

根据中办最新印发的《中国共产党发展党员工作细则》编写

发展党员工作

实用手册

本书编写组◎编

国家行政学院出版社

发展党员工作 实用手册

本书编写组 编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展党员工作实用手册 / 《发展党员工作实用手册》编写组编. — 北京: 国家行政学院出版社, 2014.7

ISBN 978-7-5150-1206-3

I. ①发… II. ①发… III. ①中国共产党-组织建设-工作-手册 IV. ①D262.4-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第148166号

书 名 发展党员工作实用手册
作 者 本书编写组
责任编辑 任 燕
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路6号100089)
电 话 (010) 68920640 68929037
编 辑 部 (010) 68929095
经 销 北京时代华语图书股份有限公司
印 刷 北京富达印务有限公司
版 次 2014年7月北京第1版
印 次 2014年7月北京第1次印刷
开 本 700毫米×1000毫米 1/16开
印 张 13
字 数 200千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1206-3
定 价 28.00元



中共中央办公厅印发 《中国共产党发展党员工作细则》

中共中央办公厅近日印发了《中国共产党发展党员工作细则》（以下简称《细则》），并发出通知，要求各地区各部门遵照执行。

通知指出，党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，发展党员工作是党的建设一项经常性重要工作。1990年中央组织部印发的《中国共产党发展党员工作细则（试行）》，对规范发展党员工作、保证发展党员质量发挥了重要作用。随着形势任务的发展变化，发展党员工作出现了许多新情况新问题，《中国共产党发展党员工作细则（试行）》已经不能完全适应工作需要。

通知强调，《细则》体现了党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，体现了党要管党、从严治党方针，体现了实践探索的新经验，是做好新形势下发展党员工作的重要遵循。《细则》的颁布实施，对于深入贯彻党中央关于党员队伍建设的新部署新要求，保证发展党员质量，建设一支规模适度、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍，具有十分重要的意义。

通知要求，各地区各部门要认真贯彻控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，坚持标准，严格程序，严肃纪律，确保发展党员工作有领导、有计划地进行。要加强组织领导，明确工作责任，切实做好《细则》的学习、宣传和实施，进一步提高发展党员工作的科学化水平。

《人民日报》（2014年6月11日第1版）

目 录

第一章 新形势下发展党员工作新的规定和要求

1. 《中国共产党发展党员工作细则》的核心是保证发展党员质量， 控制党员的总量	1
2. 基层党组织要把发展党员作为一项经常性重要工作	3
3. 党的十八大前后关于发展党员工作的新思路	5
4. 发展党员工作的指导思想	11
5. 发展党员工作的总要求	20
6. 发展党员的首要标准	23
7. 发展党员要坚持“慎重发展、均衡发展，有领导、 有计划地进行”	26
8. 发展党员要坚持入党自愿、个别吸收的原则	29
9. 发展党员要禁止突击发展，反对“关门主义”	31
10. 不断扩大入党积极分子队伍	33
11. 申请加入中国共产党必须具备的条件	33
12. 入党申请人必须向党组织提出入党申请	38
13. 确定入党积极分子的基本方法和程序	40
14. 入党积极分子培养联系人的条件及其主要任务	41
15. 党组织对入党积极分子进行培养教育的基本方法	42

16. 党组织对入党积极分子培养教育的基本内容和目的.....	44
17. 党组织对入党积极分子的考察.....	46
18. 对工作、学习所在单位或生活居住地发生变动的 入党积极分子的培养教育.....	48
19. 由入党积极分子确定为党员发展对象的时间要求和程序.....	48
20. 党员发展对象应当由两名正式党员作入党介绍人.....	50
21. 党组织必须对发展对象进行政治审查.....	52
22. 基层党委或县级党委组织部门应当对发展 对象进行短期集中培训.....	54
23. 接收预备党员应当严格按照党章规定的程序办理.....	56
24. 《入党志愿书》的填写.....	57
25. 接收预备党员的支部大会.....	59
26. 发展对象亲临接收预备党员支部大会讨论和表决全过程的意义.....	62
27. 审批预备党员的权限.....	63
28. 追认为共产党员的条件和权限.....	64
29. 预备党员的预备期.....	64
30. 预备党员必须面向党旗进行入党宣誓.....	66
31. 党组织对预备党员进行教育和考察的主要方式.....	67
32. 预备党员的转正.....	70
33. 党组织对预备党员管理的几个具体问题.....	72
34. 加强发展党员工作的领导和纪律的重要性.....	72
35. 各级党委加强对发展党员工作领导和纪律的基本举措.....	74
36. 发展党员工作中违反纪律的表现形式.....	75
37. 认真落实发展党员工作责任制.....	77
38. 实现发展党员工作与推进“两个伟大工程”的有机结合.....	77
39. 着力解决发展党员工作中存在的现实问题.....	79
40. 切实把《细则》精神落到实处.....	81

第二章 发展党员的关键在于严格党员条件

- 41. 中国共产党党员的基本条件 84
- 42. 中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士 84
- 43. 中国共产党党员必须全心全意为人民服务，不惜牺牲个人的一切，为实现共产主义奋斗终身 86
- 44. 中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员不得谋求任何私利和特权 88
- 45. 中国共产党党员必须履行的义务 90
- 46. 共产党员在学习方面必须履行的义务 91
- 47. 共产党员在生产、工作、学习和社会生活方面必须履行的义务 93
- 48. 共产党员在实现、维护和发展党和人民利益方面必须履行的义务 96
- 49. 共产党员在遵纪守法方面必须履行的义务 98
- 50. 共产党员在维护党的团结统一方面必须履行的义务 101
- 51. 共产党员在批评与自我批评方面必须履行的义务 102
- 52. 共产党员在党群关系方面必须履行的义务 104
- 53. 共产党员在道德风尚方面必须履行的义务 106

第三章 坚持把工人、农民、军人、知识分子中的先进分子作为发展党员的骨干

- 54. 坚持有重点地发展党员 109
- 55. 做好在工人中发展党员工作 110
- 56. 做好在农民中发展党员工作 115

57. 做好在军人中发展党员工作	119
58. 做好在知识分子中发展党员工作	122
59. 做好在青年中发展党员工作	127
60. 积极稳妥地开展在其他社会阶层中发展党员的工作	130
61. 切实做好在特殊情况人员中发展党员工作	135

第四章 入党申请人要端正入党动机

62. 端正入党动机是入党的基本前提和精神动力	140
63. 树立正确的入党动机	140
64. 克服不正确的入党动机	142
65. 端正入党动机的途径	143
66. 自觉接受党组织的培养教育和考察	146
67. 为争取早日成为一名合格的共产党员而努力	152

第五章 健全和完善发展党员工作制度

68. 继续坚持和完善“推优”制度	156
69. 继续坚持和完善入党积极分子培养联系人制度	159
70. 认真坚持听取党内外群众意见的制度	159
71. 认真坚持对入党积极分子进行考察的制度	160
72. 认真坚持对党员发展对象集中培训制度	160
73. 认真坚持政治审查制度	161
74. 认真坚持组织员谈话制度	162
75. 继续坚持和完善发展党员公示制度	162
76. 坚持和健全发展党员票决制度	163
77. 坚持和健全发展党员责任追究制度	165

第六章 发展党员工作常用文书的写作及例示

78. 发展党员工作常用文书的重要性	167
79. 入党申请书	167
80. 党小组（团组织）推荐某人为入党积极分子的推荐书	171
81. 党员发展对象政治审查报告	172
82. 入党介绍人意见	174
83. 入党志愿书	175
84. 支部大会接收预备党员和预备党员转正的决议	177
85. 预备党员转正申请书	178

附 录

关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见	180
中国共产党发展党员工作细则	189

第一章 新形势下发展党员工作 新的规定和要求

1. 《中国共产党发展党员工作细则》的核心是保证发展党员质量， 控制党员的总量

2014年6月，中共中央办公厅印发了《中国共产党发展党员工作细则》（以下简称《细则》）。同时，发出通知指出，1990年中央组织部印发的《中国共产党发展党员工作细则（试行）》，对规范发展党员工作起了重要作用。随着形势任务的发展变化，发展党员工作出现了许多新情况新问题，《中国共产党发展党员工作细则（试行）》已经不能完全适应工作需要。因此，时隔24年之后，中共中央办公厅又印发了新的《细则》。其目的如同《细则》第一条所指出：“为了规范发展党员工作，保证新发展的党员质量，保持党的先进性和纯洁性，根据《中国共产党章程》（以下简称《党章》）和党内有关规定，制定本细则。”深刻理解印发《细则》这一目的，可以从其出台的以下几个背景方面来看：

（1）党员队伍规模不断扩大。相比20世纪90年代初，党员队伍的规模大大扩大了。20世纪90年代，全国党员总共只有4500多万人，如今据中共中央组织部统计，截至2012年底全国党员总数已经是一支拥有8500多万人的庞大队伍。党员数量的急剧增加，给党员的发展、党员的质量提出了新的挑战。而24年前制定的细则，不能完全适应现在的要求，因而需要出台一部新的发展党员工作细则来具体规范发展党

员工作。

(2) 市场经济的深入发展给党员队伍建设带来巨大挑战。20 多年来市场经济的深入发展，对发展党员带来一系列新的问题和挑战。1990 年，我们还在计划经济体制下，1992 年开始搞市场经济，市场经济高速发展至今，不论在深度方面还是广度方面都是前所未有的。而市场经济本身的一些基本原则，既有促进思想解放、经济发展和社会进步的正能量，也有刺激人的私欲膨胀、价值观逆转、消极腐败滋生的负能量。这种负能量在共产党处于国家执政地位的条件下，必然会使一些人把“入党—做官—谋私”视为依次递进的“三部曲”而混入到党的队伍中来。因此，市场经济的发展，要求必须严格规范发展党员工作，以把真正符合党员条件的先进分子发展到党内来，防止不具备党员条件特别是入党动机不纯正、不正确的人混入党的队伍。

(3) 经济全球化的深入发展给党员队伍建设提出新的要求。我国改革开放 30 多年来特别是在过去的 20 多年中，我国参与经济全球化的速度和步伐越来越快，大量的党员出国工作、考察、旅游，和国外的交流不断扩大。交流带来积极作用，但也给一些党员干部带来消极负面影响。为了更加适应改革开放的局面，使我们党能够从大门入口处就把好关，这对保持党员的先进性进而保持党的先进性，适应对外开放给党员队伍带来的严峻挑战，《细则》的出台很有必要。

(4) 发展党员工作面临的形势任务发生了很大变化。一是中央对发展党员工作提出了一系列新要求。在《中国共产党发展党员工作细则（试行）》实施的 20 多年中，我们党先后五次召开党的全国代表大会、五次修改党章，都对发展党员工作提出新要求、作出新规定。党的十八大以来，党中央高度重视党员队伍建设，作出一系列新的重大部署。2013 年 1 月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，对加强新形势下发展党员和党员管理工作进行专题研究部署。2013 年 2 月，中央办公厅印发相关文件，对严格发展党员程序、提高发展党员质量等提出明确要

求。二是发展党员工作中出现了一些新情况新问题，有的党组织对发展党员把关不严。如：个别党组织在发展党员的时候放松了政治思想方面的要求，急于完成人数规模，在质量上有所忽视。有的党员干部认为，只要把经济搞好了，推动经济增长了，就可以入党，对思想要求就不用那么严格了，忽略了马克思主义价值观信仰的要求。这样所造成的结果，必然是党员人数的膨胀、发展党员质量的下降。因此，对于这样的问题必须加以解决。三是近年来各地区各部门结合实际，在发展党员工作实践中创造了不少务实管用的办法，积累了一些成熟经验。以上所有新情况、新问题、新经验、新要求，都需要体现在发展党员工作实践中，而只有以《细则》的形式将其规范下来，才能产生良好的实际效果。

2. 基层党组织要把发展党员作为一项经常性重要工作

《细则》第一章第二条明确规定：“党的基层组织应当把吸收具有马克思主义信仰、共产主义觉悟和中国特色社会主义信念，自觉践行社会主义核心价值观的先进分子入党，作为一项经常性重要工作。”落实好《细则》这一精神，真正把发展党员作为一项经常性的重要工作抓紧抓好，就必须充分认识新形势下发展党员工作的重要性和紧迫性。

（1）做好发展党员工作是当前形势和任务的迫切需要。从国际形势来看，当前我们所处的是一个风云变幻的时代，面对的是一个日新月异的世界。这个世界，和平、发展、合作、共赢成为时代潮流，一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展的快车道，国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向发展；各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。同时，这个世界，人类依然面临诸多难题和挑战，国际金融危机深层次影响继续显现，形形色色的保护主义明显升温，地区热点此起彼伏，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，军备竞争、

恐怖主义、网络安全等传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，维护世界和平、促进共同发展依然任重道远。从国内形势来看，当前我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。比如：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困难，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻，等等。从我们党所承担的历史任务来看，就是要领导全国人民实现“两个一百年”的奋斗目标，即到中国共产党成立 100 周年时把我国建设成为全面的小康社会，到新中国成立 100 周年时把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族的伟大复兴。在上述国际国内形势下要完成“两个一百年”的奋斗目标，就必须把在国家中处于执政地位的中国共产党建设好，使之成为团结和带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的坚强领导核心。要建设好我们的党，就必须高度重视党的建设的基础工作——党员队伍建设，而做好发展党员工作又是党员队伍建设的基础。

(2) 做好发展党员工作是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础的必然要求。做好发展党员工作是我们党始终成为中国工人阶级的先锋队，同时始终成为中国人民和中华民族的先锋队的迫切需要；是把我们党建设成为优秀人才高度密集的政党，提高领导水平和执政能力，更好地团结和带领人民群众全面建成小康社会，加强推进社会主义现代化的迫切需要。各级党组织一定要从战略和全局的高度，充分认识进一步做好新形势下发展党员工作的重要性和紧迫性，以对党的事业高度负责的精神，认真做好这项工作。

(3) 做好发展党员工作是解决当前发展党员工作中存在问题的有

力举措。经过 30 多年的改革开放和现代化建设，我国的综合国力大幅度跃升，国际影响显著扩大，人民生活水平不断提高，党的吸引力和凝聚力不断增强。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，我国的社会生活发生了深刻变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，人们的职业、身份经常变动，新的社会阶层人员大量涌现，人们的思想观念也发生了较大变化。新的形势给发展党员工作提出了新的课题。近年来，发展党员工作取得了显著成绩。一大批社会各方面的先进分子加入到党组织中来，为党的组织增添了生机和活力。同时，我们也应当清醒地看到，发展党员工作还存在一些与新形势、新任务不相适应的问题。有些地方农村党员队伍老化、带头致富、带领群众共同致富能力不强，也有一些农村在发展党员方面家庭、宗族势力严重，导致党的基层权力家庭化、宗族化；一些国有、集体企业没有或很少有党员的生产班组的增加；相当数量的非公有制企业、社会团体、社会中介组织中党的力量薄弱；在流动人员中发展党员尚缺乏有效的工作机制。党员队伍的整体素质和结构与现代化建设的需要也存在着不相适应的问题。这些问题如不及时加以解决，势必影响党员队伍的生机和活力，影响党的执政基础和执政能力。

3. 党的十八大前后关于发展党员工作的新思路

中国共产党对发展党员工作一贯高度重视，从而保证了我们党始终是人民群众信得过的坚强领导核心。党的十八大前后一段时期，党中央把党的建设这项新的伟大工程提到了历史上前所未有的新高度，在理论和实践中都提出并实行了一系列新思想、新举措，特别是对党的建设的基础工作，即发展党员工作更是高度重视，这可以从以下几个方面加以理解。

(1) 2012 年 3 月 16 日，时任中共中央政治局常委、中央书记处书

记、中央党校校长习近平同志在《求是》杂志刊登题为《做好保持党的纯洁性的各项工作》的文章，在保持党在组织上的纯洁性方面，习近平强调，发展新党员，必须认真分析入党动机，严格掌握标准和程序，确保质量，切忌“带病入党”。习近平指出，中国共产党现在是一个拥有8 000多万党员、380多万个基层组织的大党，又处在长期执政和改革开放的环境下，保持党员队伍和党的干部队伍的纯洁，比以往任何时候都更为困难又更为重要。各级党组织要严格管理党员队伍和党的干部队伍，严把入口、加强教育、强化监督、畅通出口。特别是在发展党员工作问题上，习近平特别强调了入党动机的纯正，指出，现在有的人入党、当干部，不是因为信仰马克思主义，不是要矢志为中国特色社会主义、共产主义事业奋斗终身，而是认为入党、当干部能给自己带来好处，把入党、当干部作为个人或家庭、亲属获取利益的政治资本。对此，习近平引用列宁的话指出：“徒有其名的党员，就是白给，我们也不要。”因此，发展新党员，必须认真分析入党动机，严格掌握标准和程序，确保质量，切忌“带病入党”。这就十分明确地道出了以下几个重要道理，一是保持党的纯洁性必须从组织上保持党的纯洁性；二是保持党在组织上的纯洁性必须抓好发展党员这项基础性工作；三是抓好发展党员工作必须认真分析入党动机，严格掌握党员标准，严格履行入党程序；四是对入党动机不纯、不正的人坚决不能吸收到党内来。

（2）2013年1月28日，中共中央总书记习近平主持召开中央政治局会议，研究部署加强新形势下党员发展和管理工作，提出了许多发展党员工作的创新性思想和思路。

第一，客观分析了当前党员发展和管理工作的基本现状，这是加强新形势下党员发展和管理工作的现实基础。会议指出，党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，党员队伍建设是党的建设基础工程。长期以来，各级党组织认真做好党员发展和管理工作，一大批优秀分子加入到党组织中来，为党注入了新鲜血液。广大党员在推动科学发展、促进社

会和谐、服务人民群众中充分发挥先锋模范作用，特别是在完成重大任务、抗击自然灾害等工作中冲锋在前、顽强拼搏、忘我工作、无私奉献，生动诠释了党的先进性和纯洁性。随着改革开放和社会主义市场经济深入发展，随着党员队伍越来越壮大，管党治党任务更加艰巨。世情、国情、党情发生的深刻变化，对党员干部队伍建设提出了许多新课题新挑战，党员发展和管理工作还存在一些不适应新形势新任务新要求的问题。主要表现是：有的党组织对发展党员把关不严，发展党员质量需要提高；党员队伍结构不尽合理，党员管理方式和手段比较单一，流动党员管理机制还不健全；少数党员理想信念动摇、宗旨意识淡薄、组织纪律不强，甚至思想蜕变、腐化堕落，等等。这些问题影响着党员队伍的生机活力，影响着党在人民群众中的形象和威信，削弱了党的创造力、凝聚力、战斗力，必须切实加以解决。

第二，提出了做好新形势下党员发展和管理工作的重大意义、指导思想 and 总体要求，这是做好党员发展和管理工作的基本遵循。会议强调，加强新形势下党员发展和管理工作，对于贯彻落实党的十八大精神、保持党的先进性和纯洁性具有十分重要的意义。要坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，“按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，明确目标、突出重点，健全机制、务求实效，不断提高党员发展和管理工作科学化水平，着力把各方面先进分子和优秀人才更多吸收到我们党内，努力建设一支规模适度、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍，夯实党执政的组织基础，为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利提供坚强组织保证。

第三，提出了做好新形势下党员发展和管理工作的新标准、新要求，这是做好党员发展和管理工作的基本举措。会议要求，要严格坚持标准，始终把政治标准放在首位，加强入党积极分子培养教育，扩大发展党员

工作中的民主，严格工作程序和纪律，提高发展党员质量。要着力在工人中发展党员，继续做好在农民中发展党员工作，重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员，优化党员队伍结构。要加强发展党员工作宏观指导，制定和落实发展党员规划，保持党员队伍适度规模。要强化党员管理，严格党内组织生活，严明党的纪律，及时处置不合格党员，改进对流动党员的管理，健全党内激励关怀帮扶机制，构建党员联系和服务群众工作体系，增强党员队伍生机活力。要加强组织领导，明确工作责任，完善保障措施，确保各项任务落到实处。

正是在这次政治局会议上，关于发展党员工作提出了许多首创性的新思想，如“按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，“明确目标、突出重点，健全机制、务求实效，不断提高党员发展和管理工作科学化水平”；“努力建设一支规模适度、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍”；“要严格坚持标准，始终把政治标准放在首位”；等等。

（3）2013年2月，中共中央办公厅印发《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》，对严格发展党员程序、提高发展党员质量等提出明确要求，主要强调了以下几个方面的重要内容：

第一，充分认识加强新形势下发展党员和党员管理工作的重要意义。党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，党员队伍建设是党的建设基础工程。长期以来，各级党组织认真做好发展党员和党员管理工作，一大批优秀分子加入党组织，为党注入了新鲜血液。随着改革开放和社会主义市场经济深入发展，随着党员队伍越来越壮大，管党治党任务更加艰巨。在世情、国情、党情继续发生深刻变化的新形势下，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，特别是我们党长期面临“四大考验”和“四种危险”，都对党员队伍建设提出了许多新课题新挑战，在发展党员工作中有的党组织把关不严，发展党员质量不高；党员队伍结构不尽合理。这些问题影响着党员队伍