

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试教材

2014 年

申论与写作

严格按照中组部党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试新大纲编写

李永新 ◎ 主编

- ★ 深入分析所有题型
- ★ 覆盖历年所有考点
- ★ 透彻讲解考试内容
- ★ 全面提升应试能力



党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试教材

申论与写作

深度辅导教材

严格按照中组部党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试新大纲编写

主 编 李永新 刘辉籍
副主编 张永生 张 成 张红军
邓湘树 刘 彦 王学永
张效良 郑 义 张为臻
张 晗

法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试教材·申论与
写作 / 李永新, 刘辉籍主编. —北京: 法律出版社, 2014. 2
ISBN 978 - 7 - 5118 - 6071 - 2

I. ①党… II. ①李… ②刘… III. ①中国共产党—领导人员
—招聘—考试—中国—教材②国家行政机关—领导人员—
招聘—考试—中国—教材 IV. ①D262.3②D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 031897 号

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试教材
申论与写作
李永新 刘辉籍 主编

编辑统筹 政务出版分社
策划编辑 张瑞珍
责任编辑 张瑞珍
装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 固安华明印业有限公司
责任印制 吕亚莉

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16
印张 19
字数 423 千
版本 2014 年 3 月第 1 版
印次 2014 年 3 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

电子邮件/ info@lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

重庆公司/023-65382816/2908

深圳公司/0755-83072995

第一法律书店/010-63939781/9782

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 6071 - 2

定价: 50.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

编写说明

公开选拔和竞争上岗,是我国选拔党政领导干部的重要方式。千百年来,我国一直有考试选拔政务官的优良传统;新世纪新时期,按照“德才兼备、以德为先”的选人用人标准,公开选拔和竞争上岗考试(以下简称“公选考试”)为广大年轻干部和有识之士步入政途、提升任职层次提供了重要途径。公选考试分为主观性试题和客观性试题。其中,以主观性试题为内容的考试科目主要为申论与写作,这既是公选考试的必考科目,又是报考者应试备考的重点难点。

本书严格根据《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》编写,由目前国内研发水平卓越、久享盛誉的公职辅导机构——中公教育培训专家和教材编研团队厚积薄发、精心打造,是适合在职干部、社会各类高端人才学习、备考公选申论与写作考试的一本实用教材。

本书内容精练,重点突出,写作技巧丰富,实用性强,非常适合公务繁忙、复习时间有限、高度追求复习效率的人士阅读和使用。

同时,本书还具备以下特点:

一、申论写作,对症下药

申论、写作,既理出一脉,又各有分枝;既有共性的特征,又有不同的特点和要求。针对申论与写作考试的共性和个性特征,本书在综述这“一科两类”考试共同的测查要求与试题形式的基础上,分章列目,集中、深入、重点讲解了申论与写作考试各自的常见题型、作答要求和作答技巧,帮助考生攻破考试中的“组合型申论试题”与“文章写作”两大难关。通过归纳梳理,本书将申论分为两种题型,详细介绍了各自的一套解析思路、作答技巧和方法;将单一写作题分为三大题型,介绍了每一种题型的基本构思思路和写作技巧。作为全书的核心部分,以题型为划分标准,分别给予深入透彻的讲解和阐述,为考生提供了大量具有针对性和实践指导价值的解题技巧与写作方法。

二、真题分析,寻根把脉

真题是考生了解公选考试的感性材料,是窥视申论与写作的重要路径,对备考具有最直接、最有效的作用。本书收入大量真题,与理论、技巧的讲解相配合,以实战点拨、材料解读、试题解析、参考答案等形式,对历年申论真题和写作真题做出全方位的分析 and 点拨。一方面,供考生实际掌握申论与写作试题的题材内容、结构形式和评分原则;另一方面,引导考生在学习的过程中体悟公选试题的命题规律,迅速提升应对公选考试的实战能力。

三、范文梳理,纲举目张

鉴于申论写作的重要性,本书特辟“写作范文精讲”一章,以科学发展观为灵魂,以转变发展方式为主线,以“五个统筹”为重点,按“五位一体”的布局将范文梳理为政治、经济、文化、民生、生态五篇,在每一篇范文中分别配有背景材料、习题、范文、赏析,不仅与党的指导思想、国家方针政策框架体系完全契合,纲举目张,涵盖了常见考试主题范围;而且便于考生自主模拟练习,自测自评,自我改进,快速提升。

针对应考干部本职工作忙,备考时间紧、短期内提升写作水平要求急切的情况,本书精选了一批申论写作素材,作为全书的“压轴戏”,将文章标题、开头结尾、首句尾句、转折过渡、格言名句精选实例,附以含义、内容、用途与用法的讲解,分条罗列,首创了模板化举例、词典式检索的形式,为考生的举一反三、借鉴运用提供便利。其中,文章段落、层次的首句、尾句和过渡句、过渡段、写作方法实例,为国内首创、业内唯一,是中公教育专家团队长期致力于写作研究和技巧提炼的结晶,效果生动直观,对广大考生依例写作、按模块组合文章具有极其实用的意义。

“为山者,基于一簣之土,以成千丈之峭;凿井者,起于三寸之坎,以就万仞之深。”应考成功,既需要长期不懈的努力,也需要临门一脚的短促冲刺和点金一指的高效指导。中公教育专家团队愿与广大公选考生一道,为提高我国政治精英的综合素质与行政能力,建设面向 21 世纪、与国际接轨的政治文明而孜孜努力!

中公教育专家与教材编研团队

目录

第一章 申论与写作考试概述	(1)
第一节 试题的类型和特点	(1)
一、申论	(1)
二、写作	(3)
第二节 申论与写作考试的阅卷与评分	(7)
一、基本规定	(7)
二、基本原则	(7)
三、具体评分标准	(8)
四、实例分析	(10)
本章小结	(12)
第二章 公选申论写作	(13)
第一节 申论的本质	(13)
一、准确理解申论的含义	(13)
二、全面把握申论的本质要求	(14)
第二节 申论的材料及其阅读理解	(15)
一、申论材料的特点	(15)
二、申论材料的类别和作用	(17)
三、申论材料的阅读理解方法	(18)
第三节 申论的概括题型及其作答方法	(20)
一、概括题的题型分类	(20)
二、概括题的要点加工	(26)
三、概括题的作答技巧	(27)
第四节 对策拟制题型及其作答方法	(29)
一、对策题的解题流程	(29)
二、对策的呈现结构	(29)
三、对策的提取方法	(31)
四、对策拟制题型的解析	(32)
五、通用对策模板	(35)
本章小结	(40)

第三章 公选写作——材料作文	(41)
第一节 公选材料作文写作方法——读材料	(41)
一、读懂材料	(41)
二、全面把握材料	(43)
第二节 公选材料作文写作方法——立意	(44)
一、立意求准	(44)
二、立意求深	(45)
第三节 公选材料作文写作方法——论证	(46)
一、引用式论证法	(46)
二、举例式论证法	(48)
三、对比式论证法	(50)
本章小结	(51)
第四章 公选写作——命题作文	(52)
第一节 命题作文的写作方法	(52)
一、命题作文的审题	(52)
二、立意	(54)
三、破题	(58)
四、语言	(59)
第二节 限定主题与角度作文的写作方法	(64)
一、选准角度 正确立意	(64)
二、紧扣主题 精拟标题	(64)
三、文章修改	(66)
四、文章卷面	(68)
本章小结	(68)
第五章 公选写作——公文写作	(69)
第一节 公文写作方法	(69)
一、公文的基本概念	(69)
二、公文的写作特点和要求	(70)
三、公文的写作方法与实例	(71)
第二节 事务文书写作方法	(91)
一、事务文书的基本概念	(91)
二、事务文书的写作方法与实例	(92)
第三节 公文辨析题作答方法	(139)
一、内容辨析题的作答方法	(139)
二、格式辨析题的作答方法	(141)
本章小结	(143)

第六章 真题点拨与详解	(144)
第一节 申论写作真题点拨与详解	(144)
【案例导入1】储蓄存款实名制	(144)
【案例导入2】争当发展“排头兵”	(157)
【案例导入3】医疗卫生事业	(159)
第二节 材料作文真题点拨与详解	(163)
【案例导入1】“畏己知”是一种境界	(163)
【案例导入2】欲求富国者必先利人	(164)
【案例导入3】坚持群众路线	(166)
第三节 命题作文真题点拨与详解	(168)
【案例导入1】论权力是一把“双刃剑”	(168)
【案例导入2】考核评价领导干部政绩	(173)
【案例导入3】生态文明与文明发展	(174)
第四节 公文写作真题点拨与详解	(176)
【案例导入1】讲话稿	(176)
【案例导入2】请示	(178)
第七章 写作范文精讲	(180)
第一节 政治篇	(180)
范文1 公务接待主题	(180)
范文2 征地制度改革主题	(182)
范文3 政府作风建设主题	(184)
范文4 政府采购主题	(187)
范文5 收入分配体制改革主题	(189)
范文6 禁止权力滥用主题	(192)
范文7 破除就业腐败主题	(194)
第二节 经济篇	(197)
范文1 景区经济发展主题	(197)
范文2 税费改革主题	(199)
范文3 电商经济发展主题	(201)
范文4 经济发展与环境保护主题	(203)
范文5 中小企业发展主题	(205)
范文6 新时代工人力量主题	(207)
第三节 文化篇	(210)
范文1 公共场所文明主题	(210)
范文2 道德建设主题	(212)
范文3 民俗文化主题	(214)

范文 4 实体书店保护主题	(216)
范文 5 文化强国主题	(218)
范文 6 公共文化服务体系建设主题	(221)
范文 7 文化创意产业发展主题	(223)
第四节 民生篇	(225)
范文 1 城市发展主题	(225)
范文 2 应急体系建设主题	(228)
范文 3 劳动者权益保护主题	(230)
范文 4 教育改革主题	(233)
第五节 生态篇	(236)
范文 1 雾霾治理主题	(236)
范文 2 低碳生活主题	(238)
范文 3 环境保护主题	(241)
范文 4 生态文明建设主题	(243)
范文 5 绿色建筑主题	(245)
范文 6 水资源保护主题	(247)
第八章 申论写作素材精选	(250)
第一节 道德主题的标题和开头结尾 40 例	(250)
一、标题 20 例	(250)
二、开头 10 例	(250)
三、结尾 10 例	(253)
第二节 创新主题的标题和开头结尾 40 例	(255)
一、标题 20 例	(255)
二、开头 10 例	(256)
三、结尾 10 例	(258)
第三节 精彩过渡与段落首句尾句 40 例	(260)
一、层次与段落过渡句 20 例	(260)
二、分论点与段落首句尾句 20 例	(263)
第四节 经典格言与权威警句	(267)
一、古今中外经典格言	(267)
二、当代权威警句	(282)

第一章 申论与写作考试概述

第一节 试题的类型和特点

一、申论

申论是公选考试中十分重要的科目,是选拔较高职级领导干部写作能力考试的主要形式。从近年来的考试实践来看,副厅级以上领导干部公开选拔考试的报考者,均须参加申论考试。

“申论”的本义是“申述,论述”,“申”是“论”的修饰、限定,决定了议论方式是由一定的材料出发,进行展开、引申和阐发。申论中“引申阐发”的依据是给定资料。是否提供给定资料作为阅读对象和引申依据,是判断一种考试是否为申论的基本标准。有给定资料而要求理解、概括、分析、写作的考试为申论,没有给定资料的任何形式的考试都不能视为申论。因此,申论与其他写作考试形式的根本区别在于提供给定资料,依据给定资料作答,给定资料既是考试所设问题的来源和依据,又是认识、分析和解决问题的依据。

给定资料是申论的源泉和灵魂。依据给定资料设置问题、要求作答,能够更全面、更深刻、更准确地测查应试者的阅读理解、综合分析、贯彻执行、提出和解决问题、文字表达等能力。由于考查方式科学、测试能力素质全面,申论成为高级领导干部公开选拔写作考试的主要形式。

申论给定资料(通称“材料”,亦称“给定材料”)通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,涉及某一问题的为单一主题材料,涉及多个问题的为复合主题材料;要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

申论的试卷结构主要包括注意事项、给定资料、申论要求三部分。

(一)注意事项

试卷的第一部分是注意事项,提示考生答题时限、答题要求,并给予指导性建议。

如广东省公开选拔副厅级领导干部考试科教类《申论》真题的注意事项为:

1.姓名、准考证号须填在密封线内指定位置,卷面上不准做与答题无关的标记符号,所有答案都必须答在试卷上,否则作废。

2.用蓝色或黑色墨水笔、圆珠笔答题,要求书写清楚,卷面整洁。

3.应试者注意:请认真阅读下面的资料,并按具体要求作答。

(二)给定资料

材料占据试卷的主要篇幅。公选申论材料有几则到十几则不等,字数少则 1500 字,多则 7000 余字。材料内容通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,一般是关系国计民生、政府工作和领导干部自身建设的热点问题。

材料大多不是一篇完整文章,而是根据一定的关联性、为了一个目的而拼合起来的新闻报

道、文件、文篇章节选。不同材料间的联系是松散的,排列次序有的体现思维程序或逻辑程序,有的则没有明显的规律和章法。其常见形式有:

A

资料 1:城管执法一直以来留给人们的印象都是粗暴、不文明。近期,北京城管综合行政执法局制定了“三个严禁”和“四个不准”。“三个严禁”是要求城管队员严禁打骂、侮辱相对人;严禁吃拿卡要;严禁向相对人通风报信。“四个不准”是要求城管队员不准强行暂扣物品;不准强行上车检查;不准追赶行进中的车辆;不准追赶奔跑中的相对人。

资料 2:以前城管执法人员开着小车执法,或者开着卡车,收来的东西都放在卡车上,如果街道拥挤,或者在执法的过程中出现争执,围观人群过多,容易造成道路堵塞,带来了不好的影响。如今的深圳市城管人员骑着自行车执法,既不会阻碍交通,又拉近了与小商小贩的距离。

资料 3:武汉、上海等地方成立了女子城管执法队,女子城管执法队执法员主要是宣传法律法规,对不良行为进行文明劝导,遇到问题时进行立案,交由其他城管执法队员进行执法,树立了城管执法新形象。

用“资料+阿拉伯数字”的方式表示序号,形式较为规范。

B

1.环境污染问题已经成为严重危害群众健康、影响社会稳定的重要因素……

2.近年来,在耕地面积不断减少的情况下,化肥的使用量一直处于上升态势……

3.1988年,山东省即墨市环保局就在全市设立了10处乡镇环保所,对农村地区的污染源实行属地化、就近管理……

用阿拉伯数字表示序号,形式较为简单。

C

一、“大学生村官”是指政府选聘的专科以上学历应届或往届优秀高校毕业生,到农村乡镇担任村党支部书记助理、村委会主任助理和团委书记、副书记等职务的工作人员……

二、选聘到村任职的高校毕业生为“村级组织特设岗位”人员,由各省区市提出计划并组织选聘工作……

三、2008年10月28日,由共青团中央、中国大学生就业杂志社、中青网组织评选的首届全国“十佳大学生村官”颁奖典礼在清华大学举行,周倍良等10人获首届“中国十佳大学生村官”荣誉称号……

用汉字数字表示序号,形式简单。

(三)申论要求

也可表述为“作答要求”,即要求作答的题目,包括问题、具体要求等。一般根据材料的内容进行设计,按照不同的难度要求设置2~4道题目。在题型构成上,文章写作题是必考题型,其他可包括概括题、分析题、对策题等。

申论中的“作答要求”分为两个层次,一是“题干”,即明确作答任务和对象的层次,就是什么问题、属于什么题型;二是“补充性要求”层次,规定作答条件、所要达到的标准要求。作答要求包含的提示分三个方面:作答任务、作答对象、作答条件。

作答任务:限定作答内容。对作答者需要做什么提出明确要求。如整理反映的情况,指出存在的错误并改正,撰写文章。这是试题最核心的部分,是审题必须首先把握的环节。

作答对象:限定作答范围。明确提出对哪一个范围的给定资料进行作答,对什么问题进行作答。如“我国经济发展存在的主要问题”,“根据材料 1~18 提供的信息,整理情况反映”,“针对乡镇政府如何做好公共服务问题,提出你的看法”。这是试题最基本的要求,审题和作答必须牢牢把握,避免超越范围,搞错对象。

作答条件:限定作答条件。明确提出依据什么条件,按照什么标准和具体要求进行作答。如“不得大段抄录给定资料”,“紧扣给定资料”,“作为职能部门的工作人员”,“针对问题,分条作答”,“不写成因,只写出对策”,“字数不超过 400 字”,“条理清楚,表述简明”。这是试题的补充要求,也是作答的必要依据。

作答申论必须细读“作答要求”,准确无误地领会题意规定,严格按照给出的标准、要求和条件来作答,是否能够不折不扣地落实“作答要求”,是申论答卷能否获得高分的关键所在。如果说申论作答有什么诀窍,这诀窍就在于——百分之百、尽可能到位和精彩地落实试题给出的“作答要求”。

例 1:

1.仔细阅读以上材料,请你提出构建社会信用体系的对策与建议。字数要求 400 字左右。(40 分)

2.请以“公信是金,诚信是本”为题写一篇议论文,字数在 1000 字以上。(60 分)

对策与议论文写作两道题构成的试题模式,包含内容、标题、文体和字数要求。

例 2:

1.请用 300~400 字,概述所给材料的主要内容。

要求:兼顾“利弊”两个方面。(20 分)

2.我国具备了实行“储蓄存款实名制”的哪些条件?还存在哪些必须解决的问题?请用 300~400 字有条理地说明。(20 分)

3.我国应怎样进一步完善“储蓄存款实名制”?请用 400~500 字,逐条阐述你的对策与建议。(20 分)

4.请联系实际,选择恰当角度,以“从‘实行储蓄存款实名制’谈起”为副标题,写一篇谈改革的文章。

要求:自拟题目,观点鲜明,内容充实,结构完整,语言流畅,不少于 700 字。(40 分)

包含概括、分析、对策、写作 4 道题目,内容、标题、篇幅、文字技巧等要求比较全面,为典型的申论试题要求。

二、写作

(一)材料作文

材料写作,要求根据题目给出的简短材料,提炼出主题并进行写作,它是围绕材料反映的问题或体现的观点、原则、道理写文章的一种题目。

材料写作类试题,主要包括给出的简短材料和写作要求两部分。其中,给定材料一般不超

过2则、300字,给定材料短小是它与申论型试题的主要区别。

备考这类试题,考生要提高阅读材料和理解材料的能力。因题目中的材料多半较为抽象,所以在作答中,需要综合各个领域的知识、生活体验以及工作经验,并在运用比较权衡和逻辑分析方法的基础上,去理解材料反映的问题实质和蕴涵的哲理、启示,最终准确、合理地确立文章主题并进行写作。

1. 单一材料

例:阅读下列材料,自拟题目,撰写一篇不少于1000字的议论文。

据有关专家研究表明,每个人都有“往上爬”的强烈欲望。这既表现在经济方面,又表现在政治方面。政治权力结构就像一个金字塔,我们的干部都在拼命往顶层爬,目标就是到最高层。在这种不断往上爬的过程中,人们很少考虑自己的能力是否与更高职位相适应。人们往往都记住了拿破仑的一句名言:不想当元帅的士兵不是好士兵。

试题包括一则材料,考生要在规定字数内,在材料所反映的主题下,给文章立意、拟题和写作。

2. 多材料

例1:阅读下列材料,自拟题目,撰写一篇不少于1000字的议论文。

材料1:有这样一则寓言。一只老鼠正在偷食,被猫逮住了。老鼠赶紧哀求道:“请放过我吧,我会送您一条大鱼。”猫说:“不行。”老鼠继续求道:“我送您5条大鱼行不行?”猫还是不应。老鼠不死心:“假如您放了我,以后我每天给您送一条大鱼。”猫咪起了眼睛,不语。老鼠认为有门儿,不失时机地说:“您平常很少吃到鱼,只要放我一马,以后就会天天有鱼吃,而且没有谁会知道我们的交易。”猫虽然还是不语,但心里却在翻江倒海:老鼠的主意不错,放它一回,我便天天能吃到鱼。但我这次放了它,以后它还会偷主人的东西。抓老鼠是我的天职,如果我一念之差,和它同流合污,就毁了一世名声。想毕,猫突然睁大眼睛,伸出利爪,将不断哀求的老鼠撕噬掉了。

材料2:厦门远华特大走私案首犯赖昌星曾经不无得意地说:“我不怕共产党的官,就怕共产党的官没爱好。”

两则材料,但是主题一致,只是材料类型不同。是寓言故事和引述话语的结合。

例2:在下面两份材料中,任选其一,自拟题目,写一篇文章。

材料1:一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众中去的群众路线,是我们的事业不断取得胜利的重要法宝,也是我们党始终保持生机与活力的重要源泉。坚持党的这一根本工作路线,是对各级领导干部的思想、作风的一个根本要求。所有的领导干部,都要经常深入群众、深入实际,认真调查研究,认真倾听群众的呼声、要求和意见,努力把群众创造的经验总结出来,努力找到解决问题的有效办法,并依靠群众加以解决。

材料2:学风问题是对待马克思主义的态度问题,是关系党的兴衰和事业成败的重大政治问题。能不能坚持理论联系实际的马克思主义学风,是理论上和政治上是否成熟的一个重要标志。

同样是两则材料,但主题不同,需要考生从中选择其一,进行写作。

(二)命题作文

命题作文是公选写作考试的常见形式,一般与公共科目知识综合在一张试卷中出现。所谓命题作文,是指给出、限定标题或主题的文章写作形式。

这一类试题形式较为简单,大部分试题十分简短,主要包括文章的标题或主题、具体写作要求两部分。标题和主题大多为直接给出或者限定。

备考这类试题,一般要求应试者要审清题意,把握好写作的角度,严格按照给出的标题和主题进行写作;文章的观点应正确、鲜明,要有理论的阐述;要有结合实际的分析,力求写出个人的见解和体验;要有清晰的思路与层次,结构应完整、严谨;语言应准确、流畅;卷面要整洁、规范。

1.直接给出标题

例 1:

浅谈政绩。

要求:篇幅在 1500 字以内。

例 2:

论“忧劳兴国”。

要求:写成 800 字以上的议论文。

例 3:

做人与做官。

要求:写一篇 800 字左右的议论文。

试题包括文章标题和字数、文体等具体要求两部分。

2.直接限定主题

例 1:

从“数字出官,官出数字”现象出发,谈谈如何评价、考核领导干部的政绩问题,题目自拟,800 字左右。

例 2:

从生态文明问题出发,就坚持文明发展道路,自拟题目,写一篇文章,1200 字左右。

例 3:

从全面加强农村文化建设的角度,就繁荣农村文化市场,增添农村文化活力,自拟题目,写一篇文章,1000 字左右。

试题包括文章主题,所要评价和分析、解决的主要问题,以及字数、文体、拟题方式等要求,其方向比较明晰,立意难度低于仅给出标题的试题。

(三)公文写作

公文写作是公共科目笔试的必考题型。具体考查方式分为两种,一种是在公共科目基本知识中出现,以客观性题型为主,如选择题、辨析(挑错改错)题;另一种是在申论科目或公共科目中的写作部分单独出现,以主观性试题的形式呈现,如公文全文或内容要点(提纲)的写作。申论科目试题由多个题型组成的,也存在辨析公文错误并改正的一类题型,但这种情况不多见,更多的还是以公文全文或要点的写作形式呈现。后一种题型是申论、写作类试题的重要构成部

分,也是本书所要介绍和论述的重点。

公文写作题、辨析题的作答必须以公文写作和处理的基本知识为基础。掌握了公文文体、结构、格式和行文规则、语言运用等知识,才能准确找出和改正试题提供文本中的错误,才能正确地起草和书写公文;也只有掌握了文种知识及其选用原则,才能正确地选定常用公文的文种,辨析试题提供的文本在选用文种上出现的失误,并加以改正,结合有关写作知识写出文种正确、格式正确、内容正确的公文或公文要点、提纲。

例 1:普通写作类公文试题

请你以“继续深入开展机关良好形象工程建设活动”为题,为政府办公厅领导写一篇在全厅干部大会上的讲话稿。

要求:不少于 1000 字。

(某省公选公共科目笔试真题)

例 2:申论类公文写作试题

【试题】以下面提供的材料为依托,遵循“请示”的写作格式(只要求写明标题、受文单位、正文、行文单位、成文时间),按照“请示”的写作要求,以广东省人民政府的名义,向国务院起草一份内容先后有序、结构合理的“请示”。

【材料】丹霞山风景名胜区位于广东省韶关市仁化、曲江两县境内,面积 186 平方公里,分丹霞山、韶石山、大石山三个景区。距韶关市区最近处 10 公里,最远处 50 公里,柏油公路直达主峰景区,观光旅游的交通十分方便。

根据国务院《风景名胜区管理条例》,我们对丹霞山风景名胜区进行了资源调查、评价,编制了总体规划。现申请把丹霞山风景名胜区列为国家重点名胜区,请审批。

据地质考证,6500 万年前丹霞山所在地是一个大湖泊,由于造山运动,形成红岩峭壁和嶙峋洞穴,构成奇异自然风景。在全世界同类地形中,以丹霞山最为典型,“丹霞地貌”已成为国际地质学名词。现丹霞山景区已开发接待游人的范围为 12 平方公里,主要景点有 87 处,山、瀑、江、湖兼备,绿化良好,兼之摩崖石刻、寺庵、亭台楼阁点缀其间,自然人文景观丰富。靠丹霞山南侧的韶石山景区,傍地浚水,是历史上舜帝南巡奏乐之处,内有“三十六石”的奇景;丹霞山两侧的大石山景区,类似丹霞山的奇山异峰,有丹寨幽洞、岩柱等自然景观。在丹霞山风景名胜区附近,有“金鸡岭”、“九龙十八滩”、“古佛岩”、“南华寺”、“马坝人遗址”等风景及名胜古迹,总面积约 4 万平方公里。目前,粤北地区以丹霞山风景名胜区为中心形成了我省一条重要的旅游线。

(某省公选申论科目笔试真题)

申论类公文与普通写作类公文试题的主要不同,在于给出一定数量的材料,增加阅读理解能力要求,同时限定公文写作的范围,以加强考生作答的针对性,提高试题难度。

第二节 申论与写作考试的阅卷与评分

一、基本规定

申论与写作试卷的阅评是评卷工作中的难点,由于阅卷人不同,对考生答题的内容、语言、结构、文体的看法和喜好也就各不相同,分数也就会存有差异。就是同一名阅卷人在不同的时段评判同一份试卷,所评分数也可能不一致。为此,申论与写作试卷的评分主要从以下三个方面入手,以尽可能地减少测量误差、最大限度地保持最后分数的客观公正。

(一)精心挑选阅卷人员

专门聘请业务水平高、组织能力强的从事公务员考试研究的资深专家教授担任总主评,领衔阅卷专家组,由专家组负责阅卷的督导和培训工作。选聘非本地户籍(地域回避),至少有三次以上的公考、高考阅卷经历,高职称、高学历(90%为高级职称或硕士、博士),专业能力强,思想素质过硬的专业阅卷人员承担阅卷工作任务。

(二)严密组织阅卷现场

阅卷现场实行全封闭管理,所有阅卷工作人员凭证入场。整个阅卷过程在保密状态下进行,阅卷人员只能看到所阅评的试卷内容,而不会看到所阅评试卷内容以外的其他任何信息。

(三)严格执行阅卷程序

申论与写作试卷阅评采用“网上阅卷”、“一卷多评”方式。

第一,答卷入库。考试结束后将所有考生的答卷通过电子扫描进入电脑数据库。

第二,分析试卷。阅卷专家组对随机抽取的答卷进行集中评析,结合标准答案和考生答题中反映的共性问题进行讨论,共同制定出统一的评分标准和具体评分细则。

第三,集中培训。阅卷专家组组织全体阅卷人员培训,集中学习评分标准和具体评分细则并进行试评和评分比对,经过多份典型答卷的试评,试评分数误差达到规定控制值的阅卷人员方可正式评卷。

第四,正式阅评。考生答卷通过电脑系统随机抽取两名阅卷人员各自在网上阅评,进行一评和二评,由两名阅卷人员独立评分后取平均值。若两位阅卷人员评出的分数超出分数误差控制值时,则进行第三评,再取其中两个分值相近的进行平均。若三评后仍然超过原定的误差控制值,则交由阅卷小组组长进行仲裁。对有争议的答卷,将提交给专家组审议、定夺,给出终评。所有考生的成绩,都是阅卷人员给出分数后由计算机自动合成。

第五,质量监控。总主评和专家组成员不但要及时处理阅卷过程中出现的问题,还要不断抽查、复查、监控整个阅卷过程,防止偏宽、偏严和错评、漏评,以最大限度保证评分的客观性。

二、基本原则

公选申论与写作考试的评分标准根据职位层级(如副厅以上、副处以下)、类别(如政法类、科教类)、地域、年份等,存在一定差异或发生动态变化,其因时、因地、因级、因行而异,但其基本原则是一致的。基本原则是:

(一)按点计分

概括、分析、对策题型的答案都具有评分要点,以内容要点为主,每答出一个要点给若干分,未答出或答得不正确不得分。

(二)分档判卷

文章写作题型没有明确要点,只对内容和形式提出要求,按内容合理性和形式完善性分为四到五个档次,每个档次拉开 5 分至 8 分的级差。阅卷者依据参考答案的立意、结构、语言等要求,对试卷的评定进行弹性把握。

(三)格式计分

对应用文(主要是公文或事务文书)的写作格式规定分数,格式的正确性和规范性按评价点和评价标准进行计分。

(四)文面计分

对小题(概括、分析、对策题型)和大题(文章写作)分别规定一定的文面分数,在把握内容准确的基础上给出得分。内容不准确,文面不得分;内容准确,可按文面的整洁规范程度给予相应分数,如文字简明得 1 分,语言生动得 3 分。

(五)一般不给满分

每一道试题的答案,分别从内容和形式两个角度进行评分,阅卷者把握一般不给满分的原则,实际考试中考生基本不可能得到满分。

三、具体评分标准

(一)要点

- 1.分值范围在 1~3 分。
- 2.数量在 5~15 个。

【真题举例】

请用 300~400 字,概述所给材料的主要内容。

要求:兼顾“利弊”两个方面。(20 分)

【评分标准】

储蓄存款记名制的有利方面,表现为以下几点:

- 1.有利于保护储户利益,减少存款纠纷,防止存款被冒领,保障存款安全;(2 分)
- 2.有利于加强税收管理,增加国家税收;(2 分)
- 3.有利于规范收入分配秩序,保护合法收入,取缔非法收入,整顿不合理收入,调节过高收入;(2 分)
- 4.有利于健全机关财务管理,铲除“小金库”等腐败温床,防止公款流失;(1 分)
- 5.有利于打击腐败和经济犯罪,便于司法部门调查取证;(1 分)
- 6.有利于建立完善个人信用体系,保护个人资产,完善社会法律制度,维护社会公平正义;(1 分)
- 7.有利于促进银行自身的发展。(1 分)