



朝陽史誌

CHAOYANGSHIZHI

紀念改革開放三十周年專刊



增刊
2008

目录

MULUMULUMULUMULUMULUMULUMULUMULUMULUMULU

编刊人语

向改革开放三十周年致敬

周治贵

光辉历程

- 4 高擎改革开放大旗推动朝阳振兴发展不断取得
新胜利
——纪念改革开放三十周年 陈铁新
- 14 辉煌的三十年
——朝阳改革开放三十年简要回顾 董砚国
- 21 三十春秋星与月
——改革开放以来的朝阳文学创作 华玉玺
- 23 改革开放三十年北票经济社会发展综述 周玉华
- 30 改革开放谱就凌源崛起振兴的华美乐章
——改革开放三十年凌源经济社会发展成就综述 肖建辉
- 41 改革开放筑就县域崛起之基
——朝阳县改革开放三十年来所取得的辉煌成就 冯国刚
- 51 与时俱进三十载 建平旧貌换新颜 张景兴
- 63 改革开放三十载 喀左事业创辉煌 李 军
- 68 改革发展兴大业 东方风来赋华章
——改革开放三十周年暨双塔改革发展二十四周年巡礼 张义林
- 73 光辉的历程 辉煌的业绩
——龙城区在改革开放中崛起 吉凤德

刊名题字：王树轩

编委会主任：董砚国

副主任：刘卫国 周治贵

编 委：徐国林 杨树礼

倪华杰 尹 泉

暴洪权 梁子良

黄玉龙 王天雨

王 浩 李长玉

田作印

纪念改革开放三十周年专刊

- 87 朝阳改革开放三十年成就 朝阳市发展改革委员会
91 三十年来朝阳市对外开放和外经贸事业
发展情况 朝阳市对外经济贸易局
95 改革开放三十年来朝阳农业取得的成就
朝阳市农村经济委员会
99 改革三十年看交通 郝向东
105 朝阳市防治风沙成效显著 邵永权

- 106 三十年话改革 从风匣到天燃气灶

石书仁

- 107 坚持和谐监管 促进辖区银行业和地方
经济的健康发展 朝阳市银监分局

史志工作

- 20 三十年间消失的词汇 晓流

- 110 建平县纪念改革开放三十周年摄影集

《我们一起走过》出版发行 泉莉

封面：中国工商银行朝阳分行

摄影 王建国

主 编：李淑芳

责任编辑：范锦丽

主办单位：朝阳市史志办公室

出 版：《朝阳史志》编辑部

字 数：10 万

印 册：1000

地 址：朝阳市文化路三段 5-2

电 话：0421-7220616

邮 编：122000

邮 箱：szbbjb@163.com

印 刷：朝阳日报社印刷厂

发行日期：2008 年 12 月 30 日

辽宁省内部资料

准印证第 1216 号

向改革开放三十周年致敬

周治贵

12月18日是特殊的难忘的日子。三十年前的今天,改革开放的步履从中国大地跃然启动。我们共同回眸三十年风雨历程,展望三十年累累硕果,我们感动,我们自豪,我们骄傲,我们欣喜。三十年改革开放给了我们智慧,给了我们力量,给了我们尊严,给了我们从容。面向世界,面对未来,我们在改革开放的征程上更加坚定自信、豪迈果敢,勇敢而不盲从,慎重而不畏惧,敢为、善为、能为,开放、开发、开拓,以更大的力度、更大的气魄、更开阔的视野、更科学的思维、更务实的作风,进一步推进改革开放向纵深发展,造福祖国和人民。

三十而立,三十年巨变。在中国共产党的坚强领导下,三十年我们“立”的是中国改革开放的思想基石、理想信念,“立”的是保障改革开放的体制机制,“立”的是适时推进改革开放的大政方针,“立”的是令世界瞩目的中国特色社会主义事业。三十年我们“变”的是,国家的综合实力、民族的国际地位与形象、人民的生产生活,以及厚积薄发、推进国家民族日益强壮的思想观念、与时俱进的价值取向。历经三十年改革开放,我们的祖国更加富强,我们的民族更加伟大,我们的人民更加幸福,我们的社会制度更加彰显活力,经济、政治、文化、社会各项事业蒸蒸日上。

三十年的朝阳同全国一样,翻天覆地,今非昔比。从有形到无形,从客观到主观,从宏观到微观,从硬指标到软实力,都发生了实实在在的巨大变化。城市基础设施、工农业生产条件、城乡面貌、生态环境、人民生活都得到明显改善。朝阳的定位日益科学准确,后发优势日渐显现。在科学发展观指导下的工作思路,更加靠近朝阳实际、更加融进市场经济轨道、更加贴近社情民意。尤为可喜的是,束缚我们自身多年的安贫乐道、小富即安、坐等施舍、妄自菲薄等旧有的思想藩篱,伴随着改革开放的深入渐行渐远,淹没消失在市场经济大潮之中。从“跑部进省”争抢贫困地区的“帽子”到招商引资、跑资金、争项目,从不求所在、所属、所有到但求所得,无不渗透出朝阳觉醒的历程、在未来崛起的雄姿。

欣喜三十年改革开放成果,总结三十年改革开放经验,进一步推进改革开放走向深入的历史时刻,我们更加缅怀为改革开放奠定坚实政治经济社会基础的以毛泽东为首的老一辈无产阶级革命家,更加崇敬改革开放总设计师邓小平同志以及高举改革开放大旗、与时俱进推进改革开放伟业第二代、第三代中央领导集体,更加拥护以胡锦涛同志为总书记的党中央,审时度势、在妥善应对国际国内各种挑战中推进改革开放,更加称赞勇赴改革开放前沿的各路先锋勇士、英雄豪杰。在纪念改革开放三十周年的重要历史时刻,我们编辑本刊,邀请市委书记陈铁新同志及各县(市)区委书记、市直部门、行业领导同志撰文,共同绘就朝阳改革开放三十年的美丽画卷,共享朝阳改革开放三十年的华美乐章,纪念改革开放三十周年,向改革开放的三十周年致敬!向改革开放的设计者、规划者、决策者、落实者、推进者致敬!向支持拥护改革、为改革开放做出重大贡献的各行各业所有的人们致敬!向伟大的朝阳人民致敬!

三十年改革开放为朝阳增辉,为人民送福,为未来奠基。朝阳崭新的时代再次开启。中共朝阳市委八届七次全会,必将成为推进朝阳改革开放的新的里程碑。“厚德重信、务实创新、坚毅自强、和谐奋进”的朝阳精神,将进一步激发朝阳人民在改革开放大潮崛起的激情;“奋战三年、再造朝阳”的愿景目标,转化成凝心聚力、加速推进改革开放的主旋律、主目标、主战场。改革开放为目标服务。“奋战三年、再造朝阳”的目标,必将牵引朝阳的改革开放日益深入、具体、实效,引导朝阳走向新的历史高点。

祝福伟大的祖国!祝福改革开放!祝福我们的朝阳!相生相伴,相得益彰。明天的祖国、我们可爱的朝阳必将更加富强辉煌!

目录

MULUMULUMULUMULUMULUMULUMULUMULUMULUMULU

编刊人语

向改革开放三十周年致敬

周治贵

光辉历程

- 4 高擎改革开放大旗推动朝阳振兴发展不断取得
新胜利
——纪念改革开放三十周年 陈铁新
- 14 辉煌三十年
——朝阳改革开放三十年简要回顾 董砚国
- 21 三十春秋星与月
——改革开放以来的朝阳文学创作 华玉玺
- 23 改革开放三十年北票经济社会发展综述 周玉华
- 30 改革开放谱就凌源崛起振兴的华美乐章
——改革开放三十年凌源经济社会发展成就综述 肖建辉
- 41 改革开放筑就县域崛起之基
——朝阳县改革开放三十年来所取得的辉煌成就 冯国刚
- 51 与时俱进三十载 建平旧貌换新颜 张景兴
- 63 改革开放三十载 喀左事业创辉煌 李 军
- 68 改革发展兴大业 东方风来赋华章
——改革开放三十周年暨双塔改革发展二十四周年巡礼 张义林
- 73 光辉的历程 辉煌的业绩
——龙城区在改革开放中崛起 吉凤德

刊名题字：王树轩

编委会主任：董砚国

副主任：刘卫国 周治贵

编 委：徐国林 杨树礼

倪华杰 尹 泉

暴洪权 梁子良

黄玉龙 王天雨

王 浩 李长玉

田作印

纪念改革开放三十周年专刊

- 87 朝阳改革开放三十年成就 朝阳市发展改革委员会
91 三十年来朝阳市对外开放和外经贸事业
发展情况 朝阳市对外经济贸易局
95 改革开放三十年来朝阳农业取得的成就
朝阳市农村经济委员会
99 改革三十年看交通 郝向东
105 朝阳市防治风沙成效显著 邵永权

- 106 三十年话改革 从风匣到天燃气灶

石书仁

- 107 坚持和谐监管 促进辖区银行业和地方
经济的健康发展 朝阳市银监分局

史志工作

- 20 三十年间消失的词汇 晓流

- 110 建平县纪念改革开放三十周年摄影集

《我们一起走过》出版发行 泉莉

封面：中国工商银行朝阳分行

摄影 王建国

主 编：李淑芳

责任编辑：范锦丽

主办单位：朝阳市史志办公室

出 版：《朝阳史志》编辑部

字 数：10 万

印 册：1000

地 址：朝阳市文化路三段 5-2

电 话：0421-7220616

邮 编：122000

邮 箱：szbbjb@163.com

印 刷：朝阳日报社印刷厂

发行日期：2008 年 12 月 30 日

辽宁省内部资料

准印证第 1216 号

高擎改革开放大旗 推动朝阳振兴发展不断取得新胜利

——纪念改革开放三十周年

中共朝阳市委书记 陈铁新

党的十一届三中全会以来，朝阳与全国其他地区一样，共同经历了改革开放三十年波澜壮阔的伟大历史进程，共同见证了改革开放三十年发生的亘古未有的巨大变化，共同感受了改革开放三十年成果带给全体国民的至上尊严与骄傲，共同体会了党领导改革开放三十年成功经验的无比伟大与光荣。

改革开放三十年，是朝阳牢牢抓住发展第一要务，准确把握欠发达地区发展规律，推动经济发展不断取得新胜利的三十年。朝阳的改革开放在三十年间走过了改革开放初的思想困惑时期，走过了“七五”、“八五”在摸索中审慎前行的起步时期，走过了“九五”由于非经济因素而停滞不前的艰难时期，最终迎来了“十五”初期恢复性增长、“十五”中后期至今的超常规跨越式发展时期。三十年前的朝阳，地区生产总值 8 亿元，人均生产总值 289 元。即便是 1984 年正式撤地区建省辖市，地区生产总值总量也仅为 14 亿元，人均生产总值仅比 1978 年增加了 100 元。着眼于摆脱长期贫困落后的面貌，朝阳历届党委和政府始终把发展牢牢抓在手上，尤其是进入二十一世纪以来，我们注重准确把握欠发达地区加

快发展的规律，准确把握全国改革开放不断向纵深挺进的时代脉搏，准确把握国家实施振兴东北老工业基地振兴战略的历史机遇，推动朝阳经济发展实现了具有划时代意义的重大突破。到 2007 年，全市地区生产总值已达 334 亿元，人均生产总值达 9824 元，按可比价格计算，分别比 1978 年增长 10.3 倍和 10.1 倍。在摆脱“九五”时期发展全面下滑阴影之后，“十五”期间特别是“十一五”以来，地区生产总值增长强劲并一路冲高，在“十五”期间年均增长 15%，分别比“六五”、“七五”、“八五”、“九五”时期高出 6.8、5.9、4.5 和 14.1 个百分点的基础上，“十一五”前两年的年均增幅达 19.8%，其中 2007 年地区生产总值增速名列全省各市第 1 位。不仅如此，全市县域经济发展更是别有一番新天地，在县域生产总值和财政一般预算收入增幅连续三年高居全省县域排名前列的基础上，2007 年，全市县域生产总值、财政一般预算收入分别完成 282.8 亿元、15.4 亿元，分别增长 40% 和 53.1%，高于全市平均增幅 19.3 和 12.1 个百分点；与 2002 年相比，凌源、北票、建平、喀左、朝阳县生产总值在全省 44 个县(市)排名，

分别前移 16 位、10 位、8 位、7 位和 4 位，地方财政一般预算收入分别前移 14 位、12 位、22 位、5 位和 6 位。

改革开放三十年，是朝阳致力于产业结构优化升级，追求经济发展速度结构质量效益相协调，推动经济发展好上加好的三十年。从 1978 年到 1994 年的 16 年间，朝阳三次产业结构比一直呈“二三一”排序，第二产业增加值占地区生产总值比重一度高达 55.1%，第一产业增加值占地区生产总值比重多数时段运行在 30%—36% 区间，而第三产业增加值占地区生产总值比重则忽高忽低。分析当时的三次产业结构，虽然呈工业主导形态，但其内部构成极不合理，主要表现为：工业经济中主要是以高耗能、高污染、低效益的企业为主体，农业经济主要是以传统农业种植形态存在，而第三产业则处于市场发育不完全、商贸流通形式比较单一、服务业发展质量比较低差的状态。探究这一期间产业结构不合理的成因，一方面是朝阳传统农业种植和传统落后重工业比重的“两个偏高”造成的，另一方面也是

随着改革开放的不断深入对经济结构进行调整和修正的渐进式历史进程的必然结果。按照主攻工业化、促进三次产业协调发展的基本思路，我们通过实施以民营经济发展为主，大力推进工业化、农业产业化、城镇化和服务现代化进程的“一主四化”核心战略，经过“九五”期间和“十五”初期坚持不懈地推动经济结构调整，自 2003 年起，三次产业结构实现了构成趋于合理、主导产业地位突出、比例构成日渐稳定的“二三一”排序，并且在连续五年保持第二产业首位度的基础上，第二产业增加值占地区生产总值比重呈逐年提高之势。到 2007 年底，第二产业所占比重高达 44.6%。全市工业增加值已由 1978 年的 4.5 亿元提高到 2007 年底的 131 亿元。规模以上工业企业实现利税总额 51 亿元，是 1978 年

全部工业企业利税总额的 30 倍。规模以上工业企业总数达 581 户，其中亿元企业由凌钢、朝柴 2 户发展到 88 户，到 2008 年底全口径规模以上企业可达 1000 户，其中亿元企业将超过 100 户。推动全市进入到了由工业化初期向工业化中期迈进的临界点。与此同时，根据十年九旱的气候特点，我们坚持始终保持农业产业结构调整的强大推进之势，以畜牧业、保护地、林果业为主要代表的农业三大主导产业实现了突飞猛进的发展，到 2007 年底三大主导产业产值占农业总产值比重已高达 75%，农产品加工率由三十年前的可以忽略不计提高到目前的 40%，现代农业初步替代了传统农业种植，其中：以反季蔬菜、花卉为主的保护地种植面积已近 80 万亩，是中国北方名副其实的保护地大市；以牛、羊、禽为主的现代畜牧业产值占农业总产值比重已愈半壁江山，主导品种饲养量稳居全省各市先进位次；以“两杏一枣”为主体的干鲜果种植总面积达 220 万亩。在全民创业优惠政策措施鼓励 and 现代服务业发展行动规划的强力指导下，全市第三产



朝阳市体育馆

业实现前所未有的高质量发展，2007 年全市社会消费品零售总额完成 87.6 亿元，比 1978 年增长了 24.8 倍，年均增长 11.9%，其中销售超亿元的商品交易市场已达 6 个。公路客、货运量达到 3483 万人和 3832 万吨，比 1978 年分别增长 6.3 倍和 67 倍。邮电业务总量比建市初期增长 7 倍多，其中住宅电话用户数从建市初期的不

足3000户发展到今天的73万户，移动电话用户从最初1994年的170户发展到116.5万户，互联网用户从最初1996年的494户发展到10.3万户。以产业结构优化升级成果为支撑，2003年以后，全市地方财政一般预算收入一直以高于20%的速度健康快速增长，其中，2005年、2006年、2007年财政一般预算收入分别比上年增长37.5%、36.2%和46.4%，增幅连续三年居全省第1位，地方财政一般预算收入总量由1978年的1.1亿元猛增到2007年底的21.8亿元。2007年，全市金融机构本外币各项存款余款403亿元，一年净增56亿元，其中居民储蓄存款达286亿元，一年净增近40亿元。这些数据表明，朝阳已由“十五”初期恢复性增长和“十五”中期不平衡增长步入速度、结构、质量、效益相统一，持续高位运行的新阶段。

改革开放三十年，是朝阳始终坚定革旧鼎新意志，坚持正确的前进道路，推动各项改革事业不断向纵深挺进的三十年。从农业改革起步，到全面启动经济体制、政治体制多方面改革，朝阳改革完成了由循序启动到全面深化的历史过程，并且也正是这样的改革，使朝阳的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设迸发出了朝气蓬勃的发展活力。在按照中央和省的部署全面抓好各项改革的基础上，多年来朝阳集全市之力打赢了四场改革攻坚战：一是国企产权制度改革攻坚战。“九五”之前，全市工业企业基本上都是“国”字号，即便是经过“九五”期间的国有企业产权制度改革，全市的工业企业多数处于吃不饱、死不了、活不起的停滞或缓慢发展状态。2001年起，全市筹集改革直接或间接投入成本29亿元，经过三年奋战，全面完成了市、县两级国有企业产权制度改革任务，一大批以往吃不饱、活不了、死不起的国有企业由此而焕发了生机，以改制企业为重要组成的全市民营经济实现了飞跃发展，增加值、营业收入、实缴税金三项指标增幅在2005、2006两年连续居全省前

列的基础上，2007年三项指标均比上年增长80%左右。体制转换是朝阳近年来工业经济快速发展最为重要的原因之一。二是社会保障体系建设攻坚战。随着大规模的国企产权制度改革的推进，作为全省城镇下岗职工群体较大的朝阳，保障职工基本生活和确保社会稳定是当时的第一位任务。在省委、省政府及省直相关部门的倾斜性支持和全市广大干部群众的艰苦努力之下，我们与全省同步完成了社保体系建设，所有城镇下岗失业职工全部纳入基本养老保险范围，使“十五”期间启动的大规模改革实现了平稳着陆，社保标准基本达到了全省平均水平。与此同时，我们还相继建设了失业保险体系、生育保险体系、医疗保险体系，使全市人民生活得到了较好保障，实现了老有所养、病有所医目标。三是事业单位改革攻坚战。着眼于建立健全更适应事业发展的体制机制，我们在全省率先启动了事业单位改革，“十五”中后期，朝阳市县两级263个中介类和经营类事业单位全部划出事业管理序列并精简编制3348名，撤并乡镇事业单位1066个并精简编制员额5096名，精简率分别达到了52%和54%。四是行政管理体制改革攻坚战。在全省率先完成了政府机构改革，政府运行机制进一步理顺。在积极推进政企分开、政事分开、政介分开的同时，把强化行政审批制度改革作为解决行政成本高、工作效率低问题的主要突破口，经过多年努力，朝阳市县(区)不仅全部建立了公共行政服务专门机构，而且行政工作效率得到了前所未有的快速提升，限时办结率达到了100%，社会满意率不断提升。

改革开放三十年，是朝阳动态辨识、准确把握自身优势，充分利用国际国内两个市场资源，推动对外开放水平不断攀升的三十年。受当时全国特别是内陆大部分地区对外开放不够充分的大环境影响，朝阳“六五”、“七五”乃至“八五”期间的对外开放水平比较低。经过“九五”期间蓄势和“十五”以来对外开放思路的强力调

整、完善及创新,我们确立了放大特色、避劣就优、纵深挺进、迂回抢占、借力突破的对外开放策略,坚持在对外开放多路并进过程中更加突出招商引资的首要地位,坚持在境外招商与域外招商结合中更加突出抓好域外招商,坚持在各种招商主体和招商方式的紧密融合中更加突出发挥企业招商、专业招商的主力作用,坚持在全面加强招商引资载体建设过程中更加突出开放先导区建设,坚持在建立招商方式围绕项目来进行的工作运行机制中更加突出优选、优招、优上一批重点项目,坚持在实施对生产领域和非生产领域招商引资全覆盖中更加突出重点领域的招商引资,坚持在搞好对全面扩大开放尤其是招商引资的环境中更加突出打造经济发展软硬环境的整体竞争力。特别是近年来,我们积极抢抓国家鼓励东北老工业基地进一步扩大开放和全省实施“五点一线”开放开发战略的有利机遇,依托得天独厚的矿产资源和逐步发育成熟的重点骨干企业群,在全市上下强力推进资源招商和产业链招商,着力加强出口创汇企业特别是出口创汇基地建设,实现了朝阳外向型经济的较快发展。“十五”期间,全市累计实际利用外资 1.07 亿美元,是“九五”期间的 2 倍;吸纳域外资金 129.5 亿元,年均增长 25%;出口创汇 4.56 亿美元,年均增长 47.6%。2007 年,全市累计批办三资企业 70 家,实际利用外资 4130 万美元,比上年增长 65.6%;域外招商引资 164 亿元,增长 72.3%;出口创汇额由九十年代初期的 17 万美元提高到 3 亿多美元。

改革开放三十年,是朝阳统筹各方面发展,不断加大投入力度,推动社会事业实现历史性进步的三十年。建国初期到九十年代中期,朝阳的贫困不仅体现在经济领域,也体现在社会事业发展上,人民群众的物质文化生活极度贫乏,及至“九五”末期全国部分发达省份和先进地区社会事业发展水平已经实现大幅度提高的时候,朝阳的社会事业发展也仅处于全国九十年代中后期的

平均水平。在推动经济健康协调持续快速发展的同时,朝阳历届党委和政府把进一步加强社会事业发展摆上前所未有的重要工作日程,提出了推动社会事业发展与经济建设协调同步跨越的工作思路,并为此付诸了大量努力。特别是从党的十六大首次提出构建和谐社会这一重大战略目标,到党的十七大进一步明确以改善民生为重点的社会建设六大任务,我们进一步明确了社会事业发展的前进方向和工作重点,推动社会事业发展与经济建设协调同步迈上了跨越式发展的轨道。特别是党的十六大以来的六年,我们坚持教育优先战略,突出抓好高中阶段教育城镇化,新改扩建高中 6 所,在校生达到 6.4 万人;重视提高农村初级教育水平,新建九年一贯制寄宿学校 47 所、改造农村中小学 D 级险房 54 万平方米;着力扩大职业教育规模,职业教育在校生规模实现了倍增,中国民航大学朝阳飞行学院正式开工建设;全面实现“普九”目标,初升高比例达到了 55%,高考升学率达到了 72%,教育事业水平已经连续三年位居全省各市前列。科技工作成效斐然,全市目前有省级高新技术企业 36 家,“十五”以来全市高新技术产品产值年均增长 20%,共有 132 项科研成果达到国内领先或先进水平,42 项获省政府科技进步奖,并且这些指标均弥补了 1978 年以前全部为零的空白。卫生事业全面发展,市县乡三级医疗卫生服务机构软硬件建设达到了全省平均水平,城乡居民基本医疗保障制度启动推行,其中新型农村合作医疗制度已经涵盖 219 万农村人口,筹资标准达到了年人均 50 元,累计受益 192 万人次,受益率达到了 88%,较好地解决了农村群众“看病难、看病贵”问题。文化事业蓬勃发展,文化市场日益繁荣,公共文化服务水平居全省前列,以话剧《凌河影人》为代表的一大批朝阳戏剧创作和表演项目频获国家级大奖,朝阳文化品牌已经蜚声国内外。体育事业发展取得丰硕成果,1978 年以来朝阳共走出 6 个竞技体育世界冠

军，同时群众体育运动更是实现了跨越式发展，群众体育运动设施建设不断完善，体育事业整体发展水平连续多年位居全省体育运动先进市行列。

改革开放三十年，是朝阳扭转城乡孤立发展局面，促进良性协调互动发展，推动城乡面貌发生巨大变化的三十年。1978 年的朝阳，中心城市规模不及省内其他地区的一个县城，县城不及



市区一角

北方的一个大型集镇，中心城市建成区规模仅有十多平方公里、十余万人，农村面貌自建国以来未见显著改观，城乡人居环境差，基础设施建设水平远远无法满足经济发展与人民群众生产生活的需要，属于国土面积在全省占首而城乡建设水平在全省最低的地区。改革开放以来，朝阳历届党委和政府及广大干部群众对规划、建设和管理好城市倾注了较大力量，但受当时的主客观条件所限，到“九五”末期中心城市建成区规模只有 21 平方公里、28 万人，与省辖市应有的城市规模远远不适应。特别是表现在城镇化水平上，

“九五”末期的城镇化率不足 30%，不仅落后于全国平均水平，而且与全省的城镇化水平相差近 1 倍。城市建设严重滞后特别是城镇化水平低，是经济发展缓慢和群众物质文化水平提高不快的重要原因之一。进入“十五”以来，我们以市委七届九次全会的形式专题推动城镇化工作，

明确并不断完善了“沿河发展、一体两翼、山水城市、文化朝阳”的城市建设定位，掀起了一轮又一轮规划、建设和管理好城市的高潮。截止 2007 年底，中心城市建成区规模已达 42.3 平方公里，三年时间就新增建成区规模 13.3 平方公里，市区人均道路面积已达 10 平方米，比 1978 年增长 11 倍。尤其可喜的是，经过近年来大规模的城市建设，朝阳已进入中国优秀旅游城市行列，大凌河城区段综合整治工程荣获国家“中国人居环境范例奖”称号并推动朝阳获得了国家“水环境治理范例城市”称号。各县城和重点小城镇建设也同步实现了巨大变化，5 个县（市）的县城所在地建成区规模普遍比 1978 年增长了 4 倍多，一大批重点小城镇拔地而起，全市城镇化率已达到 38.7%。与此同时，在党的十六届六中全会发出的建设社会主义新农村的战略决策号召下，朝阳拉开了向社会

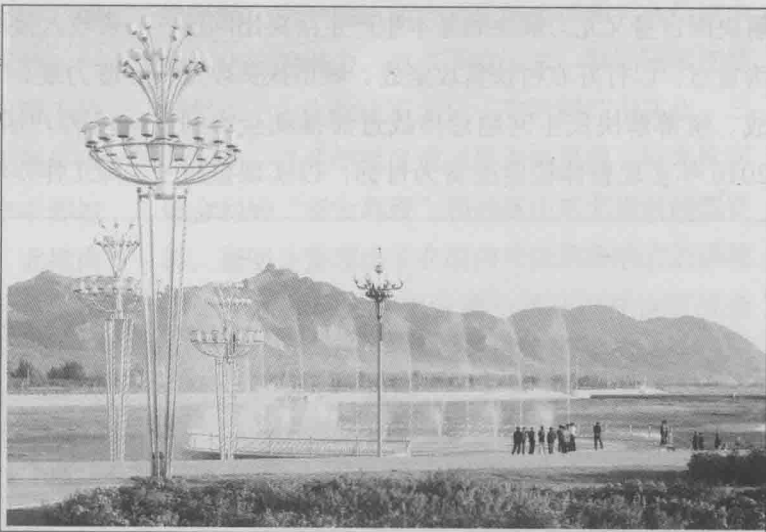
主义新农村迈进的历史性帷幕。从朝阳农村现状的实际出发，从农村群众最迫切、最强烈要求解决的生产生活实际困难入手，以对新农村建设最具综合牵动力的县域经济为主要载体，以大力发展现代农业、夯实农业基础进而加快提高农村生产力为主要任务，我们制定了大力推进县域崛起的决定等一系列重要决策，推出了清垃圾、清柴垛、清路障、清宅侧、清违建和改路、改水、改灶、改厕、改圈及村屯绿化的“五清五改一绿”农村环境综合建设措施，重点实施了“通油路、通班车、通自来水、通燃气、通电话、通网络、通有线电视等一系列“村村通”工程。截止目前，126 个示范乡镇基本完成了“五清五改一绿”任务并全部实现了“村村通”目标，所有行政村都实现了村通广播、村通电话、村通网络、村通电视、村通自来水目标，朝阳新农村建设正在健康高效地向前推进，广大农村初步实现了千百年来改变生产生活质量的美好夙

愿。新农村建设启动以来,全市每年新增设施农业种植面积 10 万亩、新增畜牧业主导品种饲养量均达 20% 左右、新增城乡植树造林面积 100 万亩以上,市县两级三年分别建设了一个现代农业示范园区,并不断加大为农业三大主导产业配水电电力度,使现代农业实现了突飞猛进发展。全市共培训懂技术、会管理、善经营的农村各类实用人才近 50 万人次,这些人才在普及农业生产知识和技能、带动周边群众脱贫致富方面起到了重要作用。

改革开放三十年,是朝阳立足实际,夯实长远发展基础,推动发展后劲不断增强的三十年。朝阳是典型的投资拉动型城市。透过 1978 年以来五个五年计划期固定资产投资曲线可以看到,由“六五”时期的 9.3 亿元到

“十五”时期的 280 亿元,除“九五”时期的非经济因素之外,每一个五年计划期的经济指标增长都是与固定资产投资增长紧密联系的。经过“六五”、“七五”时期的十年调整和恢复,进入“八五”特别是“十五”以来全市固定资产投资呈直线增长阶段,主要依靠自身努力,主要采取市场化运作手段,彻底摆脱了长期以来自身投入能力低下的被动局面,全市经济社会发展后劲明显增强。特别是近年来,我们坚定不移地以科学发展观统领朝阳振兴和发展,尤其是把加大投资力度、优化投资结构摆上各级党委和政府的重要工作日程,启动实施了项目支撑战略,牢固树立“全党全民动手抓项目”的经济工作理念,在全社会积极营造以项目论英雄的浓厚氛围,推动全社会固定资产投资呈现了一浪高过一浪的增长热潮。以“十五”以来为例,我们在每年开展的两项重点项目拉练检查活动中,陆续走过了非投资 500 万元项目不检查到非 2000 万元、5000 万元乃至亿元项目不检查的过程。特别是 2006 年、2007 年这两年,以总投资 63 亿元的鞍凌精

品钢项目开工建设、外商直接投资 10 亿元的中建无绳电话项目顺利引进并如期竣工投产为标志,新上投资亿元以上的工业生产性项目 53 个,填补了 1978 年以来新上工业项目一次性投资超亿元为零的空白。2006、2007 两年全市固



大凌河万人广场

定资产投资就达到了 370 亿元,相当于“九五”、“十五”两个五年计划期的总和,其中 2007 年一年投资额就达到 230 亿元,比 1978 年的 0.7 亿元增长了 328 倍。固定资产投资的高速增长表明,朝阳发展已由单纯依靠上级投入、自我发展、增长点过少过弱,步入投资渠道广泛、发展后劲日趋充沛的新阶段。

改革开放三十年,是朝阳摆脱长期贫困面貌,强力推进扶贫开发攻坚,推动以改善民生为核心的和谐社会建设取得历史性成就的三十年。朝阳一直是国家和省扶贫救济的主要对象,“吃粮靠返销、花钱靠贷款”是当时市情的真实写照。八十年代初,朝阳被农业部列入全国 10 大贫困地区;1984 年,国家把包括朝阳在内的努鲁尔虎山区确定为全国 18 片贫困地区之一;1994 年,建平、喀左、朝阳 3 县又被列入国家《八七扶贫攻坚计划》。即便到“九五”期末,由于连遭大旱,全市农村贫困群众仍高达 120 万人,贫困人口、贫困村数量占全省的比重一度分别高达 30% 和 40% 左右。在党中央、国务院和

省委、省政府的大力支持下，强力推动扶贫攻坚是朝阳历届党委和政府矢志不移的重中之重工作。特别是近年来，全市上下喜沐党的十六大提出构建和谐社会的和煦春风，坚持以解决民生问题为核心，以解决群众最迫切、最强烈、最急需解决而自身又无力解决的基本生产生活突出问题为重点，以打好农村扶贫攻坚战、城市扶贫攻坚战、统筹解决民生问题总体战进而推动全市到2010年实现整体稳定脱贫为目标，以实现整村

疗制度也已经在广大农村实现了全覆盖，到2007年底我们已经全面解决了现有贫困人口的稳定温饱问题。在城市，我们坚持突出抓好户有稳定就业岗位建设，所有零就业家庭实现了至少一人稳定就业、半数以上家庭实现了双就业，工资收入接近全省平均水平。进一步加大棚户区改造力度，仅“十五”以来的七年时间全市就有16万户居民喜迁新居。在城乡共同抓好社会保障工作，城乡居民社会保障及最低生活保障标准

已达全省平均水平。城乡贫困人口温饱问题的解决，有力地推动了整体人民群众收入水平的提高。到2007年底，农民人均纯收入达到了4130元，历史性地达到了全国平均水平，是1978年的44倍；城镇居民人均可支配收入达到了9010元，是1978年的22倍。城市居民人均居住面积由1978年的不足5平方米提高到现在的23.7平方米，农民人均居住面积由1978年的10平方米扩大到现在的25.1平方米。我们注重



朝阳鞍凌精品钢项目开工奠基仪式

推进扶贫、农村饮水解困、农村贫困户安居工程、移民搬迁、新型农村合作医疗救助的五个“全覆盖”为主要措施，开始了向城乡双重贫困的最后宣战。“十五”以来，全市农村每年新增拥有稳定收入项目农户6万户左右，到2007年底总数已达55万户，占农村总户数的73%；在全省率先启动实施农村贫困户安居工程，2006、2007两年就新建和改造房屋8660栋，长期居住在严重危房险房中的农村家庭已全部喜迁新居；着眼于彻底解决农村30万重度缺水群众的取水远、饮水难问题，在省委、省政府的大力支持下，在全省率先启动实施农村饮水解困工程，也是用2006、2007两年时间，全市30万群众已经历史性地告别了重度缺水的贫困生活。整村推进扶贫、移民搬迁扶贫、新型农村合作医

把生态建设作为朝阳最大的基本建设来抓，正确处理环境保护与经济发展的关系，生态环境得到极大改善，全市森林覆被率达到了36%，比1978年提高了近20个百分点。通过持续加强基层民主建设和法治建设，广大群众的民主权利得到有效保障，依法治市水平得到不断提高。通过开展打造“信心朝阳”和“了解朝阳、热爱朝阳、宣传朝阳、振兴朝阳”等思想宣教活动，推动群体性精神文明创建活动蓬勃开展，城乡群众的文明程度和精神状态实现喜人变化。

改革开放三十年，是朝阳在发展中深刻分析市情，不断挖掘和创造优势，推动诸多发展优势逐步显现并充分发挥作用的三十年。朝阳每一个阶段的发展都是与历届党委和政府深入挖掘经济社会发展优势紧密联系的，并且实践已经证明，

只有辩证地深刻分析市情,坚持于自然条件中辨识优势、于动态发展中创造优势、于被动劣势中转化优势、于改革开放进程中抢抓优势,我们才能做活优势效益文章,推动经济社会发展在充分发挥优势的进程中借力前行。随着岁月的演进、内外部条件的变化以及全市上下的不懈努力,朝阳已经拥有了明显优于以往的五大发展优势。一是优越的区位条件。三十年前的朝阳给人留下的印象是地处偏远。而今,随着经济社会发展界限的放开,朝阳一域连三省(区)、东眺辽宁中部城市群、西望京津唐城市群、南临渤海湾、北接内蒙古的区位条件,已经把朝阳变成了东北地区西线入关的交通要道、内蒙古东部乃至蒙古国的出海通道,具有东西借力、南北聚财的区位之利。二是丰富的资源禀赋。经过近些年来不懈勘探和开发,朝阳已经位居全省乃至东北地区的资源大市行列,锰储量居东北之首、钼产量居东北第二、黄金开采居国内八大主产区之列、铁矿石储量达10亿吨之巨,石灰石、硅石、膨润土、紫砂等非金属矿藏规模与品质也颇具优势。同时,朝阳国土面积占全省七分之一,土地资源丰富,发展空间十分广阔。通过积极探索,十年九旱已不再是朝阳的劣势,转而成为发展品质上乘、绿色有机、高附加值农业的重要天然资源。三是雄厚的产业基础。以一大批重点骨干企业及重点园区为代表,我市已经基本形成了特色鲜明、竞争力较强、链条逐步接长的冶金、装备制造、农产品加工等优势产业。特别是随着鞍凌精品钢、燕山湖电厂等一批大项目的陆续上马,相关产业已经和即将呈现出较强的规模优势和竞争优势,一些新兴产业也已显露生机。四是良好的基础设施。经过近些年来大力度投入和建设,目前我市境内已有10条国省干道、6条铁路,公路总里程达5650公里,比1978年增加3133公里。除朝锦高速之外,京四高速朝阳段2008年9月竣工通车,朝赤高速2009年下半年将建成运行,凌绥高速也已列入开工计划,朝阳即将成为

全省高速公路里程第二和东北地区重要交通枢纽城市。锦赤铁路新线开工建设,将进一步增强朝阳铁路运力,并将为我市大型能源项目建设打通蒙东地区原料输送通道。锦葫两港距我市仅百公里左右,也可将其视为朝阳的港口。朝阳机场已经复航,空中通达能力正在逐步增强。五是巨大的文化旅游潜力。改革开放以来,朝阳陆续挖掘和整理了古生物化石文化、牛河梁红山文化、三燕文化,近些年来又通过释迦牟尼佛、锭光佛两佛舍利的“盛世再现”和凤凰山东北佛教起源资料,查明并整理出了在国内外极具影响力的佛教文化。这些精品文化资源虽然在以往也有所查证,但并没有作为能够牵动经济社会发展的有效资源来对待,而随着世界范围内打造文化软实力的趋势带动,今天的朝阳已经把发挥四大精品文化资源优势推上了经济社会发展的舞台。实践将继续有力地证明,充分发挥这五大优势,朝阳振兴和发展就一定能够振翅腾飞。

改革开放三十年,是朝阳全面加强党的建设,不断保持先进性和增强执政能力,推动党的建设新的伟大工程不断取得新成果的三十年。三十年来,朝阳历届党委始终坚持总揽全局、协调各方的原则,切实加强对经济工作的领导,加强对人大、政协工作的领导,全面建立了市委常委会季度经济形势分析制度、几大班子的领导成员包项目制度、重大经济事项联议制度、党委牵头抓总责任制度,推动形成了集中精力谋全局、议大事和领导牵头、部门参加、左右关联、上下衔接的工作推进机制。着眼于充分发挥全委会的作用,将事关全市经济社会发展的所有重大问题全部纳入全委会决策范畴,近年来不仅以全委会形式专题通过了深化改革、加快城镇化建设、加快和谐朝阳建设等全局性战略决策,而且在全省首次将推进现代服务业发展、推进现代畜牧业发展等专项工作提交全委会专题研究,进一步提高了党委科学执政、民主执政和依法执政水平。高度重视强化理论武装,注重在每一次市委理论中心

组学习中都解决一系列实际问题。坚持抓班子带队伍，在全省率先建立了领导班子和领导干部目标管理实绩考评制度，在领导班子建设得到有效加强的同时，进一步激发了各级领导干部推动振兴和发展的主动性、自觉性和积极性。树立正确的用人导向，配齐配强县乡领导班子，把想事、干事、成事的干部选拔到重要领导岗位上来。我们在全省率先建立乡镇干部政绩联酬联用机制，按 10% 的比例解决长期在乡镇基层工作的党委书记的副县级待遇，对不称职的领导干部进行末位淘汰，有力地调动了乡镇党政领导干部的工作热情。按照务求取得实效的要求，连续三个批次的先进性教育均取得了明显的整改成果。深入推进干部人事制度改革，认真贯彻落实《干部任用条例》，制定实施了全方位的配套措施，干部人事制度改革成果比较显著。注重优化发展环境，提出了把朝阳建成全省软环境最佳区域的目标，并在全省率先以开展效能革命的方式着力整治软环境、提高执行力，仅“十五”以来全市共查处各类涉软案件 1072 件，处分 310 人，经济发展软环境建设成效十分显著，朝阳两次在全省介绍了软环境建设典型经验。为确保发展思路、工作措施及各项重大决策、决议真正落到实处，出台了建立推进工作落实机制的意见，有效解决了干什么、怎么干、什么时候干、干不好怎么办的问题，形成了干有方向、成有奖惩的浓厚发展氛围。坚持把党风廉政建设责任制作作为反腐倡廉工作的龙头工程，认真落实标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，着力构建拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制，尤其是全面实施年度党风廉政建设责任制考核，并将考核成果纳入对党政领导班子年度考核体系进而向各级领导班子、领导干部叫板，这种做法在全省也是首创，取得了良好的政治、经济和社会效果。切实转变工作作风，教育和引导全市领导干部争作终身学习的实践者、服务人民的好公

仆、真抓实干的实干家、艰苦奋斗的拓荒牛、令行禁止的遵守者、民主团结的带头人、清正廉洁的好干部和情趣健康的正派人，使各级党组织和广大党员在群众中的影响力、感染力和带动力不断增强。

改革开放以来，朝阳市发生了翻天覆地的深刻变化，取得了令人瞩目的巨大成就，最根本的原因就是历届党委、政府带领全市干部群众坚定不移地贯彻执行党在改革开放方面的一系列路线方针和政策。总结改革开放 30 年的经验与启示，主要体会：一是必须始终坚持以经济建设为中心，在抓实发展这个第一要务中实现又好又快发展。经济建设是一切事业的基础，发展是党执政兴国的第一要务。朝阳作为欠发达地区，只有发展才是摆脱欠发达的唯一选择。什么时候坚持了以经济建设为中心，各项事业就会顺利推进；什么时候违背了这个中心，各项事业就会遇到大的挫折。只有牢牢把握经济建设这个中心，才能适应不断变化的客观形势，做出符合实际的正确决策，促进经济社会的又好又快发展。二是必须始终坚持解放思想，以思想大解放促进经济社会大发展。解放思想是我们党的一大法宝，是推进改革开放、促进经济社会发展的活力源泉。从我市几次解放思想的历程看，每一次思想的大解放都促进了观念的大转变和经济社会的大发展。历史的经验证明，思想解放的程度有多高，发展的空间就有多大；什么时候思想有了大的解放，什么时候就会迎来大的发展。三是必须始终坚持深化改革，以体制机制创新作为发展的动力源泉。改革开放以来，我市坚持在发展中推进改革，以改革促进发展，把中央和省委精神与朝阳实际紧密结合起来，创造性开展工作，努力在结合中出思路、出特色、出成效。实践证明并将继续证明，改革是发展的源动力，深化改革，创造性地落实中央和省委的重大决策，是实现朝阳跨越式发展的必由之路。四是必须始终坚持扩大开放，把项目建设和招商引资作为经济工作的总抓手。

我市经济总量小、自我发展能力弱，实现跨越式发展，必须走加大投入、善借外力的路子。充分利用国内外两种资源、努力开拓国内外两个市场，巧借外力，为我所用，是朝阳这样的欠发达地区实现跨越式发展的有效途径。五是必须始终坚持加强党的先进性建设和执政能力建设。以党的执政能力建设为重点，努力保持党的先进性，不断巩固执政基础，增强执政本领，使各级党组织成为坚强的领导核心，是我市改革发展的一条重要经验。只有始终坚持把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉，各级党组织才能进一步增强凝聚力、感召力和战斗力，广大党员特别是党员领导干部才能真正发挥先锋模范作用，朝阳的振兴发展事业才能在党的坚强领导下无往而不胜。

实践永无止境，创新永无止境。预计到今年底，全市地区生产总值突破 400 亿元，地方财政一般预算收入突破 30 亿元，且两项指标增幅均居全省前列。这标志着朝阳正在改革开放征程上跨越式前进，也昭示着朝阳必将拥有更加美好的未来。朝阳各级党委和政府以及全市 340 万人民，将紧紧团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，深入贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚定不移地推进改革开放，紧紧抓住国家扩大内需、促进经济平稳较快增长和省实施“突破辽西北”战略的难得机遇，以充分发挥五大优势为主要依托，以转变经济发展方式、优化产业结构、扩张经济总量为主要任务，全力推进工业化、农业产业化、城镇化和服务业现代化进程，推动经济社会实现更好更快发展，努力把朝阳建设成为辽冀蒙三边地区最具活力的工业强市、商贸名城、文化新都 and 旅游胜地。“十一五”中后期，我们的目标是“奋战三年、再造朝阳”，即：到 2010 年，地区生产总值比 2007 年翻一番，地方财政一般预算收

入、规模以上工业增加值、固定资产投资分别比 2007 年翻一番以上，进一步缩小与全省平均水平的差距。在此基础上，按照省委、省政府在“突破辽西北”战略中提出的“三年见成效、五年大变样”的目标要求，我们计划在实现“奋战三年、再造朝阳”目标的基础上，再利用两年时间，到 2012 年，推动地区生产总值突破 1000 亿元、地方财政一般预算收入突破 80 亿元，奋力实现朝阳在辽西北地区的率先突破。为此，我们要按照产业集中、产业升级、产业延伸的要求，集全市之力把冶金业、装备制造业、农产品加工业、文化旅游业打造成为朝阳的四大主导产业，并大力推进商贸流通业、能源产业这两大成长型产业发展。我们要按照提质加速、全面崛起的要求，大力发展县域经济，确保县域总体发展水平在全省县域横向比较中稳步前移，确保县域生产总值、地方财政一般预算收入、规模以上工业增加值和全口径税收增幅超出全市平均水平并保持在在全省县域的领先地位。我们要按照以人为本、促进和谐的要求，更加注重统筹发展，确保实现经济建设与社会事业发展的统筹推进，实现经济建设与改善民生的统筹推进，实现经济建设与生态建设的统筹推进，实现城市建设与农村建设的统筹推进，实现经济工作与社会稳定工作的统筹推进。我们要按照突出重点、抓住关键的要求，进一步落实牵动性措施，强力推进各项改革、强力推进项目建设、强力推进招商引资、强力推进企业培育、强力推进园区建设、强力推进科技创新，为又好又快发展提供强大的措施保障。要大力倡行“厚德重信、务实创新、坚毅自强、和谐奋进”的朝阳精神，为振兴发展提供强大而持久的精神力量。更为关键的是，我们要按照以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程的要求，全面加强党的建设，切实为朝阳振兴和发展提供最坚强的政治保证，确保朝阳在改革开放新的征程上不断取得新的更加伟大的胜利。



以 1978 年党的十一届三中全会召开为标志,我国开始了改革开放的伟大实践,朝阳同全国一道,进入了改革开放新的历史时期。30 年过去了,摆在眼前的无数事实证明,朝阳改革开放的 30 年,是国民经济快速发展的 30 年,是社会事业日益繁荣的 30 年,是人民生活水平不断提升的 30 年,是城乡面貌发生巨大变化的 30 年。总而言之,是朝阳历史上最辉煌的 30 年。

(一)

朝阳的改革开放是从农村开始起步并取得突破的。针对农村当时的现状,农村改革首先要解决生产管理上的过于集中、分配上的平均主义等问题,调动农民的生产积极性。1979 年底和 1980 年初,朝阳县二十家子公社东南沟大队、建平县奎德素公社大窝铺大队小北山生产队在全地区率先实行了联产承包到户,生产队除留少量耕地统一经营外,其余耕地全部按人口和劳动力包产到户。这样做无疑取得了显著的效果,到 1982 年末,全地区 98% 的生产队实行了包干到户责任制,通称家庭联产承包责任制。家庭联产承包责任制使农民获得劳动和经营的自主权,农民的生产成果和利益直接挂钩,解决了困扰农业发展的体制上的制约问题,极大地解放了农村生产力。1983 年,全地区农业总产值为 68 284 万元,比 1978 年增加了 38%;农民人均纯收入 244 元,是 1978 年的 3.8 倍。家庭联产承包责任制普遍推行后,劳动效率大

大提高,广大农民可以利用剩余劳力和资金发展多种经营,分工分业,从事商品生产,农村各类专业户、重点户如雨后春笋般涌现。1983 年,全地区“两户”户数达 131 408 户,农户自愿组织起来的各种形式的经济联合体达 7 834 个,其生产经营涉及种植业、养殖业、林业、工副业、商业、餐饮服务业、运输供销业、山区建设、小矿业、产前产后服务等多个领域,其中年净收入超万元的户有 149 户。“两户”的发展不仅促进了农村专业化商品生产,而且使农村大批剩余劳力有了新的出路。

随着家庭联产承包责任制的实行,原有的以“一大二公”为特征的人民公社体制已无法适应农村的实际。1984 年,全市陆续废除了人民公社,建立乡(镇)政府作为农村基层政权。同年,朝阳恢复地级市。1985 年,全市农村开始进行第二步改革,重点是在国家取消农产品统购统派制度之后,合理调整农业产业结构,使农业生产适应市场需要,进一步搞活农村经济。为此,市委、市政府提出“农林牧副相结合,多种经营,全面发展”的方针,发挥朝阳优势,发展商品生产,建设经济作物、干鲜果品、畜牧业三个商品生产基地。继续落实“十放、八包”政策,实行“两田制”,鼓励农民将承包田向种田能手集中,引导农民增加向土地的投入,扶持农村专业户、重点户的发展,鼓励靠山户、进山户承包小流域治理,鼓励农民发展家庭“五小”。同时,加快农村流通体制改革步伐,搞好产前产后服务。这一系列改革措施促进了农村经济的稳步增长,