



中国共产党的基层领导

侯定和 赵明富 著
张世和 李新生



四川人民出版社

中国共产党的基层领导



侯定和 赵明富 著
张世和 李新生

四川人民出版社

1997. 成都

(川)新登字001号

责任编辑:杨宗平 陈建军

封面设计:邱云松

技术设计:杨 潮

责任校对:伍登富

中国共产党的基层领导

侯定和 赵明富 著

张世和 李新生

四川人民出版社出版发行(成都盐道街3号)

新华书店经销

中国科技信息所重庆分所印刷厂印刷

开本850×1168mm1/32 印张8.875 插页1 字数210千

1997年7月第1版 1997年7月第1次印刷

ISBN 7-220-03741-4/D·567 印数:1—3000

定价:16.80元

本书顾问:

邓宗华

孙贤元

王助尧

杜再文

陈辉明

方登焕

前 言

《中国共产党的基层领导》一书，是重庆领导科学研究所的一项研究课题。从1995年8月开始，对这一课题进行调查和研究，历时两年，现在终于合著成书与读者见面了。

本课题既不是研究党的“总的领导”，也不是研究党的高层领导与区域领导，而是把“执政党”和“基层领导”这两者联系起来加以研究。其目的就在于从基层入手来加强和落实执政党的领导，从而促进提高党的执政水平和领导水平。自从社会主义市场经济体制开始建立并运行以来，党的领导针对许多新的情况和新的矛盾，已经有了新的改进和加强，党的中央领导和地方领导，已经开始走向法制化和科学化的轨道。党的基层领导，也有加强和改进。然而认识上的纷纭，舆论上的困惑，机制上的困难和运行中的摩擦，仍然困扰着党的基层领导。我们的研究工作，就是从基层领导的疑点、难点和重点出发，联系实际，重点切入，推陈出新，给广大基层领导者，提出一种较新的思维方式和工作方式。

求实创新，是本书努力追求的一大特色。我们在研究和编著中，力求在继承中求创新，在矛盾中求对策，在实践中求规律，在规范中求生动，从理论和实践的结合上，研究问题和回答问题。本书从基层领导的特点出发，提出了五大领导原则；

从基层领导的职能出发，提出了领导方式的三大转变；从核心原理出发，深刻揭示了核心组织、核心地位、核心作用、核心人物、核心关系之间的种种联系；从领导体制出发，研究了民主集中制和领导素质、领导作风的方方面面。对这些问题，我们是本着一种强烈的探索愿望来研究和回答的；随着市场经济的深入发展，这些问题将会进一步得到更好、更加科学的满意答案。

基层领导，既是一项重要实践，又是一门科学。科学无禁区，研究无止境。我们的研究和探索，是阶段性的，因而也是初步的。我们愿意和广大的实际工作者和理论工作者一道继续研究和探索，力争继续有所发展、有所前进，这就是我们的基本愿望。

作者 一九九七年五月十日于重庆

绪 论

马克思主义党的学说研究三个基本规律：即党的发展规律、党的建设规律、党的领导规律。党的领导问题，是党的学说的重要内容。它是党的建设的出发点也是党的建设所要达到的目标之一。作为执政的中国共产党，如何实现科学的领导，就显得特别的重要。它不仅关系到党的执政地位的巩固和发展，而且关系到社会主义事业的成败。因此，必须认真研究和解决党的科学领导问题。

执政党的基层领导是党的领导的重要组成部分。它既不同于党的中央领导，又不同于党的地方领导，而是具有独特内涵的党的领导层面，是实现党的领导的基础和落脚点。本书的写作目的，就是重点研究党的基层领导这一层面，把党的领导落实到基层。

中国共产党是以马克思列宁主义、毛泽东思想和建设有中国特色的社会主义理论武装起来的党，是经受长期革命战争锻炼和社会主义建设考验的党，是中国工人阶级的先锋队，中国各族人民利益的忠实代表，中国革命和社会主义事业的领导核心。它的最终目的是在中国实现共产主义的社会制度。实现这一目标最重要的是如何科学地实施党的领导，如何更有效地发挥各级党组织的领导作用。对这一点，我们党有宝贵的经验，也有许多值得吸取的教训。

中国共产党的领导历史，是一部光辉灿烂的历史。它把马

克思主义的基本原理同中国革命和建设实践相结合，走自己的道路，找到了新民主主义革命和社会主义现代化建设的根本道路。中国共产党自1921年成立以后，继承以往几代先进的中国人的努力，为改变中国半殖民地半封建的命运，坚定不移地从事民族民主革命，经过28年的艰苦奋斗，终于在1949年取得了新民主主义革命的伟大胜利。初步实现了党领导全国人民为建立独立、统一、民主和富强的新中国而奋斗的目标，进而向社会主义革命和建设过渡。党领导中国人民在社会主义革命和建设的道路上也取得了极其伟大的成就。中华人民共和国建立初期，用7年的时间基本上完成了社会主义革命的任务，实现了从新民主主义到社会主义的过渡。以毛泽东为核心的党中央领导全党和全国人民在中国探索建设社会主义的道路，进行了巨大的努力，取得了巨大的成就，积累了许多正反两方面的经验。虽然其间，我们党在领导中国革命和建设过程中有过挫折和失误，党的历史证明：“我们党是用马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的，坚持独立自主、自力更生、富有革命创造精神的党；是密切联系群众，为中国各族人民的根本利益不断奋斗并做出最大牺牲的党；是坚持真理、修正错误，经得起胜利和挫折、高潮和低潮、顺境和逆境的考验，任何敌人和困难都压不倒、摧不垮的党。”^①党的十一届三中全会以后，在以邓小平为核心的党中央领导下，我们党终于找到了一条建设有中国特色的社会主义道路。

中国共产党之所以能领导全国各族人民，战胜各种艰难险阻，从根本上改变中国人民的地位、中国历史的方向和中国社会的面貌。正如江泽民在中国共产党第十四次代表大会的报告中指出的“伟大、光荣、正确的中国共产党，不仅能够领导革命取得胜利，而且能够领导改革和建设取得胜利。任何怀疑、

^① 《中国共产党的七十年》第565页—566页。

削弱、否定党的执政地位和领导作用的观点与做法，都是根本错误的和十分有害的。”

在改革、开放，发展社会主义市场经济的新的历史时期，党所面临的形势、任务和环境都发生了深刻变化，党的领导面临着许多新情况、新问题。如何把党的领导落实到基层，不仅有一个加强党的领导的问题，而且，有一个改善党的领导的问题。党必须适应新形势的发展和新情况的变化，不断改进它的领导方式和方法，提高领导水平，使党在建设有中国特色社会主义的伟大事业中，更好地发挥核心领导作用。为达此目的，我们必须认真研究改革、开放，建立社会主义市场经济条件下党的领导问题。

一、党的领导历来是党的建设的根本问题

中国共产党是中国社会主义事业的领导核心，是社会主义事业的根本保证。这不是一般的简单结论，而是党的建设的科学总结，是党的建设规律的客观反映。为什么要建设党，建设党的根本目的是什么？一句话，就是实现党的领导。党的建设实践证明，党建设好了，有利于坚持和加强党的领导，党的领导有赖于党的建设成功。坚持和加强党的领导，有利于加强党的建设，为党的建设提出了新的任务和要求。党的建设与党的领导是相互依存、辩证统一的。

党的领导在党的建设中之所以带有根本性，是由下面一些基本因素决定的。

（一）工人阶级的社会地位和作用决定了工人阶级是真正革命的领导阶级，是社会中最先进的阶级。但是，工人阶级的这种先进性和领导作用必须在党的领导下才能发挥出来。只有党的领导，工人阶级才能真正作为一个阶级来行动。因此，要革命，要建设，要搞改革开放，就必须要有有一个用马克思主义武装起来的党来领导。没有党的领导，革命和建设都无法顺利

进行。因此，党的领导是党的建设的根本问题。

（二）党的领导地位决定了党的建设方向和目的。党是工人阶级的先锋队和领导者。这种先锋队和领导者只有把先进的科学理论同工人的实践运动相结合，才能起到党的领导作用，所以如何把科学的理论同党的社会实践相结合，做到理论联系实际，这是党的建设问题，也是党的领导的问题。共产党人同其他无产阶级政党不同的地方：一方面，在各国无产者的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级的不分民族的共同利益；另一方面，在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益。因此，在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分；在理论方面，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件，进程和一般结果。^①也就是说共产党能在各个历史发展阶段指明前进的方向和道路，有资格担负领导者的责任，有能力肩负起工人阶级赋予它的领导者、组织者、教育者的职能。

（三）党的建设实践证明党的领导是取得民主革命和社会主义建设胜利的保证。中国共产党之所以取得民主革命的胜利，就在于党有三大法宝。即统一战线、武装斗争和党的建设。毛泽东把党的建设比作战士，统一战线、武装斗争比作战士手中的两个武器。党的建设搞好了，有一个“坚强的战士”又有两件好的武器，党的领导作用就能实现。因此，党如何处理同民主党派的关系，保持党的领导地位；党如何处理好同农民小资产阶级的关系，引导他们沿着社会主义道路前进；党如何领导工人阶级和全体人民向着社会主义现代化迈进；党如何适应形势任务的变化，适应改革开放发展社会主义市场经济的需要仍然是党的建设和党的领导需要认真解决的问题。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第264页。

(四) 把党建设成为社会主义事业的领导核心是党的建设的根本目的。党是社会主义事业的领导核心，是社会主义取得胜利的根本条件之一。没有党的领导，社会主义就不能取得胜利。这是社会实践和共产主义运动所证实了的真理。可以说，党的领导是社会主义胜利的唯一保证。不正确了解这一点就是从理论上根本违背了社会主义和共产主义事业。党的建设的目的是要维护和巩固党的核心地位和作用。我们要把拥护还是反对党的领导，作为判断政治是非的重要标准。毛泽东早在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一书中就指出：“根据我国的宪法原则，根据我国最大多数人民的意志和我国各党派历次宣布的共同的政主张，这种标准可以大致规定如下：1. 有利于团结全国各族人民，而不是分裂人民；2. 有利于社会主义改造和社会主义建设，而不是不利于社会主义改造和社会主义建设；3. 有利于巩固人民民主专政，而不是破坏或者削弱这个专政；4. 有利于巩固民主集中制，而不是破坏或者削弱这个制度；5. 有利于巩固共产党的领导，而不是摆脱或者削弱这种领导；6. 有利于社会主义的国际团结和全世界爱好和平人民的国际团结，而不是有损于这些团结。”并且说“这六条标准中最主要的是社会主义道路和党的领导这两条”。毛泽东提出的这六条标准虽然过去了40多年，在今天改革开放发展社会主义市场经济的条件下，这些标准仍然是适用的。因此，我们要坚持党的领导，坚决同一切有损于党的领导的行为作斗争，同资产阶级自由化作斗争。

二、社会主义市场经济条件下的党的领导

(一) 党的领导不是完全依靠权力来实现，它要通过党的工作把党的主张变为人民的自觉行动。毛泽东指出：“所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们，而是以党的正确政策和自己的模范工作，说服

和教育党外人士，使他们愿意接受我们的建议。”^① 因此，实现党的领导，最重要的是靠党的威信。作为执政党要树立起这种威信，必须做到两点：一要率领被领导的阶级、阶层、政党和人民团体向着共同的目标前进并取得成就使人民看到胜利的喜悦；二是要给以人民群众以物质利益，不断满足人民群众日益增长的物质利益需要，同时给以教育和引导。这两个条件是实现党的领导的基本条件。

（二）用建设有中国特色社会主义理论武装全党，指导社会主义现代化建设，是党的领导的理论基础。党的领导要有科学的理论为指导。理论是行动的指南。没有革命的理论就不会有革命的运动；只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。这是列宁的一句名言。中国共产党以马克思主义作为自己的世界观和理论基础。马克思主义的世界观和方法论帮助我们认识和了解社会发展规律，认清斗争目的，它是认识世界改造世界的武器。我们必须学会和坚持运用这个武器。但是，马克思主义不是教条而是行动的指南。把马克思主义的普遍原理同中国的具体实践相结合，理论联系实际是我们党一贯坚持的原则。不能教条地照抄照搬马克思主义的个别原则。

“单从书本上来了解关于共产主义的论述，是极不正确的。现在我们的言论和文章，已经不是简单地重复以前对共产主义所作的那些论述，因为我们的言论和文章都是同日常各方面的工作联系着的。离开工作，离开斗争，从共产主义小册子和著作中得来的关于共产主义的书本知识，可以说是一文不值”。^② 邓小平建设有中国特色社会主义理论是马克思主义同中国改革开放和社会主义现代化建设相结合的产物，是当代的马克思主义，是党的各项工作的理论基础和指导思想。研究今天党的领

^① 《毛泽东选集》1964年合订本第736页。

^② 《列宁选集》第4卷第346页。

导问题，就必须以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，用它来武装全党，作为指导全国人民前进的武器和旗帜。

（三）坚决贯彻执行党的纲领、路线和政策是党的领导的基础。党的纲领是一面公开树立起来的旗帜。一个政党如果没有自己的纲领，它就不成其为党，也不可能在任何转折时期坚持自己的路线，巩固党的团结，把群众引到革命和建设中来。党的基本路线是党的政治路线。它规定了社会主义初级阶段的奋斗目标、战略任务以及达到这一目标的道路、行动方针、依靠力量和手段，是制定各项政策的依据。这条基本路线是在总结了我国社会主义现代化建设的经验教训的基础上，集中全党和全国人民的智慧的结晶。它顺乎党心、民心，是把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家的唯一正确路线。党的领导要把坚持党的基本路线一百年不动摇，作为党的工作的纲。党的领导的首要任务就是要全党和人民群众充分认识基本路线的历史必然性和正确性。增强贯彻执行党的基本路线的自觉性。与此同时，要正确认识和处理坚持以经济建设为中心和“两个基本点”的辩证关系，把改革开放同坚持四项基本原则统一起来，巩固和发展团结稳定的政治局面。

（四）党的领导，必须有一支德才兼备的干部队伍，在各级党组织中发挥骨干作用。毛泽东指出，政治路线确定以后，干部就是决定的因素。党的领导水平的高低要通过干部的总体素质和综合能力体现出来。现在党的基本路线已经制定出来，方针政策逐步完善，事业的成功就取决于党的组织工作和干部工作。现代化建设需要培养大批懂得党的基本路线并为它的实现而艰苦奋斗的干部。党的领导的主要内容是要按照革命化、年轻化、知识化、专业化的标准培养选拔干部。因此，要了解人、研究人，让人才脱颖而出。使各行各业的干部既精通业务技术，又做到红专结合。培养和造就忠诚于社会主义事业的知识分子队伍是新时期干部队伍建设的重要内容。作为执政党，

作为社会的领导阶级，没有自己的知识分子是不行的。全社会都要形成尊重知识、尊重人才的良好风尚。这是保证社会主义现代化建设的必备条件。

（五）密切联系群众是党的领导的力量源泉。党的领导要带领群众前进。群众跟不跟党走要看党的路线、政策和口号是否正确，人民群众根据自身的经验，确信党的路线、政策正确，并从中得到实惠，才能自觉跟党走。党的领导就是要着眼于动员群众，说服群众，把党的路线、政策和原则同群众最广泛地联系起来，把领导者的经验同群众的经验结合起来，这就是我们党创造的从群众中来到群众中去，从群众中集中起来，又在群众中坚持下去的群众路线。执政党，最大最严重的危险就是脱离群众，一旦脱离群众，党的生命也就完了。在今天，更要牢固树立群众观点，建立正确的党群关系，巩固党同人民群众的联系。

（六）加强思想政治工作是党的领导的重要条件。特别是改革开放发展社会主义市场经济的环境条件下，调整分配结构，分配方式多样化，利益矛盾将会更加突出，各种思想更加活跃。对于思想政治工作的任何轻视就意味着放弃党的领导，让资产阶级思想和各种腐朽文化和习惯势力任意侵害我们的人民。党的思想政治工作的根本目的就是向人民群众灌输积极健康的精神食粮，用邓小平建设有中国特色的理论武装人、教育人。并用这些新的思想理论去克服旧的习惯势力、旧的风气，同资产阶级自由化思想作斗争。这一精神领域的斗争不仅对提高人民群众的政治思想觉悟重要，对于党的干部尤其重要。党和国家的干部马列主义水平高，能够真正用马克思主义的立场观点和方法来研究解决改革开放中的现实问题，解决人民群众普遍关心的问题，党的领导水平就会高，人民群众就会更加热爱党和拥护党。

（七）充分发挥党员的模范作用是实现党的领导的重要保

证。这个道理很简单，党员是生活在群众之中的，党的路线方针政策要靠党员去贯彻执行，党同人民群众的关系要靠党员的先锋模范作用去影响。只要共产党员起模范带头作用，做到全心全意为人民服务，密切联系群众，在群众中做好工作，照顾全局、照顾多数，率领群众前进，党的领导就能真正实现。这就要求执政的共产党不仅要提高干部的素质，而且要提高党员的质量。让共产党员的光荣称号和作用统一起来，让每个共产党员的作用都发挥出来。江泽民在党的十四大报告中指出：在新的历史时期，对共产党员的模范作用应该有新的要求。并在全党大力提倡解放思想、改革创新的精神，尊重科学、真抓实干的精神，顾全大局、团结协作的精神，谦虚谨慎、崇尚先进的精神，艰苦奋斗、无私奉献的精神，把共产党人的先进性在社会主义物质文明和精神文明建设中充分发挥出来。这些要求概括起来就是要适应改革开放的需要，更新观念，钻研业务技术本领，学习科学文化知识，在两个文明建设中发挥骨干带头作用。

（八）党的团结统一才能使党的领导取得胜利。有了党的团结统一，才能有阶级的团结统一和人民的团结统一；有了这种团结统一，我们才有战胜困难险阻的力量和勇气。社会主义事业才有希望和兴旺发达。因此，我们在任何时候都要强调党的团结统一，把党的团结统一看成是党的生命。当然，党的团结统一不是无原则的。党的团结统一是思想上、政治上和组织上团结统一的综合表现。没有思想上、政治上的团结统一，组织上的团结统一是没有意义的。今天我们讲的团结统一，建立在解放思想、实事求是的思想路线的基础上；建立在邓小平建设有中国特色社会主义理论的基础上；建立在党的“一个中心两个基本点”的基本路线的基础上。离开了这些，任何形式上的团结统一都是毫无意义的。否定或排斥这些最基本的东西，事实上是破坏了党的团结统一，破坏了党的领导。

把党的领导上述条件落实到基层，就是本书研究的基本目的。但愿这本书对党的基层领导有所启示，也欢迎读者提出宝贵意见。

目 录

前 言.....	(1)
绪 论.....	(3)
一、党的领导历来是党的建设的根本问题.....	(5)
二、社会主义市场经济条件下的党的领导.....	(7)
第一章 中国共产党与党的基层领导.....	(1)
第一节 中国共产党是社会主义的领导力量.....	(1)
一、党的领导的历史回顾.....	(1)
二、建设有中国特色社会主义需要党的领导.....	(4)
第二节 坚持党的领导与人民当家作主.....	(6)
一、把人民的意愿变为党的主张.....	(6)
二、把党的主张变为国家意志.....	(8)
第三节 党的领导要落实到基层.....	(12)
一、科学领会党的领导的内涵.....	(12)
二、基层党组织的领导方式.....	(13)
三、充分发挥基层党组织的领导作用.....	(17)
第二章 党的基层领导与社会主义市场经济.....	(22)
第一节 党的基层领导面临的任务.....	(22)
一、领导经济建设是党的中心任务.....	(22)
二、左的思想对党领导经济建设的影响.....	(24)