

农业产业组织与农民合作社研究系列丛书



Micro Foundation of Agricultural Industry System:
Construction of Rural Land System

农业产业体系的 微观基础：

我国农村土地制度建构研究

黄宝连 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

农业产业组织与农民合作社研究系列丛书

农业产业体系的 微观基础：

我国农村土地制度建构研究

黄宝连 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业产业体系的微观基础：我国农村土地制度建构研究/黄宝连著. —杭州：浙江大学出版社, 2014. 6

ISBN 978-7-308-13263-3

I. ①农… II. ①黄… III. ①农村—土地制度—研究—中国 IV. ①F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 101832 号

农业产业体系的微观基础：我国农村土地制度建构研究

黄宝连 著

责任编辑 陈丽霞

文字编辑 卢 川

封面设计 春天·书装工作室

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州林智广告有限公司

印 刷 富阳市育才印刷有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 15.75

字 数 242 千

版 次 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-13263-3

定 价 42.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式: (0571) 88925591; <http://zjdxcb.tmall.com>

总 序

我国农村始于 20 世纪 70 年代末 80 年代初的家庭联产承包责任制改革,赋予了农民比较稳定的土地承包经营权,调动了其生产积极性与创造性,促进了农业与农村经济的迅速发展。但随着改革开放的深入,社会经济环境的变化以及传统村集体经济组织的逐步衰弱,其在产前、产中、产后的统一服务功能不断弱化,农民的农业生产逐步陷于小规模、分散化的困境与挑战。这种挑战主要表现在三个方面:一是小规模、分散化的农业家庭经营难以实现农业的集约化、专业化和规模化生产;二是小规模、分散化的农业家庭经营难以实现农业的产业化经营和纵向链条延伸;三是小规模、分散化的农业家庭经营难以适应日益激烈的农产品市场竞争。最终导致多数农户很难再依靠农业生产获得体面的收入,大量的农业剩余劳动力开始流向城镇和非农产业,现代农业发展举步维艰。

面对此困局,从 20 世纪 90 年代开始,以山东省潍坊市为代表,出现了农业产业化经营的新的生产经营方式,取得了相当不错的经营效益,随后以“公司+农户”为主导的农业产业化经营模式开始被各地政府提到重要议事日程进行宣传推广。但这种模式在应用推广的过程中也逐步暴露出一些问题,主要体现在:农业企业与众多分散农户打交道的交易成本非常高;农业企业与农户不是利益共同体,两者的关系比较脆弱;农业企业较强势,容易侵占农民合法收益,农民与企业间市场地位和信息获取不对称。我校农业经济管理系的不少师生也正是从这一时期开始关注农业产业化问题的研究。

在这一时期,我们首先对农业产业化经营的概念、实质、关键问题等进行了初步剖析(李长江、袁克忠、袁飞,1997;傅夏仙,1999),提出了自己的初步思考(和丕禅、郭红东,1997;周洁红、柴彭颐,1999)。在介绍国外农业产业化先进经验的同时(柴彭颐、周洁红,1999),也开始关注浙江农业产业化发展实践(黄祖辉、郭红东,1999),注意到了实践领域中存在的“公司+农户”、“农户+农户合作中介组织+市场”等丰富多样的农业产业化形式(黄祖辉、郭红东,1997;郭红东、和丕禅,1998),试图对这些农业产业化的模式进行梳理,对农业产业化的指标、实现途径进行探索(罗庆成、潘伟光、朱允卫,1998;周洁红、柴彭颐,1998)。应该说这个阶段,我们关于农业产业化的理论研究小有收获,也协助政府部门回答了应该制定怎样的农业产业化支持政策的问题(周洁红、柴彭颐,1999;郭红东、黄祖辉、蔡新光等,2000)。

由于以“公司+农户”为主导的农业产业化经营面临着一些固有的内在缺陷,被认为能更好地代表和维护农民利益的农业合作社组织得以从20世纪90年代中后期开始获得重新宣传和引入,并从21世纪初逐步在浙江等地开始试验推广,这就给我们展开相关问题的深入研究提供了很好的实践动力。同时,浙江大学农业现代化与农村发展研究中心(教育部人文社科重点研究基地)、浙江大学中国农村发展研究院(国家“211工程”、“985工程”重点建设单位,以下简称中心、研究院)的相继成立,更是给我们的理论研究提供了很好的科研平台与制度保障。

从21世纪初开始,中心、研究院师生的研究首先讨论了农民进行生产经营合作的必然性和农民合作社发展的变革态势(黄祖辉,2000),介绍了合作社组织的思想宗旨(林坚、王宁,2002)与本质规定性(徐旭初,2003),辨析了国内对农民合作组织的认识误区(黄祖辉、Olof Bolin、徐旭初,2002),促使国内理论界和实践领域开始正确认识农民合作组织,极大地推动了农民专业合作经济组织的发展(黄祖辉、徐旭初,2003)。随后,在理论上深刻揭示了农民合作组织发展的影响因素(黄祖辉、徐旭初、冯冠胜,2002),尝试以浙江为基础解析农民专业合作组织的实践情况(郭红东、黄祖辉,2001),剖析农户参与合作组织的意愿(郭红东、钱崔红,2004;郭红

东、方文豪、钱崔红,2005),分析影响农民参与合作组织行为的因素(郭红东、蒋文华,2004),考察合作组织在实施农产品质量控制等方面的作用(卫龙宝、卢光明,2004),并尝试基于政府的立场,提出农民专业合作经济组织应如何发展完善与创新的思路(郭红东,2002;郭红东,2003;郭红东等,2004)。应该说,在这个阶段,对于农民专业合作组织的理论研究工作奠定了中心、研究院在国内合作社理论界的基础地位,也促使浙江省农业厅等相关政府部门与我们展开深入合作,推动农民专业合作社在浙江省的立法工作。为此,中心、研究院一方面积极宣传介绍以北美为典型的国外合作社实践经验(郭红东、钱崔红,2004a;郭红东、钱崔红,2004b),系统梳理国外最新的合作社研究理论成果(郭红东、钱崔红,2005),同时,中心、研究院也与政府部门合作,高规格举办了农民合作组织的制度建设和立法安排国际学术研讨会(2005),阐述了合作社的制度与立法问题,并进行了国际间的比较(徐旭初、黄祖辉,2005),为《浙江省农民专业合作社条例》的起草和最终出台奠定了扎实的理论基础。《浙江省农民专业合作社条例》的立法经验也直接推动了《中华人民共和国农民专业合作社法》的出台(徐旭初,2005),中心、研究院的老师也为《中华人民共和国农民专业合作社法》的出台做出了重要贡献。浙江省和全国农民专业合作社的立法实践反过来也进一步推进了中心、研究院对于合作社组织制度安排等主题的深入研究,中心、研究院师生先后探讨了合作社的产权安排(徐旭初,2006;林坚、黄胜忠,2007)、治理结构(黄祖辉、徐旭初,2006;邵科、徐旭初,2007)等问题,并尝试用交易费用理论等厘清合作社与投资者所有企业的边界(林坚、马彦丽,2006),解释合作社组织的集体行动逻辑(马彦丽、林坚,2006)。

这一阶段,中心、研究院的师生也没有忽视对农业产业化经营问题的理论探索。有些研究者在尝试使用契约理论分析、解析农业产业化经营的契约与组织形式问题(黄祖辉、王祖锁,2002;吴秀敏、林坚,2004),有些研究者展开了对农业(农产品)行业协会问题的研究,通过对国外相关发展经验的介绍(黄祖辉、胡剑锋,2002),对行业协会的特征、促进农业产业化经营的价值进行解析(郭红东,2002;胡剑锋、陆文聪,2004),试图提出我国农业行业协会的建设思路(胡剑锋、黄祖辉,2004)。更核心的研究主题一

方面来自于从农户视角研究农业产业化经营问题(陆文聪、西爱琴,2005),聚集关键的农业龙头企业与农户的订单安排等利益联结机制问题(郭红东,2002;郭红东、蒋文华,2007);另一方面从农业龙头企业自身的发展维度,如治理结构安排、核心竞争力培育等进行理论聚焦(辛焕平、和丕禅、娄权,2006;彭熠、和丕禅、邵桂荣,2005;彭熠、和丕禅、邵桂荣,2006)。应该说,通过这段时间的努力,中心、研究院研究者清晰地认识到,要想进一步推动农业产业化发展水平的提升,既需要充分利用民间资本助力农业产业化(彭熠、黄祖辉、王健,2005;彭熠、和丕禅、李勇,2006),又需要嵌入于供应链视角发展农业产业化(张静、傅新红,2007),更需要协调发挥行业协会、公司、合作社等组织在农业产业化中的作用(郭红东、蒋文华,2007),其中农民专业合作社的作用尤为基础和关键。

随着2007年国家《农民专业合作社法》的颁布实施,中心、研究院师生进一步提高了对农民专业合作社重要性的认识,成立了中国农民合作组织研究中心(CCFC),创设了中国农民合作社研究网(www.ccfc.zju.edu.cn),强化了对合作社组织的理论研究。首先,正如2008年中心、研究院与国际劳工组织、农业部经管司(经管总站)等单位共同举办的“中国农村改革30年:中国农民合作经济组织发展国际研讨会”所达成的会议共识,研究者清晰地指出了与西方传统合作社的发展环境、成员与组织特征相比,中国当下的农民专业合作社发展有了新的形势(徐旭初,2008;徐旭初、邵科,2009;徐旭初、吴彬,2009),中国的农民专业合作社发展开始嵌入于供应链管理的环境(徐旭初,2007),合作社的本质性规定在中国发生了不同程度的飘移(黄祖辉、邵科,2009),新形势下的农民专业合作社发展面临多重困难与挑战(张忠根、王玉琳,2009),多类型的农民合作组织在中国具有存在的必然性(黄祖辉,2008),但仍然需要坚持市场化、专业化的合作社发展价值取向(黄祖辉、邵科、徐旭初,2010)。

其次,中心、研究院师生将更多的研究精力投入到对农民专业合作社组织制度安排与发展成长问题的研究。在组织制度安排上,治理结构与运行机制主题(黄胜忠、徐旭初,2009;吴彬、徐旭初,2013)、组织效率(绩效)问题(黄祖辉、梁巧,2009;黄祖辉、邵科,2010;黄祖辉、扶玉枝,2012;扶玉

枝、黄祖辉,2012)是研究者重点聚焦的问题,产生了一批有分量的成果(黄胜忠、林坚、徐旭初,2008;黄祖辉、扶玉枝、徐旭初,2011;黄祖辉、扶玉枝,2013)。在组织发展成长上,中心、研究院师生重点关注了合作社成长、服务功能实现与纵向一体化经营的影响因素(郭红东、楼栋、胡卓红、林迪,2009;刘颖娴、郭红东,2012;黄祖辉、高钰玲,2012),注意到了农民专业合作社存在的融资难问题正在影响着组织的发展壮大(郭红东、陈敏、韩树春,2011),一些合作社在资本的控制下呈现出功能弱化的趋向(崔宝玉、李晓明,2008;崔宝玉、张忠根、李晓明,2008),当前需要允许农民专业合作社尽快开展信用合作试点(徐旭初,2011)。中心、研究院师生也非常重视基于成员视角研究成员参与行为的特征、影响因素,观察成员参与对合作社满意度等的影响(郭红东、杨海舟、张若健,2008;郭红东、袁路明、林迪,2009;蔡荣、韩洪云,2012;黄祖辉、高钰玲、邓启明,2012;邵科、徐旭初,2013)。

由于农民专业合作社的发展壮大,合作社在农业产业发展中的功效逐步显现,除了带领农户参与大市场、应对供应链的集体行动(黄祖辉、梁巧,2007;施晟、卫龙宝、伍骏骞,2012),其在农业生产标准化推广、技术贸易壁垒应对等方面的作用也不断凸显(赵建欣、崔宝玉、祁国志,2008;周洁红、刘清宇,2010),农民专业合作社正在改变农户的生产行为和收益情况(蔡荣,2011;蔡荣、韩洪云,2012)。

总体而言,面对不同于经典模式、反映中国时代特征的农民专业合作社发展(徐旭初,2012),中心、研究院师生借鉴委托—代理理论、交易成本理论等理论(梁巧、黄祖辉,2011),围绕农民专业合作社的组织制度安排、成员参与、产业带动等层面进行了非常有价值的探索,成为国内研究农民专业合作社的重镇。

实际上,最近十年来,中心、研究院老师在农业产业组织与农民合作社领域展开理论研究的同时,也培养了一批优秀的从事相关研究的博士生。以郭红东(2005)为代表,一些硕士、博士研究生围绕农业产业化主题分析了农业龙头企业与农户订单安排及履约机制等问题。以徐旭初(2005)为代表,另一批硕士、博士研究生围绕合作社主题对农民专业合作社的制度

等进行了理论解析。而随着《中华人民共和国农民专业合作社法》的颁布实施、农民专业合作社的快速发展，中心、研究院硕士、博士研究生对农民专业合作社的理论研究更为深入，这套“农业产业组织与农民合作社研究系列丛书”正是其中的一部分代表性成果。

我们希望，在2012年全国农民专业合作社达到68.9万家，实有成员5300多万户，各类产业化经营组织超过30万个，带动农户达1.18亿户的新形势下，这批专著的出版能够进一步推动理论界的相关问题研究进展，吸引更多学人关注 and 参与分析讨论，也进一步促进农民合作社和其他农业产业组织的实践发展。同时，我们也意识到，即将出版的这几本专著由于各种主、客观原因，还存在一些问题和缺陷，因此殷切期盼读者能够提出批评指正，促使我们这些年轻的学人能够在未来的理论与实践研究中改进提高。

本系列丛书的出版得到了浙江大学国家“985工程”三期项目的支持，得到了国家自然科学基金重大国际(地区)合作研究项目“全球化背景下中国农民合作组织发展：运营模式、治理结构与比较研究”(项目号：71020107028)和国家自然科学基金农林经济管理学科群重点项目“农业产业组织体系与农民合作社发展：以农民合作组织发展为中心的农业产业组织体系创新与优化研究”(项目号：71333011)的资助，在此一并表示感谢。我们还要感谢浙江大学出版社的编辑们为本系列丛书的出版所付出的辛勤劳动。

本专著还得到了国家社科基金青年项目“农村土地产权制度改革”进程中的土地流转平台建设及运行机制研究(编号：BCGL090)资助。

黄祖辉

2013年12月于浙大华家池

目 录

第一章 新型工农城乡关系的农业产业支撑	1
第一节 二元结构理论下的工农城乡关系	1
一、二元经济结构理论的工农城乡关系	1
二、二元空间结构理论的工农城乡关系	4
三、工农城乡关系的测度方法	4
第二节 我国工农城乡关系的特征与根源	5
一、我国工农城乡关系演进的阶段特征	6
二、我国工农城乡关系演化的现实悖论	9
三、我国工农城乡关系形成的体制根源	10
四、改革开放以来处理工农城乡关系的实践与经验	11
第三节 新型工农城乡关系下农业产业体系的发展	14
一、新型工农城乡关系的内涵	14
二、新型工农城乡关系的特征	14
三、新型工农城乡关系的农业产业支撑	16
第二章 现代农业产业体系的土地制度基础	18
第一节 现代农业产业体系的主要特征	18
一、现代农业产业体系的基本内涵	18
二、现代农业产业体系的主要特征	19

第二节 现代农业产业体系的土地供给	20
一、农业产业体系对农村土地制度创新的现实需求	20
二、农业产业体系对农村土地制度创新的方向引导	21
三、农村土地制度创新对农业产业体系的深度影响	22
三、农村土地制度创新与农业产业体系的协同效应	23
第三章 农村土地制度变迁的绩效分析	25
第一节 地租理论与我国农地制度创新	25
一、地租理论的发展	25
二、我国农地制度创新	28
第二节 不同阶段农村土地制度变迁的特征	29
一、农民所有农民经营制	29
二、农民所有集体经营制	30
三、集体所有集体经营制	30
四、集体所有家庭经营制	31
第三节 农村土地制度变迁的绩效分析	32
一、农村土地农民所有制的绩效分析	32
二、农村土地集体所有制的绩效分析	33
三、家庭承包经营制度的绩效分析	33
第四节 农村土地制度变迁的评价与启示	34
一、农村土地制度变迁的评价	34
二、农村土地制度变迁的启示	36
第四章 农村土地经营权流转的实践创新及制度困境	37
第一节 家庭承包经营基本制度的确立与固化	37
一、土地“两权”分离的正式确立	37
二、土地“两权”分离的主要特征	40
三、农民土地承包关系“长久不变”	42
第二节 农村土地经营权流转的实践创新	43
一、农村土地“三权”结构逐渐形成	43

二、农村土地产权综合改革的创新实践	45
三、农村集体建设用地入市的实践探索	51
第三节 农村土地经营权流转的制度困境	58
一、农村土地产权流转内在的制度缺陷	58
二、农村土地内在制度缺陷的不利影响	60
三、走出农村土地产权制度困境的思路	62
第五章 农村土地的确权颁证	64
第一节 农村土地流转的前提与基础:确权颁证	64
一、农村土地确权颁证的含义和范围	64
二、历史上的农村土地确权颁证	65
第二节 农村土地确权颁证的实践经验	70
一、改革思路与路径	70
二、主要创新实践及成效	75
三、鹤鸣村“五瓣红章”开启农村土地制度改革之先河	80
四、村庄评审会制度被推广	83
五、瓦窑村“封村封户”落实“长久不变”土地承包关系	84
第三节 全面确权颁证的成都启示	89
一、“确权”是土地流转的前提与基础	90
二、村庄评审会是农村土地确权的普适做法	91
第六章 农村土地股份合作社的发展和实践	93
第一节 土地股份合作社的内涵和特征	93
一、土地股份合作社的内涵	93
二、土地股份合作社的特征	94
三、土地股份合作社的时代意义	94
第二节 土地股份合作社的发展过程	95
一、地股份合作社的兴起	95
二、地股份合作社的普遍推广	95
三、地方土地股份合作社登记办法解析	96

第三节 土地股份合作社的实践创新	96
一、广东土地股份合作社	96
二、江苏土地股份合作社	98
三、浙江土地股份合作社	99
四、四川土地股份合作社	100
第七章 农村土地产权流转的服务平台体系	105
第一节 农村土地产权流转平台的内涵	105
一、农村土地流转平台的相关研究	105
二、农村土地产权流转平台的内涵	108
三、农村土地产权流转平台的类型	109
第二节 农村土地产权流转平台的发展过程	109
一、农村土地产权流转服务的发展背景	109
二、农村土地产权交易市场正式启动	110
三、农村土地产权交易服务平台先后成立	110
第三节 成都农村土地产权流转服务平台的实践创新	111
一、农地产权流转服务平台创建的路径图	111
二、农村土地产权流转服务平台的运行机制	112
三、农村土地产权流转服务平台建设的配套制度改革	118
第八章 农户选择不同流转服务平台的影响因素分析	120
第一节 样本选取与数据采集	120
第二节 描述性统计与初步分析	123
一、农户选择流转平台行为的描述性特征	123
二、影响农户选择流转平台因素的描述性特征	125
三、农户对政府主导型流转平台认知的描述性特征	127
第三节 研究假设与变量选择	128
一、研究假设	129
二、解释变量的选取与设置	131

第四节 模型选择与构建	136
一、农户农地流转行为分析的一般模型	136
二、农户农地流转平台选择的分析模型	139
第五节 计量模型估计结果及讨论	140
一、政府主导型流转模型计量结果分析	141
二、农户自由流转模型计量结果分析	143
三、估计结果与预期结果的比较分析	143
四、选择土地流转平台影响因素实证分析的启示	145
第九章 不同土地流转服务平台绩效的实证分析	146
第一节 农地产权流转绩效评价指标体系的设计	146
一、评价指标选取的基本原则	146
二、经济绩效评价指标的选择	147
三、社会绩效评价指标的选择	148
四、农地产权流转绩效评价指标体系的检验	150
第二节 绩效评价指标权重的确定	152
一、确定绩效评价指标权重的方法选择	152
二、农地产权流转绩效评价指标权重的确定	156
第三节 不同流转平台农地产权流转绩效的测评	161
一、数据采集说明	161
二、经济绩效的测评	161
三、社会绩效的测评	164
第四节 不同流转平台农地产权流转绩效的比较	166
一、不同流转平台的比较	166
二、不同流转平台农地产权流转绩效比较的启示	167
第十章 土地制度安排的基本形态	169
第一节 土地产权及制度安排	169
一、土地产权及特征	169
二、我国不完整的农村土地产权	175

三、农村土地产权制度安排的路径依赖	176
第二节 以所有制为基础的土地制度安排	178
一、美国土地产权交易制度改革	178
二、日本农地产权交易制度发展	179
三、韩国农地产权交易制度发展	180
四、中国台湾地区农地产权交易制度改革	181
第三节 以使用权为基础的土地制度安排	182
一、英国土地产权交易制度改革	182
二、越南土地产权交易制度改革	183
三、不同土地产权制度安排的趋同化及启示	184
第十一章 农村土地制度改革的产权取向	186
第一节 “长久不变”土地承包关系的深刻影响	186
一、“长久不变”土地承包关系的现实背景	186
二、“长久不变”土地承包关系的重大意义	187
三、“长久不变”土地承包关系的时代内涵	188
第二节 城乡统一建设用地市场的提出与探索	189
一、城乡统一建设用地市场的正式提出	189
二、城乡统一建设用地市场的实践探索	191
三、十八届三中全会之后土地改革的“破冰”之举	195
第三节 以承包权为基础的农村土地产权新形态	196
一、农村土地产权新形态的理论依据	196
二、农村土地产权新形态的政策来源	203
三、农村土地产权新形态的现实基础	204
四、农村土地产权新形态的基本含义和主要特征	205
第十二章 提升农业产业体系土地支撑作用的路径选择	207
第一节 构建农村土地产权新形态	207
一、构建农村土地产权新形态的指导思想	207
二、构建农村土地产权新形态的具体措施	208

第二节 全面推进确权颁证	209
一、全面推进农村土地确权登记颁证工作的指导思想	209
二、全面推进农村土地确权登记颁证工作的具体措施	210
第三节 构建城乡一体化土地产权交易市场	212
一、构建城乡一体化土地产权交易市场的指导思想	212
二、构建城乡一体化土地产权交易市场的具体措施	212
第四节 促进农村土地股份合作社发展	214
一、促进农村土地股份合作社发展的指导思想	214
二、促进农村土地股份合作社发展的具体措施	214
第五节 完善农村土地产权流转服务平台	216
一、完善农村土地产权流转服务平台的指导思想	216
二、完善农村土地产权流转服务平台的具体措施	216
参考文献	220
索引	233
后记	235

第一章 新型工农城乡关系的 农业产业支撑

工农城乡关系是一个国家、一个地区经济社会发展中必须处理好的重大关系。城乡二元结构的形成是农业社会向工业社会转变过程中的普遍现象。随着封建时代自给自足的传统工农城乡关系逐渐解体,我国初步形成了现代意义上的工农城乡关系。新中国建立以来,由于城乡分割的体制和政策所造成的城乡在体制、机制和发展水平方面的巨大差距,已成为制约我国经济长期持续发展一系列矛盾的根本症结。

第一节 二元结构理论下的工农城乡关系

一、二元经济结构理论的工农城乡关系

(一) 工农城乡关系形成过程

依据西方二元结构理论,正是由于农业和工业两部门劳动生产率的差异,形成了二元经济结构,而且因农业部门的剩余劳动力向现代非农业产业部门的流动,使两部门劳动边际生产力趋于相等,进而促使二元经济结构转换,城乡二元结构会最终消失。

工业革命之前,城市与乡村之间的经济关系并未有根本性的区别,但是到了大工业以后,城市与乡村之间的经济关系发生了根本性的改变。这种改变对于不同国家的社会关系影响是不同的。发达资本主义国家具有较强的