

薪酬蓝皮书

China Remuneration
Development Report

中国薪酬发展报告

[2012年]

刘学民 主编

 中国劳动社会保障出版社

薪酬管理

Report

中国薪酬发展报告

[2012年]

薪酬管理

中国薪酬发展报告

F 249.24
2013/1
2012

薪酬蓝皮书

本书由中国劳动保障科学研究院资助出版

中国薪酬发展报告

(2012 年)

人力资源和社会保障部劳动工资研究所组织编写

刘学民 主编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国薪酬发展报告. 2012 年/刘学民主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2013

ISBN 978-7-5167-0760-9

I. ①中… II. ①刘… III. ①劳动报酬-研究报告-中国-2012 IV. ①F249.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 245872 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 30 印张 444 千字

2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

定价: 88.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

薪酬蓝皮书

中国薪酬发展报告

(2012 年)

主 编 刘学民

副主编 杨黎明

撰稿人 (以文序排列)

刘军胜 刘秉泉 孙玉梅

吕井海 王 霞 王 宏

胡宗万 狄 煌 常风林

王学力 钱 诚 杨黎明

马小丽 肖婷婷 贾东岚

杨飞刚 梁晓勇 杨艳玲

王学梅

以党的十八大精神为指导 推动企业工资分配制度改革不断深化

（代序）

企业工资分配是收入分配制度的重要组成部分。作为经济社会发展中的一项带有根本性、基础性的制度安排，企业工资分配制度涉及广大职工的切身利益，一直受到社会的普遍关注，是深化改革的重点也是难点。改革开放以来，适应经济体制和国有企业改革的需要，工资分配制度进行了一系列改革，取得积极成效，较好地调动了职工的积极性，为企业的发展注入了新的活力。党的十八大适应全面建设小康社会宏伟目标的需要，对进一步深化收入分配制度改革提出了明确要求。准确把握、全面理解十八大精神，对推进企业工资分配制度改革不断深化具有重要意义。

（一）

党的十八大根据我国经济社会发展实际，确立了到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的宏伟目标。提出实现城乡居民人均收入翻番目标，必须深化收入分配制度改革，努力实现居民收入 and 经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率增长同

步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平。完善劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的初次分配机制。深化企业和机关事业单位工资制度改革,推行企业工资集体协商,保护劳动所得。规范收入分配秩序,保护合法收入,增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入。

为贯彻落实党的十八大提出的要求,2013年2月3日,国务院批转了发展改革委等部门《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,进一步明确了深化收入分配制度改革的主要目标:一是城乡居民收入实现翻番。到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番,力争中低收入者收入增长更快一些,人民生活水平全面提高。二是收入分配差距逐步缩小。城乡、区域和居民之间收入差距较大的问题得到有效缓解,扶贫对象大幅减少,中等收入群体持续扩大,“橄榄型”分配结构逐步形成。三是收入分配秩序明显改善。合法收入得到有力保护,过高收入得到合理调节,隐性收入得到有效规范,非法收入予以坚决取缔。四是收入分配格局趋于合理。居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重逐步提高,社会保障和就业等民生支出占财政支出比重明显提升。同时,明确提出了促进中低收入职工工资合理增长、加强国有企业高管薪酬管理、健全技术要素参与分配机制、加快企业工资分配相关立法等任务。

我们要认真学习、全面理解党的十八大报告和《若干意见》对企业工资分配制度改革提出的新要求,深入研究实现这些目标和任务的有效路径和方式,努力推动企业工资分配制度改革不断深化。

(二)

近年来,按照市场机制决定、企业自主分配、平等协商确定、

国家监督指导的原则,我国企业工资分配制度改革不断推进。一是建立最低工资标准定期调整机制,逐步提高最低工资水平。2012年,全国共有25个省份调整了最低工资标准,平均增幅达20.2%。二是积极稳妥地推进工资集体协商。2012年,国家协调劳动关系三方继续指导各地推进集体合同制度,实施“彩虹计划”,以工资集体协商为重点内容,以非公有制企业为重点对象,指导已建立工会的企业积极稳妥开展集体协商,在非公有制小企业集中的地区或行业大力推进行业性、区域性集体协商,集体协商的覆盖面不断扩大,实效性逐步增强。三是健全企业工资分配宏观指导制度。指导各地不断完善人力资源市场工资指导价位和行业人工成本信息指导制度,探索建立企业薪酬调查和信息发布制度,更好地监测企业工资收入分配,支持宏观决策和调控,引导企业进行合理工资分配。四是完善国有企业负责人薪酬管理。制定实施规范中央企业负责人薪酬管理的政策,中央企业负责人薪酬过快增长势头得到初步控制,与在岗职工工资平均水平比率逐步下降。

总的来看,企业工资分配制度改革取得积极进展,广大职工分享了改革发展成果。2012年,全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为46769元,与2011年的41799元相比,增加了4970元,同比名义增长11.9%;私营单位就业人员年平均工资为28752元,与2011年的24556元相比,增加了4196元,同比名义增长17.1%。

但是,我们也要清醒地看到,当前企业工资分配领域还存在一些亟待解决的突出问题。一是工资收入差距依然较大。特别是对行业之间、企业内部职工之间不合理的收入差距,需要引起足够重视。二是分配秩序不够规范。主要是反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资决定机制及正常增长机制还没有全面建立;一部

分企业特别是非公有制中小企业拖欠克扣工资现象仍时有发生，职工合法权益受到侵害。三是宏观调控体系尚不健全。工资分配领域的立法滞后，监督指导制度不完善，对高收入行业过高工资水平缺少有效调控手段。因此，进一步深化企业工资分配制度改革，尽快解决工资收入差距较大的问题，规范分配秩序，形成合理有序的企业工资收入分配格局，是一项重大而又紧迫的任务。

(三)

进一步深化企业工资分配制度改革，要以党的十八大精神和国务院批转的《若干意见》为指导，以提高劳动报酬在初次分配中的比重、缩小分配差距、规范分配秩序为重点，坚持市场机制调节、企业自主分配、平等协商确定、政府监督指导的原则，正确处理效率与公平的关系，正确处理政府与市场的关系。当前，应努力做好以下几项重点工作。

一是进一步完善企业工资分配宏观指导调控体系。完善最低工资标准确定和调整机制，在加强科学评估的基础上，根据经济社会发展情况适时合理调整最低工资标准。完善并落实工资指导价、人力资源市场工资指导价位和行业人工成本信息指导制度，探索发布重点行业工资指导价，加快建立统一规范的企业薪酬调查和信息发布制度，为企业确定和调整工资分配政策提供借鉴和参考。

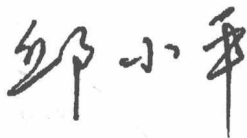
二是继续积极稳妥推行工资集体协商制度。以非公有制中小企业为重点，充分发挥协调劳动关系三方的作用，加强政府部门统筹规划、立法规范、指导服务、督促检查、争议调处等工作，进一步推动扩大工资集体协商覆盖范围。同时，指导推动企业与职工就劳动条件、劳动定额、女职工保护等开展集体协商。

三是进一步加强和改进国有企业工资分配管理。政府有关部门

应切实履行指导和监督职能，对部分过高收入行业的国有及国有控股企业严格实行工资总额和工资水平双重调控政策；继续加强和改进国有企业特别是中央企业负责人薪酬管理，研究建立与企业领导人分类管理相适应、选任方式相匹配的差异化薪酬分配制度，对行政任命的高管人员薪酬水平实行限高。加强国有企业工资内外收入监督检查工作，进一步规范工资分配秩序。

四是进一步加强对拖欠工资问题的全面治理。以欠薪多发的建设领域和加工制造等行业为重点，督促各类企业落实按月足额支付工资的法律规定，全面推行农民工实名制管理，健全工资支付动态监控制度，不断完善工资支付保障制度，大力推进工资支付诚信体系建设，努力实现农民工工资基本无拖欠。

深化企业工资分配制度改革工作涉及面广、政策性强，触及不同利益关系的调整。我们要按照习近平总书记提出的要求，切实处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，攻坚克难，稳步推进，为促进经济持续健康发展、维护社会公平正义与和谐稳定作出积极贡献。



人力资源和社会保障部副部长

2013年9月

目 录

CONTENTS

综 述 篇

第一章 工资分配工作综述/3

- 一、2012 年工资分配基本情况/3
- 二、2012 年工资分配政策措施/8
- 三、2012 年工资分配热点问题/17
- 四、2013 年工资分配工作展望/20

第二章 工资分配理论综述/23

- 一、关于公平与效率/23
- 二、关于“劳动报酬占比以及劳动报酬与劳动生产率提高同步”/25
- 三、关于扩大中等收入者群体/27
- 四、关于收入分配差距/30
- 五、关于工资与劳动生产率、就业相互关系/33
- 六、关于最低工资制度/35
- 七、关于职工工资增长机制/38

评 估 篇

第三章 地区工资/45

- 一、我国地区工资关系概况/45

薪酬报告2012

中国薪酬发展报告
2012
China Remuneration Development Report

- 二、2011年地区工资关系/48
- 三、影响地区工资水平的相关经济指标分析/58
- 四、地区工资关系发展趋势与展望/65

第四章 行业工资水平/68

- 一、行业工资增长情况分析/68
- 二、分所有制行业工资差距情况分析/70
- 三、2006—2011年平均工资年均增长情况分析/74
- 四、行业工资差距的发展趋势展望/76

第五章 工资集体协商/79

- 一、2012年推进集体合同制度及“彩虹计划”的情况/79
- 二、2012年各地工资集体协商工作的主要情况/80
- 三、各地工资集体协商立法的主要特点/86
- 四、典型地区工资集体协商工作经验/88
- 五、国外集体谈判实践对我国的启示/91

第六章 工资指导价/96

- 一、2012年工资指导价基本情况/96
- 二、2012年各地工资指导价政策新变化、新特征/98
- 三、工资指导价与相关指标比较/103
- 四、存在问题与原因分析/112
- 五、工资指导价展望与对策建议/117

第七章 最低工资/121

- 一、2012年最低工资标准情况/121
- 二、2012年最低工资标准调整情况评述/123
- 三、需要关注的几个问题/127
- 四、我国最低工资制度展望与建议/133

第八章 企业人工成本/136

- 一、2010—2011年我国部分省市人工成本变动情况分析/136

二、人工成本结构变动状况分析/145

三、人工成本投入产出指标变动状况分析/151

第九章 上市公司薪酬分配/159

一、职工薪酬分配总体情况/159

二、上市公司 2012 年分行业薪酬分配情况/162

三、上市公司 2012 年分所有制薪酬分配情况/165

四、上市公司 2012 年度高管薪酬分配情况/168

五、2011 年高管薪酬分配中存在的主要问题/174

第十章 工资指导价位/176

一、2012 年我国工资指导价位总体特点/176

二、各省会城市发布的职业（工种）工资指导价位存在的问题/189

三、我国企业工资增长趋势与展望/191

第十一章 毕业生起点薪酬综合分析/193

一、2012 年我国不同学历毕业生起点薪酬比较/193

二、我国不同学历毕业生起点薪酬的影响因素分析/205

三、建立全国毕业生起点薪酬调查监测体系的建议/208

探 索 篇

第十二章 建立农民工合理流动和工资分配的新秩序/215

一、当前农民工流动的特点和趋势/215

二、影响农民工流动的因素分析/218

三、农民工流动就业和工资分配存在的问题/221

四、建立农民工合理流动和工资分配新秩序的基本目标和对策建议/226

第十三章 深化工资收入分配制度改革若干重大问题研究/229

一、以合理调整工资收入分配关系为主线开展研究的必要性/229

二、关于工资收入分配基本问题的理论思考/231

- 三、关于探索构建合理的薪酬分配量化比例分析框架/234
- 四、实现合理的薪酬分配比例关系指导思想、实施步骤及主要措施/236

第十四章 逐步提高低收入工薪劳动者工资水平研究/243

- 一、我国低收入工薪劳动者工资水平现状/243
- 二、低收入工薪劳动者工资水平偏低原因分析/248
- 三、提高低收入工薪劳动者工资的相关政策建议/253

第十五章 垄断行业及高收入群体工资收入调控研究/258

- 一、垄断高工资收入行业及高收入群体的范围界定/258
- 二、行业薪酬分配关系不合理的外在表现及其原因分析/260
- 三、部分企业高层经营管理人员与其他工薪劳动者之间薪酬分配关系不合理及其原因分析/267
- 四、调控垄断高工资收入行业和高收入群体工资收入分配关系的政策建议/275

第十六章 公共部门地区间工资差距中外比较研究/277

- 一、我国公共部门地区间工资差距情况/277
- 二、国外公共部门地区间工资差距比较/279
- 三、公共部门地区间工资差距调控对策建议/288

第十七章 实现同工同酬的难点及对策研究/302

- 一、同工不同酬的具体表现/302
- 二、“同工不同酬”原因分析/308
- 三、实现同工同酬的思路及政策建议/312

第十八章 扩大中等收入劳动者群体研究/319

- 一、研究背景/319
- 二、中等收入劳动者的概念与标准/321
- 三、中等收入劳动者群体的现状/326
- 四、扩大中等收入劳动者群体的路径与措施/330

第十九章 经济学新假定框架下的我国收入分配问题探讨/338

——对经济学3个假定的认识与探索

- 一、从立场看经济学的3个假定/339
- 二、对经济学3个假定的分析和认识/341
- 三、对确立经济学新假定的思考与探索/344
- 四、当前我国工资收入分配领域亟待解决的问题及总体思路/353

第二十章 中外公务员绩效考核评价机制研究/360

- 一、发达国家公务员绩效考核机制/360
- 二、发达国家公务员绩效考核的发展趋势与机制革新/368
- 三、中外公务员绩效考核体系和机制差异分析/371
- 四、发达国家公务员绩效考核机制建设经验借鉴/377

国 外 篇

第二十一章 国外最低工资/383

- 一、部分国家现行最低工资政策/383
- 二、部分国家最低工资调整机制/394
- 三、部分国家最低工资水平分析/399
- 四、国外最低工资发展新特点及新趋势/405
- 五、国外最低工资制度对我国的启示/406

第二十二章 国外工资指导价/408

- 一、全国工资理事会(NWC)指导原则2012—2013年/408
- 二、2012—2013年全国工资理事会工资指导原则/410
- 三、对我国的启示/413

第二十三章 国外同工同酬/414

- 一、国际组织对同工同酬的规定和界定/414
- 二、部分国家或地区对同工同酬的相关法律规定/415

薪酬报告2012

中国薪酬发展报告
2012
China Remuneration Development Report

三、同工同酬国际发展趋势/418

四、部分国家同工同酬实施情况/419

第二十四章 国外人工成本/424

一、国外人工成本概况/424

二、制造业人工成本国际比较/429

三、部分国家、地区或组织对人工成本构成的界定/431

四、部分国家、地区或组织的人工成本宏观监测体系/436

五、对我国的启示/439

附录 以色列、土耳其工资分配制度考察报告/441

大事记/452

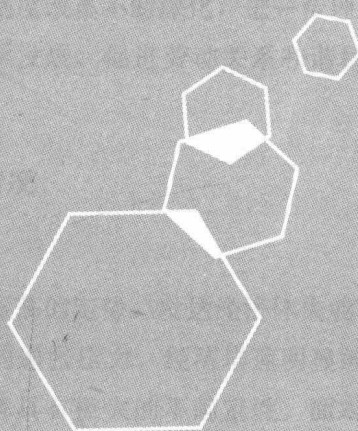
参考文献/458

后记/461

第一章

工资分配工作综述

综述篇



2012年工资分配基本情况

(一) 2012年我国工资分配情况

2012年，我国工资分配工作坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大精神，紧紧围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定的大局，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，坚持效率优先、兼顾公平，坚持劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，坚持提高劳动报酬在初次分配中的比重，坚持再分配更加注重公平，坚持发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实推进收入分配制度改革，努力缩小收入差距，促进社会和谐稳定。全年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为42438元，比上年增长7.9%，扣除价格因素，实际增长5.6%。其中，城镇私营单位就业人员年平均工资为27088元，比上年增长10.1%，扣除价格因素，实际增长7.8%。全国居民人均可支配收入22060元，比上年增长10.4%，扣除价格因素，实际增长7.4%。农村居民人均可支配收入11060元，比上年增长10.9%，扣除价格因素，实际增长8.1%。全国居民人均消费支出14427元，比上年增长10.1%，扣除价格因素，实际增长7.4%。农村居民人均消费支出6464元，比上年增长10.1%，扣除价格因素，实际增长7.4%。全国居民人均储蓄存款余额14.2万亿元，比上年增长10.1%。全国居民人均消费支出占GDP的比重为21.1%，比上年提高0.1个百分点。全国居民人均消费支出占GDP的比重为21.1%，比上年提高0.1个百分点。全国居民人均消费支出占GDP的比重为21.1%，比上年提高0.1个百分点。

(二) 2012年我国工资分配制度改革情况

2012年，我国工资分配制度改革工作坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大精神，紧紧围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定的大局，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，坚持效率优先、兼顾公平，坚持劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，坚持提高劳动报酬在初次分配中的比重，坚持再分配更加注重公平，坚持发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实推进收入分配制度改革，努力缩小收入差距，促进社会和谐稳定。全年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为42438元，比上年增长7.9%，扣除价格因素，实际增长5.6%。其中，城镇私营单位就业人员年平均工资为27088元，比上年增长10.1%，扣除价格因素，实际增长7.8%。全国居民人均可支配收入22060元，比上年增长10.4%，扣除价格因素，实际增长7.4%。农村居民人均可支配收入11060元，比上年增长10.9%，扣除价格因素，实际增长8.1%。全国居民人均消费支出14427元，比上年增长10.1%，扣除价格因素，实际增长7.4%。农村居民人均消费支出6464元，比上年增长10.1%，扣除价格因素，实际增长7.4%。全国居民人均储蓄存款余额14.2万亿元，比上年增长10.1%。全国居民人均消费支出占GDP的比重为21.1%，比上年提高0.1个百分点。全国居民人均消费支出占GDP的比重为21.1%，比上年提高0.1个百分点。