

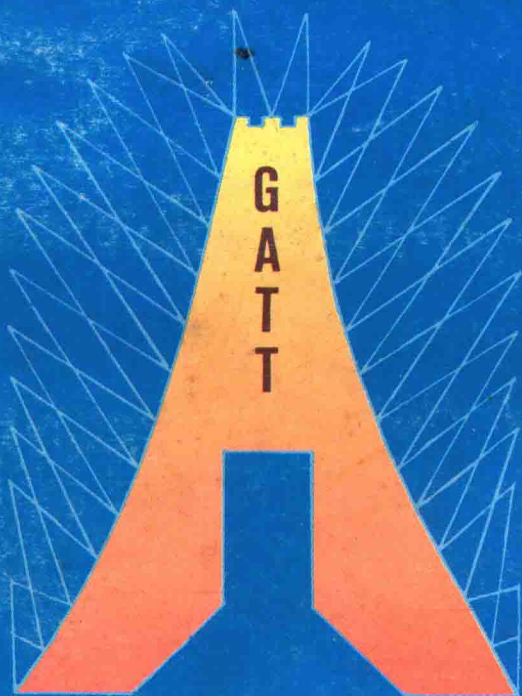
重返关贸总协定 与企业对策

主编：唐石毅

副主编：郭凡

刘绍安

徐勇



广东人民出版社

重返关贸总协定与企业对策

主 编 唐石毅

副主编 郭 凡

刘绍安

徐 勇

广东人民出版社

1993年1月

粤新登字01号

责任编辑：傅少平

封面设计：胡 莎

重返关贸总协定与企业对策

唐石毅 主编

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广州市红旗印刷厂印刷

厂址：大沙头路21号

787×1092毫米 32开本 10印张 220,000字

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

印数1—10,000册

ISBN 7—218—01023—7/F·154

定价5.50元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与本厂联系调换。

本书编委会成员（以姓氏笔划为序）

刘绍安 罗妙榕 招国富

钟向东 郭 凡 唐石毅

徐 勇

序

我们国家正处于经济起飞的关键时期，开放与改革的大趋势已不可逆转。最近，中国重返关贸总协定的谈判正紧锣密鼓地进行，可望不日便可解决。为了使广大干部、企业家和群众了解这方面的情况，思考和制订相应的对策，我们组织了广州地区的学者、专家编撰了这本书。

我作为一名老知识分子，早在 40 年代于上海复旦大学读书时，就立志要投身于祖国的建设事业，为祖国的经济起飞略尽绵薄。正是出于这种考虑，当时我选择了经济学专业。以后在海外发展实业，改革开放后代表国外公司回内地投资，此志不渝。我与我的朋友们在祖国大陆投资兴办实业，一个最根本的原则就是取之于民而又用之于民，支援祖国现代化建设。当然，国家经济建设不仅需要资金、技术，更需要管理科学和走向国际市场的经验，需要懂得怎样按国际惯例办事。为此，应该使更多的人了解世界经济发展状况及国际贸易运作的规则，明瞭我们所应采取的行动。

本书的内容分上、下两篇和附录共三个部分。上篇共 17 章，分述重返关贸总协定对我国各行各业的影响以及我们所应采取的对策，还着重就对广东区域经济发展的影响、我国企业的应变策略等作了专题论述；下篇共 6 章，通过问答

形式对关贸总协定的基本知识作了简单明瞭的介绍；附录包括《关税及贸易总协定》，以及尚在进行之中的“乌拉圭回合”谈判的初步成果。来自中山大学、暨南大学、华南师大、广州大学、广州市社会科学院等单位的十余位学者参与了这次高效率的合作，市社科院还担负了具体的组织工作。谨此对以上单位和作者表示衷心的感谢

由于出版时间较紧，本书内容未尽充实，希望各界人士予以教正。在我看来，中共十四大无疑是一次里程碑式的跃进，是新时期的《共产党宣言》。乘迅猛发展之良机，向读者奉上这本小书，并向读者作几句交代，权当作序。

广州华侨投资企业联谊会会长
广州外商投资企业协会副会长

唐石毅

1993年元月于广州

目 录

上编 关贸总协定的影响与对策

- 一、关贸总协定对我国经济发展的意义与影响 (3)
- 二、关贸总协定与我国经济体制改革的方向 (13)
- 三、关贸总协定对我国进出口贸易的影响与对策 ... (20)
- 四、关贸总协定对我国金融业的影响与对策 (30)
- 五、关贸总协定对我国价格体系的影响与对策 (37)
- 六、关贸总协定对我国服务业的影响与对策 (45)
- 七、关贸总协定对我国汽车工业的影响与对策 (53)
- 八、关贸总协定对我国机电工业的影响与对策 (61)
- 九、关贸总协定对我国化学工业的影响与对策 (74)
- 十、关贸总协定对我国轻纺工业的影响与对策 (84)
- 十一、关贸总协定对我国钢铁工业的影响与对策 ... (92)
- 十二、关贸总协定对我国航空工业的影响与对策 ... (98)
- 十三、关贸总协定对我国农业的影响与对策 (105)
- 十四、关贸总协定与我国的知识产权保护 (112)
- 十五、关贸总协定与我国的经济贸易立法 (121)
- 十六、关贸总协定与我国企业的应变策略 (131)
- 十七、关贸总协定对广东区域经济的影响与对策 ... (141)

下编 关贸总协定基本知识问答

- 十八、关贸总协定的性质、宗旨与作用 (151)

1. 什么是关税及贸易总协定?	(151)
2. 关税及贸易总协定的基本宗旨和性质是什么?	(151)
3. 关贸总协定在国际贸易中的作用如何?.....	(152)
4. 关贸总协定的机构是如何组成的?	(153)
十九、关贸总协定的产生与发展	(154)
5. 关贸总协定是在何种背景下产生的?	(154)
6. 何谓“肯尼迪回合”谈判? 其结果如何? ...	(155)
7. 何谓“东京回合”谈判? 其结果如何?	(156)
8. 关贸总协定历次谈判的主要成果有哪些? ...	(156)
二十、关贸总协定的基本原则与规则	(158)
9. 什么是无歧视待遇原则?.....	(158)
10. 什么是最惠国待遇原则?	(158)
11. 什么是国民待遇原则?	(158)
12. 什么是关税减让原则?	(159)
13. 什么是取消数量限制原则?	(159)
14. 什么是透明度原则?	(159)
15. 什么是促进公平贸易原则?	(160)
二十一、关贸总协定部分条款说明	(161)
16. 关贸总协定的例外条款主要包括哪些方面?	(161)
17. 保护幼稚产业条款的主要内容是什么?	(162)
18. 保护国际收支条款的主要内容是什么?	(164)
19. 保障条款的主要内容是什么?	(165)
20. 什么是“祖父条款”?	(167)
21. 什么是特定缔约国之间的互不适用例外? ...	(167)
二十二、关贸总协定与当前国际贸易新动向	(168)

22. 当前世界贸易壁垒主要有哪些表现形式? ...	(168)
23. 美国现行关税制度的主要规定有哪些?	(168)
24. 日本关税制度的主要规定有哪些?	(170)
25. 欧洲经济共同体关税制度的主要规定有哪些?	(170)
26. 发展中国家关税制度的一般情况如何?	(171)
二十三、关贸总协定应用实务	(173)
27. 关贸总协定的关税谈判有几种类型?	(173)
28. 什么是关税减让表? 其作用如何?	(173)
29. 什么是最初谈判权?	(174)
30. 关税减让的形式有几种?	(175)
31. 关税减让的修改与撤回程序有何规定?	(175)
32. 多边关税贸易谈判的现代方式与传统方式的 区别何在?	(176)
33. 衡量关税减让的标准是什么?	(176)
34. “主要供应者规则”的内容是什么?	(177)
35. “肯尼迪回合”中的“划一削减公式”的内 容是什么?	(177)
36. “东京回合”公式的内容是什么?	(178)
37. 进口许可证手续协议的主要内容是什么? ...	(178)
38. 补贴和反补贴守则的主要内容是什么?	(179)
39. 政府采购协议的主要内容是什么?	(180)
40. 反倾销守则的主要内容是什么?	(182)
41. 如何避免反倾销制裁?	(183)
42. 贸易的技术壁垒协议的主要内容是什么? ...	(185)
43. 如何通过标准守则反对贸易保护主义?	(183)
44. 海关估价协议的主要内容是什么?	(187)

附录一：	《关税及贸易总协定》	(189)
附录二：	《乌拉圭回合部长宣言》	(267)
附录三：	《乌拉圭回合最后文件案文》中的协议 案文	(277)

上 编

关贸总协定的影响与对策

一、关贸总协定对我国经济发展的意义与影响

王露静

关贸总协定是一个以贸易自由化为宗旨，以市场经济为基础，以非歧视和透明度为基本原则制定的有关贸易政策的多边贸易协定，迄今为止，它包括 105 个缔约国，其中 70% 以上是发展中国家，缔约国之间的贸易占世界贸易的 90% 以上，而中国与缔约国间的贸易也占我国对外贸易的 85% 以上。因此，恢复我国在关贸总协定中的缔约国地位不是暂时的权宜之计，而是深化改革、扩大开放的需要，也是发展我国对外贸易与经济技术合作的客观要求。它将成为我国经济发展阶段的一个重大转折点，并对今后的经济生活产生重大影响。

具体而言，重返关贸总协定对我国经济发展的意义，主要体现在以下几个方面：

（一）全面参与国际经济事务，促进我国经济贸易的发展

当前，世界经济格局正在经历一场深刻的变革，世界各国经济相互渗透、相互依存、相互融合，全球经济一体化的大趋势也越来越明显，任何国家都不可能脱离世界经济体系

而单独繁荣。同时，区域经济集团化的势头也越来越猛，如：欧共体统一大市场、美加自由贸易区等。中国处于亚太地区，虽然这一地区区域经济合作的步伐近年来明显加快，但中国至今仍处于任何集团组织之外，这一状况增加了我国充分利用国际市场和其他资源的难度，更为重要的是，这与中国作为一个大国，在地区经济和世界经济中所发挥的日益重要的作用不相适应。

随着各国间经济生活的相互渗透，关贸总协定与国际货币基金组织和世界银行共同构成协调当代世界经济贸易的三大支柱，中国虽已恢复在国际货币基金组织和世界银行的合法席位，但却长期徘徊于关贸总协定的大门之外，而关贸总协定已成为当今世界涉及范围最广，影响最大的多边贸易协议，即使非缔约方的贸易行为也在不同程度上受到总协定有关规则的制约和影响，这就使得中国全面参与世界经济事务大打折扣。因此，恢复我国在关贸总协定的席位，是中国为更广泛参与世界经济而实行的开放贸易政策的一个重要组成部分，也是加入国际经济大循环所迈出的关键一步。只有这样，才能使我国在建立新的国际经济秩序方面取得更大的发言权和主动权。

重返关贸总协定，还有利于改善我国的外部贸易环境，扩大对外出口，促进经济贸易的发展。关贸总协定是以市场经济为基础，自由竞争为基本原则，价格由市场供求关系来决定。当今，世界贸易自由化与贸易保护主义并存，关贸总协定自它成立起就一直致力于扫除各国间的贸易保护障碍。在它四十多年历史中，当国际贸易中贸易保护主义趋势抬头的时候，它就发动一轮多边贸易谈判，以制止保护主义的蔓延。迄今为止，它已进行了八轮贸易谈判。第八轮乌拉圭回

合即告结束，所涉及的范围已由单纯的多边货物贸易协定逐步发展成为涉及货物贸易、服务贸易、知识产权、投资措施、金融货币等社会经济生活各个方面的综合的国际经济贸易协定，对促进国际贸易的发展发挥了不可估量的作用。但由于中国没有恢复关贸总协定的席位，也没有加入任何区域经济集团，因此，世界贸易保护主义的抬头，以及区域经济集团特有的排他性，造成我国外部贸易环境的恶劣，尤其是随着我国经济实力的增强，对外出口的扩大，中国的出口成为各种歧视性贸易措施的目标，如歧视性数量限制、选择性保障措施、以及建立在歧视性标准上的反倾销和反补贴措施，这些措施是中国在国际贸易中最有效地利用资源、最大限度地发挥比较优势、进一步扩大出口的主要障碍。而中国重返关贸总协定之后，情况将会发生重大变化。根据关贸总协定的最惠国待遇原则和国民待遇原则，中国不仅有权享受关贸总协定四十年来关税减让谈判的成果，而且可以凭借缔约国的地位，就我国出口有重大利益的产品，向有关缔约方提出关税减让的要求。一些国家对我国设置的某些贸易障碍将会自动取消，某些国家对中国出口商品的歧视性行为也会终止，这对改善中国的外部经贸环境，扩大我国产品的出口，无疑具有很大的推动作用。我国重返关贸总协定，意味着真正回到一个开放的多边贸易体系，享受关内 100 多个缔约国的最惠国待遇，可以改变目前我国出口商品对美国市场依赖过大的局面，有利于出口市场的多元化。参加关贸总协定可以获得对发展中国家更加优惠的贸易待遇。中国是个发展中国家，坚持发展中国家地位是我国重返关贸总协定的基本原则之一，关贸总协定中有许多对发展中国家的优惠贸易待遇，如享受普遍优惠制，即发达国家进口发展中国家制成

品时，在关税上给予后者普遍的非互惠的优惠待遇，而发展中国家相互谈判贸易减让可不必给予发达国家。普惠制与最惠国待遇的区别就在于非互惠和互惠。中国目前只享受21个给惠国所给予的普惠制待遇。由于关贸总协定中普惠制体现自愿性原则，我国返关后能否得到更多发达国家，尤其是美国所给予的普惠制待遇，还有待于艰苦的努力，但普惠制给发展中国家带来的好处无疑是巨大的。关贸总协定还允许发展中国家在一定程度上对其出口产品进行补贴，允许发展中国家利用保护幼稚产业条款，保护国际收支条款和保障条款对其民族工业进行保护，这些例外条款所赋予的优惠待遇对中国是至关重要的，它可以减少中国返关带来的震动，减弱外国商品对中国商品的冲击，并为我国经贸体制的调整、产业结构的调整和企业的应变提供一个缓冲的机会，从而提高我国出口产品的竞争力。

（二）积极参与国际分工，加速我国产业结构调整与升级，提高我国产业的国际竞争力

各国经济发展表明，任何一个国家，即使是地域辽阔、资源丰富的大国，都不可能置身于世界经济的各种联系之外，关起门来搞经济建设。只有积极参加国际分工和国际交换，在充分利用本国的资源、资金、人才和技术的前提下，积极利用外贸和外国先进技术来加速本国的经济发展。战后，随着科学技术的发展，一个多层次的、跨地区的、垂直分工与水平分工相交叉的国际分工已初具规模，国际间产业结构的调整，通过投资结构和贸易结构的改变，在不同国家和地区渐次转移，这一过程一般是：劳动密集型→资本密集型→智力技术密集型。今天，在高科技的推动下，新兴工业国家

和地区也先后开始了产业结构的高级化。目前世界产业结构调整和国际分工发展的特点是,以美、日、德等为代表的发达国家集中力量发展高科技产业,特别是信息工业和服务业,这些国家在进行产业结构调整时,将一些制造业和劳动密集型产业转移到以亚洲“四小龙”为代表的新兴工业国和地区。这些新兴工业国和地区在产业结构升级的同时,也开始将一些劳动密集型产业向泰国、马来西亚等发展中国家转移。目前,中国面临同泰国、马来西亚等同一层次国家的竞争,争夺的对象主要是两个层次转移的产业和资金。在这种形势下,中国如果继续呆在“关”外,就得不到参与国际分工和国际合作及贸易交换的好处。相反,如果中国尽快恢复关贸总协定的地位,促使中国的经贸体制尽快地改革以适应总协定的基本原则,全面加入多边贸易体制,充分利用多边无条件最惠国待遇,发挥自身的比较优势,就能借助国际间产业结构转移的机遇,不失时机地实现我国产业结构的调整和升级。

中国重返关贸总协定也将迫使我国自身加速进行产业结构调整。尽管总协定中允许发展中国家在一定时期内对本国的产业进行合理保护,但我们只能保护一部分产业,像过去那样全部保护起来已经不可能了,这就使得国家必须尽快确立我国的产业政策。这种确定不仅仅是定性,而且要加以量化,哪些是重点发展产业,哪些是应放弃产业,哪些是应保护,哪些是不能保护,保护的等级如何等等。我们的原则应是保护先进,不保护落后,用己之长,避己之短。因此,从这个角度而言,重返关贸总协定对加速我国制定合理的产业政策无疑起了推动作用。

依据关贸总协定的贸易自由化原则,引进国际竞争机制,使国内市场和工业的保护屏障相对削弱,国内产业不仅