



全国油茶产业 发展文件汇编 (2008~2011)

国家林业局油茶产业发展办公室 主编

中国林业出版社



全国油茶产业 发展文件汇编 (2008~2011)

国家林业局油茶产业发展办公室 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

全国油茶产业发展文件汇编(2008~2011)/国家林业局油茶产业发展办公室 主编.
—北京:中国林业出版社,2011.9
ISBN 978-7-5038-6303-5

I. ①全… II. ①国… III. ①油茶—林业经济—经济发展—文件—汇编—中国—
2008~2011 IV. ①F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 174890 号

责任编辑:于界芬

电话:010-83229512

传真:010-83227584

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

电话 010-83224477

网址 lycb.forestry.gov.cn

发行 新华书店北京发行所

印刷 北京百善印刷厂

版次 2011年9月第1版

印次 2011年9月第1次

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 17

字数 414千字

定价 56.00元



序

发展油茶产业，是党中央、国务院站在保障我国粮油安全、促进农民增收致富的战略高度作出的重大决策，胡锦涛总书记、温家宝总理、回良玉副总理都对油茶产业发展作出重要批示；2009年、2010年连续两年的中央1号文件都明确提出要大力发展油茶等木本油料。2009年10月，国务院批准实施《全国油茶产业发展规划》，并由国家林业局、国家发展与改革委员会、财政部三个部门联合对外发布，这是就一个单一的经济林树种由国务院批准一个专项规划，这在林业发展历史上是前所未有的。党中央、国务院之所以如此重视油茶产业发展，主要是因为：

第一，发展油茶产业是我国解决粮油安全问题的一项重要举措。油料匮乏仍是摆在我国当前的一个突出问题，特别是食用植物油严重缺乏，供需矛盾十分突出。近几年来，我国食用植物油的消费量以每年10%以上的幅度增加，并且对外依存度达到60%以上。目前，我国国产植物油的主要来源是菜籽油和花生油，而这两种油料作物的种植都与粮食生产存在着争地的矛盾。发展油茶产业，不仅不与粮食争地，还具有很高的经济效益和社会效益。按照现有良种平均产油量，即平均亩产茶油35~40千克计算，到2020年《全国油茶产业发展规划》任务完成时，茶油总产量将达到300万吨左右。这将对保障国家粮油安全作出的重大贡献。所以说，发展油茶为我国找到了一条解决植物油生产供应问题的有效途径，也是解决粮油安全的一项重大举措。

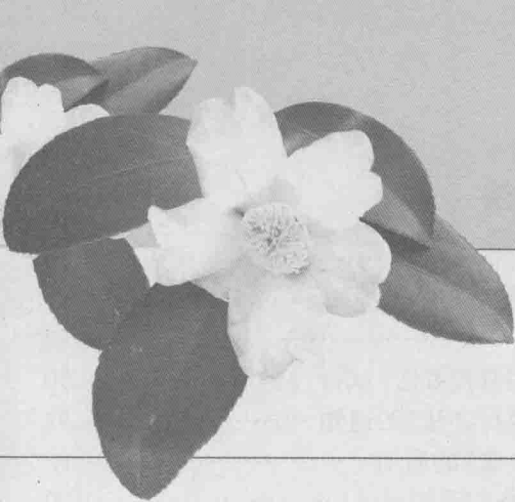
第二，发展油茶产业是促进农民增收和县域经济发展的一个重要途径。发展油茶产业既是落实科学发展观的生动实践，又是推进经济转型的有效办法。集体林权制度改革之后，农民拥有了林地的使用权，如何继续搞好后续服务，在给农民提供技术、资金扶持的同时，进一步帮助他们解决种什么、怎么种的问题至关重要。在南方地区引导农民种植油茶，并使之发展壮大成

为主导产业,就是林改后发展后续产业的一个很好的办法。油茶产业显著的经济效益,不仅能有效促进农民增收,还能返乡农民工实现再就业,有利于促进县域经济的发展。特别是油茶产业涵盖第一产业和第二产业,从种植到加工以及加工剩余物的综合开发利用,可以形成一条完整的产业链,为县域经济转型提供一条很好的途径。另外,油茶根系发达、枝叶茂盛、四季常青,抗干旱,耐贫瘠,具有绿化和改善生态环境的功能。可以说,油茶既是生态树、景观树,又是摇钱树,是促进县域经济发展一个新的增长点。

第三,发展油茶是优化人民消费结构,提高健康水平的最好选择。油茶从开花到果实成熟,经历了春夏秋冬四个季节。专家研究结果表明,茶油是一种保健油、长寿油,民间还称之为“爱妻油”。它与目前我们日常食用的菜籽油、花生油相比,在营养保健等方面具有很多独特的特点和优势,其主要营养成分甚至比橄榄油还高。特别是茶油具有的降血压、降血脂和提高免疫力、提高长寿率的“两降低两提高”功能,使其越来越受到人们的青睐,为优化人们植物油消费结构,提高国民健康水平提供了一个很好的选择。

国家林业局根据中央的部署和中央领导同志的重要指示精神,将油茶产业作为一项林业支柱产业来抓,2008、2009、2010年分别在湖南、江西召开了全国油茶产业现场会,对全国油茶产业的发展进行了全面部署。目前,全国各地发展油茶产业的积极性十会高涨,发展态势良好。三年多来,油茶产区各省(区、市)认真贯彻落实会议精神,紧密结合本地油茶产业发展现状和工作实际,研究制定了许多行之有效的政策措施,促进了我国油茶产业的健康发展。为方便各地交流经验,相互借鉴,帮助油茶生产者和管理者了解、遵循和借鉴油茶产业发展的有关政策措施和技术规程,提高油茶生产水平和管理水平,促进全国油茶产业又好又快发展,国家林业局油茶产业发展办公室汇编了中央和地方在油茶产业发展中出台的政策、措施及相关技术规程等,以供各地参考。本书分为5个部分,收录了领导讲话,中央和各省(区、市)出台的政策文件、规章制度、技术规程及标准、油茶良种目录等内容。这是一本适合林业管理人员和参与油茶产业发展的企业、农民借鉴和参考的资料汇编,本书的出版,将对我国油茶产业发展起到积极的促进作用。

编者



目录

一、领导讲话

回良玉副总理在全国油茶产业发展现场会上的讲话·····	3
解决突出问题 把住关键环节 积极稳妥地推进油茶产业又好又快发展	
——在全国油茶产业发展现场会上的讲话·····	7
深化认识 抓住关键 强化措施 真正把油茶培育成兴林富民的支柱产业	
——在全国油茶产业发展现场会上的讲话·····	13
在全国油茶产业发展现场会上的讲话·····	21
创新发展模式 激活经营机制 扎实推进油茶产业又好又快发展	
——在第三次全国油茶产业发展现场会上的讲话·····	25

二、政策文件

国务院办公厅关于促进油料生产发展的意见·····	35
财政部、国家林业局关于印发《林业贷款中央财政贴息资金管理办法》的通知·····	38
中国人民银行 财政部 银监会 保监会 林业局关于做好集体林权制度改革与林业发展 金融服务工作的指导意见·····	41
财政部 林业局 保监会关于做好森林保险试点工作有关事项的通知·····	45
财政部关于印发《中央财政现代农业生产发展资金使用管理暂行办法》的通知·····	48
关于做好 2011 年财政支持现代农业生产发展工作的通知·····	51
财政部关于整合和统筹资金支持木本油料产业发展的意见·····	54
2012 年农业综合开发林业项目申报指南(油茶部分)·····	57
国家开发银行 国家林业局关于开展林权抵押贷款工作的指导意见·····	59
国家林业局关于促进农民林业专业合作社发展的指导意见·····	64
国家林业局关于加快油茶种苗发展和强化种苗质量管理的通知·····	69
国家林业局关于切实抓好油茶良种种苗生产的紧急通知·····	71
国家林业局关于进一步抓好油茶种苗生产及质量管理工作的通知·····	74

三、规章制度

国家林业局关于印发《油茶种苗质量管理规定》的通知	79
浙江省林业厅关于做好油茶良种生产经营许可证核发等工作的通知	81
安徽省油茶良种繁育推广实施方案	87
安徽省林业厅关于印发《安徽省油茶种苗质量和使用管理办法(试行)》的通知	90
福建省林业厅关于印发《福建省油茶种苗质量管理暂行办法》的通知	92
江西省林业厅关于印发《江西省油茶种苗质量管理办法》的通知	95
河南省林业厅关于开展油茶良种苗木生产点认定工作的通知	100
湖北省林业局关于油茶种苗有关问题的紧急通知	103
湖北省林业局关于加强油茶种苗质量管理的通知	105
湖北省林业局关于印发《湖北省油茶良种繁育基地管理办法》的通知	107
湖北省林业局办公室关于印发《湖北省油茶良种繁育基地育苗检查评比办法》的通知	111
湖南省林业厅关于加强油茶采穗圃建设工作的通知	114
湖南省林业厅关于印发《湖南省油茶造林工程管理办法(试行)》和《湖南省油茶低产林改造工程管理办法(试行)》的通知	117
湖南省林业厅关于切实加强油茶种苗质量监管工作的通知	126
湖南省林业厅关于加大打击无证(非法)生产经营林木种子违法犯罪活动的通知	127
湖南省林业厅关于印发《湖南省油茶采穗圃管理办法(试行)》的通知	129
湖南省林业厅关于印发《湖南省油茶苗木质量管理办法》的通知	134
关于印发《广西油茶种苗生产经营和使用管理办法(暂行)》的通知	137

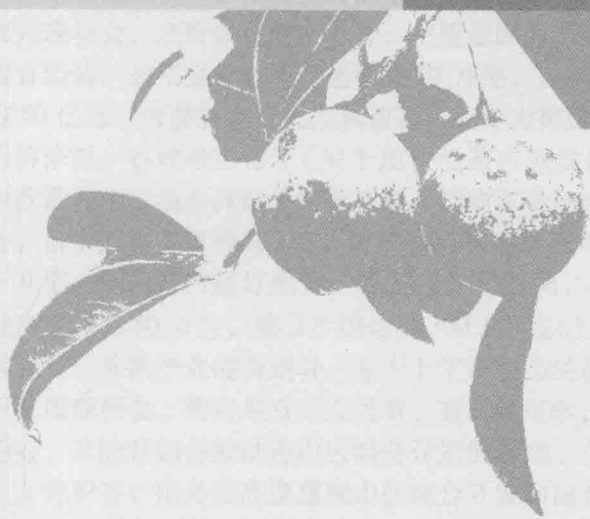
四、技术规程、标准

油茶 第1部分: 优树选择和优良无性系选育技术规程	153
油茶 第2部分: 优良家系和优良杂交组合选育规程	162
油茶 第3部分: 育苗技术及苗木质量分级	170
油茶栽培技术规程	177
油茶低产林改造技术	194
油茶采穗圃营建技术	201
安徽省油茶良种繁育技术要领(试行)	208
湖北省林业局关于印发《湖北省油茶良种繁育基地建设技术规程》的通知	214
广西林业厅关于印发《广西油茶低产林综合改造技术方案》的通知	223
云南省油茶采穗圃营建技术规范(试行)	233
油茶无性系丰产林培育技术规程	236
油茶芽苗砧嫁接育苗技术规程	243

五、良种目录

国家林业局林木品种审定委员会审(认)定的油茶良种名录	251
有关省(区)林木品种审定委员会审(认)定的油茶良种名录	254

一、领导讲话



同志们：今天，我们在这里召开全市领导干部大会，主要任务是传达中央、省委、市委的有关精神，部署全市领导干部大会的工作。下面，我讲几点意见。

一、要认真学习领会中央、省委、市委的精神。中央、省委、市委的这次大会，是在我国改革开放和社会主义现代化建设的关键时期召开的，具有十分重要的意义。全市领导干部要认真学习领会中央、省委、市委的精神，特别是关于改革开放和社会主义现代化建设的重大决策，以及关于领导干部队伍建设的要求。要深刻领会中央、省委、市委的精神，并将其转化为推动工作的动力。

二、要紧密结合实际，创造性地开展工作。全市领导干部要结合本单位的实际情况，创造性地开展工作。要深入调查研究，了解基层情况，倾听群众意见，使我们的工作更加符合实际，更加符合群众的利益。要勇于探索，大胆创新，在改革开放和社会主义现代化建设的实践中，不断开创工作的新局面。

三、要切实加强领导干部队伍建设。全市领导干部要不断加强自身建设，提高政治素质、业务素质和道德素质。要树立正确的世界观、人生观、价值观，增强党性修养，保持清正廉洁。要密切联系群众，全心全意为人民服务，做到权为民用、情为民系、利为民谋。要自觉接受群众的监督，做到自重、自省、自警、自励。

四、要全面落实党风廉政建设责任制。全市领导干部要全面落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律各项规定。要自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀，保持艰苦奋斗、勤俭节约的作风。要加强对亲属和身边工作人员的教育和管理，防止他们利用自己的职权和影响谋取私利。要自觉接受组织和群众的监督，做到公正、公平、公开。

同志们，全市领导干部大会的工作已经部署下去了，希望大家认真贯彻落实，确保各项工作任务的顺利完成。谢谢大家。

回良玉副总理 在全国油茶产业发展现场会上的讲话

(2008年9月11日)

在专题研究农村改革发展的十七届三中全会即将召开之际，在集体林权制度改革在全国全面推开之时，在国际国内粮油等重要农产品供给出现一些新情况的背景下，我们在湖南省组织召开全国油茶产业发展现场会，认真贯彻落实胡锦涛总书记和温家宝总理关于山区综合开发和油茶产业发展的重要指示精神，学习借鉴湖南等地的先进经验，专题研究部署油茶产业发展工作，这对加快推进山区综合开发，发挥林业的多种功能，促进社会主义新农村建设，保障国家粮油安全具有重要的意义。

刚才，湖南省委书记张春贤同志发表了热情洋溢的致辞，徐明华同志、熊盛文同志分别介绍了湖南省和江西省发展油茶产业的情况、经验和思路、举措，讲得都很好。这次会议是现场会，之所以在湖南省开，主要是因为湖南省是我国最大油茶产区，油茶产业发展很有经验。去年全省油茶产量突破10万吨，占全国总产量的一半以上，油茶产业产值突破50亿元。省委省政府把发展油茶产业作为推进新农村建设、促进农民增收的一个重要内容来抓，省政府出台了《关于加快油茶产业发展的意见》。一些市县出台了扶持措施，对改造和新造油茶林给予资金扶持。湖南省科技力量雄厚，先后培育出150多个油茶新品种，占全国选育良种的2/3。良种油茶每亩最高可产油75千克，比平均亩产油量提高了十几倍。湖南省已制订规划，将利用8年时间，建设高产油茶产业基地1000万亩^{*}，茶油产量达到50万吨，油茶产值达到300亿元以上。因此，湖南省目前是全国油茶技术的领先者、油茶产业的领跑者。今天上午我们已经看了一些很好的典型，在湖南召开油茶产业发展现场会，确实是有亮点可看、有真经可学，既能增强各地加快发展木本粮油产业的信心，又能开拓各地推进山区综合开发的思路。

党中央、国务院高度重视山区综合开发和油茶等木本粮油产业发展。国民经济和社会发展“九五”计划将山区综合开发列为国民经济发展的重要举措，并于1996年开始先后分4批在全国30个省(区、市)的114个县开展了山区综合开发试点示范。进入新世纪以来，山区综合开发工作继续得到推进，胡锦涛总书记近年来先后三次对山区综合开发作出重要批示，有关部委对如何加强山区综合开发进行了专题研究。中央对食用植物油的供应和油料作物的发展也十分关注和重视，中央领导同志多次作出指示，明确提出要大力发展油茶等特种油料作物。今年1月，温家宝总理就发展油茶产业作出重要批示，要求在充分论证的基础上作出规划，并研究相应措施。最近，胡锦涛总书记又就发展油茶产业作出重要批示，要求纳入整个油料产业发展认真研究部署。我们一定要很好理解、坚决落实。

^{*} 1亩=1/15公顷。

当前,我们面临着深入贯彻落实科学发展观的新要求,面临着继续推进农村改革发展的新任务,面临着全面谋划粮油等重要农产品长远发展思路和举措的新机遇。在这个背景下,大力发展油茶等木本粮油产业、深入推进山区综合开发,具有全局和战略意义。

我们要站在保障国家粮食安全的高度,重视发展油茶等木本粮油产业。解决我国 13 亿人口的吃饭问题始终是治国安邦的头等大事。长期以来,党中央、国务院把发展粮油生产放在突出位置,采取了一系列强农惠农措施,大幅度提高了我国粮油生产能力,实现了用占世界 6.5% 的淡水资源、9% 的耕地资源养活世界 21% 人口的奇迹,为人类发展和全球粮食安全作出了重大贡献。特别是党的十六大以来,中央连续下发 5 个指导农业农村工作的一号文件,加大对农业的支持力度,已经实现连续 4 年粮食增产。但是,我们必须清醒地认识到,保障国家粮食安全依然面临着十分严峻的挑战。从国内来看,尽管目前我国粮食、植物油供给和价格保持相对平稳,但部分产品的进口依存度已经很高,成本推动的粮油价格上涨压力不断增大,实现粮油长期供求平衡面临着巨大压力。目前,进口植物油已占国内市场的大部分,我国已成为世界最大的食用植物油进口国,我国也是世界油料进口大国。当前和今后一个时期,我国粮油供求面临一系列制约因素:人口越来越多,城镇人口快速增加,直接推动了粮油需求总量的刚性增长;耕地越来越少,到 2007 年底已降为 18.26 亿亩,遏制耕地减少趋势的压力十分巨大;消费结构不断升级,人们由过去主要吃粮向吃更多的肉蛋奶、由吃普通油向吃高档油的方向转变;农业基础设施薄弱,农业受自然灾害影响很大;农业生产成本不断提高、比较效益不断降低,提高农民发展粮油生产的积极性面临新的困难。从国际来看,随着石油价格的变动和粮食需求的增长,粮食危机的困局在持续演化,粮食安全面临的不确定性在增加。这对人类社会的健康发展构成极大威胁,维护粮食安全已成为世界各国高度关注的重大战略问题。我们必须保持强烈的危机感,采取有效措施予以应对。必须指出的是,我们所讲的粮食安全,实际上是包括食用植物油在内的、广义的食物安全,应当通过广辟食物源来保障食物安全。木本粮油是优质食物源,应当充分发挥木本粮油在保障食物安全中的重要作用。

我们要站在有效利用国土资源的高度,谋划发展油茶等木本粮油产业。如何有效利用国土资源,走中国特色的农业现代化道路,是我国现代化建设面临的重大课题。长期以来,我们更多的是在耕地上做文章,对耕地精耕细作的程度已达到了相当高的水平。今后,耕地的潜力还要继续挖,但我们必须将视野从有限的耕地资源,拓展到更为广阔的国土资源。我们不仅要使耕地利用好,而且要树立大农业观念,把草原、大陆架渔场、林地资源用好。要加快山区综合开发步伐,全方位开辟粮油来源。我国木本粮油的培育历史悠久,全国大部分地区都有广泛分布,如板栗、核桃、枣、油茶等,不仅能直接替代和补充粮食,还能够改善食物结构,有益身体健康,提高生活质量。我国山区面积占国土总面积的 69%,有近 8 亿亩宜林荒山荒地,木本粮油发展潜力巨大。发展木本粮油具有不与粮争地的显著特点,不仅不占用耕地,还可以腾出更多的耕地资源来种植其他农作物,从而大大缓解耕地的压力。随着科学技术的迅猛发展,加上相关政策的支持,通过大力推广优良新品种以提高单产和扩大种植面积,经过 10 年左右的努力,可以提供相当数量的木本食用油,将大大增加我们解决粮油问题的回旋余地。

我们要站在促进林业又好又快发展的高度,推动发展油茶等木本粮油产业。林业既是重要的公益事业、又是重要的基础产业,既承担着维护生态安全的重要功能、又承担着提

供林产品的重要任务。促进林业又好又快发展，必须着眼于发挥林业的多种功能。发展油茶等木本粮油产业，有利于林业多种功能的充分发挥。从食物功能看，木本粮油是优质食用粮油，具有很高的营养价值和保健作用。特别是茶油，色清味香，不饱和脂肪酸含量高，维生素E的含量也高。长期食用茶油，对于心脑血管疾病具有很好的医疗保健作用。联合国粮农组织已将其作为重点推广的健康型高级食用植物油。从原料功能看，油茶全身都是宝，具有很高的综合利用价值，茶枯饼、茶皂素、茶籽壳及生产茶油的剩余物，可广泛用在日用化工、印染、造纸、化学纤维、纺织、农药等领域。从增收功能看，油茶是一种长寿树种，具有一次种植、多年受益的特点，稳产收获期可达80年以上，是名副其实的“铁杆庄稼”。从生态功能看，油茶四季常绿，根系发达，枝叶繁茂，花大而美观，耐干旱瘠薄，适生范围广，生态效益显著。大力发展油茶，能够绿化荒山、保持水土、改善农村生态面貌和人居环境。还要看到，发展油茶等木本粮油产业，对于巩固和扩大集体林权制度改革成果具有重要作用。对广大农民来讲，获得林木所有权和林地使用权只是第一步，更重要的是能从中获得实实在在的利益。只有把包括木本粮油在内的林业产业发展起来，农民才有经营山林的积极性，集体林权制度改革成果才能长久巩固。

近年来，林业部门以科学发展观为指导，站在全局和战略的高度，按照中央关于保障粮食安全、建设社会主义新农村等一系列重大部署，在做好造林绿化、森林资源保护、荒漠化防治、野生动植物资源保护、森林防火等工作的同时，重点抓了集体林权制度改革、林业产业发展和林业抗灾救灾等工作，成绩显著，并积极推动山区综合开发，提出把油茶产业作为一个大产业来抓，作为重要突破口来抓，采取了得力措施，取得了良好开局。会前，国家林业局局长贾治邦跟我详谈了下一步油茶产业发展工作安排，所提的指导思想、目标任务、工作重点和政策措施都很好，明天会上治邦同志还要进行全面部署，希望各地、各部门认真抓好落实。这里我简要讲几点意见。

第一，尊重规律，科学规划。发展油茶产业，科学规划是基础。有关部门要在现有工作基础上，尽快制订出台全国油茶产业发展规划。各地要紧密结合实际，综合考虑土地、资金、品种、市场等各种因素，突出资源优势和区域特色，科学制订本地油茶产业发展规划。油茶等木本粮油树种对自然条件要求严格，必须坚持因地制宜。无论是编制全国规划还是编制各地规划，都必须立足于既充分挖掘土地资源潜力，努力扩大新造高产油茶林面积，又充分挖掘现有油茶林增产潜力，通过抚育垦复、更新改造等措施不断提高产量；既加强试验示范基地建设，又注重面上推广与发展；既扩大种植面积，提高油茶产量，又促进茶油及副产品精深加工；既充分发挥广大林农的主体作用，又注重发挥龙头企业的带动作用，确保整个产业在高起点上向前发展。

第二，科技支撑，提升层次。油茶是一个古老的树种，也是一个古老的产业。在新的起点上把这个传统产业做大做强，必须依靠科技进步，提升产业层次。要优化、整合林业科研院所、企业技术中心等各方面的科技资源，为油茶产业发展全过程、全方位提供强有力的科技支撑。要在加强现有新品种、新技术推广应用示范的同时，充分利用现代生物技术，加强优良新品种及其栽培技术的研究开发，不断培育产量更高、抗性更强、适应范围更广的优良新品种。要充分利用高新技术和常规技术相结合的方法，加快优良新品种苗木的繁育，扩大苗木生产规模，努力满足产业发展需要。要切实加强示范基地建设，通过优良高产新品种的推广应用和新技术的组装备套，为广大林农和生产企业提供示范样板，增

强他们发展油茶的积极性。要建立健全技术服务体系,组织广大科技人员深入油茶生产一线开展技术服务,切实提高油茶生产的科技含量。要切实加强茶油产品加工新技术、新工艺的研究创新,搞好深加工,开发新产品,延长产业链,提高附加值,最大限度地提高综合经济效益。

第三,农民主体,龙头带动。发展油茶等木本粮油产业,促进农民增收是重要的出发点,调动农民积极性是根本的立足点。要按照中央的部署和要求,全面推进集体林权制度改革,把集体林地经营权和林木所有权落实到农户,确立农民的经营主体地位,激发农民发展林业生产经营的积极性。要用现代经营方式推进木本粮油产业,加大对龙头企业的扶持力度,鼓励企业投资发展油茶产业,探索企业建基地、基地带农户的产业化发展模式,不断提高油茶等木本粮油产业的规模化、集约化经营水平。

第四,市场主导,政策扶持。发展油茶等木本粮油产业,必须坚持市场导向,充分发挥市场机制的基础性作用。同时,也要注重发挥政策的引导、扶持作用。要研究制定良种补贴、技术培训、生产大县奖励、基地建设等扶持政策,调动农民和地方政府发展油茶产业的积极性。中央投资要落实到位,地方各级政府也要设立油茶产业发展专项资金,切实加大政府投入力度。要积极探索林地流转、森林保险、林权抵押等相关政策措施,推进农村专业合作经济组织建设,扶持各种形式的产销衔接活动,增强抵御自然灾害和市场风险的能力。要引导金融、保险机构加大对油茶产业的支持,形成多渠道的投融资体系,确保油茶产业持续快速健康发展。

第五,密切协作,合力推进。各有关地区和部门要把发展油茶等木本粮油产业,作为保障国家粮油安全、生态安全的战略举措来科学谋划,作为推动集体林权制度改革、灾后恢复重建的重要内容来统筹安排,作为促进农民增收、新农村建设的重要措施来具体部署。要像关注耕地一样关注山地和林地,像重视草本粮油一样重视木本粮油,像抓大豆、油菜一样抓油茶。各地要将油茶产业发展纳入当地经济社会发展全局中统筹考虑,摆上重要议事日程认真研究,切实加强组织领导,广泛调动各方面的积极性,充分挖掘土地、市场等各种要素的潜力,努力推动油茶产业快速发展。发展改革、财政、科技、商务、税务、粮食、质检、扶贫、金融、保险等部门,要主动参与,密切配合,共同为油茶产业发展提供有力的政策、资金、技术等保障,促使油茶产业在短期内有一个大发展,使之真正成为农民增收致富的重要渠道、现代林业建设的新亮点、山区综合开发的突破口。

推动油茶等木本粮油产业发展,是一项战略性工程。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,深入贯彻落实科学发展观,以全面推进集体林权制度改革为契机,把木本粮油产业提升到一个新的水平,为保障我国粮油和生态安全、促进经济社会又好又快发展作出新的贡献。

解决突出问题 把住关键环节 积极稳妥地推进油茶产业又好又快发展

——在全国油茶产业发展现场会上的讲话

贾治邦

(2008年9月12日)

这次会议既是一次参观油茶科技成果、交流油茶产业发展经验的现场会，又是一次加快油茶产业发展、深入推进山区综合开发的动员部署会。根据会议安排，我们实地考察了湖南省油茶种苗繁育基地、油茶优良品种对比试验林、高产新品种示范林和高产新品种造林基地，观看了油茶科技成果及产业发展展览，听取了湖南、江西两省发展油茶产业的经验介绍。这些典型和经验令人十分高兴、十分振奋，让我们看到了油茶产业发展的巨大潜力和美好前景，进一步坚定了我们发展油茶产业的信心和决心。各地一定要深入总结本地的经验教训，认真学习借鉴湖南、江西两省的成功做法，真正使油茶产业发挥巨大效益，真正把油茶产业做大做强。

党中央、国务院对山区综合开发和发展油茶产业十分重视。锦涛总书记、家宝总理、良玉副总理多次对油茶产业发展作出重要批示，要求国家林业局会同有关部门，科学编制发展规划，研究制定相关政策，尽快把油茶产业发展起来。良玉副总理对这次会议十分重视，会前专门听取了汇报，昨天又专程来湖南实地考察、出席会议并发表了重要讲话。良玉副总理的讲话十分重要、十分深刻，他从保障国家粮食安全、有效利用国土资源、促进林业又好又快发展的高度，深刻分析了大力发展油茶等木本粮油产业的全局和战略意义，并明确要求，发展油茶产业要尊重规律，科学规划；科技支撑，提升层次；农民主体，龙头带动；市场主导，政策扶持；密切协作，合力推进。这五点要求非常具体、非常明确，具有很强的针对性和指导意义，是我们推动油茶产业发展的基本遵循。中央领导同志的重要批示和良玉副总理的重要讲话，为我们抓好油茶产业指明了方向，增添了动力。大家一定要认真学习，深刻领会，全面落实。

油茶集生态效益、经济效益和社会效益于一身，对于推进山区综合开发、促进农民就业增收、维护国家粮油安全、改善人民健康状况、加快国土绿化进程都具有十分重要的作用。油茶是原产我国的乡土树种，与油橄榄、油棕、椰子并称为世界四大木本油料树种。油茶又是一种长寿树种，具有一次种植、多年受益的特点，稳定收获期长达80年以上，经济效益十分显著。据专家测算，与油料农作物相比，每亩油茶的产值约为4.2亩油菜或1.34亩花生的产值；与杉木相比，每亩优质油茶林进入稳产期后的年收益要比杉木林高出一倍左右。而且油茶作为油料树种栽培已有2000多年的历史，经营管理技术比较成熟，只要给予一定的资金和政策扶持，注重科技成果的推广运用，就很容易形成一个大产业，

成为农民增收致富的重要渠道。油茶的主要产品茶油是一种高级食用油,其不饱和脂肪酸含量高达90%以上,远远高于菜油和花生油,比橄榄油高出近2个百分点,油酸和维生素E的含量分别比橄榄油高出7个百分点和1倍,被誉为“东方橄榄油”,市场前景十分广阔。全国有血脂异常患者和高血压患者2.9亿人,长期食用茶油,对于高血压、心脏病、动脉粥样硬化、高血脂等心脑血管疾病具有很好的医疗保健作用。目前,我国人多地少的矛盾日益尖锐,全国食用植物油60%多靠进口。大力发展油茶产业,不仅可以改变我国食用植物油主要依赖进口的局面,满足人民群众的消费需求,而且还能够腾出更多的耕地来种植粮食,有效维护国家粮食安全。油茶除了可生产上乘食用油之外,还是优良的工业原料。茶油热稳定性好,不易氧化变质,无毒副作用,是优良的化妆品用油。茶枯饼可以用来制造生物肥料、生物农药,提取茶皂素、茶多糖等活性物质。茶皂素又可以制造消毒剂、添加剂和发泡剂等,茶籽壳可以用来制作优质活性炭。生产茶油的剩余物,通过综合开发利用技术,可广泛用于日用化工、制染、造纸、化学纤维、纺织、农药等领域。同时,油茶根系发达,枝叶繁茂,花卉美观,耐干旱瘠薄,适生范围广,可以吸收二氧化碳、释放氧气、涵养水源、保持水土,既有生态功能,又有景观功能。总之,发展油茶产业,一举多得,既能促进农村经济发展、增加农民收入,又能缓解我国食用植物油短缺问题、提升人民群众的健康水平,还能绿化荒山、改善农村生态面貌。

这么好的产业为什么一直没有发展起来呢?主要原因是,缺乏优良新品种,尤其是长期使用实生苗造林,导致品种严重退化,产量很低,同时没有真正把油茶当做商品来生产,经营管理粗放,多数处于半野生和原始栽培状态。目前,科研部门已经选育出100多个优良品种、品系,茶油的市场需求也越来越大,油茶产业迎来了难得的发展机遇。但是,也不能急于求成、一哄而上,必须根据各地实际,稳扎稳打,一步一个脚印,确保油茶产业基地建设见到实效、农民得到实惠,确保油茶产业发展不走弯路、健康推进。当前,推进油茶产业发展要特别注意把握和解决好以下九个重要问题。

一、关于优化油茶产业发展布局问题

科学编制发展规划,优化油茶产业布局,是做大做强油茶产业的重要基础。要以这次会议为契机,认真研究确定油茶产业发展的科学布局,为油茶产业又好又快发展奠定坚实的基础。一要严格按照油茶区划选择发展区域。我国油茶品种较多,各个品种都有各自最适生的地区和最最适合的生长条件。各地要按照因地制宜、适地适树的原则,科学确定最适宜本地区生长的油茶品种,切忌千篇一律,搞一种模式或一个品种,也不能盲目调引品种,降低油茶的丰产性能。二要科学安排油茶生产用地。要在全面了解油茶适生区域及本地土地和林地资源的基础上,科学确定油茶产业发展的规模和布局。三要统筹考虑油茶林基地建设与企业布局问题。要根据基地建设情况,及时提高油茶产品加工能力,使基地建设与产品加工协调发展。既要防止基地规模大、加工跟不上的问题,又要防止加工企业重复建设、生产能力过剩的问题。四要充分尊重农民意愿。各地在制定油茶发展规划时,既要坚持统一规划,尽可能扩大种植规模,又要充分尊重农民意愿,不搞强迫命令和“一刀切”。五要尽快修改完善《全国油茶产业发展规划》。要根据这次会议精神,对《全国油茶产业发展规划》作进一步修改完善,经过专家充分论证和有关部门批复后下发实施。各省(区、市)要在摸清当地油茶资源现状的基础上,因地制宜地编制本省(区、市)的油

茶产业发展规划,将各项建设目标任务分解落实到有关市、县和单位。各油茶产区市、县要科学编制实施方案,合理安排年度计划,进一步把建设目标任务落实到乡(镇)、村、组、农户和山头地块。

二、关于种苗生产与管理问题

发展油茶产业,种苗是根本、是关键。研究表明,新植油茶一般4年开始结果,7~8年进入盛果期。种苗出了问题再重新栽植,影响不是几年,而是十几年甚至更长时间,不仅会造成巨大的损失和浪费,而且还会严重挫伤农民的积极性,影响油茶产业顺利发展甚至社会稳定。对种苗问题必须从一开始就高度重视,严格依法管理。一要加强油茶良种基地建设。目前,14个油茶产区省(区、市)的良种苗年生产能力只有1亿株左右,难以满足建设高产油茶林基地的需要。必须尽快新建和改扩建良种采穗圃,确定一批重点苗圃,加快苗木培育,力争达到年产4亿~5亿株良种壮苗的能力,保证油茶产业发展对良种壮苗的需求。对待种苗质量问题决不能含糊,宁愿速度慢一点,也必须保证种苗质量,确保油茶高产高效。二要加强种苗质量监管。各地种苗管理机构要对采穗圃进行严格的种源和品种调查核实,并登记造册,建立档案,合格的要发给“采穗许可证”,不合格的不能发放“采穗许可证”,已发放的要坚决收回。要严格执行油茶种苗生产经营许可证、种苗质量检验合格证、出圃种苗标签等制度,做到“四定三清楚”,即:“定点采穗、定点育苗、定单生产、定向供应”,“品种清楚、种源清楚、销售去向清楚”,确保生产用苗是经过国家级或省级林木品种委员会审定和种苗质检人员检验合格的优良品种和苗木,坚决杜绝非良种苗木上山造林。三要建立责任追究制度。油茶种苗生产单位与使用单位要签订良种供应及售后服务协议,对因种苗不合格造成用户损失的,要追究相关单位和人员的责任。

三、关于实行标准化栽培管理问题

油茶能否优质、丰产、高效,与栽培技术和管理措施密切相关。粗放经营的油茶生长慢,产量低,盛果期短,大小年明显。只有根据不同油茶品种的生态、生物学特性,采取相应的栽培技术和管理措施,实行标准化栽培、集约经营,才能以最少的投资,获取最大的效益。一要实行多个无性系混交栽植。油茶具有自交不育的特点,是异花虫媒授粉树种,昆虫最佳授粉范围为50米左右。因此,必须采用花期相同的多个无性系混合栽植或进行块状混交,这样才能确保油茶有高的授粉率和坐果率,达到高产的目的。二要全面推广测土配方施肥技术。在栽植前,要对土壤成分进行测定,分析土壤肥力结构,并根据油茶生长特性进行配方施肥,实行“对症用肥”。三要认真总结推广管用、简便、易学的栽培管理技术。今后,采种、育苗、整地、栽培、抚育、施肥、摘果等每一个环节,都要实行统一的技术规程,实现种苗标准化、整地标准化、种植标准化、修剪标准化,让农民一看就懂,一学就会,用最省钱、省时、省力的办法,实现油茶优质高效。四要全面加强油茶经营管理。要认真做好间作施肥、林相调整、修枝整形、花期授粉、病虫害防治等工作,像经营农作物那样精心管理,彻底解决现有低产油茶林的荒、老、残、疏、密、杂等问题,全面提高油茶产量。

四、关于科技支撑问题

推进油茶产业又好又快发展,一定要依靠科技的进步与创新。虽然我们已经有4500多万亩油茶林,但是产量很低、效益很差,主要原因就是科技落后,缺乏良种,推广不力,科技含量低。要提高油茶产业的核心竞争力,就必须充分依靠科技进步,向优良品种要产量,向科学技术要效益。一要加强新品种、新技术、新产品的研究开发。围绕油茶产业链的各个环节,加大科技创新力度,加快高产、稳产、多抗性优良新品种的选育及其栽培技术研究,加强相关配套技术集成创新,加快新产品开发,促进产学研相结合,做到每一个地区都要确定几个最适应、最高产的品种。二要大力推广油茶新品种和丰产关键技术。要依托林业科研院所、林业工作站、苗圃和农村经济合作组织、科技示范户,健全油茶科技推广服务体系,集中力量推广普及已确定的优良品种和丰产技术。三要加快油茶产业发展标准体系建设。除了栽培要实行标准化以外,还要围绕油茶产业发展的各个环节,加快制订适用于油茶产业化发展的配套技术规程和产品质量标准,使油茶产业发展全过程都做到有标准可用、按标准实施、照标准验收,确保各类产品优质高效。

五、关于农民技术培训问题

农民是发展油茶的主力军,只有让广大农民熟练掌握油茶丰产栽培技术,做大做强油茶产业才具备广泛的群众基础。长期以来,农民对油茶已经形成了不经营、不管理,产多少、收多少的传统习惯,没有把油茶当做商品林来经营。发展高产油茶是一项新事物,让农民认识并接受这一新事物,需要一个较长的过程,要加快和缩短这一过程,最好的办法就是广泛开展农民技术培训,把农民技术培训当做当前的一项重要工作来抓。一要建立高产示范林。每个油茶产区都要在条件较好的地方,建立高产示范林,为广大农民学习油茶栽培管理技术提供示范样板。特别要注意扶持一批油茶科技示范户,培育典型,用典型引路,激发大家发展油茶的积极性。二要组织专家编写油茶实用生产技术手册,分区域举办培训班,培训技术骨干和农民科技示范户。三要组织油茶专家深入生产一线,针对油茶产业发展中的品种选育、种苗培育、栽培管理、加工利用等技术难题,开展定期培训和定向服务,逐步提高广大农民的科技水平。

六、关于资金投入和政策扶持问题

发展油茶产业的前期投入较大,必须有足够的资金投入作保证。据测算,新造油茶林从栽植当年到进入稳产期,每亩需累计投入1500元左右;低产林改造连续三年施肥、垦复,每亩需累计投入600~800元。这么大的投入光靠农民自己是难以解决的,国家必须给予必要的扶持。一要各级政府加大资金投入力度。国家发改委、财政部、科技部等部门非常支持油茶产业的发展。我们将继续加强汇报、协调,争取进一步的支持。希望地方各级政府也层层安排专项资金支持油茶产业发展,力争使中央和地方各级政府的资金投入占到一半左右。有条件的地方,可以把防护林、退耕还林等工程建设与油茶林基地建设结合起来,缓解资金投入不足的问题。二要创新投入机制。通过以奖代投、以补代投等方式,吸引社会资金参与油茶产业发展,充分发挥国家投资的引导、带动作用。三要加强信贷支持。国家将安排贴息贷款,专项支持油茶产业发展,同时积极支持企业和农户利用各类信