



公安监管民警业务培训教材

公安监所管理

GONGANJIAN SUOGUANLI



©公安部监所管理局 编



中国人民公安大学出版社
ZHONGGUO RENMIN GONG AN DA XUE CHU BAN SHE

公安监所管理

GONGAN JIANSUO GUANLI

公安监所管理教程 第2版

中国人民公安大学出版社

公安监管民警业务培训教材

公安监所管理

公安部监所管理局 编

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安监所管理/公安部监所管理局编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2005. 9

ISBN 7-81109-190-9

I. 公… II. 公… III. 监狱—管理—教材

IV. D926.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 104580 号

公安监所管理

GONGAN JIANSUO GUANLI

公安部监所管理局 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2005 年 10 月第 1 版

印 次: 2005 年 10 月第 1 次印刷

印 张: 28.25

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 678 千字

ISBN 7-81109-190-9/D·185

定 价: 58.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

公安监管民警业务培训教材

编 审 委 员 会

主 任 张卫航

副主任 张向宁 郭振久 刘树根 尹 云

委 员 (按姓氏笔画排序)

王 健	王川增	王抗美	王静辰	田职颖
付毅敏	乔 星	毕 晶	朱为喜	朱伟芳
朱金送	刘秀琴	刘泽伦	刘锦安	杨力仁
杨成兴	杨汝胜	关家义	李占云	李汉雄
邹更新	吴剑锋	宋鲁山	沈鑫祥	阿里木江
苑 文	欧 阳	姚 波	姜龙武	赵炳军
倪 辉	秦义标	徐文海	钱永培	袁景治
韩 兵	韩 斌	游 蓉	程七一	温竹平
董国庆	童益茂	蔡笃川	蔚积明	潘庆余

公安监管民警业务培训教材

公安监所管理

主 编 张卫航

副主编 张向宁 郭振久 刘树根 尹 云 朱伟芳

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

于 波	于万新	于光建	亢 明	毛振南
付毅敏	江云华	刘玉平	刘必权	刘行勇
刘金方	刘育群	刘浪涛	朱伟芳	朱金根
汪卫国	张 东	张金革	张雪辉	陈 实
陈 涛	陈云德	陈祥兴	陈雄斌	杨跃毅
范 强	周景峰	赵 磊	赵敏策	段 华
胡凯蓓	高龙清	郭红宇	陶建华	钱国英
顾春红	巢建华	曾金火	韩志强	葛学忠
彭学明	廖保泉	潘建良		

编 务 付毅敏 陈 实 潘建良 赵 磊 刘行勇
汪卫国 曾金火

序

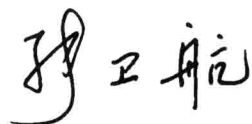
2004年，全国公安机关开展了大练兵活动，极大地推动了公安队伍整体素质和公安机关整体水平的提高。部党委和周永康部长对深化大练兵活动十分重视。周部长多次强调，大练兵活动是公安队伍建设的一个永恒的主题，必须把大练兵作为加强队伍建设和提高队伍战斗力的系统工程扭住不放，用大练兵推动公安工作和队伍建设。张新枫副部长提出，要积极探索建立监管民警练兵长效机制，全面提高监管队伍的素质和战斗力。一年来，全国公安监管战线大练兵活动发展健康，进展顺利，进一步提高了广大监管民警的政治、业务、体能素质和实战技能，基本上达到了人人参加练兵、人人受到教育、人人得到提高的目的。下一步，各级公安监管部门要认真总结提炼大练兵活动的成功经验和好的做法，努力健全和完善教育训练长效机制，推动大练兵持续、深入开展，不断提高公安监管队伍的整体素质和战斗力。

近年来，全国各级公安监管部门和广大监管民警在各级党委、政府和公安机关的领导下，深入贯彻落实党的路线、方针、政策和“二十公”会议精神，围绕加强党的执政能力建设、提高公安机关“四个能力”和“两个水平”，紧密配合公安中心工作，进一步端正执法思想，创新执法理念，坚持严格公正文明执法，在监所等级化管理、深挖犯罪、禁吸戒毒、信息系统建设等方面取得了明显突破，监管工作整体水平进一步提高，为维护社会稳定作出了积极贡献。同时，我们也要清醒地看到，公安监管工作还存在着不少问题和困难。随着“依法治国、以德治国”方略的实施，社会主义民主法制建设进程的加快，党和人民对监管工作的期望和要求越来越高，公安监管部门和监管民警将面临着更加严峻的挑战，特别是由于种种原因，监管民警队伍整体素质与形势发展的需要还不相适应。公安监管战线部门多、队伍大、任务重，属于一线实战单位，对队伍素质的要求很高，也很全面。大力开展教育培训是全面提高监管民警素质的重要途径，十分重要，也十分迫切。

对公安监管民警开展教育训练工作，要贴近监管实践，规范训练内容。公安监管民警业务培训教材是体现训练内容和训练方法的知识载体，是开展教育

训练工作的基本条件，也是提高训练质量的重要保证。从2004年开始，公安部监所管理局组织江苏、浙江、山东、湖南、湖北、重庆、四川等地监管部门业务骨干，结合监管场所工作流程和工作规范，着手编写公安监管部门业务培训教材，现已完成《公安监所管理》、《公安监管信息化建设》两本培训教材的编写工作。

我们认为，公安监管民警业务培训教材内容全面，通俗易懂，实用性强，是开展公安监管民警全员培训工作的必备教材，对提高监管民警的业务技能和整体素质，对加强公安监管工作和监管队伍的规范化、正规化建设，会有很大的帮助。

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters '史卫航'.

2005年10月

编者的话

为适应公安监管民警开展大练兵活动的需要，切实加强监管民教育培训工作，提高监管队伍的整体素质和战斗力，从2004年开始，公安部监所管理局着手组织编写公安监管部门业务培训教材，《公安监所管理》是其中的一本。《公安监所管理》紧密结合监所管理工作实践，突出规范性、操作性、流程性等特点，详细介绍了入所、管理、教育、深挖犯罪、医疗、突发事故事件及处理、出所等公安监所管理工作流程、工作规范和工作要求。全书分为概论、看守所、行政拘留所、收容教育所、强制戒毒所、安康医院等六篇，内容全面，通俗易懂，实用性强。

本书的主编为张卫航（公安部监所管理局局长），副主编为张向宁（公安部监所管理局副局长）、郭振久（公安部监所管理局副局长）、刘树根（公安部监所管理局副局长）、尹云（公安部监所管理局助理巡视员）、朱伟芳（公安部监所管理局办公室主任），编写人员为上海、江苏、浙江、山东、湖南、湖北、重庆、四川等地监管部门业务骨干。

2005年1月，本书形成初稿，经公安部监所管理局多次组织反复讨论修改、征求各地监管部门意见后定稿。

本书在编写过程中，参考了公安、政法院校的有关教材和一些专家、学者的专著与论文，并得到了黑龙江、上海、江苏、浙江、山东、湖南、湖北、广东、重庆、四川和宁夏等地公安监管部门的大力支持，在此，一并表示诚挚的感谢。

本书的组织编写单位分工如下：第一篇为重庆市公安局监管总队，第二篇为江苏省公安厅监管总队，第三篇为山东省公安厅监管处，第四篇为四川省公安厅监管总队和上海市公安局监管处，第五篇为湖南省公安厅监管处，第六篇为浙江省公安厅监管总队。

限于编者的理论水平和实践经验，书中难免有疏漏欠妥之处，敬请读者批评指正。

2005年10月

目 录

第一篇 概论

第一章 公安监所管理	3
第一节 公安监所.....	3
第二节 公安监所管理.....	4
第三节 公安监所等级化管理.....	8
第四节 公安监所管理业务指导.....	9
第五节 公安监所管理的执法监督	12
第二章 公安监管民警	14
第一节 公安监管民警基本素质要求	14
第二节 公安监管民警的教育训练	17
第三章 被监管人员	19
第一节 被监管人员的权利	19
第二节 被监管人员合法权利的保障	21
第三节 被监管人员的义务	22
第四章 公安监所深挖犯罪	23
第一节 公安监所深挖犯罪的必要性	23
第二节 公安监所深挖犯罪的优势条件	25
第三节 公安监所深挖犯罪的工作模式	26
第四节 公安监所深挖犯罪的工作机制	27
第五节 公安监所深挖犯罪的方法和策略	28
第五章 公安监所的修建、技术装备建设与经费管理	34
第一节 公安监所的修建	34
第二节 公安监所的技术和装备建设	36
第三节 公安监管工作信息化建设	37
第四节 公安监所的经费管理	39

第二篇 看守所

第一章 看守所工作概述	43
第一节 看守所的历史沿革	43
第二节 看守所的性质、任务.....	44
第二章 收押	45

第一节	收押的对象及凭证	45
第二节	收押程序	46
第三节	羁押期限	47
第四节	换押制度	48
第三章	警戒与看守	50
第一节	武装警戒	50
第二节	安全检查	51
第三节	值班巡视	52
第四节	监区出入制度	53
第五节	动态分析制度	54
第六节	建立人、技、物相结合的安全防范体系	56
第七节	警械和武器的使用	57
第八节	事故、突发事件的处置	58
第四章	提讯和押解	69
第一节	提讯	69
第二节	押解	70
第五章	管理	72
第一节	分押分管	72
第二节	过渡管理	74
第三节	监室管理	76
第四节	重点监管对象的管理	81
第五节	生活卫生管理	83
第六节	会见和通信	86
第七节	留所服刑罪犯的管理	88
第六章	教育	93
第一节	教育的内容和形式	93
第二节	教育的原则	96
第三节	如何提高个别谈话的效果	98
第七章	在押人员的心理	102
第一节	研究在押人员心理的意义	102
第二节	在押人员的基本心理及行为表现	103
第三节	制约在押人员心理的主要因素	106
第四节	不同在押人员的心理特点	108
第八章	深挖犯罪	112
第一节	深挖犯罪工作概述	112
第二节	深挖犯罪的组织	113
第九章	在押人员合法权利保障	118
第一节	在押人员合法权利的主要内容	118

第二节 在押人员合法权利的保障·····	120
第十章 在押人员在羁押期间犯罪和自首、立功行为的处理·····	122
第十一章 出所·····	124
第十二章 执法监督和警务公开·····	127
第一节 执法监督·····	127
第二节 警务公开·····	129

第三篇 行政拘留所

第一章 行政拘留所概述·····	133
第一节 行政拘留所的性质、特点和历史沿革·····	133
第二节 行政拘留所的任务和工作原则·····	135
第三节 行政拘留所的设置、设施和经费保障·····	136
第二章 管理·····	138
第一节 行政拘留所管理的概念和特点·····	138
第二节 行政拘留所管理的原则和基本要求·····	139
第三节 收拘·····	140
第四节 行政拘留所的管理模式·····	142
第五节 安全管理·····	147
第六节 会见、通信、询问·····	150
第七节 生活卫生管理·····	151
第八节 被拘留人员的考核与奖惩·····	153
第九节 出所·····	155
第十节 档案管理·····	157
第三章 教育·····	159
第一节 教育原则·····	159
第二节 教育的方法和内容·····	160
第三节 对特定被拘留人员的教育·····	166
第四章 文化建设·····	169
第一节 文化建设的作用·····	169
第二节 文化的建设的表现形式·····	170
第五章 事故的预防与突发事件的处置·····	172
第一节 事故的预防·····	172
第二节 突发事件的处置·····	174

第四篇 收容教育所

第一章 收容教育所概述·····	183
第一节 收容教育所的性质与任务·····	183
第二节 收容教育所的工作方针与管理原则·····	184

第三节 收容教育所历史沿革·····	185
第二章 管理 ·····	187
第一节 入所·····	187
第二节 被收教人员的分级管理与自我管理·····	188
第三节 被收教人员的常规管理·····	190
第四节 收容教育所的安全管理·····	196
第五节 被收教人员的询问、会见、通信、举报·····	196
第六节 劳动管理·····	196
第七节 被收教人员的考核与奖惩·····	198
第八节 出所·····	200
第三章 教育 ·····	204
第一节 教育目的和原则·····	204
第二节 常规教育的基本内容和方法·····	204
第三节 入出所教育·····	208
第四节 集体教育与个别教育·····	209
第五节 辅助性教育·····	211
第四章 心理健康教育 ·····	214
第一节 被收教人员心理研究·····	214
第二节 被收教人员心理矫治方法·····	217
第三节 开展心理健康教育的总体要求·····	221
第五章 性病艾滋病的防治 ·····	223
第一节 常见性病·····	223
第二节 艾滋病·····	226
第三节 其他性病·····	229
第四节 工作中如何预防感染·····	229
第六章 事故的预防与突发事件的处理 ·····	230

第五篇 强制戒毒所

第一章 概述 ·····	233
第一节 国际禁毒概况与我国禁毒工作方针·····	233
第二节 强制戒毒的概念·····	236
第三节 强制戒毒所的性质和任务·····	236
第四节 强制戒毒所的工作方针和原则·····	238
第二章 入所 ·····	239
第一节 强制戒毒对象及期限·····	239
第二节 收治的程序·····	240
第三章 管理 ·····	245
第一节 一日生活制度·····	245

第二节 康复劳动·····	245
第三节 生活、卫生·····	248
第四节 探访、送物、通信和请假·····	250
第五节 收费·····	253
第六节 提询·····	254
第四章 教育 ·····	255
第一节 教育的主要内容·····	255
第二节 教育的主要方法·····	261
第五章 医疗 ·····	268
第一节 诊断·····	269
第二节 脱毒治疗·····	274
第三节 康复治疗·····	285
第四节 护理·····	292
第五节 医政管理·····	295
第六章 安全 ·····	303
第一节 主要安全工作措施·····	303
第二节 事故的预防与突发事件处置·····	308
第七章 出所 ·····	309
第一节 一般出所·····	309
第二节 特殊出所·····	311

第六篇 安康医院

第一章 概述 ·····	317
第一节 安康医院的性质·····	317
第二节 安康医院的任务·····	318
第三节 安康医院的历史沿革与设置·····	319
第四节 安康医院的工作方针·····	321
第二章 入院 ·····	323
第一节 收治对象·····	323
第二节 入院流程·····	323
第三节 住院费用的落实·····	324
第四节 不宜收治的精神病人·····	325
第三章 医疗 ·····	326
第一节 常见临床精神疾病症状·····	326
第二节 常见精神疾病的诊断与处理原则·····	336
第三节 常见器质性、躯体性疾病伴发精神障碍的诊断与处理原则·····	342
第四节 常见精神药物的临床使用原则·····	348
第五节 常见精神药物副作用的诊断与处理·····	353

第六节 康复治疗	357
第四章 护理	364
第一节 安康医院护理工作的重要性与特殊性	364
第二节 安康医院护理工作的基本任务	364
第三节 与精神病人的接触和沟通技巧	365
第四节 精神科基础护理	367
第五节 精神科专科护理	370
第六节 躯体疾病伴发精神障碍的护理	383
第七节 精神障碍伴发传染病的护理	389
第五章 日常管理	391
第一节 查房制度	391
第二节 安全管理	391
第三节 病区工作人员的自身防范	396
第四节 医疗事故与意外事件的预防与处理	398
第五节 病历书写规范和质量控制	407
第六节 护理文书的规范与质量控制	410
第七节 信息与病案的管理	415
第八节 精神药品与麻醉药品的管理	419
第九节 医院内感染管理	425
第六章 出院	434
第一节 一般出院	434
第二节 特殊出院	435

第一篇 概论

