



汕头海关关史研究丛书

潮海关史事丛考



CHAOHAIGUAN SHISHI CONGKAO

周修东◎著



中国海关出版社



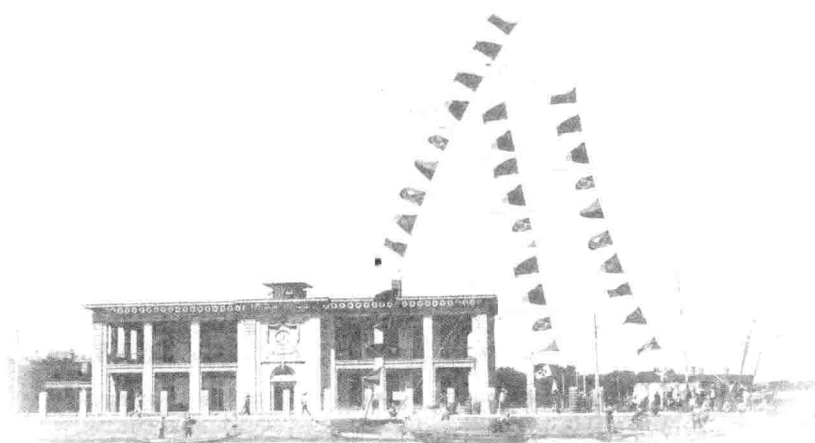
汕头海关关史研究丛书

潮海关史事丛考



CHAOHAIGUAN SHISHI CONGKAO

周修东◎著



中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

潮海关史事丛考/周修东著. —北京: 中国海关出版社, 2013. 6
(汕头海关关史研究丛书)

ISBN 978-7-80165-956-9

I. ①潮… II. ①周… III. ①海关—经济史—研究—汕头市
IV. ①F752.59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 134406 号

潮 海 关 史 事 丛 考

CHAOHAIGUAN SHISHI CONGKAO

作 者: 周修东

责任编辑: 左桂月

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东四环南路甲 1 号

邮政编码: 100023

网 址: www.hgcb.com.cn

编 辑 部: 01065194242-7527 (电话)

01065194231 (传真)

发 行 部: 01065194242-7540/42/44/45 (电话)

01065194233 (传真)

社办书店: 01065195616/5127 (电话/传真)

01065194262/63 (传真)

北京市建国门内大街 6 号海关总署东配楼一层

印 刷: 廊坊晶艺印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 889mm × 1194mm 1/32

印 张: 9.375

字 数: 216 千字

版 次: 2013 年 6 月第 1 版

印 次: 2013 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80165-956-9

定 价: 19.00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究

海关版图书, 印装错误可随时退换

以史为鉴 资政育人

——《汕头海关关史研究丛书》序一

19世纪中叶，清政府在鸦片战争中战败，被迫签订一系列不平等条约，宣布开放海禁，长期封闭的中国开始对外开放门户。由于国内矛盾不断激化，官员腐败，上海小刀会起义后口岸通关受阻，关税大量流失，清政府不得不邀请英美等国洋人“帮办税务”。从1859年清政府指定英国人李泰国为总税务司至1949年新中国成立，近代中国海关实行外籍税务司制度长达百年之久。

海关总税务司署隶属于总理衙门（1906年起先后隶属于税务处及财政部关务署），名义上是清朝和民国政府主管海关事务的执法部门，但实际上其职能大大超出海关业务范围。近代海关先后开办邮政、教育，承办港务、海事、检疫，负责办理内外赔款，甚至插手军事、外交，几乎涉及近代中国社会的各个领域。难怪中西方均有学者认为，近代中国海关实际上成为英美等西方列强对华关系的基石。^{①②}这些洋人在控制中国海关等多个部门、行业的同时，也带来了西方的管理、技术和文化，从某个意义上讲，是“洋关”赋予了这些部门和行业以近代的意义。

得益于西方国家重视文档保存的传统，近代中国海关百年间形成并留下了大量的文档资料，不仅有多种公开文件、内部

① 陈诗启：《中国近代海关史》，北京：人民出版社，2002：2-3。

② Donna Brunero: *Britain's Imperial Cornerstone In China: The Chinese Maritime Customs Service, 1854-1949*. Routledge, 2006.

资料和对外出版物,还有大量书信、日记等资料。这些文档资料分藏于中国、英国、美国、加拿大、澳大利亚等国,尤以中、英两国为多,其中,仅我国内地档案部门保存的就有12万卷之多。这些文档详尽记载了“洋关”的百年发展历史,真实展现了鸦片战争之后中国的口岸开放、对外贸易、经济发展及社会状况,印证了西方列强力图掠夺资源、控制经济命脉乃至插手我国军事、外交的历史事实,同时也揭示了中国一些部门、产业“近代化”的进程,这对我们深入研究、深化认识中国海关乃至近代中国的历史具有重要意义。

海关总署历来重视对近代海关档案资料的开发利用。20世纪50年代,海关总署研究室组织专家编译出版《帝国主义与中国海关》丛书10辑,分门别类地收集整理近代海关的部分档案和税务司来往函电,为研究中国近代史提供了宝贵的史料;2001年,海关总署办公厅和中国第二历史档案馆整理出版《中国旧海关史料》170册,汇集影印了海关各年代贸易报告;2003年和2007年,海关总署办公厅组织编译出版了《旧中国海关总税务司署通令选编》5卷,编译了1861~1949年间具有重要历史价值的总税务司通令1188件,为研究近代海关制度的产生、发展、演变提供了第一手资料;2007年,海关总署办公厅和中国第二历史档案馆编撰出版了《中国旧海关与近代社会图史》10册,选编中国近代社会和海关的历史图片5000余幅,以图文并茂的方式揭示中国近代海关在当时社会中的影响。目前,海关总署办公厅正在组织编撰《中国近代海关总税务司通令全编》,中国海关学会也正会同海关总署办公厅研究加快近代海关史料的系统整理、编辑出版和应用工作,以便为学术界提供更加丰富翔实的资料。

盛世修志正当时,存史资政育国人。系统开发利用近代海关档案,深入研究近代海关历史,对于当代海关的改革、建设



和发展无疑具有借鉴意义。新中国成立 60 余年来，海关系统、社会相关研究机构及国内外学者利用近代海关史料从不同角度开展研究，并取得可喜的成果，但相对于近代海关史料之丰富及近代中国历史中海关的地位和作用，这些研究还远远不够，我们期望着国内外及海关系统内外不断有新的成果问世，对于当代海关人来说，这也是我们的历史责任。

令人高兴的是，全国海关系统确有不少历史研究的热心人，而且已经取得不菲的成果。前不久，汕头海关孟杨关长向中国海关学会推荐了该关关员的研究成果——《赫德和他的“海关帝国”》。近日，我应邀参加汕头海关组织的关史研究座谈会，又看到了该关准备编辑出版的《汕头海关关史研究丛书》，除《赫德和他的“海关帝国”》外，还有《关史展品背后的故事》、《潮海关史事丛考》和《潮海关档案选译》，内容都是关于汕头海关历史档案的整理、保护和研究，具有一定可读性和参考价值。我既为该关领导高度重视这项工作感到欣慰，希望该关以此为起点，在海关历史档案研究领域取得新的更加丰硕的成果；同时也更加坚定了开展近代海关档案研究工作的决心和信心。我相信，在海关总署党组的关心、重视和支持下，我们海关系统一定能发挥自身优势，将海关历史研究推向深入，在本领域占据一席之地。

孟杨关长向我索序，除乡梓之谊外，更是为利用业余时间，在关史研究领域埋头耕耘的海关同仁们表示感谢和鼓励，故欣然提笔为之作序，也算是为推动近代海关史料整理、研究工作的“鼓与呼”吧！

是为序。

中国海关学会会长



2012 年 5 月

以史为鉴 文化兴关

——《汕头海关关史研究丛书》序二

潮汕地区设关可追溯至清康熙二十四年（1685年）粤海关创设之时，粤海关下设七大总口，潮州庵埠总口就是其中之一，当时汕头口只是庵埠总口下辖的一个海关挂号小口，以征收过往民船挂销号费为主。汕头作为韩、榕两江汇合出海口，拥有一个优良的自然港湾，随着海上运输的长足发展，汕头港湾在商业方面的优越性更为凸显，也成了英、美、法等列强覬觐的下一批通商口岸。第二次鸦片战争城下逼盟，清政府签订了丧权辱国的《天津条约》，汕头被迫于1860年1月1日对美国先行开市，作为必备的配套外贸管理机构，就在这一天，潮州新关（后称“潮海关”）在汕头出海口妈屿岛上仓促成立，成为继江海、粤海新关之后第三个实行洋税务司制度的海关。潮海关成立之日，便是汕头开埠之时，潮海关历史与汕头息息相关，荣辱与共。

2010年是潮海关建关150周年，汕头海关专门召开纪念座谈会，其间还举行了“关史陈列馆展品背后的故事”征文活动的颁奖仪式，出版了纪念邮册，并会同电视台拍摄了四集历史专题片《百年沧桑潮海关》。我莅汕之前，就是观看了该专题片后对汕头海关乃至汕头开埠历史有了一个初步认识。到任后不久，我陪同广州、黄埔海关的客人参观关史陈列馆时，对馆址所在地——海关钟楼和陈列的历史文物、图片有了更为直观的认识，后来又陪同朱小丹省长等领导去了几次，每次都有不同的感悟和收获。

海关钟楼作为镶嵌在内海港湾的一颗明珠，正拂去尘封多年的灰暗，焕发出曾经作为汕头市地标建筑物的风采。在海关钟楼不远处是小公园建筑群，以小公园一带为核心的汕头有着被恩格斯著作肯定和赞许的荣耀。这是汕头开埠的历史见证和城市记忆，也是每一个汕头人的骄傲。那里的建筑景致和人文风物别具一番特色，给人留下了深刻的印象。每次徜徉在这些满载沧桑感的骑楼之下，我知道其间蕴藏着不少鲜为人知的动人故事和历史传奇，尘封的历史画卷，让人充满遐思和向往。随着作为新汕头人身份的认同和逐步融合，岁月的雪泥鸿爪逐渐显现出来。

在浏览汕头海关内网“关史研究”版块时，读到不少我关关员撰写的关于关史方面的文章，林林总总，目不暇接，这些文章有助于我进一步了解汕头历史文化。我履任以来，发现我关很多工作不乏亮点，关史研究也是我关工作亮点之一，关史陈列馆作为关史陈列和研究的主要阵地，不仅可以成为我关重要的文化品牌，而且还可以成为展示汕头海关发展历史的重要平台。建成一个关史陈列馆不容易，而长期维护保养好关史陈列馆更难，需要持之以恒，需要各相关部门齐心协力，充分发挥关史陈列馆的品牌宣传效应。在现有基础上，既要进一步加强安全、消防等基础建设，还要加强珍贵历史档案等文物保护及陈列馆布展的完善更新的业务工作，对于历史文化研究的重视也要提到议事日程上来。

于广洲署长在总署党组扩大会上提出要“文化兴关”，不断丰富和发展具有鲜明行业特色的海关文化，并确定今年为“海关文化建设年”。我关结合工作实际，组织开展“十大文化品牌”建设的实践探索，形成一批文化内涵深、服务措施硬、内外反映好的文化品牌，提升关史教育基地品牌就是其中之一。提升关史教育基地品牌就是要以关史陈列馆为基点，筑建兴关



爱国的教育基地和海关关史文化研究基地，发挥“资政、存史、教育”作用。此外，加强海关关史研究，对我关关史研究成果进行阶段性总结和结集出版，也是提升文化品牌的举措之一。我分管总关办公室，牵头策划这一课题也就顺理成章，并得到办公室领导的积极响应，决定从近年来有关关史研究文章中选出有关专题，以丛书的形式，编辑成《汕头海关关史研究丛书》，分别为《关史展品背后的故事》、《赫德和他的“海关帝国”》、《潮海关史事丛考》和《潮海关档案选译》等4个专题，办公室领导出任主编，关史研究科负责具体编务。这套丛书的刊印，既可作为赠送给参观关史陈列馆客人的宣传普及读物，让更多的人认识、了解汕头海关，提升海关正面形象；也可以作为与兄弟海关和地方文史机构交流的资料，抛砖引玉，切磋提高，促进本关历史文化研究的水平。通过开展“十大文化品牌”建设的一系列举措，进一步加大对汕头海关历史文化的宣传力度，扩大海关文化成果的影响面，增强关员的归属感、职业自豪感和爱岗敬业情怀。

本丛书的编辑刊印，得到中国海关出版社杨振庆社长和编辑部同仁的鼎力支持，倾情相助，共同为“海关文化建设年”添砖加瓦，尽显拳拳赤子之心，令人敬佩，特此致以衷心感谢！

值此丛书即将刊印之际，编者委序于我，推辞不得，仅述其策划缘由作为引言，还请读者诸君对本套丛书多多提出宝贵意见，促进我关关史研究更上一层楼，取得更加丰硕的研究成果。

汕头海关关长



2012年4月

前言

不知不觉我进关将近 25 年，在各平凡岗位上默默无闻地工作，略尽忠于职守、添砖加瓦之责。虽然十余年前我在业余时间就对潮汕文史情有独钟，且潮海关关史研究亦属于潮汕文史研究范畴，但以学力所限和资料借阅不便，虽则置身海关之中，却于潮海关历史茫无头绪。我真正接触关史这一领域，是从 2006 年 7 月中旬借调到关史陈列馆筹备办工作开始的。

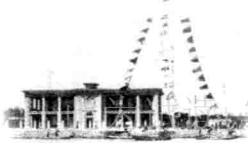
当首次到海关学会借阅 20 世纪 80 年代从广东省档案馆和中国第二历史档案馆所复印的潮海关档案资料时，面对装订成册的数十本清末民国时期的珍贵档案史料，我如入宝山，喜出望外。由于筹备需要，这批档案资料被借用到筹备办，我具体负责查阅、寻找潮海关历史中可供展示的档案文本和文物线索，整天沉湎在尘封故纸中乐此不疲，每有发现，跃然色喜。在查阅中，我还留意对有关档案进行摘录，并大致按年月经纬事，以便于检索。对于感兴趣的史事则刨根问底，不揣浅陋，形之笔端。在筹备办两年多时间里，作为筹备过程中的副产品，自感在潮海关关史档案资料的阅读和搜集方面颇有斩获，从对关史一无所知到略有心得，我知道光阴未尝虚掷，置身档案之中虽显枯燥，每天劳形故牍，却也过得忙碌充实。

我由于参与关史陈列馆筹办，也因此于 2008 年 9 月底被正式调到新成立的办公室关史研究科工作，负责关史研究和关史陈列馆管理。搜集、整理档案史料，以及投入、推动关史研究成了我责无旁贷的职责。在关里组织、推动关史研究，发掘关史研究人才，首先需要引起大家的兴趣和参与，更主要的是提供关史研究的肥沃土壤。我深感即使我业余研究地方文史已

有十余年，但由于之前无法接触潮海关档案第一手史料，想要研究关史也无从下手。因此，在现有条件下，要推动关史研究之风，必须从自身做起，带头搜集关史资料，带头撰写关史文章，我将有关关史的史料和文章贴到内网论坛和“关史研究”栏目上，希望得到爱好关史研究的同仁的呼应，良性互动，共同切磋，并尽可能提供查阅关史档案资料的方便。2009~2011年办公室曾联合关文学协会举办“关史陈列馆展品背后的故事”征文活动，收到征文近50篇，成绩喜人，也因此发现了不少关史爱好者。毕竟关史研究的吸引力和动力还有待开发和加强，而且关史研究要出成果需要经历一番坐冷板凳的资料积累和咀嚼反刍的过程，并非一朝一夕之功可以一蹴而就，因此浅尝辄止、望而却步者有之。在征文中有不少青年关员很用心地搜集资料，撰写文章，让我们很受感动也很欣慰。真心希望有更多的同仁加入关史研究的行列，有更多的关史研究成果呈现出来。

职责所系，关史研究科同仁不敢稍有懈怠，在关史陈列馆接待参观和管理维护之余，我们力所能及地整理、解读潮海关档案资料，撰写有关关史研究文章。我有意借助参与潮学国际研讨会等学术会议的动力和压力，撰写多篇有关潮海关史事的论文与会研讨，藉以扬榷鞭策，有数篇论文得以刊载于《潮学研究》等刊物上。所积至今，我陆续撰写的有关潮海关关史文章将近十余万字，大都发在我关内网上，以抛砖引玉，与关史爱好者互相切磋，促进提高。

承蒙孟杨关长百忙之中对关史研究青眼有加，认为关史研究也是我关工作的亮点之一，在其亲自策划和联系推动下，编辑刊印《汕头海关关史研究丛书》，本人拙作也借此机缘得以结集为《潮海关史事丛考》，作为其中一个专题入选该丛书。我自知属于野狐禅之流，学术素养有限，研究水平肤浅，且本书分量稍嫌单薄，多有不尽如人意之处。欣忭之余，不免感愧



交集。

本书内容大都属于潮海关关史考证及资料整理文章，长短不齐，体例不一，多有考证琐杂，资料引述繁赘，不乏枯燥、生硬之弊，且限于时间和学力，在结集时只是略作修改，未能全面充实完善，舛误疏漏之处自是难免，尚祈读者多加斧正为幸！

本书的编辑刊印，得到中国海关出版社的大力支持和帮助指导。关办公室同仁杨伟、苏少辉先生出任友情校对，杨泽生先生为本书惠赠书名墨宝，书中插图主要来源于袁国宏先生等同仁所摄照片及本关档案资料，并选取了《汕头旧影》、《中国旧海关与近代社会图史》等书的部分图片，在此一并表示衷心感谢！

001	潮海关名称演变略考
014	从海关角度可证汕头开埠时间为 1860 年 1 月 1 日
043	郭泳馨等海盗抢劫妈屿新关银行（高广恒银号）略考
049	通商口岸城建开发对土地产权的冲击 ——以潮州新关税务司公馆碧石地产争端为例
075	争地案与各方利益在外交上的折冲 ——光绪年间德国鲁麟洋行汕头海坪争地案略考
139	《汕头海关歌寄伯瑶》解读
177	见于潮海关档案中“潮汕”一词略考
181	潮海关邮政局史事系年
212	双岛（Double Island）并非白潭洲 ——读《赫德与中国早期现代化——赫德日记 （1863-1866）》商榷一二
220	郭沫若任潮海关监督史事略考
237	东山海关民国时曾划归潮海关管辖
246	三门岛海关监管站曾属汕头海关管辖
252	港口、交通、商业腹地 ——从汕头开埠发展史浅析汕头发展瓶颈及对策
268	公开、宣讲、提醒、警告：以人为本在海关执法防范中 应用初探 ——从潮海关第一份档案说起
278	编后语

潮海关名称演变略考

清政府被迫以不平等条约聘请洋人于汕头帮办创设新关，起自咸丰九年十二月初九日（1860年1月1日）。先是咸丰九年十月二十一日谕旨，准美国先行开市，经广东总督劳崇光遴派钦加同知衔、陵水县知县俞思益为督办潮州等处新关税务委员，会同地方官踏勘地势，于潮州府澄海县属之汕头设立潮州新关，咸丰九年十二月初九日准美国先行开市。自新关开设之日起，该关名称初似无划一，多有别称，因略为撮拢有关资料例证于此。

一、潮州新关

1. “汕头新关税务开始告示”：“钦加同知衔、陵水县正堂、督办潮州等处新关税务俞、督办潮州新关各国洋税事务税务司华，为晓示事……咸丰十年（1860年）六月初九日示。”^①

2. 1869年6月1日潮海关呈文45号，内有括号备注潮州新关税务及地方官及外国领事中文姓名和职衔录，有“娄树，督办潮州新关税务兼办洋务同知衔、即选县正堂、粤盈库厅”之名衔。

3. 光绪六年（1880年）正月，有公文署衔“钦加提举衔、督办潮州新关税务、即补场正堂贵，钦加三品衔、督办潮海关各国洋税事宜税务吴为示谕遵照事。”

4. 1887年3月22日，潮海关呈总税务司文第345号有附件：

^① 房建昌：潮汕地区中英交涉数事，汕头大学学报（人文科学版），2000（3）。

“钦加六品衔、督办潮州新关税务、即补盐政厅铁为出示晓諭事……特示。光绪十三年二月 日示(实贴。洋税关晓諭)。”

5. 1901年11月18日,潮海关呈文第2515号,呈报潮海关接管常关经过,其中有中文“襄办潮州新关税务、六品衔、补用盐巡政厅沈庆”。

6. 光绪三十四年(1908年)六月二十二日《双日画报》之《岭东纪事》:“汕埠拟争海关前被占筑路。本埠内街皆狭隘,独洋税关前大马路宽广数丈,在海坪一带地方,系由光绪八年,潮州新关施委员稟奉督关道各宪准筑之马路,又系仿照汉口成案,抽收出入口货物填筑者,亦曾经各上宪札行澄海县及施委员勒石示禁填筑有案。”

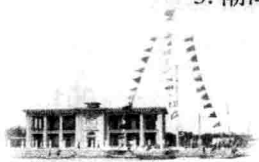
咸丰九年底汕埠设关,海关委员及税务司官衔俱署“潮州新关”,此当为官方正式名称,然与咸丰三年迁庵埠总口于妈屿而改称“潮州粤海新关”之简称“潮州新关”容有混淆,故稍后改称原“潮州粤海新关”为潮州常关,“潮州新关”之称则为后起之洋关取而代之。

二、汕头新关

1. 咸丰十年六月初九日“汕头新关税务开始告示”。

2. 1903年1月呈总税务司文2736号,录呈划拨汕关船港地段各来文有:“钧电:第1269号光绪十五年正月二十一日到惠潮嘉道德来文,为照复事,光绪十五年正月初十准贵税务司照会,内开案查光绪十四年十一月间奉到总税务司来札,内开奉总理衙门札行,以汕头新关开设船港一事,曾于本年五月间照钞总税务司申呈,咨行粤督查照办理在案。”

3. 潮海关档案:光绪三十二年闰四月二十八日,“总税务



司申复外交部为申复事：案查汕头海坪填筑地基一事……查光绪八年间，德商鲁麟洋行占筑海坪一案，由前广东藩司将地赎回归官，划出一段，拨给汕头新关，以备开设船港之用，当飭洋务委员会同汕头新关税务司勘丈明确，自赎回官地之界起，由西至东，前后共阔四十七丈，划给汕头新关收管在案。”

咸丰十年六月初九日对外张贴“汕头新关税务开始告示”时直称“汕头新关”，至光绪十五年、光绪三十二年官方公文仍有称“汕头新关”者。此为咸丰、光绪年间官方于“潮州新关”正式名称之外另一认可名称。

三、汕头洋税关、汕头洋关、洋税关

（一）汕头洋税关

光绪三十四年六月二十日《汕头公报·潮州新闻》：“划割马路建关商情不服。汕头洋税关前大马路，前经各大宪札行示禁填筑，并抽题商民进出口货物，建筑成路在案。”

（二）汕头洋关

1. 1909年10月28日（星期四）《晓钟日报》第218号第一页《潮州潮》版《袁督办理汕头洋关圈占马路案详请》：

“并查汕头洋关，同治四年以前，向系设在马（妈）屿，嗣因各洋商多已迁赴汕头，建设行栈，由税司呈请前总理衙门，将洋关移驻汕头，以便稽查，并请由官代购地基筹款，拨交税司建造。……是汕头洋关及税司公馆，均由六成船纱（钞）项内动支，并非赫德税司之业。”

2. 《潮州志·大事志》：“（光绪十二年）汕头洋关是岁新征入口米税。邑绅杨淞以潮郡产米不足供食，恒资搬运皖、豫间，恐厘税有加，价必昂。请当道豁免（《养和山馆诗草》

卷首)。”

(三) 洋税关

1. 1887年3月22日第345号潮海关呈总税务司文，附件有“光绪十三年二月 日示（实贴。洋税关晓諭）。”

2. 光绪三十四年(1908年)六月二十二日《双日画报》之《岭东纪事》：“本埠内街皆狭隘，独洋税关前大马路宽广数丈，在海坪一带地方。”

汕头洋税关、汕头洋关和洋税关三名乃市民及传媒俗称，汕头洋关和洋税关当为汕头洋税关之简称。

四、潮州大关、潮州海关、潮州关

(一) 潮州大关



潮州大关税务司印

