

应对人世挑战

推进跨越发展



中共长春市委宣传部编

# 入世对我市经济社会发展的影响及应对措施

长春市体改办

我国加入 WTO,对我市的经济起飞,既有面对竞争的挑战,又有更广泛参与国际合作的机遇,总体上是机遇大于挑战。特别是当前,由于以美国为首的发达国家经济进入衰退阶段,增加了诸多不确定因素,但其中也蕴藏着可以利用的机会。我们要审时度势,趋利避害,沉着应对。WTO 的本质就是一整套世界范围内的竞争规则,参与竞争是不可避免的。应对入世挑战的措施有千条万条,但最根本的一条或者说是最终的着眼点,就是要全面提高我市的综合竞争力,这应该成为“十五”期间统领全市经济工作的主题。

## 一、对未来五年经济形势的分析与判断

入世给我市经济发展带来重大影响,要求我们必须正确分析当前形势,对自身所处的历史阶段与客观环境有一个科学的估价和准确的判断,这样才能把握时代特征,谋求新的发展。

### (一)我市经济已经进入一个新的发展阶段

经过“九五”时期的快速发展,我国进入了全面建设小康社会的新阶段,我市经济也已进入一个新的发展时期。判断和划分经济发展阶段,主要是考虑反映经济增长结果的人均 GDP 水平、产业结构、贸易结构、最终需求结构和居民消费结构、收入分配结构、城市化水平、教育水平等项指标。

1、从人均 GDP 指标看,2000 年我市的人均 GDP 为 12,400 元,其中城区人均 GDP 为 21,500 元,按现行汇率计算分别是 1,500 美元和 2,500 美元,根据工业化阶段划分标准,我市经济已经完成了工业化的起步和加速发展阶段,目前正处于经济起飞前期的积累阶段,城

区经济已经进入初步起飞阶段。

2、从经济位次上看,“九五”期间,我市经济实现了连续五年的高速增长,在全国同类地区 GDP 位次的排序由 1995 年的 38 位,上升到 2000 年的 23 位,城区的 GDP 位次由 1995 年的 22 位上升到 2000 年的 16 位,全市经济实现了高速度的跨越发展。

3、从产业结构上看,我市的服务业近几年有了高速增长,2000 年服务业增加值占 GDP 总量的比重已由 1995 年的 36% 增加到 41%,这种结构是工业化过程中由加速阶段进入起飞阶段产业结构上的明显特征。

4、从城市化水平上看,我市已经高于全国的平均水平,2000 年,全市非农业人口占总人口的比重已由 1995 年的 39.2% 发展到 41.2%,表明我市的城市化进程明显加快城市化水平明显提高。在就业结构方面,城镇职工占就业人口的比重已由 1995 年的 27.9% 发展到 30%,吸纳劳动力的能力明显增强。

5、从生产力水平上看,由于经济发展的非均衡性,使我市在生产力结构上呈现明显的多层性。在某些高科技领域,如:光电子技术、材料技术、生物技术等,都有一批达到或接近世界先进水平。但作为经济主体部份的机械工业、汽车工业、轻化工业等,尽管有一些先进技术,但总体上还处在工业化中期水平,仅基本完成了机械化任务。而广大农村主体上还处于传统农业阶段,机械化、集约化程度很低。二元经济结构的特征十分明显。

综合上述分析,我市经济发展正处在工业化过程中的加速阶段结束、起飞阶段刚刚开始的关键点上,或者说正在由欠发达向中等发达过渡,开始进入小康社会建设和加快推进现代化建设的新阶段。一个国家或地区的工业化过程中,经济起飞阶段是最为关键的阶段。21 世纪欠发达国家和地区的工业化,决不是对近代工业化的简单模仿,而是用信息化带动工业化。因此,欠发达国家和地区的经济起飞都带有赶超的性质,都具有跨越式发展的特征。目前,我市正处在起飞阶段的开端上。“十五”期间(2001--2005),人均 GDP 要达到 20000 元,

折合 2500 美元,全市 GDP 总量要达到 1500--1600 亿元。第十一个五年计划期间,全市人均 GDP 要达到 4500 美元,GDP 总量达到 2500 亿元。可以预计,随着人均 GDP 水平大幅度的提高,在 2001--2010 年,全市经济与社会生活将发生巨大的变化。传统工业的信息化改造将初步完成,机械化生产将普及到城乡各个生产部门,生产效率和产出率、生产力水平将大幅度提高,城乡一体化协调发展,农村经济的工业化、城市化进程加快,人民的消费结构随着收入的增加而发生改变,汽车、住宅、教育消费将成为主流,服务业将出现大幅度增长。最终由传统社会转变为工业社会。就是说,我们将用 10 年左右的时间完成由欠发达达到中等发达的过渡。这是一个令人振奋的目标,将在我市现代化建设的历程中写下光辉的一页。各发达国家和地区无一不是抓住了经济起飞阶段的有利时机而实现了经济的跨越,创造了奇迹和辉煌。我们在这一个非常关键的时期步入世贸组织的大门,如果运用得当,可谓是“好风凭借力”,我市经济将迎来新的发展春天。

## (二)人世给我们带来了难得的发展机遇

人世使我们加速融入世界经济一体化的进程,扩大了发展的空间,对进入新阶段的我市经济增加了发展机遇。

1、人世必将促进新一轮的产业结构调整 and 体制转变。经济全球化的实质是以发达国家为主导,以跨国公司为主要推动力的全球范围内的产业大调整。从积极的方面看,也为我们深化改革和加快经济结构调整提供了契机。应当看到,以往我市的产业结构调整,主要是面对国内市场的,且远没有到位;主导产业群和现代服务业还没有形成体系和规模;国有企业的改组、改造任务还没有完成。特别是我市的农村经济结构和产业结构与经济全球化、一体化要求相差甚远。入世后参与国际化的分工和竞争,必将进一步推动产业结构调整,加快体制创新的步伐。

2、人世为更多吸引外资创造了条件。在全球经济普遍不景气的情况下,唯有中国经济保持了良好的增长态势,这就使得中国市场成

为国际资本关注的热点。中国作为最大的发展中国家,经济与社会的稳定,有巨大的潜力。中国走进 WTO,进一步开放国际市场,必将使国际资本更加看好中国市场,由原来的关注变为行动,开始大量地投入中国市场。我国成功举办了上海 APEC 会议和北京申奥的成功,如同催化剂,进一步增强了投资者的信心。目前,日本、韩国及台湾地区的制造业,已出现向中国大陆市场转移的迹象,台商在上海等地的投资大幅度增加,中国有望成为“世界加工基地”。我市有着加工业的基础,吸引外资、加快技术改造、提升产业档次将成为一种现实的可能。

3、入世为我市企业和产品走向国际市场提供了商机。入世之后,不仅是国内市场的开放与重新分割,同时也为我们的优势企业和产品走出国门打入国际市场开辟了通道。市场的全球化,能够促进企业不断提高自身的素质和产品质量,扩大对外投资,增加出口,在国际市场上争占一席之地。

### (三)入世将使我们面临更加严峻的挑战

我国正处在体制转轨过程中,由于计划经济体制对我国经济与社会的影响还根深蒂固,随处显现。入世将使我们在思想观念、管理方式、企业机制等方面面临严峻的挑战。

1、思想观念面临着挑战。由于人们的观念长期受到传统文化和闭关锁国思想的束缚,反映在行为理念上,很大程度带有非市场经济的痕迹。一是法制观念普遍淡薄,规则意识较差;二是市场观念不强,缺乏应有的竞争意识;三是经济活动的效益观念不强,质量意识和标准化意识弱化;四是人们道德观念下滑,诚信意识淡化。入世给我们带来的最首要、最直接、最普遍的挑战是对传统观念的冲击。

2、政府面临着挑战。入世后最大的挑战是对政府的挑战。WTO 的基本原则对政府行为提出了新的要求,即按照所规定的一系列规则来组织经济运行。与规范的市场经济不相容的政府职能、体制结构、行为方式都需要调整。长春作为北方城市,市场化进程比较缓慢,政府在经济运行管理中的计划经济色彩浓重,习惯于“审批经济”、“管制型经济”。在一定程度上还存在着“错位、越位、缺位和不到位”

的现象,而应该由政府承担或完成的制定市场规则、维护经济秩序、建立保障制度及为社会提供充足的公共产品和公共服务等方面的工作却没有真正做到、做好。入世要求政府在资源配置、行政审批和对企业管理等方面做好“减法”,同时在履行政府职能、为企业服务等方面又必须做好“加法”,建立一个能够快捷反映市场经济需要的精干、智能、高效的行政管理体系,将原来的控制型管理转到规则管理与服务相结合上来。

3、企业面临着挑战。从现有企业特别是国有企业的状况看,普遍存在着产权不清、责权不清、政企不分、管理混乱、结构不合理等问题。既缺乏发展的动力又缺乏竞争力,难以适应日趋激烈的市场竞争。

#### (四)入世后的市场竞争将更加激烈

竞争,是市场经济的本质特征。入世后,激烈的市场竞争将在国内、国外两个市场上同时展开。这种竞争将是多领域的、全方位的,既有经济技术实力的较量,也有发展策略、政策措施方面的挑战。特别是在当前世界经济走进衰退中,竞争的激烈程度加剧。

1、在商品市场上,优胜劣汰的竞争将愈演愈烈。从国内市场上看,仅汽车市场就有上海、长春、武汉“三大”企业集团和北京、天津、广州“三小”汽车企业及众多的小企业群,展开了激烈的市场争夺战。2001年5月,在国家取消汽车价格限制后,汽车价格大战就拉开了序幕。境外的几家跨国汽车公司更是瞄准了中国市场,虎视眈眈。入世后,随着汽车关税的逐步降低和非关税贸易壁垒的消除,这种竞争还会加剧,其程度是可想而知的。此外,我们的农业、服务业也面临着前所未有的挑战与竞争。长春是一个农业大市,随着市场的放开国外低价农副产品的大规模进入,将给我市农业生产带来较大的冲击。

2、在要素市场上,争夺资金、资源、技术、人才的竞争会日趋激烈。从国内的情况看,各地招商引资的政策一个比一个优惠,吸引人才的待遇一个比一个高,在优化经济发展环境上更是不遗余力。国际上一些发达国家和地区的经济将从世界各地招募人才精英,人才外

流的竞争会更加激烈。大批外资企业进入我国后,也必然以高薪等各种优厚待遇与境内企业争夺人才。

3、在高新技术领域,争夺 21 世纪产业至高点的竞争正在全面展开。仅就国内的光电子产业来说,除长春、武汉将其作为主导产业进行发展外,还有上海、广州、北京、深圳、西安、合肥等 14 个城市都瞄准这一领域,跃跃欲试。凡是有医学院校和生化专业的地方都在搞生物制药,几乎所有的城市都把中药制药作为产业发展的重点,几乎有计算机专业的城市都在建软件园,等等,在高新技术领域几乎找不到空白点。入世后,随着境外高新技术的大量涌入,又将使这种竞争带有国际性质。

可见,未来五年将是充满挑战和竞争的时代。对我市来说,新一轮竞争的参照系数,就其总量来看,已不是百亿元而是千亿元级别的较量,将是一场较高水平的竞争。这是不可避免的现实,需要保持清醒的认识。

## 二、新形势下实现经济发展的主要措施

进入新的发展阶段,面对入世后越来越激烈复杂的国内外竞争态势,面对全国和其他城市加快发展的形势,我们要增强机遇意识、竞争意识和发展意识,坚持用发展的办法解决前进中的问题。

### (一)深化体制改革,为经济起飞提供推动力

对转轨中的我国经济来说,体制障碍是经济起飞的最大障碍。WTO 给定的过渡期是有限的,谁改革的力度大、市场化的进程快,谁就争得了体制优势,掌握了发展的主动权。我们要采取更为有效的措施来加大改革力度,革除体制弊端,为全面开放,实现经济社会跨越式发展创造有力的条件。

1、改革行政管理方式,推进政府职能的转变。按照市场经济对政府的功能定位要求,制定并出台我市转变政府职能指导意见。继续深化行政审批制度改革,加快政企、政事、政社分开步伐,调整和完善地方政府规章和政策措施,把政府的职能转变到制定总体规划、营造发展环境、提供公共服务、实施宏观经济调控上来,真正发挥市场在资

源配置中的基础性作用。重点抓好转变政府职能各项具体措施的贯彻落实。

2、继续深化企业改革,培育市场竞争主体。要全方位推进企业和事业单位改革,全面放开搞活中小企业;加快企业公司制改造,推进现代企业制度建设;加大企业组织结构调整力度,消化一批劣势企业;建立出资人制度,完善国有资本营运体系,使企业成为真正的市场竞争主体。

3、加快投资体制改革,为投资者营造良好的投资环境。要抓住人世和国家拟将出台投资体制改革方案契机,加快投资体制改革,结合我市实际制定出台投资体制改革实施意见。

4、继续完善社会保障体系建设。今后一个时期社保工作重点是扩大保险的覆盖面,加大基金征缴力度,完善政策法规体系,提高社会化服务水平。要进一步完善最低生活保障制度。特别是要加强对产业结构调整和企业改组改制过程中出现的特殊困难人群的最低生活保障。

5、加快市场体系建设。商品市场主要是建设一个集中心市场与边缘市场、生活消费品市场与生产要素市场、现货市场与期货市场相结合的能满足生产和人民生活需要的完整的市场体系,扩大市场辐射半径,提高整体服务功能。重点是加快要素市场体系建设。完善资本、劳动力、人才、技术、信息、房地产、产权市场,建设门类齐全、资信度高、手段先进、功能健全的市场体系。发展鉴证评估类、咨询筹划类、行业自律类、经纪媒介类的中介机构,发挥其服务与市场的主体功能。加强同境外中介服务机构的合资合作,提高我市中介组织的运行质量。

6、实施多领域配套改革,全面推进体制创新。城市建设管理体制改改革主要是按照“一级规划,二级建设,三级管理”的新机制,不断强化“经营城市”意识,实现城建投资的多元化和良性循环;科技体制改革主要是以促进科技与经济相结合为目标,推进科技市场化和高新技术产业产业化。建立“产、学、研”紧密结合的科技创新体系;教育体制改



革要以教育结构调整为重点,建立和完善以政府办学为主体、社会各界共同参与、公办学校和民办学校共同发展的办学体制;文化体制改革的重点是调整文化产业布局,探索群众文化社会办的路子,建立群文工作新机制。

## (二)扩大开放利用外资,为经济发展提供支持力

利用外资将是我市未来一个较长时期积累资本的主要途径。入世后,从利用外资的角度看,是一个难得的发展机遇。我们要针对入世后外商可能加速对华投资的实际,从转变方式和拓展领域入手,扩大利用外资规模,提高利用外资水平。

1、放开准入限制,拓展利用外资的方式和领域。开通外资进入城市基础设施建设、进入非竞争领域的通道,取消各种基于所有制、地区和部门的限制;在公共产品、垄断行业、特种行业、社会公益等方面尝试特许经营权公开招标的市场准入办法;开放商业、运输、医疗、教育及各类中介机构等服务贸易领域;研究制定外商并购国有企业进行资产重组的政策措施,推动国有企业与跨国公司的合作。

2、营造良好的招商引资环境。按照 WTO 运行规则,规范招商引资工作,优化投资环境。及时准确地把握运用国家已经和将要修订的外商投资政策法规,取消关于外汇平衡、出口实绩、国内采购等歧视性规定。修改和完善我市招商引资政策措施,改革外商投资管理体制,简化审批程序和手续,建立和完善中介服务体系。按照国民待遇原则,营造内外资企业平等竞争发展环境,解除外商的后顾之忧,吸引更多的投资者落户长春。

3、调整外经贸结构,培育外贸出口新的增长点。一是培育全方位出口主体。放开出口经营权,打开出口通道,确保外贸出口稳中有升。二是按照 WTO 的《知识产权保护协定》,组织企业通过国际质量标准体系认证、国外商标注册、专利申请,按国际环保标准、技术标准组织生产相应的出口商品,从而尽快形成一批在国际市场有较高知名度的名企和名牌,提高我市出口企业和产品在国际市场的竞争力。三是多元化开发出口市场。发挥贸促会、商会和其它各类中介机构、民

间经贸组织的作用,通过组织参加交易会等多种方式与途径,全方位开拓国际市场。

4、建立外经贸发展人才保证体系。加强对外经贸业务、WTO 规则、入世影响与对策的普及性培训,有计划、有步骤、有针对性的培养出一支熟悉 WTO 规则、懂国际金融和法律的复合型、开放型人才队伍。面向未来,下大力气引进、培养精通世贸规则的管理人才、信息技术人才、高级科研开发人才。

### (三)加快产业结构调整,提升主导产业的拉动力

结构调整是“十五”期间的主线,培育主导产业是实现经济起飞的条件。入世后,我们要充分考虑到国际市场竞争的特点,重新审视和调整我市的工业结构,发展支柱产业、培育骨干企业、打造名牌产品,拉动整个经济的发展。

1、汽车产业。全力支持一汽与一汽大众两大整车企业的发展。创造一切条件推进整车与国际汽车集团的合资合作,加快汽车产业重组,实现轿车的经济规模,提升中型卡车的质量与性能,创建国际名牌。大力发展改装车、农用车。通过合理引导,利用我市综合技术优势,组建改装专用车集团或股份制企业,增强开发能力,增多品种,形成系列化、规模化经营,统一售后服务、扩大市场。促进加快零部件工业发展。抓住一汽改组改制和合资合作的时机,尽快整合全市汽车配套企业,按照专业化的发展方向,通过多种形式的兼并、联合和重组,培养若干个经济实力强、技术实力强的配件集团。引导零部件工业加大技术投入,提高技术含量,扩大配件范围,面向全球市场组织生产和供货。大力发展汽车贸易、汽车维修服务、汽车文化、汽车旅游等第三产业。把我市建成全国汽车消费环境最好的城市之一。力争 5-10 年的时间,建成全国规模最大、产业功能最全的长春汽车城。

2、光电子信息产业。该产业是 21 世纪的朝阳产业,是长春实现跨越式发展的关键。要突出一个核心,即以光显示器件为主导产品,带动其上下游产品的发展,形成全国规模最大的光显示产业群,以此构筑长春光电子信息产业的核心。拓展五个领域,即积极拓展消费类

光电子、光电仪器仪表、光电子器件及材料、激光技术及成套设备、软件技术及产品等五大领域,形成长春光电子信息产业合理的结构。建设六大园区,中科院长春光电子产业园、数码科技城、长春光电信息技术产业园、长春软件园、大学科技园、信息产业创业园,通过园区的集聚效应和扩散辐射效应,带动区域经济的快速发展。

3、食品加工业。加快技术创新,延伸加工深度,提升食品工业整体水平,拉长产业链,增强食品加工业在国际市场的竞争能力。重点围绕提高产品质量,改进食品生产的保鲜、贮存、加工、包装等技术,用高新技术改造传统食品工业,加快新产品的开发。重点开发吉发肥鹅肝系列,双阳、九台鹿系列,农安薯类等名优产品,实施名牌战略。培育壮大龙头食品企业,围绕淀粉加工、禽肉加工、大豆加工、蔬菜加工、酒及饮料等行业,以及人民生活必需品生产行业,优先培育具有品牌优势和市场竞争力的大型企业集团,加快发展,抢占市场,成为食品加工业的支柱企业。充分发挥我市生态优、污染少的优势,大力发展天然、绿色、无公害食品。重点扶持大成等能够带动行业发展的出口企业,扩大产品出口。进一步加大出口基地建设,配套搞好无规定疫病区、良种繁育基地和无污染水源建设,冲破西方国家的“绿色”壁垒。

4、生物制药产业。发展生物制药产业要立足创新,加强引进。“立足创新”是指必须高度重视知识的创新,加大对拥有自主知识产权的生物技术产品的产业化开发力度。作出创新性成果,进而占领市场。改变目前我市生物制药产品为数不少,但总产值偏低,缺乏创新性的市场独占型产品的局面。“加强引进”就是尽快缩短与国外的差距,对保障国民健康的某些产品可以进行技术引进,以改造传统产业,淘汰技术落后或存在某些安全隐患的产品。通过引进后的学习、消化吸收,建立新的技术平台,推动不断创新。同时要大力研制、开发创新药物,扶持已批准上市的基因工程药物,按照 GMP 改造的战略原则,加快对传统工业进行改组改造的进程。

5、传统工业的改组改造。按照用信息化带动工业化的总体思路,

根据特定范围、有限目标、择优扶强、集中突破战略对传统工业进行改组改造和布局调整,淘汰技术落后、市场萎缩的企业和产品。发展光机电一体化的高技术附加值产品,增加规格品种,降低产品成本,增强竞争力。

#### (四)实施开发区的第二次创业,增强对全市经济的带动力

开发区工作的核心是二次创业。入世之后,开发区要在体制创新、科技创新、产业创新、环境创新等方面有所作为,发挥更大的带动作用。

1、明确发展方向,制定发展规则。各开发区要按照全市开发区工作会议确定的发展方向和功能定位,结合入世后的新形势和各自的实际,研究制定未来五年的发展规则,落实开发区经济总量扩张的具体措施,将开发区建设成开放型、多功能、现代化的新城区,完成向规模阶段的跨越,实现再造一个新长春的目标。

2、培育壮大优势产业。各开发区已经完成打基础阶段的任务,下一步的工作重点是由原来的以基础设施建设为主转到以培育和发展产业为主上来,围绕汽车及零部件、食品加工、光电子信息和生物制药四大主导产业,在项目引进上,瞄准“世界 500 强”和有实力的大公司、大集团,重点抓好投资额在千万美元以上的高质量的大项目,不断发展壮大优势产业,培植产业群。建立起合理的、各具特色的经济结构,更好发挥其在全市经济发展中的龙头作用。

3、研究新情况,再造新优势。入世后,开发区所面临的形势有了很大的变化,随着政策优势的逐渐减弱和有限的土地资源优势日趋减少,要积极寻求新的发展优势和支持力量。变政策优势为体制优势,继续发挥区位优势,重点抓好“软、硬”环境建设,进一步完善基础设施建设,优化经济环境,增强对外商、外资的吸引力。

#### (五)发展壮大民营经济,增强经济发展的整体活力

民营经济是市场经济的重要组成部分。我市的民营经济与南方和东南沿海地区比,存在着比重低、规模小、发展慢、结构不合理等一系列问题。入世后,我们必须转变观念,加速发展,为整个经济的发展

注入生机和活力。

1、扩大总量,优化结构。要拓宽民营经济发展的空间,实现民营经济的多层次、宽领域、快速度发展。鼓励民营企业通过兼并、重组等多种形式参与国有企业改革,引导民营企业向加工型、科技型、外向型发展,扶持一批销售收入超亿元的企业集团,实现资本的扩张,上规模、上水平,实现跨越式发展。

2、转变思想观念,提高经营者的素质。发展民营经济首要的任务是引导民营企业摆脱传统的小农经济、小商小贩的经营思想束缚,放宽视野,放开手脚,走向大市场。引导民营企业改变家族式的经营管理方式,建立现代企业制度,提高经营管理水平。

3、拓宽发展领域,营造公平竞争的发展环境。凡是允许外资进入的领域,都要向民营经济开放,放宽市场准入限制,统一政策标准,在项目报批、土地使用、招商引资、信贷服务、职称评定、社会保障等方面都一视同仁,为民营经济提供更大的创业空间、更多的发展机会、更好的外部环境。

#### (六)加速发展县域经济,挖掘经济发展的后劲与潜力

县域经济是我市经济实现跨越式发展的重点和具有巨大发展潜力的经济增长点。要以入世为契机,以农业和农村经济结构调整为主线,以农业增效、农民增收为目标,以科技为先导,以农业产业化为方向,加速推进农村经济市场化、工业化、城镇化、现代化进程。

1、加快农村经济结构的战略性调整。以国际市场需求为导向,分层次、分地域推进种植业的调整。在城市郊区和交通干线附近的区位优势明显、土地机会成本较高的地区,大力发展效益农业、都市农业、观光农业、生态农业;在粮食主产区,主要是调整种植品种,稳定粮食政策,保证粮食产量,发展专用化、优质化品种,提高比较效益;在生态薄弱区,要以保护生态为主,造林还草,加速低产田改造,恢复生态;建设精品畜牧业基地,抓住入世后我市肉类产品在价格方面的优势,瞄准国际市场和国内市场中高档消费群体的需求,开发优质产品,建立各具特色的畜牧产品出口生产基地,促进产业化经营;大力

发展农副产品加工业,围绕农产品资源的开发和利用,提高农副产品加工度,培育龙头企业,提高农产品转化增值能力,推进农村的工业化进程;建立和完善农村经纪人队伍和市场中介服务组织,让更多的农民从传统的土地耕作中走出来,转向第二和第三产业,构建和完善社会化服务体系,提高农村经济市场化程度。

2、加快实施科技兴农战略。通过实施“三五工程”和开展科技下乡活动,推广农业科技,稳定农村科技队伍,加快科技兴农的步伐。按照世界农业科技发展的趋势,重点抓好新品种选育、良种推广、先进种养殖技术的研究开发与推广,推进农业信息化进程。根据近几年气候干旱的特点,特别要研究旱作物农业及节水栽培技术、节水灌溉技术。

3、利用 WTO 的“绿箱”保护政策,加大对农业基础设施建设的投入。要充分利用 WTO 农业协议关于允许发展中国家对农业普遍投资补贴和对低收入或资源匮乏的生产商提供普遍农业投入补贴的规定,即“绿箱”保护政策,多渠道筹措资金和加速利用外资,更好地利用国际组织或政府提供的多边或双边优惠援助贷款,加大对农业科技和基础设施的投入,不断提高产品质量和劳动生产率,降低生产成本,扩大出口,进而提高农副产品在国际市场上竞争力。

4、深化农村改革,加速小城镇建设步伐。重点围绕农业结构的调整和农民的增收,继续推进农村的财税体制改革,建立健全镇级财政管理体制;深化土地流转制度改革,适度扩大土地的经营规模;改革投融资方式,建立多元化的投融资体制;改革产权制度,逐步实现民营化。利用国家重点建设资金加强重点镇的基础设施建设,开发建设一批工业小区,加快卫星城和经济强镇建设步伐,为县域经济的发展壮大奠定坚实的基础。

### 三、结论

从“十五”计划的起始年,我市经济进入了一个新的发展阶段。实现由欠发达达到中等发达和经济起飞的目标,任务十分艰巨。加入 WTO,既为我们实现经济起飞创造了参与国际分工与合作的大环

境,同时又迫使我们直接面对激烈的竞争,这是一柄双刃剑。我们要趋利避害,全面提高综合竞争力。只有提高了综合竞争力,才能在吸引、争夺、拥有、控制和转化资源上处于优势,才能在争夺、占领和控制市场上处于优势,才能实现经济跨越发展。所以,在“十五”期间,我们必须把增强全市综合竞争力提到战略的位置上来认识,并把它作为统领经济工作的主题。综合竞争力包括诸多方面,在总体战略上应遵循以下思路:

第一,全球化思考,当地化行动。全球化思考是指,要从全球的竞争格局和发展动向上来审视长春的经济实力和各要素的状况,从而找准并塑造影响当前和未来城市竞争力的战略性关键优势。当地化行动是指,从与国际对比的差距中,找到符合我市实际的、有针对性的提高竞争力的政策、策略和措施,并付诸实施。这是各级政府及其各部门都必须超前考虑的问题。

第二,依托比较优势,创造竞争优势。要努力发现和挖掘长春在产业、技术、人才、资源禀赋、地缘以至历史、人文、国际交往等各个方面所具有而其他城市所不具备的特点,并通过深度开发形成具有经济价值的竞争优势。要通过不断改善非流动性要素,大力推进技术性基础设施建设(如数字城市),建立独具特色的城市人文环境,树立城市品牌形象,增强对流动性要素(如资金、技术、人才等)的吸引力。

第三,科技为本,人才至上。必须认识到,科学技术与人力资本是竞争力的核心要素。应进一步加大科技投入,重视、提高与城市科技竞争力相关的软硬环境建设,培育科技转化能力。要进一步加大对教育的投入,深化教育改革,调整教育结构,大力发展适应地方经济需要的教育体系,培育各类人才。

第四,扩大交往,推动创新。城市要特别重视、积极鼓励国内外城际间的经济、科技、社会、文化等领域的交流和合作,加快城市参与经济区域一体化和全球化的进程,取消地方保护壁垒,开放各类市场,促进城市的分工和协作,以迅速形成自身的集合优势。

# 入世对长春农业的影响和对策

长春市发展计划委员会

随着我国加入 WTO，我国农业的发展将面临全新的国际环境，这将为我国农业发展带来新的历史机遇。同时也面临着严峻的挑战。因此，认真分析加入 WTO 对长春农业的影响，积极探讨对策措施，未雨绸缪，迎接挑战，对于长春农业在新世纪的健康发展具有十分重要的意义。

## 一、长春农业生产的现状和问题

长春市现有乡村人口 429.6 万人，其中农业人口 396 万人，耕地面积 109.4 万公顷，人均占有耕地 0.28 公顷，农机总动力 212.7 万千瓦，农村耗电量 5.7 亿千瓦。

与全市经济高速增长一样，农村经济自改革开放以来得到了快速发展。

——农业综合实力不断增强。2000 年，全市农业增加值完成 120.9 亿元，粮食生产能力基本稳定在 650 万吨的阶段水平，2000 年，全市粮食生产因遭受严重的自然灾害，产量仍达到 525 万吨。畜牧业生产也保持了较高的能力，肉、蛋、奶人均占有量超过全国平均水平，畜牧业增加值达到 61 亿元。

——农村经济结构不断优化。农村产业结构由“八五”末期的 49:24:27 调整到 38:32:30。在农、林、牧、渔业内部，种植业所占比重逐年下降，畜牧业产值的比重由“八五”末期的 39.3% 提高到 50%，已擎起第一产业经济总量的半壁河山。在种植业内部，粮经种植面积由 90:10 调整到 80:20。

——农业产业化初具规模。基地建设已具有一定的规模和水平，其产出量占农产品商品量的 65% 以上，加工业产值达到 200 亿。龙



龙头企业建设快速发展,全市农副产品加工企业 800 多户,规模以上企业 156 户。大成、德大、皓月、金锣、吉发鹅等一大批龙头企业拉动作用显著。全市建设了以农副产品交易为主的综合性、区域性、专业性批发市场 350 多处,初步形成了市场流通体系框架。

——农民生活质量不断提高。2000 年,全市农民人均纯收入在受灾之年仍达到 2420 元,比“八五”末期提高 31.5%,高于同期全国平均水平 167 元,高于全省平均水平 398 元。农民收入中非农产业所占比重由“八五”末期的 11%提高到 21%,恩格尔系数为 48%,比“八五”末期下降了 9 个百分点。

纵观我市农村经济,可以说取得了长足发展,但面对我国加入 WTO 的宏观背景,仍然存在着许多亟待解决的矛盾和问题。主要表现在:

1、农业基础设施薄弱。由于受财力的限制,近年来,我市总体上对农业投入严重不足,大江、大河治理没有全部达到设计标准,病险库险情有增无减;涝洼地治理成效不大,旱涝保收面积只有 10.6 万公顷,还有 30 万公顷的中低产田需要改造;粮食仓储能力不足,粮食露天堆放情况非常普遍。“九五”期间国家支持我市建设国家级大型商品粮基地投入了 5300 万元,要求我市配套 901 万元,但到目前为止,市里只配套到位 60 万元。

2、农业结构不尽合理:从总体上看,我市农村经济整体素质低。虽然我市农村经济中三次产业的比重达到 38:32:30,但在农业内部结构中,种植业比例过高,养殖业优势没有发挥出来,加工业发展滞后,农产品加工量仅占商品量的 20%,基本上属于出卖原料的“殖民地经济”。在粮食品种中,80%以上为玉米,没有跳出单一粮食生产的圈子,农业大市、工业小市、财政穷市状况尚未改变。

3、农业科技落后。虽然我市科技拥有量在全国同等城市中位次比较靠前,但是科技对农业的贡献率不高。同时对农业科研投入不足,农业科技推广体系不健全,科研与生产脱节,科研成果转化为现实生产力速度缓慢。从而导致农产品品种不优,产品质量不高,市场