

赵家治 著

踏着改革的节拍

耕耘

吉林人民出版社

发展地方煤炭生产

煤炭供求关系紧张，已成为我省国民经济发展的一个突出矛盾。几年来，国家实行“财政分灶，煤炭也分灶”的办法，对统配煤实行定量分配。虽然我省的统配煤矿年产煤在 1300 万吨左右，但是国家每年分配给我省的统配煤指标，只有 800 万吨。解决我省用煤的途径有两条，一条是买议价煤，一条是自己多产煤，由于受资源、运输、价格的制约，工业企业负担重，社会经济效益也不好。这样省内工业用煤、市场用煤、以及补充电煤不足，就只能靠地方多产煤。把立足点放在本省多产煤这个基点上，这就是我们工作的重点。

加快发展煤炭工业是我省国民经济的客观要求，也是我省地方煤炭工业发展的客观规律，有它的发展必然性和现实可能性。

第一，有可靠的资源。我省煤炭资源在全国处于

中等水平。全省地方煤矿现有地质储量近 4 亿吨（不含长春市羊草沟矿区 2.5 亿和乡镇煤矿储量），远景储量近 46 亿吨，油母页岩储量 20 亿吨。我省储量丰富的大煤田不多，给统配煤矿接续带来了困难。但中、小煤田比较多，为地方煤矿发展创造了资源条件。近几年，经过省地矿局、省煤炭系统地质队勘探以及群众找矿，在过去认为无煤的地方找到了煤，在过去掌握储量不多地方又扩大了储量。

第二，有一定的基础。我省地方煤炭系统，有 41 个地方国营煤矿，1200 个乡镇煤矿，1989 年产煤 977.3 万吨。地方煤矿产量占省内分配量的 55%，地方煤炭产量已在我省一次能源供给中占有举足轻重的地位。地方国营煤矿全部有供电系统，外运条件好，其中年产 30 万吨以上的地方国营煤矿有 6 个，有 8 个矿有铁路专用线，年产量占地方国营煤矿总产量的 56% 以上。有 13 个重点产煤县，其中有两个列入国家重点产煤县。

第三，有一定的潜力。我省现有正规井 49 对，设计能力为 435 万吨，现有正规井能力利用率为 74%。如果从环节配套入手，解决开拓布局、系统配套等问题，提高装备水平和资源回收率，每年可增产 60 多万吨煤炭。

第四，有保持一定速度的能力。我省地方煤炭工

业“六五”期间增长速度为 10.3%，每年增产 70 多万吨，1985 年产煤 862 万吨。“七五”前 3 年由于煤炭积压，投入不足，煤炭发展受阻，但 1988 煤炭产量仍超过 1985 年。如果资金有保证，地方国营煤矿可以保持较快的发展速度。

第五，有国家扶持政策和地方办矿积极性。国家和省都把在治理整顿中加快发展煤炭工业当做大事，制定了一系列政策，各市、县经过几年缺煤的实践，加深了对发展煤炭工业必要性的认识，增强了办矿的积极性。

1980 年我省地方产煤 512 万吨，今年预计突破 1000 万吨，过去的十年实现产量翻一番。到 2000 年产煤 2000 万吨，未来的十年再翻一番，这就是我们的战略目标。实现煤炭产量翻一番，具体说，应当采取以下几个途径：

第一，对现有的骨干矿井进行技术改造，推广机械化，增加煤炭产量。做好这一工作，需采取分类指导的办法。一类是那些储量丰富、自然条件较好的 10 对矿井进行技术改造，增加生产能力。二类是可以维持现有生产水平的矿井靠提高资源回收率和矿井能力利用率，实现达产增产。三类是对衰老矿井或报废逐步减产矿井，采取补充勘探扩大储量、精采细采等措施，尽量延长矿井服务年限。

第二，以现有老矿区为依托，在其周围建设一批新矿井。

第三，地方国营煤矿要加大开工规模，加大井型，建设一批年生产能力 30 万吨以上的中型矿井。

(发表于 1990 年 6 月 2 日《吉林日报》)

关于发展我省煤炭工业的思考

煤炭是工业的粮食。煤炭工业是能源工业的支柱，是国民经济的基础。稳定吉林经济，发展吉林经济，不能不研究如何加快吉林省煤炭工业的发展。

一、煤炭紧缺是制约我省经济发展的根本原因之一

什么是制约我省经济发展的主要因素？“五紧一软”是近两年工业生产面临的主要困难。但是，当我们进行具体分析以后，就可以看出五紧不一定都紧，一软不一定老软，这是治理整顿期间的必然现象，在不同行业、不同地区表现也不同。随着时间的推移，情况的变化，困难表现的方面和程度也将起变化，有的则逐步缓解。但是，能源紧张却不能在短时间内得到根本改善，它将长期制约我省经济发展。由于煤炭

在一次能源消费构成中占 70% 以上，因此煤炭紧缺是制约我省经济发展的根本原因之一。我省是煤炭调入省，随着全省国民经济的发展，煤炭紧缺的问题将越来越严重。去年全省（不含中直企业）消耗煤炭 2100 万吨，国家分配 800 万吨，全省地方煤炭产煤 977.3 万吨，尚缺 300 万吨。今年按计划安排，煤炭将缺口 550 万吨，占需要量的 25%。预计 1995 年全省需煤炭 3242 万吨，2000 年需煤炭 4160 万吨。也就是说，十年后全省消耗煤炭是现有消耗量的两倍，这不能不引起我们的高度重视。再从二次能源上看，我省电力紧张，而电力的主力是火电，是靠煤发电。也可以说缺电的本质是缺煤。由于缺煤，我省“六五”期间电力装机容量未增加，使本来就紧张的供电又进一步加剧。“七五”期间我省电力发展较快，但由于煤炭紧张，新投产的机组也难以很快发挥效益。如珲春电厂两台 10 万千瓦机组曾一度停停开开。由于缺煤，去年省政府组织统配和地方超产煤 200 万吨，带料发电。靠议价煤，发议价电，使工业企业成本一增再增，难以承受。煤炭的紧张，加剧了市场的矛盾，不仅影响工业，还给许多城镇机关、学校、商店、家庭带来了不便，影响了千家万户。因此，发展我省经济，电力是中心，煤炭是基础，煤炭工业必须超前发展，加快发展。

二、缓和煤炭紧张趋势应立足发展我省地方煤炭工业

几年来，国家实行“财政分灶，煤炭也分灶”的办法，对统配煤实行定量分配。虽然我省的统配煤矿年产煤在 1300 万吨左右，但是国家每年分配给我省的统配煤指标，只有 800 万吨，这个分配基数在短时间难以增加。那么解决我省用煤的途径有两条：一条是买议价煤，一条是自己多产煤。买议价煤，首先买省内国家统配矿的超产煤，虽然运输方便，费用较低，但议价煤总量也有限。其次是买省外议价煤，山西有煤，但受山海关铁路通过能力的限制和辽宁缺煤大省的牵制，从关内调入过多的煤炭是不可能的。从黑龙江省调入，不仅受运输制约，也受资源限制，1995 年后该省也将没有多少煤炭可供调出。从内蒙霍林河调入，受煤种、产量和运量的限制，也只能在我省入口处双辽建大电厂。这些情况说明，买议价煤，受资源、运输、价格的制约，工业企业负担重，社会经济效益也不好。因此，应当把立足点放在本省多产煤上，这就是我们工作的重点。抓住这个重点，一举多得：一是为煤矿企业生产，带来了活力；二是省内煤炭价格低（去年我省地方国营煤炭含超产煤的综合平均出厂价格每吨煤只有 38.86 元，乡镇矿煤炭价格还低一

些)，与买外省议价煤比，一吨可节省 70 多元，可降低工业成本；三是本省产煤在市县区内平衡，差额调拨，公路、铁路就地就近运输，不受运力紧张的限制，而且货源稳定，运费低；四是我省地方国营煤矿和乡镇煤矿多在边远山区和少数民族地区，发展地方煤炭工业，对繁荣地区经济，促进农民致富，解决矿工子弟就业等都将起着积极作用。

三、加快发展我省煤炭工业的现实可能性

第一，有可靠的资源。我省煤炭资源在全国不占优势，但也处于中等水平。现在地质储量近 4 亿吨（不含长春市羊草沟矿区 2.5 亿吨和乡镇煤矿储量），远景储量近 46 亿吨，油母页岩储量 20 亿吨。我省储量丰富的大煤田不多，给统配煤矿接续带来了困难，但中、小煤田比较多，为地方煤矿发展创造了资源条件。近几年，经过省地矿局、省煤炭系统地质队勘探以及群众找矿，在过去认为无煤的地方找到了煤，在过去掌握储量不多地方又扩大了储量。事实说明，我省煤炭资源不是枯竭，更不是“山穷水尽”，而是大有希望。近来在长春、珲春、靖宇、双阳、汪清、敦化、长白等地获得新的储量，有长焰煤、气煤、无烟煤，煤种多样，煤质较好。特别是长春的羊草沟和广宁、

珲春的庙岭和凉水、靖宇这 5 个新区都比较可观，分别可建成年产 60—150 万吨的矿区。

第二，有一定的基础。我省地方煤炭系统有 41 个国营煤矿，1200 个乡镇煤矿，1989 年产煤 877.3 万吨。其中：地方国营煤矿产煤 494.6 万吨，乡镇煤矿产煤 482.7 万吨。地方煤矿产量占省内分配量的 55%，在我省一次能源供给中占有举足轻重的地位。地方国营煤矿全部有供电系统，外运条件好，其中年产 30 万吨以上的矿有 6 个。有 8 个矿有铁路专用线，年产量占地方国营煤矿总产量的 56% 以上，有 13 个重点产煤县，其中有 2 个列入国家重点产煤县。珲春市乡镇煤炭产量 3 年可突破百万吨。我省地方煤炭系统拥有设计院、培训中心、中专学校和 3 所技工学校。全行业有 8 万职工从事煤炭生产。

第三，有一定的潜力。我省现有正规井 49 对，设计能力为 435 万吨，实际能力利用率为 74%。如果从环节配套入手，提高装备水平和资源回收率，组织达产，每年可增产 60 多万吨煤炭。

第四，有保持一定速度的能力。我省地方煤炭工业“六五”期间增长速度为 10.3%，每年增产 70 多万吨，1985 年产煤 862 万吨。“七五”前 3 年由于煤炭积压，投入不足，煤炭发展受阻，但 1988 年煤炭产量仍超过 1985 年，今年将突破 1000 万吨大关。如果

资金有保证，地方国营煤矿可以保持较快的发展速度。

第五，有国家扶持政策和地方办矿积极性。国家和省都把在治理整顿中加快发展煤炭工业当做大事，制定了一系列政策；各市、县经过几年缺煤的实践，加深了对发展煤炭工业必要性的认识，增强了办矿的积极性。

四、我省煤炭工业发展的战略目标是：2000 年再翻一番

煤炭工业与国民经济发展的比例关系以多少为宜？建国以来的历史经验证明，煤炭行业与国民经济比例的弹性系数是 0.5:1。但我省煤炭供应是由国家分配和省地方煤矿产煤两部分构成，而国家分配的 800 万吨基数是个不变的常数，那么只有地方煤矿加倍增长，才能适应国民经济发展的需要。这就要求我省地方煤炭工业与全省国民经济比例的弹性系数不小于 1:1。也就是要求煤炭工业必须与国民经济同步发展，或超前发展。

1980 年我省地方产煤 527 万吨，今年预计突破 1000 万吨，过去的十年实现产量翻一番。到 2000 年产煤 2000 万吨，未来的十年再翻一番，这就是我们的战略目标。按这个目标要求，煤炭工业年平均增长速

度为 7.2%，低于“六五”期间的增长速度，相当于同期我省国民经济增长速度。

实现上述目标，总的设想是：加快新区开发，巩固和提高现有地方国营煤矿，整顿和发展乡镇煤矿，建设一批有一定规模及发展后劲的商品煤基地。基本措施是多渠道筹集资金，多方面选聘人才，多层次办矿，以煤为主多种经营，搞活煤炭企业，加快发展煤炭工业。

实现煤炭产量翻一番，具体说，应当采取以下几个途径：

第一，对现有的骨干矿井进行技术改造，推广机械化。增加煤炭产量，采取分类指导的办法，一类是对储量丰富、自然条件较好的 10 对矿井进行技术改造，增加生产能力。二类是可以维持现有生产水平的矿井靠提高资源回收率和矿井能力利用率，实现达产增产。三类是对衰老矿井或报废逐步减产矿井，采取补充勘探扩大储量，精采细采等措施，尽量延长矿井服务年限。

第二，以现有老矿区为依托。利用老矿区的条件和积极性，在其周围建设一批新矿井。例如：延边、和龙、万宝、伊通等矿都有这样的条件，这是一条投资省、见效快的路子。

第三，地方国营煤矿要加大开工规模。加大井型，

建设一批年生产能力 30 万吨以上的中型矿井。建设的重点是五大新区，可年产煤 500 万吨以上。

第四，乡镇煤矿要建设 13 个重点产煤县。重点产煤县建设坚持开发形式以乡镇矿为主，近期发展以技术改造为主，资金投入以自筹为主。通过积极的政策扶持、安全整顿、技术改造、联合办矿，建设一批安全可靠、产量稳定、技术经济合理的小型骨干矿井，逐步建设年生产能力在 3 万吨以上的规模井。

五、采取有效的扶持政策，促进煤炭工业发展

煤矿工业受资源制约，地下移动作业，是一个不断投入，不断新建的行业，投入比较大，建设周期长，生产波折多，风险大，是工业中最大的政策性亏损行业。企业没有自我积累，自我发展的能力。因此，我们要创造一定的条件，制定适当扶持政策，帮助煤炭企业克服困难求得发展。核心是多渠道筹集资金，多层次办矿。通过经济、法律、行政手段和流通环节适度调整，使煤炭价格和价值逐步统一，投入和产出基本平衡。产品和商品比例适度，生产和生活不断改善，企业经营机制逐步完善，提高煤矿自我积累、自我改造、自我发展的能力。

第一，增加地质勘探经费，加强地质勘探工作。

要调动地矿系统和省煤炭系统地质勘探队两个积极性，统一规划，集中力量保重点，通过近两年地质勘探大会战，尽快提供可供建井的储量，争取新区建设早立项、早开工、早投产。

第二，建立富有活力的开发基金，使煤炭工业有稳定可靠的收入。实现煤炭十年产量翻一番，每年投资需 1.5 亿元。考虑地方煤矿办矿的特点，建立煤炭开发基金应广开投入渠道，推行多层次的投资模式。一是实行倾斜投资政策。随着国民经济的发展，对煤炭工业的预算内拨款以及能源交通基金的投入应有较大幅度增加，以此争取国家投资的增加；二是向用户征收煤炭建设基金，谁用煤谁出钱，每吨煤向用户征收 5 至 10 元，由煤炭部门集中使用；三是谁办煤矿谁出一部分钱，市、县建煤矿要自筹一部分资金，主要用于购地、动迁、修路等。建成后上调煤或出区煤加价收入留给市、县；四是鼓励利用贷款或集资办乡镇煤矿。鼓励缺煤地区到产煤市、县入股办矿，大企业等用户出资与煤矿联合办矿，共同分煤分利。鼓励煤电联营，路矿联营，协手办矿，共同发展。

第三，继续对煤炭工业实行经济扶持政策。一是在国家未理顺煤炭价格之前，在国家政策允许的前提下，对地方国营煤矿实行超产超补贴的政策，鼓励煤矿超产。也可以适当调整指令性计划和指导性计划比

例，实行超产议价，对新投产矿井，可实行新井新价，乡镇煤矿未纳入计划可实行价格随行就市，但不高于同质外地调入煤价。二是继续鼓励扶持煤矿多种经营，逐步增加贴息贷款。实行煤炭产品与多种经营产品统一核算，统一纳税，实现以副养煤，逐步减亏。三是在价格未理顺前，尽量减轻煤矿负担，适当减免有关税收和费用。四是计划内煤炭，保证平价供应三材。五是提高安全装备水平，加强管理，抓安全保生产。

第四，积极采取措施稳定煤矿队伍，保留一线骨干。随着生产发展，逐步提高矿工收入，鼓励采掘一线多劳多得，调动职工增产积极性。鼓励矿工子弟在煤矿就业，对农民轮换工中工作时间较长，表现好的骨干，每年固定一部分；井下满 10 年的其家属可农转非落户，户口和粮食关系离矿无效，鼓励在矿安家落户，以保留煤矿骨干。

第五，加强行业管理，发挥职能部门作用。按国务院和省政府文件要求，对全省地方国营煤矿、系统外煤矿、乡镇煤矿实行行业管理。行业管理的任务是统筹规划，组织协调，提供服务，检查监督。为了加强乡镇煤矿管理，县以上煤炭主管部门要有资源审批权、安全培训和安全资格审批权、安全监督检查权。煤炭产运销由煤炭部门统一管理。

总之，加快发展吉林省地方煤炭工业，促进吉林

省经济发展，既是当务之急，又是长远大计，这不仅是煤炭行业的工作，也是全局性的战略问题。

(发表于《咨询决策》1990年第6期，《能源政策研究文集》1991年第一辑，获1991年全国能源系统政策研究优秀论文三等奖)

我省煤炭工业发展浅议

煤炭工业是能源工业的支柱，是国民经济的基础。煤炭工业健康发展，对国民经济发展起促进作用；煤炭工业滞后，对国民经济的发展起制约作用。因此，加速我省煤炭工业的发展，对确保我省国民经济长期持续、稳定、协调发展具有十分重要的意义。从我省煤炭供求关系来看，必须加快地方煤矿发展，才能适应国民经济发展的需要。未来十年再翻一番，到 2000 年实现产煤 2000 万吨的战略目标。按这个目标煤炭工业平均增长速度为 7%，基本上与我省国民经济同步增长。如何实现这一目标？

首先，必须坚持实事求是的原则，就是从我省实际出发，加快新区开发巩固和提高现有地方国营煤矿，整顿和发展乡镇煤矿，建设一批有一定规模，有一定后劲的商品煤基地。具体措施是多渠道筹集资金，多方面选聘人才，多层次办矿，以煤为主，多种经营，