



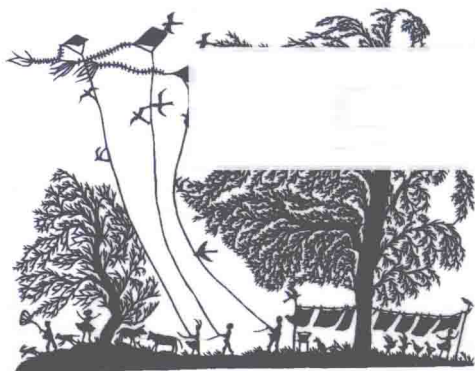
新农村经济社会管理手册丛书

农村

NONGCUN
CHANGYONG FALÜ ZHISHI
SUCHA SHOUCÉ

佟占军 © 编著

常用法律知识 速查手册



金盾出版社
JINDUN CHUBANSHE

北京新农村建设研究基地

首都农产品安全产业技术研究院

资助

北京市属高等学校人才强教深化计划

新农村经济社会管理手册丛书

农村 常用法律知识 速查手册

佟占军 编著

金盾出版社

内 容 提 要

本书是“新农村经济社会管理手册丛书”中的一个分册。主要内容包括：法律基本常识、村民自治、农村行政管理、农村治安管理与农村犯罪、农村土地、农业生产经营、农村常用合同及担保、农村侵权责任、婚姻家庭与财产继承、农村纠纷解决等。本书的主要特点是：涵盖了所有农村常用法律，查询面广、信息量大；以解读法律条文为基本内容，权威、可靠；穿插了大量的农村实例、案例和相关文书范本，易懂、实用；以目录与索引互补查找，方便、快捷。适合各级农业部门、农村基层干部和农民使用，也可供相关院校师生阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

农村常用法律知识速查手册/佟占军编著. — 北京：金盾出版社，2014. 1

(新农村经济社会管理手册丛书)

ISBN 978-7-5082-8840-6

I. ①农… II. ①佟… III. ①法律—中国—手册 IV. ①
D920.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 222746 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码：100036 电话：68214039 83219215

传真：68276683 网址：www.jdcbs.cn

封面印刷：北京精美彩色印刷有限公司

正文印刷：北京万博诚印刷有限公司

装订：北京万博诚印刷有限公司

各地新华书店经销

开本：850×1168 1/32 印张：11.5 字数：265 千字

2014 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

印数：1~7 000 册 定价：25.00 元

(凡购买金盾出版社的图书，如有缺页、
倒页、脱页者，本社发行部负责调换)

新农村经济社会管理手册丛书编委会

主 任

何忠伟

副主任

佟占军

委 员

何忠伟 曹 暕 佟占军

陈 娆 李瑞芬 韩 芳

李 蕊 周 云 蒲应奎

序

党的十六大以来，党中央、国务院出台了一系列强农惠农富农政策，对农民收入水平的提高、农业生产的发展、农村社会的稳定都起到了十分重要的作用。近日，收到北京农学院和金盾出版社共同策划出版的《新农村经济社会管理手册丛书》的相关稿件，并邀我作序。我连日翻阅，深受启发。这套丛书对党的有关强农惠农富农政策进行了系统梳理，对宣传党的农村政策有十分重要的作用。我乐意为之作序。

众所周知，经济发展和社会管理事关国家建设全局。农业是第一产业，农民是最大群体，农村是最基层社区，因此，加快农村经济发展与加强农村社会管理，是我国构建和谐社会，确保国家繁荣发展和长治久安的基础性工程。尤其是，当前我国正处在由农业社会向工业社会、由传统社会向现代社会加快转型的关键时期，农业生产经营方式、农村经济社会结构、农民思想观念等各个方面都在发生着深刻的变化。党中央、国务院审时度势，针对农村经济社会中出现的新情况、新问题，先后出台了一系列加强农村经济社会管理的方针、政策，如何把这些方针、政策尽快地传播到农村基层，转化为广大农民热爱新农村、建设新农村的强大动力，推动我国农村经济的繁荣和社会的发展，是我们面临的一个十分紧迫的重大任务。

北京农学院和金盾出版社以其职业使命感的敏捷思维，策划出版的这套《新农村经济社会管理手册丛书》，正是为宣传贯彻党

中央、国务院关于近年来出台的一系列“三农”工作方针政策而组织编写的。它以构建和创立现代农村经济社会管理体系为主线，以党和国家的规范性文件为依据，以回答当前“三农”工作中遇到的一些难点、热点问题为重点，以系列手册性工具书为载体，涵盖了农村土地流转、农民专业合作社、农业补贴政策、农村常用法律法规、农村社会保障、农产品营销、农民进城务工、新农村村干部等方面的内容。参加本套丛书编写的都是长期从事农村社会管理研究、具有相应专业特长和实践经验的专家和学者，每个分册都以相关政策法规、重点难点解读、实施办法和典型案例分析为基本内容，具有很强的科学性、查询性和指导性。工欲善其事，必先利其器。相信这套丛书的出版，必将成为各级农业部门特别是广大农村基层管理者实施农村社会管理的好参谋，必将成为广大农民朋友创业增收的好帮手。

我认为，现代农村经济社会管理是一个重大而长远的课题，随着我国经济社会的不断发展，我们在这方面还会遇到一些新情况、新问题，这就要求我们从事农村经济社会管理研究的专家和学者，在不断研究相关方针政策的同时，也要像北京农学院的同志那样，拿出一定时间和精力，同步开展一些推广普及性研究，以推动这些方针政策真正落实到农村基层，为新农村建设做出一个专家学者应有的贡献。

农业部农村经济研究中心主任

宋浩远

前言

党的十六届五中全会提出,推进社会主义新农村建设是现代化进程中的重大历史任务,是党领导亿万农民共同进行的一项伟大事业,是经济社会发展进入新阶段的客观要求,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的迫切需要,是巩固党的执政基础的重要举措。

农村法治建设是社会主义新农村建设的有效保障,也是依法治国方略的重要组成部分。农村法治建设一方面要求有关组织和个人增强权利意识,在权利受到侵害时通过法律途径维护自己的合法权益;另一方面也要求有关组织和个人遵守法律的规定,履行法律规定的义务,不得从事法律所禁止的行为。

本书是为了方便广大读者学习和应用法律而编写的,具有以下几个特点:

第一,本书融合了教材型、问答型、案例型法律图书的风格。全书不但有基本法律术语和条文的阐述,还包括行文中的举例说明、解释重点法律规定的简短案例和法院判决的真实案例。本书以问答的方式在文后编排了索引,以方便读者查找相关知识点。

第二,本书写作贴近农村经济社会生活。本书选取了与农村经济社会生活密切相关的法律加以阐述。文中的举例说明都以农村经济社会生活为背景,简短案例和真实案例均发生在农村或者行为主体是村民。

第三,本书以方便读者使用为目的来安排内容和结构。本书以实用为出发点,避免了抽象的理论说教,舍弃了与农村日常活动联系较少的法律条文。本书采用通俗易懂的语言阐释严谨的法律条文,并辅以案例加以说明。本书还列举了重要的文书范本供读者参考。

感谢金盾出版社对编写出版此书的指导和帮助。感谢北京新农村建设研究基地、首都农产品安全产业技术研究院、北京市属高等学校人才强教深化计划对本书写作提供的资助。本书在写作过程中参考了北大法律信息网的真实案例和一些文书范本以及相关文献资料,在此向有关单位和个人表示感谢!

由于作者水平所限,书中难免有疏漏和错误之处,敬请读者批评指正!

佟占军

目 录

第一章 法律基本常识.....	(1)
一、法律的含义	(1)
二、法律的表现形式	(2)
(一)宪法.....	(2)
(二)狭义法律.....	(2)
(三)行政法规.....	(3)
(四)地方性法规.....	(3)
(五)自治条例、单行条例	(3)
(六)规章.....	(4)
三、法律部门	(4)
(一)宪法相关法.....	(4)
(二)民法商法.....	(5)
(三)行政法.....	(5)
(四)经济法.....	(5)
(五)社会法.....	(5)
(六)刑法.....	(6)
(七)诉讼与非诉讼程序法.....	(6)
第二章 村民自治.....	(7)
一、村民委员会	(7)
(一)村民委员会的含义.....	(7)

(二)村民委员会的组成和职责	(8)
1. 村民委员会的组成	(8)
2. 村民委员会的职责	(8)
(三)村民委员会的选举	(9)
1. 村民委员会的任期及交接	(9)
2. 村民选举委员会	(10)
3. 参加选举的村民	(10)
4. 村民委员会的选举程序	(11)
5. 村民委员会委员的罢免	(12)
二、村民会议和村民代表会议	(12)
(一)村民会议	(12)
1. 村民会议的召集	(12)
2. 村民会议的职权	(13)
(二)村民代表会议	(30)
1. 村民代表会议的组成	(30)
2. 村民代表会议的召开	(31)
3. 村民小组会议	(31)
三、民主管理和民主监督	(31)
(一)村务公开制度	(31)
(二)村务监督机构	(32)
(三)民主评议	(33)
(四)经济责任审计	(33)
(五)对违法事项的处理	(33)
第三章 农村行政管理	(35)
一、行政许可	(35)
(一)行政许可的含义	(35)

1. 行政许可的前提是法律的一般禁止	(35)
2. 获得行政许可,需要由公民、法人或者其他组织 提出申请	(36)
3. 行政许可的结果是赋予公民、法人或者其他组织 从事特定活动的资格	(36)
(二)行政许可的设定	(37)
(三)行政许可的实施机关	(37)
1. 行政机关	(37)
2. 法律、法规授权的组织	(38)
3. 受委托的行政机关	(38)
4. 专业技术组织	(39)
(四)行政许可的实施程序	(39)
1. 行政许可的申请与受理	(39)
2. 行政许可的审查与决定	(40)
3. 行政许可的听证	(41)
(五)行政许可的撤销与注销	(41)
1. 行政许可的撤销	(41)
2. 行政许可的注销	(42)
二、行政处罚	(42)
(一)行政处罚的含义	(42)
1. 行政处罚所指向的是公民、法人或者其他组织 违反行政管理秩序的行为	(42)
2. 行政处罚具有制裁的性质	(43)
3. 行政处罚不同于民事责任和刑事责任	(43)
(二)行政处罚的种类	(43)
1. 警告	(43)

2. 罚款	(43)
3. 没收违法所得、没收非法财物	(43)
4. 责令停产停业	(44)
5. 暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照	(44)
6. 行政拘留	(44)
(三) 行政处罚的实施机关	(44)
1. 行政机关	(44)
2. 法律、法规授权的组织	(45)
3. 行政机关委托的组织	(45)
(四) 行政处罚的管辖和适用	(45)
1. 行政处罚的管辖机关	(45)
2. 未成年人、精神病人从轻、减轻或者不予行政 处罚的情形	(45)
3. 应当从轻、减轻或者不予行政处罚的情形	(46)
4. 行政处罚的折抵	(46)
5. 行政处罚的期限	(46)
(五) 行政处罚的决定程序	(47)
1. 行政处罚的简易程序	(47)
2. 行政处罚的一般程序	(48)
3. 行政处罚的听证程序	(50)
(六) 行政处罚的执行	(51)
1. 收缴罚款	(51)
2. 执行保障措施	(51)
三、行政复议	(52)
(一) 行政复议的含义	(52)

1. 行政复议要由公民、法人或者其他组织提出申请	(52)
2. 公民、法人或者其他组织对行政机关的具体行政行为提起行政复议	(52)
3. 行政复议决定由法定复议机关按照法定的程序作出	(53)
(二) 行政复议的范围	(53)
1. 可以申请行政复议的具体行政行为	(53)
2. 可以申请行政复议的抽象行政行为	(54)
3. 不能申请行政复议的范围	(54)
(三) 行政复议的申请	(55)
1. 行政复议的申请人	(55)
2. 行政复议的被申请人	(56)
3. 行政复议机关	(56)
4. 申请行政复议的期限	(57)
5. 申请行政复议的方式	(58)
6. 申请行政复议与提起行政诉讼	(59)
(四) 行政复议的受理	(59)
1. 行政复议申请的审查	(59)
2. 行政复议申请的转送	(60)
3. 上级行政机关对行政复议申请的处理	(60)
4. 复议期间具体行政行为的效力	(60)
(五) 行政复议决定	(60)
1. 对一般事项的行政复议决定	(60)
2. 对特殊事项的行政复议决定	(61)
3. 行政复议决定的期限和效力	(62)

4. 行政复议决定的履行	(62)
第四章 农村治安管理与农村犯罪	(63)
一、农村治安管理	(63)
(一)农村常见违反治安管理的行为和处罚	(63)
1. 妨害公共秩序的行为和处罚	(63)
2. 妨害公共安全的行为和处罚	(67)
3. 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚	(68)
4. 妨害社会管理的行为和处罚	(71)
(二)治安管理处罚的适用	(74)
1. 应受处罚的行为主体	(74)
2. 多个违法行为和共同违法行为的处罚	(75)
3. 减轻处罚、不予处罚、从重处罚和不执行拘留处罚	(75)
(三)治安管理处罚的程序	(77)
1. 调查程序	(77)
2. 决定程序	(79)
3. 执行程序	(80)
二、农村犯罪	(81)
(一)犯罪概述	(81)
1. 犯罪的含义	(81)
2. 排除犯罪的事由	(82)
(二)刑罚的种类	(83)
1. 主刑	(83)
2. 附加刑	(85)
(三)农村常见犯罪及刑罚	(86)
1. 危害公共安全罪	(86)

2. 破坏社会主义市场经济秩序罪	(89)
3. 侵犯人身权利、民主权利罪	(91)
4. 侵犯财产罪	(96)
5. 妨害社会管理秩序罪	(97)
(四)处理犯罪的程序.....	(103)
1. 立案程序	(103)
2. 侦查程序	(104)
3. 起诉程序	(104)
4. 一审程序	(104)
5. 二审程序	(104)
6. 再审程序	(105)
第五章 农村土地	(106)
一、农村土地管理	(106)
(一)土地管理的含义.....	(106)
(二)土地的所有权和使用权.....	(106)
1. 国家土地所有权	(107)
2. 集体土地所有权	(107)
3. 土地使用权	(107)
(三)土地利用总体规划.....	(108)
(四)耕地保护.....	(109)
1. 耕地占用补偿制度	(109)
2. 基本农田保护制度	(110)
3. 保护耕地的措施	(110)
4. 土地开发	(111)
(五)建设用地.....	(111)
1. 土地征收	(112)

2. 农村建设用地	(113)
二、农村土地承包	(115)
(一)农村土地承包的原则性规定	(115)
(二)农村土地家庭承包	(116)
1. 家庭承包发包方、承包方的权利和义务	(116)
2. 家庭承包的原则和程序	(118)
3. 家庭承包合同	(118)
4. 土地承包经营权的流转	(119)
5. 家庭承包经营权的保护	(126)
(三)农村土地的其他承包方式	(129)
1. 其他方式承包的承包方	(129)
2. 承包内容的确定	(130)
3. 股份经营	(130)
4. 承包继承	(130)
(四)农村土地承包经营权证	(130)
1. 农村土地承包经营权证的发证机关	(130)
2. 农村土地承包经营权证的内容	(131)
3. 农村土地承包经营权证的发证程序	(131)
4. 农村土地承包经营权证的管理、查阅和复制	(132)
5. 农村土地承包经营权证的变更	(132)
6. 农村土地承包经营权证的换发、补发	(133)
7. 农村土地承包经营权证的收回	(133)
(五)农村土地承包经营纠纷解决和法律责任	(134)
1. 农村土地承包经营纠纷的类型	(134)
2. 农村土地承包经营纠纷的解决途径	(134)
3. 与农村土地承包经营有关的法律责任	(135)

第六章 农业生产经营	(137)
一、农业基本法	(137)
(一)农业生产	(137)
1. 农业发展规划	(137)
2. 调整和优化农业生产结构	(137)
3. 农业生产保障	(138)
4. 农业生产安全	(139)
(二)农产品流通与加工	(140)
1. 农产品市场	(140)
2. 农产品流通	(140)
3. 农产品加工	(141)
4. 农产品出口	(141)
(三)粮食安全	(141)
1. 粮食生产	(141)
2. 粮食收购	(141)
3. 粮食安全预警	(142)
4. 粮食风险基金	(142)
(四)农民权益保护	(142)
1. 禁止乱收费	(142)
2. 禁止乱罚款	(142)
3. 禁止摊派	(142)
4. 禁止集资	(142)
5. 禁止非法达标、升级、验收活动	(143)
6. 禁止非法征税	(143)
7. 禁止乱收教育费用	(143)
8. 禁止截留、挪用征地补偿费用	(143)