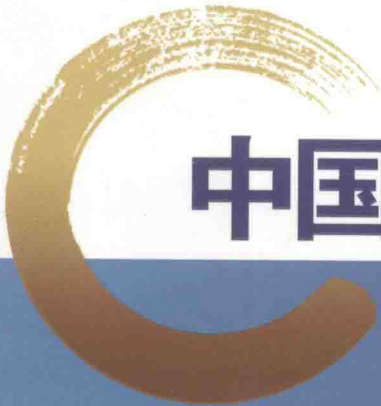


顾问 徐宪平 宋晓梧



中国居民收入分配 年度报告(2013)

主 编 张东生
副主编 纪 宁 哈增友

ZHONGGUO JUMINSHOURUFENPEI
NIANDUBAOGAO



中国财政经济出版社

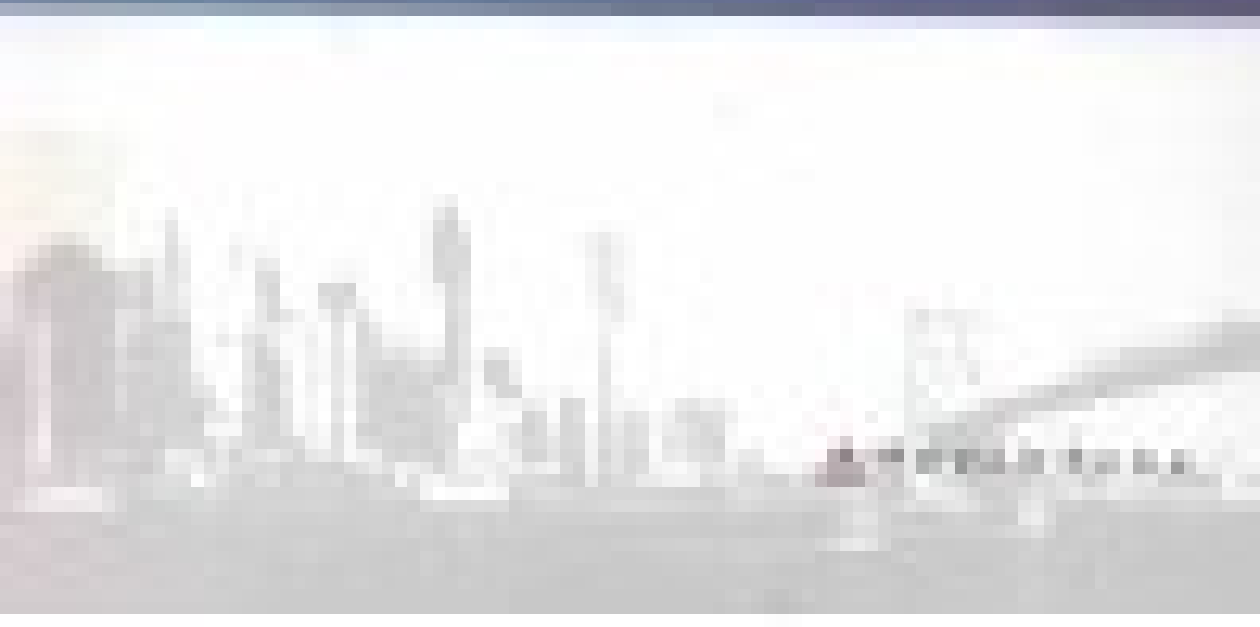
中国居民收入分配年度报告

中国居民收入分配

年度报告(2013)

中国居民收入分配年度报告编写组
中国居民收入分配年度报告编写组

中国居民收入分配年度报告编写组
中国居民收入分配年度报告编写组



顾问 徐宪平 宋晓梧

中国居民收入分配年度报告

(2013)

主 编 张东生
副主编 纪 宁 哈增友

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国居民收入分配年度报告. 2013/张东生等主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2013. 12

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4974 - 2

I. ①中… II. ①张… III. ①国民收入分配 - 研究报告 - 中国 - 2013
IV. ①F126. 2

· 中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 286579 号

责任编辑: 陆宗祥

责任校对: 黄亚青

封面设计: 张德林

版式设计: 董生平

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 17.75 印张 274 000 字

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 39.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4974 - 2/F · 4036

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

反盗版举报热线: 88190492 88190446

《中国居民收入分配年度报告（2013）》

编委会名单

顾 问 徐宪平 宋晓梧

主 编 张东生

副 主 编 纪 宁 哈增友

编 委 李 实 刘 浩 刘丽萍 赵同录 王有捐
 徐诺金 陈建华 张志斌 冯亚平 周 红

编辑小组 叶 英 刘 强 陈 俊 杨 钊 万海远
 武 央 唐 平 金 红 孟灿文 单晓红
 马 静 丁 胜 赵 亮 温娇月 杨剑青
 彭丽荃 刘 峰



前言

编辑出版《中国居民收入分配年度报告》是从2004年开始的。当时，国家发展和改革委员会刚刚组建成立，国家发展和改革委员会就业和收入分配司本着跟踪居民收入分配总体状况，反映我国收入分配领域的新情况、新问题，推动收入分配体制改革，理顺社会收入分配关系为目的，组织会同国家统计局、人力资源和社会保障部、民政部等相关部门，在整理有关居民收入分配统计资料的基础上，研究分析居民收入分配有关结构特点和政策影响，提出深化改革的对策建议，并且为社会上致力于研究收入分配问题的组织和个人，提供权威性的第一手资料。从此以后，《中国居民收入分配年度报告》每年出版，到今年已经是第十年了。今年是我国收入分配制度改革历史进程中具有特殊意义的一年，2月3日，国务院批转国家发展和改革委员会、财政部、人力资源和社会保障部《关于深化收入分配制度改革的若干意见》，提出了深化改革的总体要求、主要目标和政策措施，要求各级各部门把落实收入分配政策、增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序作为重要任务，着力解决群众反映突出的问题。在这样的背景下，继续出版中国居民收入分配年度报告，意义尤为重大。

《中国居民收入分配年度报告（2013）》全文分为四部分：



第一部分为一到六章，是居民收入分配的年度统计资料和分析报告，包括了按城乡、地区、行业和经济类型的收入分组等情况；第二部分为第七、八、九章，是与居民收入密切相关的社会保险、个人所得税和社会救济等资料信息和工作情况；第三部分为第十章到第十二章，是对年度收入分配总体状况、改革形势及专题的研究报告；第四部分为本书附录，是2012年国家出台的有关收入分配的政策性文件及主要收入分配统计资料。由于本书每年连续编写，因此各年数据可以互为比较，综合运用用于政策研究和趋势判断，是系统反映我国居民收入分配信息动态和研究成果的专门性研究报告。

为进一步推动收入分配统计信息的有效利用，深入把握收入数据中所包含的内在规律，使本书对促进收入分配的调节更具针对性和可操作性，今年国家发展和改革委员会就业和收入分配司与北京师范大学收入分配研究院合作编写本书。国家发展和改革委员会副主任徐宪平同志非常支持这一合作，并再次担任本书顾问。中国经济体制改革研究会会长宋晓梧同志作为北京师范大学收入分配研究院院长对此也积极支持并担任本书顾问。本书的具体编写工作是在国家统计局国民经济核算司、住户调查办公室、人口和就业统计司及人力资源和社会保障部社保中心、国家税务总局所得税管理司、民政部规划财务司、中国人民银行调查统计司等部门的共同努力下进行的，财政部对这项工作也给予鼎力支持，对以上领导和专家同仁们的支持与合作，我们在此一并表示衷心的感谢！

限于我们水平和资料有限，加之时间较为紧张，本书在编写和组织中难免会有一些缺点和不足，我们将在今后的工作中认真总结，努力改进，也恳请广大读者给予批评指正。

国家发展和改革委员会就业和收入分配司
北京师范大学收入分配研究院

2013年11月



目 录

1	第一章 2012 年全国居民收入分配	
	总体状况	1
	一、居民收入及变化情况	1
	二、居民可支配收入的来源构成 及变化趋势	7
	三、居民收入总量在城乡之间的 分配	10
	四、核算居民可支配收入与住户 调查居民收入的联系与区别	15
	五、居民收入分配中存在的问题	17
	六、改善居民收入分配的政策建 议	19



2	第二章 2012 年城镇居民收入分配状况	22
	一、城镇居民收入状况	22
	二、城镇居民收入增长特点	23
	三、城镇居民总收入来源构成	25
	四、城镇居民收入分配差距	28
	五、政策建议	31
3	第三章 2012 年农村居民收入分配状况	34
	一、农村居民收入分配特征	34
	二、2012 年农村居民收入分配差异特征	37
	三、2012 年农村居民收入差异影响因素分析	39
	四、政策建议	43
	五、2012 年全国农民工监测调查报告	45
4	第四章 2012 年地区间居民收入分配状况	58
	一、2012 年各地区居民收入分配状况	58
	二、东、中、西部及东北地区居民收入比较	69
	三、按产业结构分组的城乡居民收入比较	71
	四、各地区城乡居民收入与经济增长同步情况	74
	五、政策建议	78
5	第五章 2012 年就业人员工资状况分析	79
	一、就业人员平均工资及分布基本情况	79
	二、平均工资差距的影响因素研究	93
	三、工资水平对居民收入分配的影响	100
	四、政策建议	101

6	第六章 2012 年居民金融资产负债状况	104
	一、2012 年居民金融资产负债总额及变化情况	104
	二、影响 2012 年居民金融资产负债变化的主要因素	107
	三、居民金融资产发展中应关注的几个问题	111
	四、政策建议	112
7	第七章 2012 年个人所得税的征收与管理	114
	一、个人所得税收入状况	114
	二、个人所得税收入特点	115
	三、个人所得税收入分析	117
	四、个人所得税法修改的效应分析	120
	五、个人所得税管理状况	122
	六、政策建议	123
8	第八章 2012 年度社会保险基金收入与支出状况	125
	一、社会保险基金运行的总体情况	125
	二、社会保险基金资产负债情况	128
	三、社会保险基金收入发展情况	130
	四、社会保险基金支出发展情况	138
	五、社会保险基金结余情况	140
	六、2012 年社会保险基金分省情况	142
	七、社会保险基金预决算试编情况	148
	八、问题及对策建议	152
9	第九章 2012 年特殊群体保障状况	154
	一、特殊群体保障基本情况	154



二、特殊群体保障领域存在的困难和问题·····	161
三、政策建议·····	165

10 第十章 2012 年收入分配改革工作与形势分析 ····· 168

一、2012 年主要工作和成效 ·····	168
二、面临的形势和存在问题·····	171
三、下一步工作措施和建议·····	172

11 第十一章 2012 年收入分配两大问题与改革 ····· 175

一、2012 年居民收入占比有喜有忧 ·····	175
二、2012 年居民收入差距仍处在高位 ·····	178
三、收入分配问题的解决思路与建议·····	179

12 第十二章 财政资金对村级收入分配效应研究 ····· 182

一、数据来源与变量描述·····	182
二、村庄对财政资金的获得与再分配·····	186
三、财政资金对村级收入分配的影响机制·····	191
四、结论与建议·····	194

附录一 2012 年收入分配政策文件 ····· 196

国务院进一步加强和改进最低生活保障工作的意见·····	196
国务院办公厅关于加强孤儿保障工作的意见·····	204
财政部 民政部关于印发《城乡最低生活保障资金管理 办法》的通知 ·····	209
民政部 财政部关于调整部分优抚对象等人员抚恤和生 活补助标准的通知·····	214

民政部 财政部关于给部分烈士子女发放定期生活补助的通知	219
民政部关于印发《最低生活保障审核审批办法 (试行)》的通知	220
财政部 国家税务总局关于工伤职工取得的工伤保险待遇个人所得税政策通知	228
国家税务总局关于证券经纪人佣金收入征收个人所得税问题的公告	229
财政部 国家税务总局 证监会关于实施上市公司股息红利差别化个人所得税政策有关问题的通知	230
国家税务总局关于律师事务所从业人员有关个人所得税问题的公告	233
人力资源社会保障部 财政部 卫生部关于基本医疗保险付费总额控制的意见	234
人力资源和社会保障部 财政部关于进一步完善公共就业服务体系问题的通知	240

附录二 2012 年收入分配统计资料 245

表 1 国内生产总值	245
表 2 各种价格指数 (以上年为 100)	247
表 3 国家财政收支总额及增长速度	248
表 4 各项税收	249
表 5 城乡居民人民币储蓄存款	251
表 6 城镇单位就业人员工资总额和指数	252
表 7 城镇单位就业人员平均工资和指数	254
表 8 按行业分城镇单位就业人员平均工资	256
表 9 城乡居民家庭人均收入及恩格尔系数	258
表 10 各地区城镇居民平均每人全年家庭收入来源 (2012 年)	259

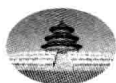


表 11 各地区按来源分农村居民家庭人均纯收入 (2012 年)	260
文中表格索引	262
文中图形索引	266
统计名词解释	270



第一章

2012 年全国居民收入分配总体状况

2012 年，国际经济形势复杂多变，国内面临艰巨的改革发展稳定任务。党中央、国务院按照稳中求进的工作总基调，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，不断加强和改善宏观调控，国民经济运行总体保持平稳较快发展，全国居民收入稳步提高，居民可支配收入占国民可支配收入的比重进一步回升。

一、居民收入及变化情况

根据最新的资金流量核算结果，2011 年，我国居民可支配收入为 28.58 万亿元，比上年增长 17.5%，占国民可支配收入比重为 60.8%，比 2010 年提高 0.4 个百分点。按照国家统计局城乡住户收入调查及相关资料推算，2012 年，居民可支配收入将超过 32 万亿元，在国民可支配收入中的占比进一步回升。

（一）居民收入增长的特点

1. 居民收入增长明显快于经济增长。2012 年，农村居民人均纯收入 7917 元，比上年增长 13.5%，扣除价格因素，实际增长 10.7%；城镇居民人均可支配收入 24565 元，比上年增长 12.6%，扣除价格因素，实际



增长 9.6%，城乡居民收入实际增幅分别比人均国内生产总值增长率高 3.5 个和 2.4 个百分点。2012 年，城镇年平均人口同比增加 2102 万人，乡村年平均人口同比减少 1446 万人，城镇化率比上年提高了 1.3 个百分点。根据最新公布的资金流量表，2011 年，国内劳动者报酬为 22.15 万亿元，居民可支配收入为 28.58 万亿元。根据以上基础资料推算，2012 年资金流量核算中，国内劳动者报酬约为 25.4 万亿元，居民可支配收入将会超过 32 万亿元，增长速度均远高于同期国内生产总值名义增速。

我们将历年现价劳动者报酬和居民可支配收入利用居民消费价格指数（CPI）进行缩减，计算不变价劳动者报酬和居民可支配收入的实际增长率，结果如图 1-1 所示。

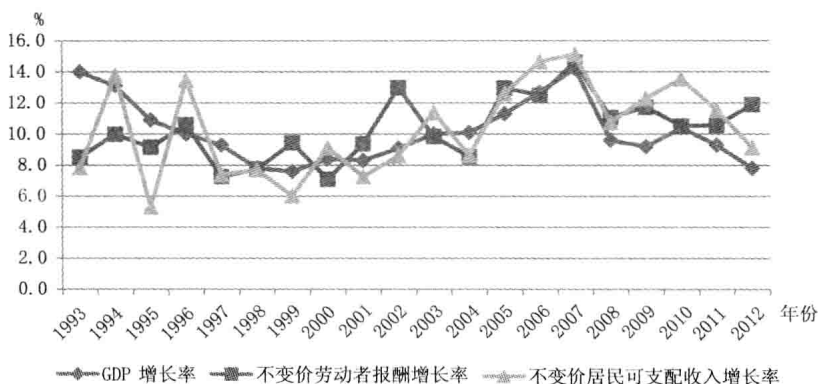


图 1-1 劳动者报酬、居民可支配收入实际增长与 GDP 增长的比较

2. 居民收入在国民收入分配中的比重回升。宏观收入分配主体有企业、政府和住户三大机构部门，三者收入分配格局是十分重要的宏观收入分配关系。2011 年，居民在初次分配和再分配两个环节的占比均有所上升，预计 2012 年将进一步回升。

初次分配收入是机构单位因参与生产活动或拥有生产所需资产的所有权而获得的收入，是对生产成果进行的直接分配，政府、企业和居民部门初次分配收入之和等于国民总收入（GNI）。表 1-1 列出了 2000 年以来居民收入在初次分配中所占比重的变化情况。2000—2008 年，居民初次分配收入由 65811 亿元增长到 18.54 万亿元，年均名义增长 13.8%，低于同期 GNI 名义增长率 2 个百分点，相应的，居民在初次收入分配中的比重持续下降，由 67.2% 下降至 58.7%，8 年间下降了 8.5 个百分点。这一

趋势在 2009 年得到逆转。2009 年,居民在初次收入分配中比重比上年回升了 2 个百分点,2010 年略微回落后,2011 年重新回升到 60.7% 的水平。2012 年,城乡居民收入实际增长高于 GDP 增长率,并且 GDP 缩减指数也明显低于居民消费价格指数,因此,作为居民初次分配收入主体的劳动者报酬名义增长率高于 GDP 名义增长率,将会拉动居民在初次收入分配中的比重继续回升。

表 1-1 2000 年以来居民收入在初次分配和再分配中的占比

年 份	初次分配 (%)	再分配 (%)
2000	67.2	67.6
2001	65.9	66.1
2002	64.5	64.4
2003	64.1	64.0
2004	61.1	61.1
2005	61.3	60.8
2006	60.7	60.3
2007	59.6	58.9
2008	58.7	58.3
2009	60.7	60.5
2010	60.5	60.4
2011	60.7	60.8

收入再分配是在初次分配的基础上,通过经常转移对收入进行再分配。经常转移,是指一个机构单位向另一个机构单位提供货物或服务但不从对方获得回报的一种单方面交易。通常情况下,居民的经常转移净额总量不大,一般只占居民可支配收入的 1% 左右,因此,经常转移只是对居民收入的小幅调整,居民部门在初次分配和再分配环节占比变化情况大体上是一致的。2000—2008 年,居民可支配收入由 66538.7 亿元增长到 18.59 万亿元,年均名义增长 13.7%,低于同期国民可支配总收入名义增长率 2.1 个百分点,相应地,居民在国民可支配收入中的比重持续下降,由 67.6% 下降至 58.3%,8 年间下降了 9.3 个百分点。这一下降趋势在 2009 年得到逆转。2009 年,居民在国民可支配收入中比重比上年回升了



2.2 个百分点, 2010 年略微回落后, 2011 年回升到 60.8% 的水平。由于城乡居民收入的较快增长和财政转移支付力度的加大, 2012 年居民可支配收入的比重将会继续回升。

3. 劳动者报酬在初次分配收入中比重下降趋势有望扭转。劳动者报酬指在核算期内单位按劳动者在生产活动中的贡献支付的各种形式的报酬, 包括税前工资、奖金、福利费、各种补贴、津贴、实物报酬、劳动者应付的社会缴款以及单位为劳动者缴纳的社会保险费等。劳动者报酬是居民主要的收入来源。从图 1-2 我们可以看到, 2000 年以来, 除个别年份外 (2002 年与 2009 年), 国内劳动者报酬在初次分配收入的比重呈下降趋势, 由 2000 年 53.3% 下降至 2011 年的 47.3%。根据现有资料推算, 2012 年劳动者报酬将达到 25.4 万亿元, 名义增长率明显高于国民总收入增长率, 这一比例有望出现回升, 扭转长期下降的走势。

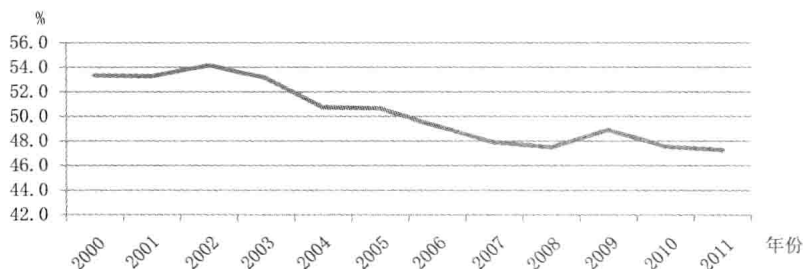


图 1-2 2000 年以来劳动者报酬在初次分配收入中的比重

4. 居民收入分配差距有所缩小。基尼系数是用来衡量居民收入差距的常用指标。基尼系数在 0 和 1 之间, 数值越大, 说明居民收入差距越大。如图 1-3 所示, 2012 年我国的基尼系数是 0.474, 是在 2008 年高点之后连续第 4 年回落。基尼系数的回落表明, 2008 年国际金融危机之后, 党中央国务院和各级政府惠及民生的各项政策措施取得了比较明显的成效, 居民收入分配差距较大的状况有所改善。

2012 年, 城乡居民人均收入差距有所缩小。根据住户调查资料, 农村居民收入增长快于城镇居民, 城镇居民人均可支配收入同比实际增长 9.6%, 低于农村居民人均纯收入增长 1.1 个百分点, 两者的比值也由 3.13 倍减小为 3.10 倍。

城乡居民内部收入差距明显缩小。按照城乡居民 5 等份收入分组计