

新型城镇化与河北科学发展

XINXING CHENGZHENHUA YU HEBEI KEXUE FAZHAN

河北省第八届社会科学学术年会论文选编

《河北省第八届社会科学学术年会论文选编》编委会 组编



经济科学出版社
Economic Science Press

新型城镇化与河北科学发展

河北省第八届社会科学学术年会论文选编

《河北省第八届社会科学学术年会论文选编》编委会 组编



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

新型城镇化与河北科学发展：河北省第八届社会科学
学术年会论文选编 / 《河北省第八届社会科学学术年会
论文选编》编委会组编. —北京：经济科学出版社，
2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4532 - 8

I. ①新… II. ①河… III. ①城市化 - 河北省 - 学术
会议 - 文集 IV. ①F299. 272. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 068530 号

责任编辑：周国强

责任校对：刘欣欣

责任印制：邱 天

新型城镇化与河北科学发展

河北省第八届社会科学学术年会论文选编

《河北省第八届社会科学学术年会论文选编》编委会 组编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

编辑部电话：010 - 88191350 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http: //jjkxcbs. tmall. com

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 29. 75 印张 550000 字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4532 - 8 定价：88. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

《河北省第八届社会科学学术年会论文选编》

编委会

主任：刘永瑞

副主任：周文夫 曹保刚 郝东恒

委员：张举钢 彭建强 刘云 张天云 祝寿恒 韩亚宁

河北省第八届社会科学学术年会开幕词

石家庄经济学院党委书记 郝东恒

尊敬的彭建强副主席，

尊敬的各位领导、专家、老师、同学们：

今天，很高兴能在这里与大家欢聚一堂，共同迎接河北省第八届社会科学学术年会的隆重召开。在此，我谨代表石家庄经济学院全校师生，对各位领导及专家学者的到来表示诚挚的欢迎，并对本次学术年会的召开表示热烈的祝贺！

一年一度的省社会科学学术年会，已成功举办了七届。经过八年的发展，社会科学学术年会已经成为了彰显我省厚重的人文底蕴的学术品牌，成为了我省高层次的学者会晤，开展学术交流、加强业务协作的重要平台。本届社会科学学术年会，以“新型城镇化与河北科学发展”为主题，富有时代性，更具有创新性，是用科技推动城镇化建设的积极举措，更是对党中央、国务院关于积极稳妥地推进城镇化建设的学术响应。

作为本届学术年会主会场的石家庄经济学院，是一所拥有 60 年悠久办学历史的省部共建高等学府，从建校之初就同时开设地学类和经济类专业，专业覆盖面全，地质经济相结合，具有鲜明的自然科学与社会科学交融的特色。在其发展历程中，不断丰富“以人为本、有容乃大”的办学理念的内涵，突出“地经渗透、工管结合”的办学特色，发扬艰苦奋斗的光荣传统和“勤奋、求实、团结、创新”的优良学风，形成了涵盖工、经、管、法、文、理、艺七大学科门类，研究生、本科生、专科生多层次办学的格局。学校立足河北，面

向全国，为国土资源系统和社会发展服务。

作为河北省的高等院校，我们肩负着推动区域科技发展，助力新型城镇化建设的责任和使命。石家庄经济学院在注重自身发展的同时，重视教书育人与科学研究齐头并进，致力于以知识传播促进社会发展。多年来，在省市领导的大力支持与指导下，在城市建设、土地资源规划、科技创新等方面取得了多项优秀科研成果，在学科建设上实现了创新性改革，为推动我省区域经济社会和谐发展作出了积极的贡献。

本次社会科学学术年会在我校召开，既是对我校科研、教学等工作的鼓励，又为我们提供了与专家学者、兄弟院校交流学习的好机会，我们必将精心安排，合理谋划，努力将本次学术年会办出水平、办出特色。希望大家能在这里，围绕本届年会主题畅所欲言，加强学科内部和学科之间的学术对话，针对目前我省新型城镇化建设中存在的问题、遇到的困难及科技的长远发展等，进行积极讨论，努力为我省经济与社会的可持续发展献策献计，切实发挥好本届学术年会的智库作用，促进社会科学事业的长足发展，推进经济社会科学发展！

最后，预祝本届社会科学学术年会圆满成功！

谢谢！

河北省第八届社会科学学术年会致辞

河北省社会科学院副院长、河北省社会科学界联合会副主席 彭建强

尊敬的各位领导、各位专家、各位来宾：

大家上午好！

今天，河北省第八届社会科学学术年会，在石家庄经济学院隆重召开，我代表河北省社会科学界联合会向莅临本届年会的各位专家学者、各位来宾致以崇高的敬意和真诚的问候！

由河北省社科联主办的河北省社会科学学术年会已经成功地举办了七届，学术年会的规模、质量、水平和社会影响力逐年提升。河北省社会科学年会已成为河北省社会科学界的重要学术品牌，是整合社会科学资源、提升学术水平、发挥社会科学作用的重要平台，是促进科学体系、学术观点和科研方法的重要杠杆，是推进学术理论与经济社会发展紧密结合的有效机制。年会以推出一批高质量的学术精品、推介一批有成就的专家学者、发现一批有潜力的学术新人为宗旨，以专题报告、学术交流和出版优秀社科论文集为主要形式，全面展现河北省社会科学领域的学术成果。

本届学术年会以“新型城镇化与河北科学发展”为主题，紧扣时代发展的脉搏，对我省城镇化发展的形势进行深入的分析和研究。未来十年将是我省城镇化发展的重要机遇期和关键期。加快推进新型城镇化，是我省转变经济发展方式的客观需要，是富民强省的必由之路。河北省第八届社会科学学术年会的成功举办，对推动我省社会科学的繁荣发展，贯彻中央有关新型城镇化的决策精神，必将产生积极而重要的作用。

本届年会，由石家庄经济学院具体承办，在此，我代表河北省社科联对学校领导的支持和工作人员的辛苦付出致以诚挚的谢意。最后，预祝河北省第八届社会科学学术年会圆满成功！

谢谢大家！

目 录

加快推进河北新型城镇化的几点思考	颜廷标 (1)
从城市基础设施水平审视河北省城镇化发展中的若干问题	张举钢 周吉光 (8)
城镇化和信息化背景下的“媒 - 信产业”建设及评估	杨状振 (23)
区域经济增长演进规律研究	
——基于河北省 11 个地市的实证分析	闫军印 侯孟阳 (32)
河北省沿海地区城市化初探：海滨社区精明增长视角	于振英 丁欣 (41)
河北省新型城镇化与土地利用问题分析	张清军 尚国琲 (52)
科学发展观经济学范式生成解析	陈 凯 (62)
城镇化进程中农民土地依赖性分析	
——基于农民收入视角	赵淑芹 刘 倩 (72)
基于国际比较的我国城市化发展分析	刘新建 (83)
在科学发展观指导下推动我国新型城镇化发展	花永兰 (95)
河北省农业产业化发展比较研究	
..... 岳海辉 高春香 孙珍珍 王安然 王军利	(103)
户籍制度改革与新型城镇化建设	
——历史的回顾与启示	薛志清 陈韶旭 (112)
城镇化进程中新生代农民工面临的问题及对策研究	
——以石家庄为例	连季婷 (121)

新型城镇化背景下的张家口文化产业发展的思考

..... 吴友石 黄 莺 白晓燕 (131)

建构财富精神 推动科学发展 刘永春 郑亚男 (139)

从城镇的衍生性到对城镇“化”的反思 赵岐山 (147)

论资源型企业生态工程与资源型城镇转型 苗泽华 席少伟 (153)

河北省农村居民点集约用地模式探讨 郭爱请 尚国琲 (162)

基于主成分分析的河北省城镇居民生活质量评价

..... 罗建美 史铁丑 霍永伟 李若兰 (171)

新型城镇化建设融资模式研究 步淑段 李 前 刘明彤 (181)

河北省城镇化进程中农民转移就业问题研究 蒙玉玲 初汉芳 (188)

基于人本理念的河北省新型城镇化持续建设研究 王晓曦 耿树海 (197)

河北省培育新型战略性城市增长极的创新路径选择 艾美芳 (206)

新型城镇化与地铁发展 曹丽君 耿东阳 于香梅 (214)

河北省城镇化进程与农民转移就业协同路径研究 董晓宏 蒙玉玲 (223)

资源、环境约束下河北省新型城镇化发展路径探析 孙丽欣 (233)

新形势下科学推进河北省新型城镇化的几点研究 赵新宁 (243)

我国开放式基金的风险因素实证分析 董晓丽 李军峰 (251)

新型城镇化背景下城乡公共服务均等化研究 杜鹏飞 (260)

河北省农民收入对城镇住宅价格支撑力的实证分析

..... 耿进强 梁旭黎 (268)

河北省经济增长与工业废水排放的环境库兹涅茨曲线研究

..... 耿 蕊 李国柱 (278)

河北省经济增长与碳排放的脱钩分析研究 韩科森 (287)

不确定性、通货膨胀与收入不平等 赖志花 王必锋 (299)

河北省新型城镇化筹资方式研究 侯晨芳 刘明彤 李 前 (310)

新型城镇化建设中的农民流动：缘起、问题与应对 李宇征 (318)

河北省农村劳动力转移就业效应分析 赵瑞芬 王俊岭 (328)

河北省农民工市民化社会成本的研究 李 欣 王永泰 (339)

新型城镇化建设中农村劳动力的培训问题研究 石冬梅 佟 磊 (348)

基于因子分析和 GIS 的河北省新型城镇化综合水平评价

..... 史雪蒙 牛云凡 赵淑芹 (359)

论擅自设立金融机构罪中的“金融机构”	王 韬 (371)
新生代农民工叠代投资城镇化路径研究	王 新 (379)
现代农业经营体系构建中的新型主体培育	张永翊 王 惊 任连娣 (387)
河北省上市公司资本结构对盈利能力影响的研究	齐 月 刘 珊 (396)
试论马克思“消灭哲学”论述的真实意涵 ——兼论马克思在哲学问题上的特定立场	赵庆元 梁秀枝 (406)
西柏坡时期晋察冀的土改与整党 ——以彭真为中心的考察	刘建军 (415)
试论《元故太常博士敬君墓碣铭并序》的文献价值	李玲玲 杜志勇 (423)
关于秦皇岛地域历史文化研究的展望	董劭伟 李利锋 (431)
新媒体背景下大学生理想信念教育创新研究	唐 霞 (439)
冀西北农村空巢老人养老服务困境的新政治经济学分析	闫晓静 吴璇欧 李昌俊 (447)
论雁翼的三行诗及其艺术特色和典范意义	王红升 (455)
后记	(462)

加快推进河北新型城镇化的几点思考

颜廷标

河北省社科院财贸所

【摘要】城市化是人类现代化发展的主线之一。目前，我国普遍存在着城镇化滞后于工业化的现象，城市发展过程中面临着诸多理论与现实的矛盾与问题。本文基于理论与现实结合、科学性与可操作性统一视角，就河北省城镇化过程中发展水平判断、人口与布局安排、城镇功能与作用选择、城市与产业协调、管理与服务改革等进行了深入分析，同时，从政府角度提出了有效协调城镇化过程中发展障碍的政策思考。

【关键词】城镇化 现实困惑 战略思路

从世界范围来看，人类的现代化是沿着两个主线展开的：一条是工业化，经历了工业化前、工业化过程、工业化后等阶段，最后建成了以发达的产业体系为核心内容的经济体系；另一条是城市化，经历了乡村与城郭、古代城市、近代化城市，到目前的大都市圈，在空间上形成了集现代物质文明和精神文明于一体的现代城市。我们现在进行加快城镇化的研究、讨论是基于我国城镇化严重滞后于工业化的现实，既包括工业化率显著高于城市化率，又包括目前比较严重的半城市化现象——虽然数字上已经逐步接近工业化率，但实质内涵差距很大。所以，从国家到各省市都在加快推进城镇化进程。近些年有了较多不同视角研究分析推进城镇化对经济增长、社会发展等方面的影响的论文，也充分证明了加快推进城镇化对我国、对各省市加速工业化进程的意义重大。但问题的关键是，将城镇化的有关理论运用到现实工作中，因为研究对象的差异，需要再根据研究对象进行深入研究和创新，这就是本文所探讨的问题：在推进新型城镇化过

程中有些似是而非、困惑着人们的矛盾与问题,需要我们深入研究加快推进城镇化的前提。

一、基础与目标:怎样判断?

推进城镇化首先研究的一个问题是如何判断目前的发展水平,这关系到发展速度的分析与发展目标的设定。现在一般都从两个视角来判断:一个是以城镇化率与工业化率的滞后值来判断,即一个区域的工业化率减去城镇化率,得出的是城镇化的滞后值。如河北省2012年的工业化率为52.69%(未剔除建筑业),而城镇化率为46.8%,滞后值为5.89个百分点。另一个是与全国平均水平比较,如河北省2012年城镇化率46.80%,全国城镇化率为52.57%,所以河北省城镇化率滞后全国平均水平5.9个百分点。但深入分析就会发现,这种分析存在一定偏差。因为,一个省市与相邻区域有着紧密的经济联系,从经济学分析对象上看,一个完整的、市场意义上的经济区域一般大于目前我国的省市区的行政范围,在一个经济学标准区域要素是自由流动的,分工协作也是在一个经济学意义上的区域进行的,所以就出现了某个省市在大的经济区域中主要承担一般产业发展功能,而直辖市可能承担着高端产业、中央行政职能,这对城镇化水平的判断影响很大。这种分工造成了产业层次、城镇化水平的差异,所以判断城镇化率应当以一个完整的经济区域为界限。

以京津冀区域为例。京津冀区域分工从两个方面影响城镇化水平的判断:一是京津冀的分工格局使得河北省的产业层次较低,工业化率较高而服务业比重较低;二是因为人口是市场化流动的,受到京津特大城市影响,京津吸纳了本应流动到河北省区域内的城市人口,所以河北省的城镇化率较低。如果以单一区域计算,河北省城镇化滞后值近6个百分点,但将京津冀区域作为一个完整经济区域来分析,其城镇化率为58.93%,与全国平均水平相比还高6.36个百分点,见表1。与此相类似的还有区域创新能力评价、区域服务业水平等。所以,应当按照完整的经济区域来计算城镇化率。相应的应当深入研究的问题是,如何确定完整的经济区域?怎样根据分工水平来分析一个省市的城镇化率是否合理?这直接影响到我们对省市城镇化水平的判断,进而影响到未来目标的设定。

表 1 京津冀区域城镇化率 (2012 年)

指标	城镇化水平 (%)	常住人口	城镇人口
北京	86.2	2069.3	1783.7
天津	81.55	1152.5	939.9
河北	46.8	7287.5	3410.55
京津冀	58.93	10509.3	6134.15
全国平均	52.57		

二、人口与布局：怎样安排？

人口流动受到多种因素影响，如产业发展、特殊政策（户籍住房教育等政策）、教育水平、城市吸引力、地域文化等。中国的城镇化道路，从“限制大城市、发展中等城市、扶持小城市”，“大、中、小城市协调发展”，到十五届三中全会明确提出“小城镇、大战略”的方针，再到目前的城市群引领的发展模式，其实是对城市布局与人口流动规律认识的不断深化过程。照相关部门的预测，到 2030 年，我国城镇化水平将达到 65% 以上，如果加上目前 1.59 亿在城市工作却并未真正融入城镇、享受城镇居民的公共服务的农民工，意味着到那时，从农村需要转移和就地转移的人口将达 3 亿左右。从现实角度考虑，3 亿的农村人口向哪转？城镇如何布局才能接纳下如此多的人口？通过什么模式与路径才能有序转移？

从河北省来看，“十二五”把城市群作为推进城镇化的主体形态，构建“两群一带”城市空间格局：全力支持以承德、张家口、廊坊、保定为主体构建环首都城市群，以石家庄、衡水、邢台、邯郸为主体构建冀中南城市群，以秦皇岛、唐山、沧州为主体构建沿海城市带，促进全省区域经济社会建设实现协调发展。但是，理想中的城镇布局要与现实流动的可行性相结合，也就是说要具备现实可行性。所以，河北省在城镇布局实施中要深入研究：一是河北省目前有近 7300 万人，人口按照 6.5‰ 的年均增长率计算，到 2020 年总人口将达到 7600 万人以上，转移的人口向哪些城市流动、如何流动才能既发挥城市的功能与作用，又让人住得下、生活得好？如果都向目前形成的 11 个设区市流动能容纳得下吗？如何在特大城市、中等城市、县城和重点镇分布和布局？

二是城市群中中心城市与卫星城、特色小城镇建立怎样的联系才能形成城市群？三是因为河北省许多城市在太行山和燕山前地带，城市空间布局怎样与自然环境相协调？四是如果让人口有序流动，政府应当采取什么样的政策才能保障合理的流动？这是研究人口流动、人口流向应当解决好的。

三、功能与作用：怎样选择？

城市化是由农业为主的传统乡村社会向以工业和服务业为主的现代城市社会逐渐转变的历史过程。从人口学角度看，城镇化是将农村人口转化为城镇人口的过程；从社会学的角度来说，城市化就是农村生活方式转化为城市生产方式的过程；从经济学角度看，城镇化就是农村经济转化为城市化大生产的过程。这些都是城镇化的功能。

城镇化的另一个重要功能是经济增长动力功能。诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨把“中国的城市化”与“美国的高科技”并列为影响 21 世纪人类发展进程的两大关键因素，认为“中国的城市化将是经济增长的火车头，并将产生最重要的经济利益”。城镇化直接带动冶金、建材、建筑、装备制造、电子、房地产、现代物流、金融、批发零售、设计规划、咨询服务、家政服务等行业，带动产业链条长，投资乘数效应明显。所以，作为政府决策者考虑更多的可能并不是城镇化推进中的社会功能，而是经济增长的动力功能，特别是工业化中期以后，其他的经济增长动力减弱以后，将城镇化作为经济增长的火车头、动力源，是地方政府一种好的选择。

但过去一个时期我们过度重视城镇化的经济增长功能而忽视城镇化的本质功能，所以出现了系列问题，使城镇化遇到了障碍。接下来我们所面临的问题是：过去我们过度依赖城镇化的增长功能而忽略了城市功能的发挥，出现了明显的半城市化现象：农民已经离开乡村到城市就业与生活，但他们在劳动报酬、子女教育、社会保障、住房等许多方面并不能与城市居民享有同等待遇，在城市没有选举权和被选举权等政治权利，不能真正融入城市社会，造成许多矛盾与问题。在未来城镇化推进中，我们怎样协调城镇化的本质功能（人口转移、社会变迁、生活方式转变、城市文化塑造等）与经济增长功能，使城镇化可持续发展？如何解决目前已经严重存在的半城镇化现象？这涉及城镇化的健康发展，也是避免出现中等收入陷阱、实现可持续发展的重大问题，需要决策智慧与技巧。

四、城市与产业：怎样协调？

从城市的起源看，城市是随着社会生产力而发展的，人口聚集的主要原因是产业的发展提供了充裕的就业岗位。目前的城镇化对产业重视不够，或不知道如何协调推进城市发展与产业发展，所以我国出现了一批所谓的鬼城：只建起了大楼，但没有产业所以也没有居民。城市化与产业发展结合不紧密，主要表现在：城市规划与产业规划不协调，规划单位都有专业倾向，城市规划没有充分考虑产业或考虑产业发展的深度不够；城市管理部门不关注产业所以管理无序，而产业管理部门在产业选择上不考虑城市的管理，所以造成人流、物流、商流的混乱；规划中过多重视已有实际，没有研究产业成长性与发展潜力，特别是没有考虑充分产业增长极与城市增长点之间协调性，只是按照目前已经形成的城市规模来考虑未来发展，所以城市布局总在调整中。怎样将城镇化与产业发展协调起来，将经济新增长极与城市新增长极有机地统一起来，是推进城镇化中的一个重要任务。

所以要深入研究：城市化与城镇运转与哪些产业关联度高，如何依据产业发展趋势来规划城市，如何根据城市发展来发展相关产业？怎样建立起城市与产业的联动协调机制，使城市规划、产业发展有机结合起来，在制度规范下来进行城市和产业规划使二者协调起来？产业园区发展与城市的社区发展如何有机统一，以共享基础设施减少城市化的成本？这是使农民变市民、进得来住得下、生活得好的重要前提。

五、管理与服务：怎样改革？

城市管理体制和城市管理水平，直接影响着城市运转效率、经济发展环境、居民生活质量，是提高城市综合承载能力的核心因素。目前城市化与城市管理不同步，城市管理存在着许多问题，如果说我国的企业管理落后国外 10 年的话，我国的城市管理落后国外 20 年以上。目前城市管理存在着三大矛盾：一是系统化城市与行业化管理的矛盾。城市是一个包含诸多子系统的庞大系统，要求管理具有权威性、整体性与统一性，以形成管理顺畅、统一协调的城市管理体制。目前城市管理体制不顺，多头管理、权责不清问题突出，存在着“应该负的责任都推得掉，完成不了的任务都赖得掉”、“看见的管不了，管得了的看不见”等

现象。二是复杂的管理对象与粗放式管理的矛盾。随着城镇化进程加快,城市人口急剧增加,城市要素增多,城市运转系统越来越复杂,对城市管理的职能划分、协调组织、设施维护等提出了科学化、精细化的要求。但城市管理方式还比较粗放,管理触角达不到城区末梢,在许多方面不到位,甚至缺位,造成有了城镇化的速度但降低了城镇化的质量。三是现代化城市设施与传统化管理的矛盾。城市是现代化的先导区,也是现代科学技术应用到现实中的集中体现,但现代化的设施、高度聚集的现代要素,要有现代化的管理才能发挥巨大作用。目前城市管理相对滞后,从管理理念看,思想不够解放、机制不能创新,使得城市管理机构疲于应付;从管理手段看,没有充分利用网络平台,数字化城市建设速度缓慢,造成城市管理成本高、效率低;从管理人员看,高素质管理人员不多,业务知识得不到及时更新,服务内容及质量受到影响。解决这三个突出矛盾,必须进一步重视城市管理,深化城市管理体制改革,理顺管理体制,推进管理精细化,真正使城市成为现代化的先导区和展示区。

那么,在城镇化过程中如何推进城市管理的科学化、精细化,是让人们聚集起来生活得更美好的重要前提。所以需要深入研究:一是城市管理体制如何改革来适应新城镇化的需要,形成包含决策、执行、监督内容的制衡机制,成为现代城市的法人治理结构?二是城市管理要建立怎样的平台(包括综合信息平台等)才能适应现代多元化的社会结构?三是怎样尽快提升城市管理者的整体素质,以适应新形势发展对城市管理者的巨大需求与挑战?

六、障碍与政策:怎样吻合?

虽然城镇化是一个自然的历史过程,但政府在其中起着一定的作用,所以,在推进城镇化过程中需要政府出台相应政策。但目前一些政策并没有很好地落到障碍点上。比如,目前出现的半城市化现象根本原因是农民进城的就业与收入问题,而目前将主要政策点放到社会保障上,一方面政府负担陡然增加,支付能力难以承受;另一方面也没有从根本上解决问题,农民进城后如果不能就业,难以在城市生活下去、生活比在农村更好。又如与此相关的房地产政策,如果为了稳定房价,基本的思路是应当降低房地产交易税,增加不动产的持有税,减少房地产流通的障碍,通过加快流通使资源优化配置。但目前出台的政策恰恰是增加交易环节税率,使房地产存量流动过慢、增加了购房成