

高等政法院校系列教材

王楷模 张师伟 丁韶彬 主编



政治学原理

ZHENG ZHI XUE YUAN LI

第二版



中国政法大学出版社

014041591

D0-43
14-2

高等政法院校系列教材

政治学原理

(第二版)

主 编 王楷模 张师伟 丁韶彬
副主编 陈 博 杨立峰
撰稿人 丁韶彬 王伟勤 王楷模 田正利
刘文沛 杨立峰 宋 伟 张师伟
张宏斌 陈 博 康 鸿 谢 斌



北航

C1724754

中国政法大学出版社
2014·北京

170-43

14-2

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（C I P）数据

政治学原理 / 王楷模, 张师伟, 丁韶彬主编. —2版. —北京: 中国政法大学出版社, 2014. 2
ISBN 978-7-5620-5274-6

I. ①政… II. ①王… ②张… ③丁… III. ①政治学-高等学校-教材 IV. ①D0

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第021029号

出 版 者 中国政法大学出版社
地 址 北京市海淀区西土城路25号
邮寄地址 北京100088信箱8034分箱 邮编100088
网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名: 中国政法大学出版社)
电 话 010-58908435(第一编辑部) 58908334(邮购部)
承 印 北京鑫海金澳胶印有限公司
开 本 720mm×960mm 1/16
印 张 21.5
字 数 398千字
版 次 2014年2月第2版
印 次 2014年2月第1次印刷
印 数 1~4000册
定 价 36.00元

| 出版说明 |

21 世纪,我国的高等教育迎来了前所未有的机遇和挑战。知识经济的到来,中国加入 WTO,科教兴国、依法治国的战略决策,以及西部大开发战略的实施,对高等教育的发展和人才培养的质量提出了新的更高的要求。2000 年以来,我院在全面推进素质教育,进一步深化教学改革,提高教育教学质量,加强教学基本建设等方面取得了较大成绩。教育思想与教育观念的进一步转变,全面推进素质教育实施意见的出台,专业结构的调整,教学计划的全面修订,以及新一轮课程建设工作的启动,都为进一步提高我校的教育教学质量乃至整体办学水平奠定了良好的基础。

教材作为反映教育思想、教育观念,以及教学改革成果的重要载体,是该校新一轮课程建设的重点。为了适应培养基础扎实、知识面宽、实践能力强,具有国际竞争意识和创新精神的人才目标的要求,学校决定由教材委员会编审和规划出版一套能够聚合时代特点,反映学校教学、科研最新成果的高质量系列教材。这套教材由长期从事教学工作、教学经验丰富,具有教授、副教授职称的教师承担编写任务。

我们力求教材具有较强的科学性、系统性、新颖性和适应性,也希望这套教材能够为进一步提高学校的教育教学质量做出积极的贡献。

西北政法大学教材委员会

| 目 录 |

绪 论	1
第一节 政治的概念 / 1	
第二节 政治学的对象与体系 / 5	
第三节 政治学的历史发展线索 / 7	
第四节 政治学的基本功能 / 11	
第五节 政治学的研究方法 / 14	

第一编 政治实体

第一章 政治群体	21
第一节 阶 级 / 21	
第二节 民 族 / 29	
第三节 人 民 / 34	
第二章 政治组织	42
第一节 国 家 / 42	
第二节 政 党 / 57	
第三节 政治社团 / 66	
第三章 政治人	77
第一节 公 民 / 77	
第二节 官 员 / 84	
第三节 政治家 / 92	

第二编 政治权力

第四章 政治权力 103

- 第一节 权力的一般含义 / 103
- 第二节 政治权力的含义及其结构功能 / 108
- 第三节 政治权力的运行过程 / 116
- 第四节 政治权力的异化及其治理 / 123

第五章 政治权利 131

- 第一节 政治权利的含义及其功能 / 131
- 第二节 政治权利的基本内容 / 141
- 第三节 政治权利的获得、维护和行使 / 147

第三编 政治文化

第六章 政治心理 157

- 第一节 政治心理的概念和特点 / 158
- 第二节 政治心理的构成要素和类型 / 161
- 第三节 政治心理的阶级性和时代性 / 166
- 第四节 政治心理的作用与制约性 / 173

第七章 政治思想 179

- 第一节 政治思想的概念和特征 / 179
- 第二节 政治思想的逻辑结构和主要类型 / 185
- 第三节 剥削阶级的政治思想 / 190
- 第四节 无产阶级政治思想 / 196
- 第五节 政治思想的功能和作用 / 202

第四编 政治行为

第八章 政治决策 211

第一节 政治决策及其地位作用 / 212

第二节 政治决策的类型 / 216

第三节 政治决策的模型 / 219

第四节 政治决策的原则、程序和方式 / 222

第九章 政治管理 230

第一节 政治管理的含义 / 230

第二节 政治管理的方式 / 238

第三节 政治管理的作用 / 252

第十章 政治参与 256

第一节 政治参与的概念 / 256

第二节 影响政治参与的因素 / 262

第三节 政治参与的方式 / 266

第四节 政治参与的作用 / 271

第五编 政治发展

第十一章 政治发展的一般理论 279

第一节 政治发展的含义 / 279

第二节 政治发展的动力 / 284

第三节 政治发展的功能 / 292

第十二章 政治民主化 305

第一节 政治民主 / 305

第二节 政治民主化 / 312

第三节 我国社会主义政治民主化 / 325

参考书目 329

第二版后记 333

绪论

自从人类由动物状态进入社会状态,获得社会性和政治性之后,便成为“社会动物”和“政治动物”,于是人们便同政治结下了不解之缘,政治成为人类社会生活的有机组成部分,开始广泛而深刻地影响社会生活的各个层面和社会过程的各个环节。事实上,无论人们是否喜欢,都无法回避、摆脱和超越政治;无论人们是否愿意,都不得不充当政治的“剧中人”和“剧作者”;无论人们是否自觉,都必然基于自己生存与发展的本能和实现其利益的需要,关注、认识和介入政治。政治学就是人们基于介入政治的需要而认识政治的产物,它是研究各种社会政治现象,描摹政治的形态,揭示政治的本质和规律,以造福于人类社会的一门社会科学。

科学的性质和内容主要是由科学研究的对象决定的。了解政治学,必须认识和研究政治社会。政治社会由政治现象组成,但政治学作为再现政治社会的逻辑体系,并不从政治现象说起,采取“由具体到抽象”的思维路径,而是从抽象的政治概念说起,沿着“由抽象到具体”的演绎路径,从“抽象的规定在思维行程中导致具体的再现”^{〔1〕}。坚持这一原则,合乎人类表达认识成果的一般思维规律,便于政治学体系顺理成章地表述其内容,再现其对象,也便于人们理解和把握。反之,如果从具体到抽象,从千头万绪、千差万别的政治现象说起,不仅势必要注意许多无关紧要的材料,而且还会因为纠缠于这些现象材料而打断思想的进程。

第一节 政治的概念

“政治”是政治学的基本概念,出现于早期文明社会。由于人类政治现象具有普遍的共同性,不同民族文化相互作用,所以不同民族思维中的政治含义具

〔1〕《马克思恩格斯选集》第2卷,人民出版社1972年版,第103页。

有相似性。但不同民族所处的环境不同,各自的政治生态与特色不同、表达概念的方式和词语不同,因而对政治概念赋予的含义与界定也就各不相同。

中国很早就开始使用“政治”一词,《尚书》有“道洽政治,德润生民”^[1]、《周礼》有“掌其政治禁令”^[2]、《管子》有“政治不悔”^[3]、《论语》有“政者,正也”^[4]和“不在其位,不谋其政”^[5]等说法。这表明中国古代的“政治”,主要指称统治者管理国家和社会事务的“治国之道”,具有浓厚的“以政治国”的王权主义人治色彩。西方社会的“政治”一词,是从古希腊的 polis(城邦)演化来的。“城邦”是由一个中心城市和周围若干村落组成的政治共同体,在政治性质上具有公民普遍参与、政府依据程序操作、政治较早摆脱宗教影响等特征,因此城邦政治的概念,也浓缩反映了这些特征。虽然人类社会的政治活动形式、内容千差万别,但是,各种政治活动又存在基本的共性特征,这些共性特征也会相应地反映在“政治”的概念中。各民族“政治”一词所表达的“政治”的共性,就是政治活动的公共强制性质。

随着经济的发展、社会的进步、政治现象的丰富、政治思维的演进以及政治行为与政治期待的变化,高度抽象反映这一切的政治概念也相应地发生变化。纵观先后出现的非马克思主义的政治概念含义,可以归纳为这样几种有代表性的政治观:①伦理政治观,认为政治是一种社会价值追求和规范性的道德。孔子所谓“政者,正也”,亚里士多德所谓政治在于追求“至善”,就是把政治追求的道德价值作为政治的本质。②神秘政治观,认为政治是某种超自然、超社会的神秘意志和神秘力量的外化,是神意与神性的外在表现。中国古代的“天人感应”、“天人合一”,西方中世纪流行的“君权神授”,都属于这种政治观。③权力政治观,认为政治就是统治者取得、占有和运用权力的权术。我国先秦法家思想家韩非和意大利文艺复兴时期政治思想家马基雅维里的政治观就是如此。④权利政治观,认为政治实质在于,组建合乎理性原则的公共权力和政治法律制度,用来维护人性和人权。这是资产阶级启蒙和革命时期自然法学派的政治观。⑤管理政治观,认为政治是一种公共管理活动。中国民主革命的先行者孙中山先生就认为,“管理众人之事,便是政治”^[6]。西方当代政治学界也大多从公共事务管理方面探讨政治的含义。⑥决策政治观,认为政治是以社

[1] 《尚书·毕命》。

[2] 《周礼·地官·遂人》。

[3] 《管子·宙合第十一》。

[4] 《论语·颜渊》。

[5] 《论语·泰伯》。

[6] 《孙中山选集》(下),人民出版社1981年版,第661页。

会价值的权威性分配为内容的公共决策活动。美国著名政治学家戴维·伊斯顿是这种政治观的首创者。另外也有思想家把政治看做法律秩序的“国家人格化”，看做公共权力、公共权威的象征和运用。对“政治”概念的这些界说，都是对人类政治现象某个方面、环节、要素和功能等的能动反映，因此，综合考察上述各种“政治”概念有助于我们从整体上揭示“政治”的基本含义。

中国当代政治学属于马克思主义政治学，但由于多年受政治蒙昧主义的影响和环境条件的限制，使一些人对政治概念作了种种非理性的曲解：①仰视政治，视之为“神物”，只能领袖权威阐释，不准民众研究谈论，导致政治学研究荒芜30年之久。②片面夸大政治、放大、泛化政治，视政治为决定一切的法宝，曾使所有社会领域都多多少少被政治所异化，甚至成为导致当代中国“文化大革命”那场社会灾难的一个重要原因。③窄化政治，把政治仅仅看做权力活动，视为命令服从关系，忽视民众参与，进一步固化了官场奋力谋权和民众贯于服从的劣根性，这是中国公权不受限制而被滥用的深层文化原因。④贬化政治，认为政治仅仅是权力活动，就是角逐权力、玩弄权术、搞阴谋诡计、有悖道德伦理的那一套，从而导致了人们普遍的政治冷漠，以为政治学没有什么好的用处。这些理解是错误的、有害的，必须用科学的政治观加以矫正并取而代之。

马克思主义经典作家没有给出完整的“政治”定义，但在不同时期、不同情况下，从不同角度论述过政治的含义：“政治是经济的集中表现”^{〔1〕}；“政治就是各阶级之间的斗争”^{〔2〕}；“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容”^{〔3〕}。这些论述有机地构成了马克思主义的政治观，这是我们揭示政治基本含义、界说政治概念的理论基础。马克思主义政治观的基本内容有如下几个理论要点。

1. 政治在本质上是经济的集中反映。这有三点具体的规定：①政治决定于经济。马克思主义经典理论认为，生产力和生产关系是社会经济基础，政治和思想文化等则是上层建筑，经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础。所谓“经济基础决定上层建筑”，就是指经济基础是上层建筑产生的根源、存在的前提、发展的动力、消亡的条件。什么样的经济基础产生什么样的上层建筑，一定的经济基础如果已经消失了，与之适应的上层建筑也就失去了存在的必然条件。政治作为上层建筑，其产生、存在、发展、消亡都取决于相应的

〔1〕《列宁全集》第32卷，人民出版社1992年版，第71页。

〔2〕《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第370、234页。

〔3〕《列宁文稿》第2卷，人民出版社1998年版，第407页。

经济基础。②政治表现经济,对经济产生能动的反作用。一定的政治上层建筑总要维护一定的经济关系,实现一定的经济利益,而限制与它对立的经济关系的发展和经济利益的实现。③政治对经济的表现是集中表现。各种上层建筑都直接间接地反映经济关系、经济利益,但是由于政治具有直接分配社会价值的功能,它与经济关系、经济利益的关系最直接,它通过由表及里、由近及远、去次存主、去殊存共的分析整合方式,集中反映和实现它所代表的根本经济利益,所以它对经济的表现必然具有集中性。

2. 政治的基本属性是阶级性。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出,人类历史在某种意义上就是阶级斗争史^[1]。阶级关系既是人类历史发展的主题,也是政治现象存在的主题。政治总是一定阶级的政治,为一定阶级的根本利益服务。列宁认为,“所谓阶级,就是这样一些大的集团,这些集团在历史上一定社会生产关系中所处的地位不同,对生产资料的关系(这种关系大部分是在法律上明文规定了的)不同,在社会劳动组织中所起的作用不同,因而领得自己所支配的那份社会财富的方式和多寡也不同。所谓阶级,就是这样一些集团,由于他们在一定社会经济结构中所处的地位不同,其中一个集团能够占有另一个集团的劳动”^[2]。任何人都不能不属于某个阶级,这是一切社会现象发生的前提,也是一切政治现象发生的前提。各个阶级基于一定的利益关系发生一定的政治关系,形成人类社会特有的政治现象。政治总是为了实现和维护一定的阶级利益,阶级利益的核心则是经济利益,这是由政治的本质决定的。阶级经济利益关系是政治现象的基础和归宿。

3. 政治的核心是国家政权,围绕国家展开的各种回答构成它的基本内容。人类文明史从根本上说就是各个阶级的产生、成长、更替和消亡过程。现实的人都是追求一定利益的社会个体,但是,社会个体的利益同许多社会现象一样都是个体性和社会性的统一,他们总是结成各种社会关系进行基本的社会利益活动。阶级关系是最基本的核心社会关系,是其他各种社会关系形成的基础。各个阶级为了维护自己的根本利益就不能不结成政治实体,参与社会公共权力的活动。各个阶级都企图在社会公共权力中占有绝对优势,甚至独占公共权力,至少也要求能够有效地参与社会公共权力。既然国家政权问题是政治现象的核心,那么,一切由人构成的群体之间的政治关系、政治制度和政治活动等都必然以国家为轴心,即各种政治现象都直接间接地与社会公共权力有必然联系,否则就构不成政治现象。反过来说,只要社会还存在着对社会公共权力的需求,

[1] 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1972年版,第272页。

[2] 《列宁选集》第1卷,人民出版社1972年版,第10页。

围绕公共权力而发生的政治现象就不会消失,政治现象与社会公共权力共存亡。

马克思主义经典作家虽然没有完整界定“政治”概念,但他们的论述为科学定义政治提供了充分的基础。按照经典作家的论述,政治实际上就是社会政治共同体中的各阶级、集团、社会团体、政党、领袖和人民,为了实现和维护其所代表的根本利益,围绕公共权力发生的各种关系、形成的各种制度和进行的各种活动的总和。政治的核心是社会政治共同体中具有强烈的强制性的公共权力、集体意志和公共选择。政治的基本内容即外延,在空间上,既包括居于支配地位的政治实体巩固、维护和运用公共权力对社会进行的统治、整合、管理和提供公共服务的政治活动,也包括处于被支配地位的政治实体参与争取、影响公共权力的各种斗争和施压影响的政治活动,是这两个向度上的政治交互作用的统一;在时间上,政治的历史是公共权力主体强制分配社会资源的历史,只要满足人类生存与发展的社会资源总量处在短缺状态,就需要用公共权力对社会资源进行强制性分配,政治也就依然存在。

第二节 政治学的对象与体系

政治学同其他学科一样,都有特定的研究对象。政治学是研究社会政治现象的科学。但由于人们对政治现象的理解不同,观察的角度和分析的重点不同,因而对政治学研究的对象也众说纷纭。其中有代表性的提法有:

1. “政治就是国事,政治学便是以国家为研究的对象,或竟可称之为国家学”^{〔1〕}。
2. 政治学研究的对象是“社会公共权力”,政治学就是研究这种公共权力的获得和使用的科学。“社会中的权力——权力的本质、基础、前提、范围和结果——是政治学的主要研究对象,……政治学家的兴趣焦点是明确的,它集中于夺取或获得权力,对他人运用权力和影响力,或抵制这种运用的斗争上”。
3. 政治学的研究对象是公共事务,政治学就是对众人管理之事的研究。“所谓政治学,就是用科学的方法,研究出关于管理众人的事的原理原则,造成一种精密的有系统的理论,或能够实地应用的政策”^{〔2〕}。
4. 政治是一种特殊的人类关系,即上升到国家事务管理过程中的人与人之间的一种权力关系。西方学者有人认为,政治是“人与人之间关系中的权力现

〔1〕 李剑农:《政治学概论》,商务印书馆1934年版,第2页。

〔2〕 高一涵:《政治学纲要》,上海神州国光社1932年版,第1页。

象”，“是统治与服从的关系”。^{〔1〕}

另外，还有人认为政治学的研究对象是政府机构及实行革命和专政的理论策略、以国家权力为中心的一切政治关系的总和，甚至干脆将政治学肢解为政治制度学、政治行为学、政府学、政策学等。

政治学的定义和研究对象与政治的概念密不可分。其实前面对政治概念所做的解读，已经说明了政治学的研究对象，那就是政治概念的外延。在横向上，它包括居于支配地位的政治实体巩固、维护和运用公共权力对社会进行的统治、整合、管理和提供公共服务的政治活动，也包括处于被支配地位的政治实体参与争取、影响公共权力的各种斗争和施压影响的政治活动，及其在这两个向度上的政治交互作用的关系与过程；在纵向上，则是满足人类生存与发展的社会资源总量处在短缺状态的条件下，公共权力主体强制分配社会资源的历史演进过程。

政治学的对象纷繁复杂，是由上下重叠、左右相随、先后相继的政治现象构成的复杂体系，所以政治学也必然是一个多层面的学科群，从不同的层面上开展对政治现象的研究。作为学科群的政治学，内容非常广泛，可以分作不同的层次和类别。西方政治学界，有的划分较粗，把政治学的内容划分为政治学原理、本国政治、比较政治和国际政治四大板块，这是第二次世界大战以前较为流行的划分方法。第二次世界大战以来，西方政治学界对政治学的划分依然莫衷一是，但普遍划分较细。在古丁和克林格曼主编的《政治科学新手册》中，他们把政治科学划分为八个子学科：政治制度、政治行为、比较政治学、国际关系、政治理论、公共政策与行政、政治经济学、政治学研究方法论。^{〔2〕}我国学者也对政治学的内容进行了划分，提出了一些富有启发性的分类主张。万斌提出了政治学内容分类的四层次理论，认为，政治学可以分为通俗政治学、应用政治学、理论政治学和哲学政治学四个层次。《中国大百科全书》（政治学卷）将政治学的内容分作七类：政治理论、中国政治、比较政治、公共政策、公共行政、国际政治和政治学方法论。这种分类主要根据政治现象的横向联系，它是当前我国比较流行的一种政治学分类。

政治学的学科体系是个层次体系，因此，可以就其层次划分为政治哲学、政治学概论、专门政治学三个层面：①政治哲学研究各种政治现象即政治社会发展的基本问题，是各门政治科学的概括和总结，揭示政治最一般的本质、规

〔1〕 参见王邦佐等主编：《政治学概要》，复旦大学出版社1987年版，第2页。

〔2〕 [美] 罗伯特·古丁、汉斯-迪特尔·克林格曼主编：《政治科学新手册》（上册），生活·读书·新知三联书店2006年版，第40~42页。

律和价值,为人们认识和改造政治社会提供一般的方法论。②政治学概论亦即政治学原理,是通观政治学各领域的基础性学科,是政治学在各个领域认识成果的有机整合,是联结政治哲学与专门政治学的逻辑中介。③专门政治学是研究政治领域某方面、某层次、某环节的政治学分支学科。专门政治学包括部门科学,如国家学、政府论、政党论、政治行为理论等;历史科学,如政治制度史、政治思想史、政治文化史、政治运动史等;交叉、边缘科学,如政治心理学、政治社会学、政治伦理学和发展政府理论等。专门政治学是政治学走向精深的必由之路。

本教材在政治学科群中处于中间层次。它按照政治社会的自然展开与理论思维运演相互统一的致思原则,建构了自身的逻辑体系:依次论述政治实体,即从事政治活动的各种政治群体、组织机构和个体,确定构成政治社会的基本单元;阐述政治权力和权利,说明构成政治社会的政治活动的基本特征;讨论政治文化,阐释政治主体如何认识和启动、导引和维持其政治活动的内在机理;论述政治统治、管理和参与行为,展现政治社会活的内容;讨论政治发展,阐明政治社会演进的目标、动力和方式;最后以政治民主结章,阐释政治社会发展的实践潮流,显现本书的价值追求。

第三节 政治学的历史发展线索

自从人类有了公共事务和公共权力,就产生了最初的朦胧朴素的政治认识。但人类真正产生理性层面的政治学理论,则是在公元前800年到公元前500年之间的事情。此后,世界各民族开始了认识政治的历史,形成了具有不同历史特色的政治理论。根据习惯,我们也将自古以来的政治学理论运演的历史轨迹,分作西方政治学、中国传统政治学和马克思主义政治学三个分支来论述。

一、西方政治学说

西方政治学的历史运演,大致经历了如下几个历史时期:①古希腊、罗马时期,政治学把国家、政治存在的目的说成是追求至善、实现正义,认为“人是天生的政治动物”,“人类自然是趋向于城邦生活的动物”,个人只有在城邦中才能过“善的生活”。柏拉图、亚里士多德等人的政治学理论都企图找到一种能够实现正义、达到至善的理想的城邦制度。古罗马的政治学在理论上大多继承了古希腊政治学成果,它的贡献在于赋予政治学理论以功利特点,把古希腊的政治学理论推进到一个应用阶段。这个阶段的政治学说带有浓厚的伦理色彩,

所以被称为政治学说发展的伦理阶段。^[1] ②中世纪,政治学发展进入了所谓神学阶段。这个阶段的政治学以《圣经》为理论出发点,信仰的绝对权威成为判断政治是非的唯一标准。从奥古斯丁的《上帝之城》到阿奎那的《反异教大全》都以神学世界观作为政治学的逻辑起点和终极归宿,即使是反对教会的异端思想家也是以《圣经》为判断一切是非的标准。上帝、《圣经》、教廷成为中世纪正统政治学极力维护和尊崇的权威;教权和王权的斗争成为各派政治研究的中心内容。文艺复兴开始以后,政治学研究渐渐具有了世俗特点,出现了人文主义者从“人”的角度观察、解释社会政治问题为世俗王权服务的政治学派别。马基雅维里的《君主论》和让·布丹的《论国家》是这派政治学说的代表作。③进入近代社会以后,理性主义的启蒙思潮席卷社会思想的各个角落,政治学研究也具有理性主义和自由主义的特点。这个时期的政治学把理性作为逻辑起点,把保护个人自由作为政治学的追求目的。近代理性主义政治学大都认为,人有天赋的自然理性和安全、自由、平等、追求幸福等自然权利,在前政治社会的自然状态中,人的本性和权利的实现容易遭到践踏,为此,人们在自然理性的指导下,通过让渡自己的自然权利形成社会公共权力,组成合乎理性的国家权力机构,运用国家公共权力,实行法治,实现人的理性,保障人的自然权利。这个时期政治学的代表人物有格老秀斯、斯宾诺沙、霍布斯、洛克、孟德斯鸠、卢梭、康德、黑格尔等人,他们都把人的理性看做是政治运动的逻辑起点和终极归宿,并且把理性作为判断政治学理论是非的标准。“一切都必须在理性的法庭面前为自己的存在作辩护或者放弃存在的权利”。^[2] ④19世纪中叶,西方资本主义社会的矛盾和弊病普遍暴露出来,社会科学处在发生巨大变革的前夜。这时,启蒙时代以来的乐观主义的理性精神引起了人们的普遍怀疑,社会科学工作者步入经验世界,出现了科学主义的社会研究潮流。一方面,社会动荡孕育了马克思主义的经典理论,另一方面又产生了实证主义的社会科学研究,前者发展成了科学社会主义思潮和马克思主义政治学,后者则导致了社会学和实证主义政治学的产生。⑤20世纪是政治学多元发展的辉煌世纪。这个时期,各个国家的科学技术对社会生活产生了广泛深远的影响,政治活动手段的科技化水平日益提高,解决社会问题和政治问题的方式更加社会化、多样化,再加上学科发展的交叉取向、哲学思潮的多方面影响,西方政治学的研究出现了多元共存的学科格局:一是政治学研究课题的多元化,出现了比较政治、政治系统、政治功能、政治控制、政治文化、政治发展、政治社会化、政治人格、

[1] 王楷模:《现代政治概论》,陕西人民教育出版社1998年版,第12页。

[2] 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1972年版,第404页。

政治心理、政治行为、政治决策、政党政治、压力集团和政治信息以及政治博弈论等新课题。二是政治学研究方法也出现了多样化,社会调查方法、模拟模型等计量分析、个案分析、多变量分析方法、系统分析方法和结构功能主义等方法纷纷用于政治研究。三是政治学科多元化,除传统的学科外,还出现了政治心理学、政治社会学、政治伦理学、生物政治学、地缘政治学、政治人类学、政治计量学、政治语言学等新兴交叉和边缘学科。

西方政治学蔓延两千余年,它“对于政治的思考表现出某种完全可以识别的一致性和继承性,从而与世界其他地区对于政治的理解形成明显的区别”^{〔1〕}。西方政治学说一直关注人与社会的关系。从古代希腊开始,苏格拉底、柏拉图、亚里士多德开创了这一传统。中世纪神学思维笼罩一切,人与社会关系的问题被人与神的关系问题取代,人与社会关系问题采取了神学化的表现形式。步入近代,人与社会的关系问题被重新提起,直至今天,它仍然是西方政治研究的主要课题之一。

二、中国政治学说

中国历史上虽然没有出现西方政治学那样的系统理论,但是也非常注重对政治现象的研究。中国传统政治理论发轫于商代末年,活跃于春秋战国时代,定型于两汉时期,深化于宋明时期,变革于鸦片战争以后。夏、商、周时期是中国传统政治理论的孕育期,中国社会当时还普遍匍匐在神权的阴影之下“尊鬼”、“事神”、“敬天”。但是,它已经确定了中国传统政治理论的研究主题是“治国”、“平天下”的“王权”,同时也确立了传统政治思维的特点,如天人合一、天人感应、相生相克、注重实用等。西周后期,社会动荡开始动摇神权支撑下的政治秩序,出现了不少“怨天”、“骂天”的言论,中国传统政治研究开始摆脱纯粹神权的制约,要求从人的角度考虑社会政治问题。

春秋战国时期,中国传统政治研究开始进入理论表述的自觉创造阶段。这个时期,中国学术界呈现出“百家争鸣”的繁荣气象,诸子百家分别从不同的角度和层面发展了中国传统政治理性,它们共同奠定了中国传统政治理性的思维方式和理论框架。诸子百家在众多的问题上常呈现多方向、多线条的思维,一个问题经常有不同的见解。但是,在君主专制这个问题上却是百川归海,几个主要派别主要讨论的问题都集中在如何巩固、强化和完善君主专制政治上。百家争鸣的结果不是政治民主的发展和民主思想的活跃,而是极大地促进了君主专制主义理论的发展与完善。两汉时期,天人感应、阴阳五行、谶纬政治迷

〔1〕 唐士其:《西方政治思想史》,北京大学出版社2002年版,第1页。