经济”,而是特指以陆域为主要发展载体的经济系统。与海洋相关联的本质属性是海洋经济区别于陆域经济的分界点,也是界定海洋经济内容的依据。按照经济活动与海洋的关联程度,海洋经济可以分为三类:第一类,狭义海洋经济,指以开发利用海洋资源、海洋水体和海洋空间而形成的经济;第二类,广义海洋经济,指为海洋

开发利用提供条件的经济活动,包括与狭义海洋经济产生上下接口的产业等;第三类,广义海洋经济,指与海洋经济难以分割的海岛上的陆域产业、海岸带的陆域产业及河海体系中的内河经济等,包括海岛经济和沿海经济。海洋经济系统作为一个复杂的区域经济发展系统,既受陆地经济作用的影响,又有海洋本身的特殊性。从研究角度考虑,由于海洋经济是以陆域经济为依托,在某种程度上是陆域经济向海洋的延伸,因此发生的范围应是以陆域为依托的近岸海域部分。近岸海域范围是指由海岸线向海的海域,陆域部分主要是含有海岸线的地区。

二、开发海洋经济的重要性

海洋的开发与利用对经济全球化的发展起到了重要的促进作用,经济全球化是市场经济发展的必然要求,这种要求必然会打破地区和国别的封锁,使生产要素和资源的流动性配置变得更加合理和现实,而海洋经济的开发和利用正是实现这一目标的纽带,是对外开放的主要渠道。

1. 开发海洋是推动我国经济社会发展的一项战略任务

第一,我国是一个人口大国,现有资源相对短缺,开发和利用海洋资源对我国的经济的发展具有重大的现实和深远意义。我国经济发展速度较快,与资源不足形成了较为明显的矛盾,资源的短缺会使我国的经济的发展裹足不前。所以我们一方面要节能减少资源的消耗,另一方面要寻找新的能源。我国所管辖的海域具有较为丰富的油气资源和矿产资源,加大海洋的开发力度,能极大缓解我国资源能源短缺的情况。在缓解资源短缺的同时,还可以极大地解放和发展海洋领域的生产力,促进国家经济的发展。

第二,开发海洋经济,也是改善和提高人民生活质量的途径。发展海洋经济,有利于加快沿海地区的发展和实现全面建设小康社会的步伐,率先实现现代化。我国现有 5 亿多人口居住在沿海地区,并且呈现逐步增长的趋势。实现海洋经济的开发战略,有助于改善沿海地区居民的生存环境,提供更多的就业机会,使人们从海洋中受益。

第三,我国海洋产业产值在国民生产总值中所占比重呈逐年提高的趋势。1980 年我国海洋产业产值为 80 亿元;1990 年我国海洋产业产值为 483 亿元;1995 年我国海洋产业产值为 2460 亿元;1997 年我国海洋产业产值为 3104 亿元;2002 年我国海洋产业产值为 4300 亿元;2006 年我国海洋产业产值为 20950 亿元,占国民生产总值的 10%。这说明我国海洋产业产值呈不

断上涨趋势,在国民生产总值中所占比重在不断提升。

2. 实施海洋开发有助于维护国家海洋权益

第一,海洋开发,不仅仅只是一种开发能力,它也是提升、保护国家海洋权益的海上综合能力的体现。我国是一个陆海兼备的国家,没有强大的海洋力量,就无法保证安全的出海通道和海洋国土安全。实施海洋开发,建设海洋强国,是维护国家安全、实现祖国统一的重要基础和保证条件。

第二,开发海洋已是推动我国经济社会发展的一项战略任务。在国务院批准实施的《全国海洋经济发展规划纲要》中,明确提出要进一步调整海洋经济结构,尽快提高海洋经济总体发展水平,坚持发展海洋经济与国防建设统筹兼顾原则。因此在发展海洋经济的同时,必须高度重视海洋安全与权益的斗争,把保护我国领海安全、维护我国海洋权益放到重要位置上。

3. 海洋安全是国家安全的关键

一个国家的经济越庞大,其对全球的贸易、市场和资源的依赖性也越大。对一个农业大国来说,只要有陆军就足够了,而对于一个经济大国来说,即便放弃发展陆军,也要维持强大的海军,只有这样,本国的经济与外界的联系才不会被切断,才能维持本国经济的持续增长。

海权对于一个大国的重要性,不仅仅是一种保护措施,更重要的意义是,它保证了对于资源的可获得性。资源、海权、大国政治,这三项是大国崛起不能逾越的“三段式”环节。资源是起点,海权是大国政治得到资源的中介手段,大国政治是通过海上博弈获得世界资源的结果。而没有海权,其他两项则不能成立。这种逻辑在今天别具意义。传统非安全因素已成为影响国家的主要威胁,其中资源问题成为困扰所有国家的难题。为了应对这种挑战,各发达国家都围绕海洋战略,制定了相应的全球策略。目前,越来越多的国家更加关注海洋安全,把海洋安全看作国家安全的关键。首先,与中世纪不同,全球化时代国家财富的增长与国家海权的扩张是同步上升的。这是因为,海洋是地球的“血脉”,是将国家力量投送到世界各地并将世界财富送返资本母国的最快捷的载体。于是,控制大海就成了控制世界财富的关键。其次,进入全球化进程中的国家安全是“边界安全”与“安全边界”的统一。前者是主权安全或领土安全,后者是利益安全;前者是有限的,后者是无限的,也就是说,安全边界越远大,边界安全就越有保障。安全边界是利益边界,利益边界的载体是海洋。所以在全球化过程中的海洋国家特别

注重海洋权益的安全,只有获得制海权才能保障利益边界即海洋权益的安全,国家安全才有保障。

三、提升海洋经济综合竞争力

按照“发挥优势、重点突破”的要求,积极培植壮大海洋渔业、船舶工业、海洋高新技术产业、海洋化工、滨海旅游、海洋运输六大产业,形成规模优势和核心竞争优势。

1. 现代渔业体系

优化产业布局,调整产业结构,充分发挥渔业在海洋经济中的优势作用,大力发展生态渔业、高效渔业和品牌渔业,在全国率先建成渔业经济发达、渔区社会繁荣、渔民富裕文明、环境健康优美的现代渔业经济区。现代渔业经济区分为近海生态渔业、优势水产品养殖业、水产精品加工业、渔港经济四大渔业功能区。通过实施渔业资源修复和保护、渔业产业升级、渔业竞争力提升、渔业科技创新、现代渔区示范工程、平安渔业建设等工程,建成现代蓝色健康养殖区。

2. 现代船舶工业体系

依托全国沿海城市建造修船中心,着力发展现代化总装造船,提高产业集聚度,延长产品链,扩大规模效益。重点建设大型造船项目,着力开发大型集装箱、散货船、石油天然气船三大主力产品和海洋工程船、远洋渔业船舶、豪华游艇、高速电动船等优势产品。引导中小企业积极参与大船厂的分段制造生产体系,搞好配套服务,大力研发船用钢板、系列柴油机、锅炉、锚链、五金、仪表、化工、建材、计算机、应用软件等配套产业,形成以造船工业为核心的产业集群和新材料生产供应基地。

3. 海洋高新技术产业体系

充分发挥丰富的海洋资源和海洋科技优势,以骨干企业为主体,以人才为根本,以重点项目为依托,加强海洋生物医药、海洋功能食品、海洋工程材料、海水环保技术及设备、海水利用等领域深度开发和成果转化,开发一批具有自主知识产权的核心产品。

4. 海洋石油及化工产业体系

加强对海洋油气资源和海洋盐卤资源的勘探、开发与利用,大力发展产品深加工,实行规模化、集约化生产,提高产品的市场竞争力。

四、构建和谐海洋

1. 有序开发渔业资源

面对渔业资源逐年衰退的现状,在保护仅有的海洋资源、快速恢复和改善海洋环境的总纲下,以市场为导向,以资源为基础,以效益为中心,进一步深化渔业改革,加快渔业结构调整步伐,积极实施科技兴渔战略,努力使渔业发展走上捕养加工并举、渔工贸一体、内外贸结合的产业化路子,逐步将直接从事一线捕捞生产的劳动力转向从事养殖、加工及后勤服务业,确保渔业的可持续发展。海洋捕捞业除了遵循经济发展的普遍规律外,还应建立在对渔业资源的合理开发、利用及提高水域生产力的基础上,才能实现渔业的可持续发展。

2. 修复海洋生态系统

通过重点港湾、滨海湿地生态系统及重要渔场海域生态修复,海洋生态保护区和渔业种质资源保护区的建设,并辅以增殖放流、人工鱼礁、禁捕限捞、生物资源恢复和封岛栽培保护,对保护区海岛及周边海域实行封闭式管理等措施,改善海洋生态环境,促进海域生产力增长与海洋渔业资源的有效恢复。

3. 健全海洋生态赔偿补偿机制

通过海洋生态与渔业资源调查研究,拟定海洋生态资源损害范围、赔偿补偿对象与标准,着重于对围填海、水下爆炸与倾废区等造成的损害进行赔偿,明确海洋生态损害赔偿补偿体系、程序、赔偿补偿主体和资金使用管理,探索建立海洋生态与渔业资源损害赔偿补偿机制。加大因工程建设、排放污染物、倾倒废弃物,以及污染事故造成渔业资源、海洋生态严重损害的赔偿力度,增强海洋生态环境建设的资金基础和经费保障。

4. 注重岛礁保护和开发

政府应出台优惠政策支持无居民海岛开发,积极鼓励投资者开发无居民海岛这一独特的海洋资源。按照岛礁招标承包制,“谁承包谁管理”的要求,禁止无度无序地采集礁石生物,采集应与放苗育苗相结合,使礁石生物有序自然地生长。建立人工鱼礁,扩大礁类生物的栖息地,实行岛礁生物放养,让它们繁衍生长,涵养恢复岛礁生态,提高岛礁生态的自动调节能力。开发海岛特色旅游,在无居民海岛上建设度假村,投放野兔、野鸭、野猪等人工繁殖的野生动物,开设海岛狩猎旅游等项目。

5. 加强海洋生态保护,提高海洋防灾减灾能力

加强海洋环境监测预报能力和减灾防灾基础设施建设。做好赤潮、风暴潮和重大海洋污染事故的预警预报、应急处理和防灾减灾工作,进一步加强海洋环境监测站点布设和预报能力建设,加大监视监测力度,建议对重点海域环境实行定期监测和定期公开通报制度,有效监控海洋环境污染状况。

6. 大力推进碧海生态建设行动计划

加大海洋生态修复工程建设和海洋生物资源增殖放流力度,积极推进海洋自然保护区和特别保护区建设,落实海洋工程环境影响评价制度,减小工程建设项目对海洋生态的损害。加强陆海联动治理海洋污染,全面推进入海水系流域污染整治,进一步加大沿海重点行业、企业的污染整治力度。

7. 深化海洋体制改革,创新海洋经济发展机制

随着海洋经济的大力快速发展,现存的海洋经济发展管理部门已不能完全适应当前海洋经济的发展和需求,因此应当着手研究海洋经济管理部门的机构设置问题。制度的改革与创新为海洋经济的高速发展打下坚实基础,为海洋经济的快速发展保驾护航。海洋经济高速发展的同时,不可忽视渔区居民的民生诉求,才能促进经济社会的和谐发展。海洋公共资源的配置要更多地考虑到多数群体的利益诉求,促进和谐海洋渔区的建设。要认真解决涉及渔民切身利益的问题,扎实推进征用海洋用地、海域或滩涂以及困难渔民的社会保障;加快建立养殖污染损失补偿机制,明确事故认定、损失核定等责任及相关补偿标准与方法,使渔民的损失得到合理的补偿;参照被征地农民的有关安置政策,将被征用、被占用水域的渔民纳入失地农民安置保障体系。

参 考 文 献

[1] 马志荣,徐以国.我国海洋经济可持续发展的影响因素及路径选择[J].生产力研究,2008(6).

[2] 张可云.区域政策[M].北京:商务印书馆,2005.

[3] 狄乾斌,韩增林,孙迎.海洋经济可持续发展能力评价及其在辽宁省

的应用[J]. 资源科学, 2009(2).

[4] 武鹏, 王镇, 周云波. 中国区域海洋经济发展水平综合评价[J]. 经济问题探索, 2010(2).

[5] 狄乾斌, 韩增林. 海洋经济可持续发展评价指标体系探讨[J]. 地域研究与开发, 2009(3).

浙江省海洋科技成果转化 绩效评估指标体系研究

毛志雄

[摘要] 随着国际竞争的日益加剧,世界各国已普遍认识到海洋将是人类生存和发展的最后空间,都特别注重开发利用海洋。而海洋资源的开发高度依赖海洋科学技术,因此,海洋科技正日益成为海洋事业发展的重要内容。但由于种种原因,我国沿海省市科技成果转化效果存在很大的差异性,文章借鉴科技成果转化相关理论,尝试对海洋科技成果转化绩效测评指标体系进行构建,希望在此基础上丰富海洋科技成果转化绩效评估的相关理论。

[关键词] 海洋科技;科技成果转化;绩效评估;指标体系

海洋是人类生存和发展的重要空间,是全世界交通运输的要道,海洋产业已经成为新的世界经济增长点。强于世界者必先盛于海洋,衰于世界者必先败于海洋,发展海洋已成为世界各国发展过程中的一致战略选择和发展道路,绝大多数世界强国的发展都与海洋息息相关。世界各国政府普遍认识到海洋将是人类生存和发展的最后空间,所以都特别重视开发利用海洋资源。海洋是水资源基地、原材料资源基地、深海资源基地、食品资源基地、重要的能源基地,还是可再生能源基地。而海洋资源的开发利用高度依赖于海洋科学技术的发展,因此,海洋科技正日益成为一国海洋事业发展的重要内容和可持续发展的重要保障,也是衡量一国海洋综合国力的重要指标。海洋科技已进入到全球科技竞争前沿,抢占海洋科技“制高点”已经成为现代海洋权益争夺的主流趋势所在。