

国际发展援助 对妇女公共参与的影响

——基于中国、尼泊尔案例的实证研究

曾璐 著

中国社会科学出版社

014062015

华南师范大学马克思主义研究丛书

D441
07

国际发展援助 对妇女公共参与的影响

——基于中国、尼泊尔案例的实证研究

曾璐著



北航

C1749368

中国社会科学出版社

D441
07

图书在版编目(CIP)数据

国际发展援助对妇女公共参与的影响 / 曾璐著. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 8

ISBN 978-7-5161-4697-2

I. ①国… II. ①曾… III. ①发展中国家—妇女工作—研究
IV. ①D441

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 195849 号

出版人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 胡新芳
责任印制 王炳图

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010-64070619
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷 北京君升印刷有限公司
装订 廊坊市广阳区广增装订厂
版次 2014 年 8 月第 1 版
印次 2014 年 8 月第 1 次印刷

开本 710 × 1000 1/16
印张 15.25
插页 2
字数 220 千字
定价 46.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010-64009791

版权所有 侵权必究

摘 要

援助发展中国家的妇女公共参与在今天已经成为援助妇女发展的主流方向,得益于二战后国际发展援助的大规模兴起和妇女发展实践,国际社会中的主要援助国、国际援助机构或私人基金都涉及其中。妇女发展框架从福利政策、反贫困政策、效率政策到充权政策的演变,正对应着发展援助的重点领域已经从基础设施建设、教育、公共卫生、环境与气候变化,转向民主、人权和治理、政府问责制等上层建筑领域,利用援助项目来推动发展中国家的两性平等和实现妇女充权,已经成为援助方的普遍做法。

研究国际发展援助理论通常存在两种视角:一是国际政治学的视角,即国际发展援助为何发生,其着眼点在于分析发展援助活动中援助方和受援方的权力结构,即谁在发展援助过程中占据主动,发展援助使谁受益。现实主义和理想主义都承认在援助问题上,援助国居于主导地位,而受援国居于被动地位。就援助关系中的利益关系而言,现实主义强调援助国的国家利益,而理想主义倡导国际共同体的利益。一是发展经济学的视角,即援助是否有效,援助如何才能有效。大多数学者承认发展援助在宏观上是无效的,但是非政府组织的援助在微观层面上是有效的,援助能够对具备良好政策环境的受援国的经济增长起到积极促进作用。因此,部分学者建议要将援助资金用于受援国内的政治、人权和法律制度建设,如此才能保证援助的有效性。

今天针对提高发展中国家的妇女公共参与开展的援助项目，就是首先接受来自西方发达国家的资金，然后接受援助国主流学界所倡导的理念和方法，以及他们使用的语言和话语，推动发展中国家的社会性别主流化和妇女充权，进而实现发展中国家的法律、政治和社会制度变革。在援助妇女公共参与的过程中，为了实现有效援助，援助方必须要对援助对象、援助内容、援助方式、援助规模、援助价值观念进行选择，这不仅涉及援助—受援双方的权力结构变化和利益关系，同时也涉及援助—受援双方的合作机制。

为解答这些问题，本书采用了三个援助妇女公共参与的案例进行实证研究，即美国国际开发署援助尼泊尔“提高妇女的政治参与”项目、欧盟援助中国湖南“促进农村妇女参与村级治理”项目和福特基金会援助陕西合阳“提高农村妇女当选村委会比例示范项目”。三个案例的研究表明，国际发展援助促进了发展中国家妇女的公共参与，其具体途径为：采用配额制、建设受援国治理网络和培训妇女候选人等。三个援助项目结束后，项目实施地区的妇女参选及当选人数都有不同程度的增加；当选妇女的政治素养得到了提高，能够更好地胜任政府管理或基层治理的工作；通过项目培训不仅增强了广大女性参选参政的意识、信心和工作技巧，也提高了决策者对于社会性别平等和妇女充权的认识。

在三个案例中，通过分析援助方提供援助背后的经济政治动因及援助方与受援国在援助目标、援助方式、援助价值观念上的博弈，来考察援助方与受援国之间的权力和利益关系，得出研究结果：援助—受援双方不是一种固定不变的以援助方为主导的权力关系，双方的利益关系也不是非此即彼的分配关系。在受援国充分发挥“自主权”的前提下，受援国可以改变双方力量不对等的状况，在援助形式和援助内容中占据主导地位，实现本国利益的最大化。最后在案例实证研究的基础上，本书分析总结了援助妇女公共参与

项目的合作模式,并预测未来国际发展援助将经历援助项目从短期到长期、援助主体从政府到非政府、援助方式从议题到行动的发展新趋势。

Abstract

Nowadays, it is a mainstream direction to assist women public participation in developing countries, which benefits from the large - scale rise of international development aid and women development practice after the World War II , including main donors in International Community, international aid agencies or private funds. Framework of women development evolves from welfare policy, anti - poverty policy and efficiency policy to empowerment policy, which is just corresponding to the shifting of focus areas from infrastructure construction, education, public health, environment and climatic change to democracy, human rights and governance, government accountability and other superstructure areas. Using aid project to promote gender equality and achieve women empowerment has become donor' s common practice.

Generally speaking, there are two perspectives in researching international development aid theory. One is the perspective of international politics, namely why international development aid happens, which focuses on analyzing donor and recipient's authority structure in development aid activities, that is to say those who dominate the main position during the development aid process would benefit from development aid. Realism and idealism both admit that, on the issue of aid, donor is the predominant member, while recipient is the passive one. As for interest relationship in aid relationship, realism emphasizes on

national interest of donor, while idealism advocates interest of international community. The other is the perspective of development economics, namely whether aid is effective, and how aid can be effective. Most scholars admit that development aid is ineffective at a macro level, while non-governmental organizations' aid is effective at a micro level. Aid would play a positive role in promoting the economic development of recipient with good policy environment. Therefore, some scholars advise to use aid fund in the construction of recipient's domestic politics, human rights and legal system, which can guarantee the effectiveness of aid.

Today, as for aid project to improve women public participation in developing countries, the first step is to accept the fund from western developed countries, next is to accept concept and method advocated by mainstream academia of donors, and their language and words, which would promote gender mainstreaming and women empowerment in developing countries, then further to achieve the reform of developing countries' laws, politics and social system. During the process to assist women public participation, in order to achieve effective aid, donors must choose aid object, aid content, aid method, aid scale, and aid value concept, which not only refers to the change of donor - recipient's authority structure and their interest relationship, but also refers to donor - recipient's cooperative mechanism.

In order to solve these problems, this research adopts three cases about assisting women public participation to conduct empirical study, one is that USAID (the US Agency for International Development) assists the project of "Improving Women's political participation" in Nepal, one is that EU (European Union) assists the project of "Promoting rural women to participate in village governance" in Hunan, China

and the last is that Ford Foundation assists the example project of "Improving the proportion that rural women elected as member of Village Committee" in Heyang, Shanxi. Those three cases' research shows that international development aid improves women public participation in developing countries, its concrete ways include: using quota system, establishing recipients' governance network, training women candidates and so on. After finishing those three aid projects, number of women participating in election and women elected in the project - implemented areas increases in certain extent and elected women's political accomplishment obtains improvement, therefore they can be qualified for government administration or grass - roots governance work. Through project training, it not only strengthens the consciousness, confidence and work skill of women participating in elections and political affairs, but also improves decision - maker's recognition on gender and women empowerment.

In those three cases, investigation of authority and interest relationship between donor and recipient is made through analyzing the economic and political motivation which is the background that donor provides aid and trade - offs between donor and recipient on aid objective, aid method, aid value concept, then the research result is conducted: donor - recipient relationship is not the fixed authority relationship that donor dominates the main position, their interest relationship is also not either - or allocation relationship. In the premise that recipients put "Ownership" into great play, recipients can change the situation that their force is unequal, and dominate the main position in aid method and aid content, so as to achieve their countries' maximum interest. Finally, based on those cases' empirical study, this research analyzes and summarizes the cooperation mode of assisting women public participation project, and predicts that the future international development aid will go through the

new trend that aid project would be altered from short – term to long – term, aid subject would be altered from government to non – government, and aid modalities would be altered from issues to action.

目 录

摘要	(1)
Abstract	(4)
导论	(1)
一 理论回顾与问题提出	(1)
(一) 理论回顾	(2)
1. 国际发展援助理论	(2)
2. 妇女发展理论	(12)
(二) 研究现状	(25)
1. 国际发展援助的研究现状	(25)
2. 妇女发展的研究现状	(35)
(三) 问题提出	(46)
二 研究方法与研究设计	(50)
(一) 研究方法	(50)
1. 研究方法选择	(50)
2. 研究工具选择	(51)
3. 研究样本的选择	(53)
(二) 研究设计	(54)
(三) 研究内容	(54)
第一章 国际发展援助与妇女公共参与	(58)
一 国际发展援助的变迁	(58)
(一) 国际发展援助的概念	(58)

1. 国际发展援助的定义	(58)
2. 国际发展援助的主体	(60)
3. 国际发展援助的形式	(61)
(二) 国际发展援助框架的变化	(62)
1. 20 世纪 50—60 年代的发展援助框架	(62)
2. 20 世纪 70—80 年代的发展援助框架	(63)
3. 20 世纪 90 年代至 21 世纪的发展援助框架	(65)
(三) 国际发展援助的新趋势	(67)
1. 援助主体多样化	(67)
2. 援助目标政治化	(69)
3. 援助机制协调化	(70)
二 妇女与公共参与	(71)
(一) 公共参与的概念	(71)
1. 公共参与的定义	(71)
2. 公共参与的维度	(73)
(二) 妇女在公共参与中的缺席	(77)
1. 女性主义的公/私领域观	(77)
2. 公共领域理论与女性主义批判	(80)
3. 妇女公共参与的实践努力	(84)
三 国际发展援助视角下的妇女公共参与	(86)
(一) 妇女公共参与的困境	(86)
(二) 援助妇女公共参与的机制	(88)
1. 援助妇女公共参与的制度安排	(88)
2. 援助妇女公共参与的机构设置	(90)
(三) 援助妇女公共参与的行动框架	(92)
小结	(95)
第二章 援助国—援助国非政府组织的援助模式	
——尼泊尔案例	(97)
一 尼泊尔妇女“缺席”政治参与的国家背景	(97)

(一) 社会性别不平等的主要因素	(97)
1. 社会文化因素	(97)
2. 经济因素	(98)
3. 政治和法律因素	(99)
(二) 社会性别不平等的主要指标	(101)
1. 健康和生育能力	(101)
2. 教育和扫盲	(102)
3. 政治和公务员参与程度	(103)
(三) 尼泊尔政府倡导社会性别主流化	(104)
二 美国援助尼泊尔妇女政治参与的本土化试验	(105)
(一) USAID/Nepal “提高妇女的政治参与”	
项目背景	(105)
1. USAID/Nepal 的社会性别发展计划	(105)
2. 尼泊尔的政治局势	(107)
(二) NDI “提高尼泊尔妇女的政治参与”	
项目实施	(108)
1. 项目目标	(108)
2. 项目执行	(109)
3. 项目活动	(111)
三 援助尼泊尔妇女政治参与的成就与反思	(113)
(一) “提高尼泊尔妇女的政治参与”项目成果	(113)
(二) 援助尼泊尔妇女政治参与项目的评估	(116)
1. 培训有潜力的妇女候选人	(116)
2. 培训前任女议员和提名女议员	(119)
(三) 援助尼泊尔妇女政治参与的实效分析	(120)
1. USAID 援助的长期性	(120)
2. 受援国立法的必要性	(121)
3. 受援国伙伴网络建设的重要性	(122)
小结	(125)

第三章 援助国—受援国政府的援助模式

——中国湖南案例	(127)
一 湖南农村妇女参与村级治理的缺失	(127)
(一) 村民自治与村官培训	(127)
1. 中国村民自治的缘起	(127)
2. “村官培训”中的欧盟因素	(128)
3. 妇女参与村民自治的现状	(129)
(二) 湖南“农村妇女参与村级治理”	
项目的由来	(130)
1. 主要动因	(130)
2. 受援国政策保障	(131)
3. 援助方资金支持	(132)
二 欧盟援助湖南项目的本土化试验	(133)
(一) 中国—欧盟村务管理培训项目	(133)
1. 项目目标	(133)
2. 项目执行	(135)
3. 项目活动	(136)
(二) “湖南省农村妇女参与村务管理”项目实施	(137)
1. 项目目标	(137)
2. 项目创新	(137)
3. 项目执行活动	(145)
三 欧盟援助湖南农村妇女参与村级治理的	
成就与分析	(148)
(一) “湖南省农村妇女参与村务管理”项目成果	(148)
1. 妇女当选比例提高	(148)
2. 妇女治村能力提高	(149)
3. 增进了中欧之间的友谊	(149)
4. 提升了湖南省妇联的领导力	(150)
(二) 湖南省农村妇女参与村务管理项目的	

实效分析	(151)
1. 法律制度保障	(151)
2. 妇联组织的推动	(152)
小结	(153)
第四章 国际 NGO—受援国非政府组织的援助模式	
——福特基金会中国妇女项目	(155)
一 福特基金会陕西项目的背景和干预框架	(155)
(一) 行动的背景	(155)
(二) 行动的干预框架	(156)
(三) 行动的执行者	(158)
二 福特基金会援助陕西农村妇女参与基层治理的本土化试验	(159)
(一) 项目介绍	(159)
1. 项目目标	(159)
2. 项目地点的选择	(160)
(二) 项目活动	(161)
1. 倡导配额制政策	(162)
2. 培训有潜力的妇女骨干	(163)
3. 社会动员与公众教育	(165)
4. 新当选女村主任的能力建设	(166)
三 福特基金会援助陕西农村妇女参与基层治理的成就	(167)
(一) 直接成果	(167)
1. 妇女入选村委会的情况	(167)
2. 培养培训者和农村妇女积极分子	(169)
3. 妇女 NGO 推进妇女参选参政的经验	(170)
(二) 项目对利益相关方的影响	(171)
1. 对有潜力的农村妇女积极分子的影响	(171)
2. 对政策制定与执行相关群体的影响	(171)

3. 对妇联组织的影响	(172)
4. 对村民的影响	(172)
(三) 项目实效分析	(173)
1. 政策创新	(173)
2. 点面结合, 点与面同步推进	(173)
3. 妇女非政府组织与政府合作模式	(174)
小结	(174)
第五章 讨论与结论	(176)
一 援助妇女公共参与项目中的权力和利益	(176)
(一) 受援国自主权对援—受双方权力的影响	(177)
(二) 援助—受援双方在援助妇女公共参与中的 利益分配	(182)
二 援助妇女公共参与的有效性问题	(185)
(一) 援助有效性的系统分析	(185)
(二) 援助有效性与妇女公共参与	(187)
(三) 使援助有效的理论思考	(189)
三 援助妇女公共参与的合作模式	(191)
(一) 确立共同的价值目标	(191)
(二) 建设受援国网络	(193)
(三) 发展“可持续性”	(194)
四 解析国际发展援助新趋势	(197)
(一) 援助项目: 从短期到长期	(197)
(二) 援助主体: 从政府到非政府	(200)
(三) 援助方式: 从议题到行动	(202)
参考文献	(206)
后记	(227)

导 论

本书以国际政治经济研究的一个重要问题领域——国际发展援助为研究开端，又引入深嵌于发展援助进程中的妇女/社会性别与发展范式，在梳理了国际发展援助和妇女发展的理论研究后，以两者的契合为切入点深层次地探讨国际发展援助对促进发展中国家妇女公共参与产生的影响，并且基于国际政治学和发展经济学的基本理论，分析援助—受援双方在这一援助过程中形成的权力结构和利益关系，以及提高援助有效性的具体措施。

一 理论回顾与问题提出

二战以后，国际发展援助逐渐成为发展干预的重要手段之一，在促进发展中国家经济、政治及社会发展方面发挥了重要作用。深嵌于其中的妇女发展范式随着国际发展援助主体的增加、援助领域的扩大、援助项目的变化和援助目标的调整，也呈现出相应的变化。特别自1995年联合国第四次世界妇女大会提出社会性别主流化（gendermainstreaming）策略之后，在发展项目中必须考虑到妇女发展问题，已经成为今天国际援助组织的共识和项目资助的基本原则。^① 研究国际发展援助与妇女公共参与的相互关系，必须了解国际发展援理论论和妇女发展理论的研究

^① 李小江：《全球化背景下中国妇女研究与国际发展项目——兼谈本土资源和“本土化”问题》，《云南民族大学学报（哲学社会科学版）》2005年第1期。