

民族

——以阿坝藏族羌族自治州为例

地区区域
经济协调发展研究

蒋远胜 王玉峰 编著

MINZU DIQU QUYU JINGJI XIETIAO FAZHAN YANJIU



西南财经大学出版社

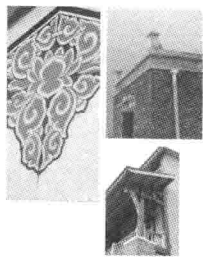
民族

——以阿坝藏族羌族自治州为例

地区区域 经济 协调发展研究

蒋远胜 王玉峰 编著

MINZU DIQU QUYU JINGJI XIEYAO FAZHAN YANJIU



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

民族地区区域经济协调发展研究——以阿坝藏族羌族自治州为例/
蒋远胜,王玉峰编著. —成都:西南财经大学出版社,2014.6
ISBN 978-7-5504-1469-3

I. ①民… II. ①蒋…②王… III. ①民族地区经济—区域经济发展—协调发展—研究—阿坝藏族羌族自治州 IV. ①F127.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第136454号

民族地区区域经济协调发展研究

——以阿坝藏族羌族自治州为例

蒋远胜 王玉峰 编著

责任编辑:张 岚

助理编辑:高 玲

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	148mm×210mm
印 张	9.125
字 数	225千字
版 次	2014年6月第1版
印 次	2014年6月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-1469-3
定 价	58.00元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

序 言

我国是一个发展中大国，幅员辽阔，自然地理、人文历史诸方面的多样性十分丰富，发展很不平衡。由于自然地理、历史文化、经济社会政治等多方面的原因造成的巨大的城乡之间、地区之间以及民族之间的发展差距，是实现中华民族伟大复兴的中国梦、全面建成小康社会，进而实现现代化目标必须破解的难题和必须完成的重大历史任务。

四川在很多方面都是我国的一个缩影。四川是一个多民族聚居的西部大省，拥有“中国第二大藏族聚居区”、“中国唯一羌族聚居区”、“中国最大彝族聚居区”。本书所研究的阿坝藏族羌族自治州（简称“阿坝州”）地处四川、青海、甘肃三省交界处，也是西藏的门户。全州居住着二十多个民族，其中藏族约占48%，是我国第二大藏族聚居区——四川藏族聚居区的主要组成部分。阿坝州水电、矿藏、森林等自然资源富集，地处长江、黄河等江河源头，生态地位十分重要。阿坝州也是震惊中外的“5·12”汶川特大地震的重灾区。改革开放以来，阿坝州抓住西部大开发和“5·12”汶川特大地震灾后重建等重大历史机遇，加快发展，成效显著，经济社会发展在全国十大藏族自治州中位居前列。但是如果横向与毗邻的成都、德阳和绵阳等地区比较，其发展差距不但未缩小，反而在继续拉大。特别

是“5·12”汶川特大地震给阿坝州的经济、社会、生态环境造成巨大损失，使其经济发展面临巨大挑战。与此同时，城乡二元结构、贫困、资源开发与生态环境保护、经济发展与社会稳定等制约区域经济社会全面协调发展的深层次矛盾也日渐凸显。这些矛盾和问题如果不抓紧解决，必将阻碍阿坝州与全省、全国同步全面建成小康社会的进程。

在阿坝州力争与全省和全国同步全面建成小康社会的关键时刻，本书作者在教育部人文社会科学项目“5·12汶川大地震灾后新农村建设模式研究”，以及阿坝州国民经济和社会发展规划“十二五”规划重大问题研究项目“阿坝州‘十二五’期间区域协调发展研究”的支持下，深入阿坝州调查、研究，总结阿坝州近年来的区域经济发展成就和经验，问题和矛盾，预测其未来发展目标和提出发展战略、措施和配套政策。他们提出，这些问题的解决，近期是要紧紧抓住国家深入推进西部大开发战略以及国家对连片特殊困难地区的扶贫开发政策等机遇，巩固提升国家灾后重建所形成的成果。但根本的解决之道在于贯彻落实科学发展观，实施区域协调和统筹城乡发展战略。

但本书作者没有把思考停留在对阿坝州个案的分析上，而是深入到揭示民族地区经济社会可持续发展规律的层面。他们认为，发展区域经济的目的和实质是按照各地的资源要素禀赋进行合理分工和优化配置资源，以提高经济增长的质量和效益。他们认为，民族地区经济发展既遵循着区域经济发展的一般规律，也受制于民族地区经济发展的特殊规律。和其他地区比较起来，民族地区更要统筹兼顾跨越式发展和社会长治久安两大目标，处理好经济发展、社会稳定、生态保护等关系。研究和把握这些特殊规律，不但有利于阿坝州寻求具有藏羌地区特色的经济发展道路，也会对完善和提升我国包括西部大开发在内的区域协调发展政策、区域经济学学科建设做出贡献。

本书作者都是从事农业经济和区域经济教学和科研的中青年学者，具有较扎实的理论基础和丰富的实践经验。他们做了比较系统和深入的调查研究，根据相关统计数据 and 事实资料，进行了比较全面的分析，得出了一些有价值的可信的结论，并提出了有战略性、前瞻性的发展思路和有针对性、操作性的实施方案和政策建议。当然，任何研究成果都具有一定的阶段性，随着民族地区区域经济的不断发展和推进，民族地区的区域经济发展将面临许多新问题和新情况，还需要作者们发扬求新、求真、务实的科学精神，面对新情况研究新问题和解决新问题，为加快民族地区的经济发展和区域经济理论体系的完善贡献新的智慧。

四川省社科院学术顾问、原副院长、研究员、博导

杜受祜

2014年4月

研究提要

“十二五”时期是我国区域协调发展和城乡经济统筹发展的战略机遇期。作为位于四川、青海、甘肃三省交界处的全国第二大藏族聚居区的主体，阿坝州特殊的地理位置、复杂的民族成分，决定了全州区域协调发展和城乡统筹发展不但是一个经济问题，更是事关区域社会稳定和长治久安的政治问题和社会问题。因此，依靠区域协调发展和统筹城乡经济社会发展，缩小区域差距和城乡差距，形成合理的区域布局和城乡发展格局，对促进阿坝州经济社会健康发展有重大的战略意义。而准确判断区域发展总体形势，提出促进区域协调发展总体思路 and 战略，是阿坝州“十二五”时期区域协调和城乡经济社会又好又快发展的先导。

在经典的区域经济和发展理论指导下，以改革开放以来尤其是“十五”以来阿坝州的文献资料、官方数据为基础，课题组运用统计分析法、SWOT-PEST分析法、比较分析法、综合评价法、聚类分析法、主成分分析法、指数平滑法和灰色系统预测法等多种分析方法，对阿坝州区域发展取得的成绩、经验、发展趋势和存在的问题进行了全方位分析和预测。课题组研究发现：

- (1) 阿坝州与周边市州和其他藏族自治州相比具有明显的

特色和比较优势。在推进经济社会协调发展中，必须充分利用好“生态优美”、“资源丰富”、“政策良好”等内外部条件，着力解决制约发展的突出问题。

(2) 阿坝州区域协调发展较差。通过对经济、社会、生态三个子系统的分析，发现阿坝州各县经济社会发展协调性较差，各县区域内难以形成有效的产业合作，制约着区域经济的发展 and 整合。

(3) 阿坝州城乡发展不协调，与改革试验区成都市差距较大。与“十五”期间相比，阿坝州“十一五”期间城乡居民收入差距有扩大的趋势。此外，城乡的医疗卫生服务、妇幼保健、教育、基础设施的差距扩大趋势也比较明显。

(4) 阿坝州工业化和城镇化发展滞后，工业化水平仍处于初期阶段，城镇化落后于非农化的程度总体上呈上升趋势。受“5·12”地震影响，阿坝州2008年工业化发展水平整体倒退到2001年的水平，与工业化初期阶段水平相当。全州除汶川县、小金县两县总体上工业化水平与城镇化水平相对协调之外，其余各县工业化严重滞后于城镇化发展水平。

(5) 阿坝州宜划分为四大经济区或组团。根据发展基础、环境承载能力、资源禀赋的不同和国家相关政策要求，阿坝州宜划分为四大经济区或组团：①东南工业经济组团，包括汶川、理县和茂县三县，是重点开发区域；②东北旅游经济组团，包括九寨沟、黑水和松潘三县，为优化开发区域；③西北畜牧经济组团，包括壤塘、阿坝、若尔盖和红原四县，为限制开发区域；④西南综合经济组团，包括金川、小金和马尔康三县，属于重点开发区域。

基于上述分析，以相关经典理论为依据，课题组提出阿坝州区域发展总体思路：“一体两翼、产业集聚、四大分区、组团发展”。“一体”指以现代农牧业发展和新农村（牧区）建设为

主体，把大幅增加农牧民收入作为农牧业发展的出发点和落脚点；“两翼”是指以旅游业为龙头的服务业和以水电工业为龙头的工业；“产业集聚”指以园区经济为主要方式发展工业和服务业，建立工业园区和旅游业集聚区，形成规模效应；“四大分区、组团发展”是指在现有基础上，通过交通、通信、电力、金融等基础设施建设，加强跨县组团和县际统筹协调，真正形成四个特色鲜明、竞争力强的经济功能区和发展的极，支持全州经济社会发展。

在具体的发展策略上，课题组认为：

(1) 产业集聚，组团发展，强化四大经济功能区。按照四大功能分区的产业定位，东南工业经济组团要建成阿坝州工业布局重点地区、四川省水电能源基地、立体生态农业示范区、成都经济圈游客短途旅游和羌族人文风情旅游区。东北旅游经济组团要建成世界自然遗产与生态旅游最佳旅游目的地、大熊猫栖息地生态旅游目的地、藏羌历史文化和民俗风情旅游目的地、红军长征历史文化旅游目的地、生物资源和旅游商品开发区。西北畜牧经济组团要建成西北牧业可持续发展经济区、四川省畜牧业配套开发示范区以及集高原特色新牧村、大草原自然风光、藏传佛教文化和藏民族风情于一体的特色旅游胜地。西南综合经济组团要培育特色产业，发展服务业，以水电能源、旅游业为主导产业，以生态农业、采矿业为辅助产业，建成综合经济区。

(2) 以产业布局为核心，优化农业区域布局。注重发挥区域比较优势，实现要素流动和优势互补。以自然条件和产业基础为前提，加强规划引导，培育区域主导产业，不断优化区域布局，建设纯牧区、农牧结合区、高山峡谷区三大特色农业区，实现农牧业发展方式的转变。

(3) 统筹城乡发展，加快新农村（牧区）建设。按照新农

村建设总体要求，统筹推进工业化和农业产业化、城镇化与社会主义新农村建设，建立健全农村公共服务体系，完善农村基础设施，建立“以工促农、以城带乡”长效机制，提高农业和农村经济发展质量，促进农村社会稳定发展。

(4) 工业园区化，创新新型工业化发展路径。在工业发展战略上，通过实施“4+X”战略，实现阿坝工业的跨越式发展。一方面，调整工业集中区布局，重点建成汶川漩口新型工业园区、茂县土门循环经济园区、茂县南新轻工业加工园区和松潘青藏高原农畜产品加工园区4个工业园区，形成“优势明显，功能突出”的新型工业化工业园区布局；另一方面，利用成都的“工业飞地”，围绕重点产业，与对口援建省份建立长期合作机制，承接产业转移，加快建设成都·阿坝工业园区。

(5) 配合新型工业化，协调城镇建设空间布局。加快调整区域经济结构和空间开发结构，统筹安排全州区域空间开发、优化配置国土资源，充分考虑城镇人口规模、产业基础、资源环境承载力、与中心城市的分工协作等因素，积极发展区域中小城镇，建成一个政治中心、两个经济中心、一批中小城镇，形成以“中心城镇为核心、中小城镇为依托”的城镇化发展格局。

(6) 建立组团经济发展的协调机制。通过建立横向的协调对话机制，领导、组织、协调县际之间的交流与合作，加强跨县组团和县际统筹协调，按照资源相近、产业相似、地域相邻的原则，鼓励和支持州内各地开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作，推进产业对接联动，形成共同发展的格局。

目 录

第一章 研究背景 / 1

第一节 研究意义 / 1

- 一、民族地区区域经济协调发展是我国总体发展战略的要求 / 1
- 二、民族地区区域经济协调发展研究具有重要的现实意义 / 2
- 三、民族地区区域经济协调发展研究具有较大的理论价值 / 3

第二节 问题提出 / 4

第二章 基本概念界定与文献综述 / 7

第一节 基本概念界定 / 7

- 一、民族地区、民族经济和民族地区区域经济 / 7
- 二、四川民族地区和四川民族地区经济 / 8
- 三、协调与区域经济协调发展 / 9

第二节 文献综述 / 10

- 一、区域经济协调发展及其影响因素 / 10

- 二、区域经济协调发展机制 / 12
- 三、区域经济协调发展状况评价 / 13
- 四、区域经济协调发展战略 / 16
- 五、主体功能区与区域规划 / 18
- 六、城乡协调发展研究 / 20
- 七、民族地区区域经济协调发展研究 / 23

第三章 区域经济协调发展的理论分析 / 24

第一节 西方经济学中区域协调发展理论及战略 / 24

- 一、均衡发展理论与均衡发展战略 / 25
- 二、非均衡发展理论与非均衡发展战略 / 30
- 三、二元经济发展理论与发展战略 / 34

第二节 中国化的马克思主义区域经济协调发展理论 / 36

- 一、科学发展观理论 / 36
- 二、马克思主义“人的全面发展理论” / 44

第三节 主体功能区划理论 / 45

第四节 影响区域协调发展的主要因素 / 49

- 一、影响区域协调发展的主要因素 / 49
- 二、影响城乡协调发展的主要因素 / 54

第四章 阿坝州区域协调发展的比较分析与

SWOT 分析 / 59

第一节 各比较区域的基本情况分析 / 60

- 一、省内接界市/州区域经济发展基本情况分析 / 60
- 二、全国十大藏族自治州及拉萨区域经济发展综合评价 / 61

第二节	各比较区域产业协调发展分析 /	72
第三节	阿坝州区域经济协调发展的 SWOT-PEST 分析 /	75
一、	SWOT-PEST 分析方法 /	75
二、	阿坝州区域经济协调发展的 SWOT-PEST 分析 /	76
第四节	小结 /	87
第五章	阿坝州区域经济协调发展战略研究 /	89
第一节	阿坝州区域经济协调发展现状评价 /	89
一、	阿坝州区域经济协调发展的基本内涵 /	89
二、	阿坝州区域经济协调发展评价指标体系的构建原则 /	90
三、	阿坝州区域经济协调发展评价指标体系 /	91
四、	阿坝州区域经济协调发展的评价方法： 主成分分析 /	92
五、	阿坝州区域经济协调发展的实证研究 /	92
六、	小结 /	101
第二节	阿坝州经济社会发展的趋势分析与预测 /	102
一、	1985—2010 年阿坝州经济社会发展一般趋势 /	102
二、	“十二五”期间阿坝州经济社会发展指标预测 及比较 /	107
三、	小结 /	111
第三节	阿坝州主体功能区划研究 /	111
一、	阿坝州主体功能区划的政策依据 /	111
二、	阿坝州主体功能区划指标体系的构建原则 /	112

三、阿坝州主体功能区划指标体系 /	113
四、阿坝州主体功能区划方法：聚类分析 /	114
五、阿坝州主体功能区划实证研究 /	114
六、小结 /	116
第六章 阿坝州城乡协调发展战略研究 /	119
第一节 研究评述 /	119
第二节 阿坝州统筹城乡发展的趋势分析与预测 /	122
一、2000—2010 年阿坝州统筹城乡发展一般趋势 /	122
二、“十二五”末阿坝州统筹城乡发展主要指标预测 /	125
第三节 阿坝州统筹城乡发展评价 /	126
一、阿坝州统筹城乡发展指标体系的建立 /	127
二、阿坝州统筹城乡发展分析 /	130
三、小结 /	133
第四节 阿坝州现代农牧业发展与新农村建设的协同研究 /	133
一、阿坝州现代农牧业发展与新农村建设的现状及问题 /	133
二、阿坝州现代农牧业与新农村（牧区）建设协同发展的必要性 /	152
三、阿坝州现代农牧业与新农村（牧区）建设协同发展的可行性 /	155
四、阿坝州现代农牧业与新农村（牧区）建设协同发展的模式 /	159

五、实现阿坝州现代农牧业与新农村（牧区）建设协同发展 发展的路径 / 166	
第五节 阿坝州新型工业化与城镇化的协调发展研究 / 173	
一、阿坝州新型工业化发展的现状与特点 / 173	
二、阿坝州城镇化的现状与特点 / 187	
三、阿坝州新型工业化与新型城镇化协调发展战略 / 195	
第六节 阿坝州统筹城乡发展的主要内容 / 201	
一、提升优势农业产业 / 201	
二、统筹城乡产业发展 / 202	
三、统筹城乡基础设施建设 / 203	
四、统筹城乡社会事业发展 / 204	
五、加快城镇化建设步伐 / 205	
六、加大城乡环境综合整治力度 / 206	
第七章 国内外区域经济协调发展的经验与借鉴 / 207	
第一节 欧盟区域经济协调发展的模式和政策 / 207	
一、建立区域政策专业机构体系 / 207	
二、制定协调区域发展的战略规划 / 208	
三、金融手段与行政手段相结合 / 208	
四、通过完善的行政立法为区域经济的协调发展提供制度 基础 / 209	
第二节 美国区域经济协调发展的实践 / 212	
一、建立健全区域发展的法律制度 / 212	
二、实行有差别的税收政策 / 213	

三、建立统一规范的财政转移支付制度 / 213

四、成立专门的管理机构 / 213

五、利用财政投融资手段 / 214

六、增加落后地区的基础建设投资 / 214

七、支持高新技术产业发展 / 215

第三节 日本区域经济协调发展的政策 / 215

一、坚持立法先行,成立管理机构并制定区域发展规划 / 216

二、通过财税金融政策支持欠发达地区经济发展 / 216

三、增加落后地区基础设施投资 / 217

四、调整技术创新和产业结构 / 217

第四节 我国区域经济协调发展的历史沿革 / 218

一、重点建设内地 / 218

二、优先发展东部沿海地区 / 219

三、实施西部大开发 / 220

第五节 长三角区域协调发展的实践 / 221

一、制定统筹区域发展的规划 / 221

二、兼顾内向一体化和外向一体化协调发展 / 221

三、优化产品和产业结构 / 222

四、追求区域资源的一体化 / 222

五、重视制度和技术的双重创新 / 222

六、完善区域的合作机制 / 223

第六节 靖江市促进区域协调发展的市镇联动开发战略 / 223

一、江苏省靖江市基本概况 / 223

二、靖江市促进区域协调发展的市镇联动开发战略 /	224
第七节 长阳模式：民族贫困地区经济协调发展的成功实践 /	226
一、长阳县在经济发展中取得了显著成就 /	226
二、基于经济协调发展的长阳模式：理念、思路与措施 /	227
三、长阳模式助推经济协调发展的内在原因 /	231
第八节 国内外区域经济协调发展的经验与启示 /	233
一、构建完善区域发展立法体系 /	233
二、加强区域发展的规划导向 /	234
三、建立全国性的区域经济发展管理机构 /	234
四、建立健全区域发展的财政金融支持体系 /	235
五、加强落后地区的公共品供给 /	235
六、以科技创新为动力，促进产业结构的优化升级 /	235
第八章 推动阿坝州区域协调发展的对策建议 /	237
第一节 主要研究结论 /	237
一、区域经济具有突出的特色和比较优势 /	237
二、区域内县际协调发展较差 /	238
三、城乡统筹发展较差 /	239
四、工业化和城镇化发展滞后 /	240
五、阿坝州宜划分为四大经济区或组团 /	240
第二节 阿坝州区域协调发展的总体思路与目标 /	241
一、阿坝州区域协调发展的总体思路和原则 /	241
二、阿坝州区域协调发展的目标 /	243