

党的十八大精神研究丛书

学习型服务型 创新型

马克思主义执政党建设新目标

刘红凇◎著

中共上海市委宣传部

编

上海市中国特色社会主义理论体系研究中心

上海人民出版社

十八大精神研究丛书

学习型服务型 创新型

马克思主义执政党建设新目标

刘红凛◎著

中共上海市委宣传部

上海市中国特色社会主义理论体系研究中心

编

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习型服务型创新型:马克思主义执政党的建设新目标/刘红凇著. —上海:上海人民出版社,2014

(党的十八大精神研究丛书)

ISBN 978-7-208-12022-8

I. ①学… II. ①刘… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第318608号

责任编辑 鲍 静

封面设计 范昊如

· 党的十八大精神研究丛书 ·

学习型服务型创新型:马克思主义执政党的建设新目标

刘红凇 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 12.75 插页 2 字数 165,000

2014年3月第1版 2014年3月第1次印刷

ISBN 978-7-208-12022-8/D·2433

定价 30.00元

“党的十八大精神研究丛书”
编委会

编委会主任：徐 麟

编委会副主任：李 琪

编委会成员：（按姓氏笔画为序）

冯小敏 张 雄 李友梅

李明灿 沈国明 季桂保

林尚立 荣跃明 桑玉成

诸大建 黄力之

总 序

中共上海市委常委、宣传部部长 徐 麟

在全党深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神之际，上海市委宣传部组织撰写的“党的十八大精神研究丛书”18种，陆续同读者见面了。

党的十八大确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业作出了全面部署，对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求，为党和国家事业进一步发展指明了方向，开启了中国特色社会主义伟大事业的新征程。

深入研究党的十八大精神，深入研究十八大以来习近平总书记的系列重要讲话，深化广大党员、干部和群众对中国特色社会主义和十八大精神的认识，事关党和国家工作全局，事关中国特色社会主义事业长远发展。我们在党的十八大胜利召开后即设立十八大精神系列研究立项课题，后又设立委托课题，聘请首席专家组织队伍开展十八大精神研究，目的就在于不断推进和深化对十八大精神的学习和研究。

党的十八大精神，最根本的是坚持和发展中国特色社会主义。研究十八大精神，必须紧紧围绕这个根本加以展开。在选题策划上，我们立足坚持和发展中国特色社会主义，体现十八大提出的新思想、新观点、新论断和新部署。重点论述中国特色社会主义道

路、制度和理论体系，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信；突出反映中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就，是中国共产党和中国人民团结、奋进的旗帜，是实现中华民族伟大复兴必须始终高举的伟大旗帜；重点论述科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是我们党必须长期坚持的指导思想；突出反映建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务和夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求；突出反映确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心的重大思想和部署，推进学习型、服务型、创新型马克思主义执政党建设，等等。

参与研究撰写的专家学者在课题论证和书稿撰写过程中，力求以世界视野、历史眼光，正确反映十八大和我们党几十年来形成的宝贵思想、观点和论断，深刻反映我国现实经济社会生活的深刻变化，把理论与实践相结合，既有理论概括，又有实证分析，力求做到观点鲜明、逻辑严谨、文笔生动、富有新意。

随着贯彻落实党的十八大精神实践的不断深入，我们对十八大精神的研究也需要不断深化。我们要在过去一年研究的基础上，结合深入研究十八届三中全会精神，深入研究十八大以来习近平总书记系列重要讲话精神，深入研究上海改革开放的重大理论和实践问题，从而把对十八大精神的研究提高到新水平。

建设中国特色社会主义，是人类历史上崭新的伟大事业，前进道路不可能一帆风顺，也不可能一蹴而就。未来10年，是实现民族复兴中国梦的关键时期。改革未有穷期，发展永无止境。在深化改革、实现科学发展的新征程中，新事物、新情况、新问题不断涌现，需要我们不懈探索实践，奋力开拓前进。衷心希望上海理论界坚持与时俱进的理论品格，紧跟实践要求，不断解放思想，继续

深入研究中国特色社会主义发展进程中提出的重大理论和实践问题,特别是立足上海“创新驱动、转型发展”,推进“四个率先”,全面深化改革的实践,研究新情况,总结新经验,回答新问题,努力提出富有影响力的理论成果、体制设计和政策建议。

是为序。

2013年12月

目 录

Contents

总 序	1
导 论 党建创新与执政党建设目标新定位	1
一、十六大以来党建创新与执政党建设目标的新定位	3
二、党建目标的历史发展与执政党建设新目标的时代价值	7
三、本书的研究视角、研究思路与主要内容	16
第一章 “三型政党”的理论基础与实践基础	20
一、马克思主义政党理论与执政党建设目标	21
二、执政党建设规律和马克思主义执政党建设	28
三、党建工程的历史推进与党建目标的时代跨越	36
第二章 “三型政党”的基本内涵与内在关系	47
一、“三型政党”以学习为基础,体现了党的开放性特征	48
二、“三型政党”以服务为根本,体现了党的政治本质	57
三、“三型政党”以创新为动力,体现了党的发展要求	63
四、“学习型、服务型、创新型”的内在统一性	68
第三章 “三型政党”建设的时代要求与突出问题	74
一、世情与国情对“三型政党”建设的现实要求	75

二、信息化发展对“三型政党”建设新要求	84
三、“三型政党”建设面临的突出问题与主要症结	93
第四章 新时期党的建设的整体布局与基本思路	102
一、围绕党建新布局推进党的建设	102
二、围绕党建新主线加强党的建设	108
三、以党建科学化指导党的建设	123
第五章 理想信念、群众路线和党内民主	131
——“三型政党”建设的若干重点问题	131
一、坚定理想信念,坚守共产党人精神追求	132
二、改进工作作风,密切党群关系	139
三、发展党内民主,增进创造活力	148
第六章 执政骨干、执政基础与清正廉洁	159
——加强党的建设的若干重点问题	159
一、完善党内选举,深化干部制度改革	159
二、创新基层党建,建设服务型党组织	168
三、反对与惩治腐败,永葆清正廉洁	176
结语 以“三型政党”建设推进党领导的伟大事业	184
参考文献	188
后记	192

导 论

党建创新与执政党建设目标新定位

办好中国的事情,关键在党,关键在党的建设。之所以这样说,主要基于以下三个方面的基本依据或基本逻辑:

一是历史的基本结论。

胡锦涛在建党90周年讲话中深刻指出:“回顾90年中国的发展进步,可以得出一个基本结论:办好中国的事情,关键在党。”^①在我国,高度重视并不断加强党的建设,是中国共产党从小到大、由弱到强,从挫折中奋起、在战胜困难中不断成熟的一大法宝,是党领导的伟大事业不断取得胜利的一大法宝。在革命时期如此,在社会主义建设与改革开放时期也是如此。面向新世纪,中国共产党要领导中国人民早日实现“中国梦”,关键也在于加强党的建设、改善党的领导。

二是十八大报告的内容逻辑所在。

党的十八大报告的主题,简明而又鲜明地向党内外、国内外宣示了我们党将“举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进”这四个关系全局的重大问题,其关键在于全面贯彻落实科学发展观;而全面贯彻落实科学发展观的关键,在于全面提高党的建设科学化水平。从十八大报告的内容结构看,整个报告的十二部分内容可以概括为四大块,即总结过去、展望未来(第一、二部分),全面建成小康社会的目标与战略布局(第三至八部分),中国特色社会

^① 胡锦涛:《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》,《人民日报》2011年7月2日。

主义事业的三大保障(第九至十一部分),中国特色社会主义事业的领导核心与党的建设(第十二部分)。从十八大报告的内容逻辑看,全面建成小康社会的目标的实现,以科学发展观统领中国特色社会主义“五大建设”,最终取决于党的建设与党的领导,最终取决于全面提高党的建设科学化水平。

三是中外政党比较得出的基本结论。

首先,中外政党类型不同、历史使命不同,对党的建设的要求不同。从政党类型看,中国共产党属于使命型、大众型的马克思主义政党,当代西方主流政党属于选举型、“全方位型”乃至“卡特尔型”政党。从使命与现实目标看,中国共产党为实现国家现代化、中华民族的伟大复兴而努力奋斗;西方主流政党则为赢得选举、赢得执政地位而奋斗。其次,中外政党—国家—社会关系不同,政党地位有所不同。在我国,中国共产党是唯一的领导党,尽管现在不再像计划经济年代那样强调“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面,党是领导一切的”,^①但毫无疑问,中国共产党仍然领导国家、领导政府、领导社会,也领导各民主党派与各社会团体。但在西方国家,任何政党(包括执政党)只是国家与社会的一部分,不可能成为国家与社会的领导党。再者,中西政党执政逻辑不同,对执政党的要求不同。在当代西方国家,政党竞争、靠赢得大选而上台,交替执政是西方政党执政的基本逻辑;尽管一个政党可连续几届执政,但理论上不可能永久执政。在我国,无论是从历史还是现实看,党的领导都是执政的政治前提与逻辑前提,党的先进性是党的领导的政治前提与逻辑前提,因先进而“一党领导”、因“一党领导”而“一党长期执政”,这是中国共产党执政的基本逻辑,与西方有着明显不同。

总之,在我国,中国共产党作为唯一领导党与唯一执政党,她所承担的责任比西方任何执政党都大得多、艰巨得多,不仅要对其执政成败负责,更要对国家与社会发展、人民幸福、民族复兴负总责。因此,在我国,加强党的建设,全面提高党的建设科学化水平,不断提高党的领

^① 《毛泽东著作选读》下册,人民出版社1986年版,第832页。

导能力与执政能力,就成为解决当代中国一切问题的关键所在,“建设一个什么样的党、怎样建设这个党”,则始终是党的建设的根本问题。

一、十六大以来党建创新与执政党建设目标的新定位

面向新世纪,长期执政的中国共产党面临着发展机遇,也面临着严峻的时代挑战。概括说来,这种挑战主要来自国内外、党内外三个方面:

一方面,社会转型、改革发展瓶颈等对治党理政提出了新要求。在改革开放深水区、战略发展机遇期,必须高瞻远瞩、系统思考,自觉、理性、勇敢地面对与解决改革开放30多年来叠加式发展所累积的各种问题。另一方面,全球化信息化民主化发展、世界格局变化以及全球金融危机等,对政党执政理念、执政方式等提出了新挑战,我国也难以置身事外。再者,长期执政、“执政周期律”对党的建设提出了新挑战,如何走出思维定势、路径依赖,如何破解大党老党自身的顽疾,始终保持党的先进性与纯洁性?这是我们党必须正视的问题。这正如胡锦涛在庆祝建党90周年讲话时所言:“全党必须清醒地看到,在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下,提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,加强党的执政能力建设和先进性建设,面临许多前所未有的新情况新问题新挑战,执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险,能力不足的危险,脱离群众的危险,消极腐败的危险,更加尖锐地摆在全党面前,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。”^①

党的十六大以来,党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,立足于新的实践,科学总结经验,积极应对时代挑战,不断进行理论创新与实践创新。在提出与全面贯彻落实科学发展观的前

^① 胡锦涛:《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》,《人民日报》2011年7月2日。

提下,以科学发展观统领治党理政全局,以改革精神全面推进党的建设新的伟大工程;在大力加强中国特色社会主义建设的同时,大力加强党的执政能力建设、先进性建设、学习型政党建设;继提出执政理论建设、学习型马克思主义政党建设、党的建设科学化等时代命题之后,在党的十八大报告中又创造性地提出了“建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党”这一新的时代命题,^①进一步丰富与发展了邓小平、江泽民执政党建设理论,使马克思主义执政党建设理论更为系统、更加科学。概括说来,这十年来的党建理论与实践创新成就显著,主要表现在以下三个方面:

(一) 以科学发展观统领执政理论,全面推进“五大建设”

胡锦涛强调:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”^②从根本上看,科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展思想的继承和发展,是治国理政、推进当代中国特色社会主义建设的重要指导思想,是胡锦涛执政理论的核心思想所在。

在这一核心思想指导下,以胡锦涛为总书记的党中央对中国特色社会主义事业进行整体而系统的规划,将社会主义现代化建设的布局,从过去的物质文明建设与精神文明建设“两位一体”,发展到“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设”五位一体,而且,对“五大建设”的每一个方面都提出了一些新思想、新观点。如在经济建设上,强调要以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,努力实现经济又好又快发展;要以人为本,做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。在政治建设上,强调要坚定不移发展社会主义民主政治,走中国特色社会主义政治发展道路,全面落实依法

① 为避免通篇大量重复使用“学习型服务型创新型马克思主义执政党”这一词,在本书中,我们在一些地方简化为“三型政党”或用“执政党建设新目标”等来指代。

② 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,《人民日报》2007年10月25日。

治国基本方略,加快建设社会主义法治国家。在文化建设上,强调要加强中国特色社会主义理论体系建设,建设社会主义核心价值体系,推动当代中国马克思主义大众化,建设中华民族共有精神家园。在社会建设上,强调要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则,加快推进以改善民生为重点的社会建设,实现社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。在生态建设上,强调要牢固树立生态文明观念,建设生态文明,改善生态环境质量,建设环境友好型社会等。以科学发展观为指导,全面推进中国特色“五大建设”,无疑是新时期党的建设的实践载体与强大动力。

(二) 以执政“七谋”谋篇布局,着力推进党的执政理论体系建设

2004年6月,胡锦涛在中央政治局集体学习时强调:“党的执政理论建设是一项系统工程,包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。要坚持马克思主义执政理论与我们党执政的具体实践相结合,在总结历史经验和现实经验的基础上,开展全面、系统、深入的研究,不断完善我们党的执政理论体系。”^①这在我们党的历史上,第一次明确提出了“加强执政理论建设,完善执政理论体系”这一新命题、新任务与新要求。2004年8月,胡锦涛在邓小平诞辰一百周年纪念大会的讲话中进一步强调:要“以党的执政能力建设为重点,从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力,全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设”。^②这标志着形成了胡锦涛关于党的执政理论体系的七个基本范畴与基本内容,并且在每个方面都提出了一些新思想、新观点。

① 胡锦涛:《认真总结执政能力建设经验 大力加强党的执政理论建设》,《人民日报》2004年7月1日。

② 胡锦涛:《在邓小平同志诞辰一百周年纪念大会上的讲话》,《人民日报》2004年8月23日。

如在执政理念方面,强调以人为本,“情为民所系、权为民所用、利为民所谋”,为人民执好政、掌好权。在执政体制方面,强调要坚持党总揽全局,协调各方的领导核心作用,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持和完善党的领导制度,推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。在执政方式方面,强调要科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式等。

从理论上说,概念反映了客观事物的一般的本质特征,科学概念的提出,标志着一种理论的形成或成熟,至少意味着有关认识从模糊走向清晰。

新时期,党的执政理论建设与执政理论体系等概念与范畴的正式提出,标志着我们党对执政理论的认识从自在走向自觉,标志着党治党理政的实践从自然走向必然,从自发状态迈向自觉状态,这无疑对执政党建设提出了新的要求。

(三) 以科学党建观指导党的建设,全面推进党的建设科学化

在我国,治党与理政密切相关,治国理政的前提是从严治党,把党的建设好。党的执政理论与党的建设理论相辅相成,科学发展观需要科学党建观来支撑。党的十六大以来,在强调科学发展观的同时,以胡锦涛为总书记的党中央又明确提出“党的建设科学化”这一新概念、新命题,强调新时期加强和改进党的建设,要努力在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上见到实效。^①从根本上看,党的建设科学化的本质,在于正确认识与把握马克思主义执政党建设规律,按规律办事,其核心问题在于正确处理党群关系、始终赢得人民群众的拥护与支持。

那么,如何提高党的建设科学化水平?对此,胡锦涛在建党90周年讲话中作了系统阐述,强调在新的历史条件下提高党的建设科学化水平,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,大力推进马克思主义

^① 胡锦涛:《扎实贯彻党的十七届四中全会精神 努力提高党的建设科学化水平》,《人民日报》2009年11月29日。

中国化时代化大众化,提高全党思想政治水平;必须坚持五湖四海、任人唯贤,坚持德才兼备、以德为先用人标准,把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来;必须坚持以人为本、执政为民理念,牢固树立马克思主义群众观点,自觉贯彻党的群众路线,始终保持党同人民群众的血肉联系;必须坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性;必须坚持用制度管权管事管人,健全民主集中制,不断推进党的建设制度化、规范化、程序化。

上述论述,把党的建设科学化与新时期党的建设伟大工程、党的建设的五大布局(思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设)、新时期党的建设热点难点问题紧密结合起来,对新时期党的建设理论进行了系统概括与升华。总之,党的建设科学化与科学发展观相辅相成,是落实科学发展观的必然要求。

可以说,着重强调“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,大力加强党的执政理论建设,全面提高党的建设科学化水平”是党中央十年党建最显著的特点所在。正是在以改革精神大力推进党的建设新的伟大工程的基础上,我们党进一步明确了执政党建设目标。党的十七大报告强调:“使党始终成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”党的十七届四中全会提出要“建设马克思主义学习型政党”。党的十八大则进一步丰富与发展了新世纪新阶段的党建目标,创造性地提出“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”这一新的时代命题,这是对马克思主义执政党建设目标的新概括、新定位,是全面提高党的建设科学化水平的时代要求。

二、党建目标的历史发展与执政党建设新目标的时代价值

从概念使用及其渊源看,习近平 2008 年 10 月在给中国工会十五次全国代表大会的贺词中曾经提出:“要结合开展深入学习实践科学

发展观活动，着眼于把工会建设成为学习型、服务型、创新型的工人阶级群众组织，不断创新组织体制、运行机制和活动方式。”^①但“学习型、服务型、创新型马克思主义执政党”这一概念，在党的正式文献中，无疑是十八大报告首次提出的。要深刻理解执政党建设目标的这一新表述、新定位，必须结合马克思主义政党发展史、党建目标的历史发展来认识。

（一） 马克思恩格斯建党学说与建党目标

马克思主义与马克思主义建党学说是马克思恩格斯在帮助、指导建立共产主义同盟的过程中确立的，是适应建立马克思主义政党的实践需要而产生的。

从历史方位与时代特点看，马克思主义建党学说产生在 19 世纪中叶，当时正值资本主义迅速发展或曰自由资本主义时期，资本主义极大地解放了社会生产力，促进了世界市场的形成与世界交往，正如马克思恩格斯所言：“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。”^②与此同时，资本主义生产关系的确立，使社会的阶级关系简单分化为两大阶级之间的对立统一，即资产阶级与无产阶级的对立统一，而且，这两大阶级之间的对立超出了国界，成为世界资产阶级与世界无产阶级之间的对立。在这种情况下，无产阶级要革命、要维护自身利益，就必须实现从自在阶级向自觉阶级的转变，需要全世界无产者的联合与无产阶级政党的组织领导，这正如列宁所言：“在以阶级划分为基础的社会中，敌对阶级之间的斗争在一定的发展阶段上势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^③因此，建立一个与资产阶级政党相抗衡的、具有世界无产阶级联合性的、先进的工人阶级政

① 习近平：《在夺取全面建设小康社会新胜利中充分发挥工人阶级主力军作用》，《人民日报》2008 年 10 月 18 日。

② 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，人民出版社 1995 年版，第 276 页。

③ 《列宁全集》第 12 卷，人民出版社 1987 年版，第 127 页。