

改革方向 5.
如何理解“三个进一步解
的总目标 8. 如何理解使市场
为什么全面深化改革必须发挥
何理解改革开放的主要经验
得决定性成果的时间设定为
经济和非公有制经济都是
成部分，都是我国经
如何理解完

为什么全面深化改革必
人民福祉为出发点和
放” 7. 如何理解全面
在资源配置中起决定
经济体制改革牵引作
11. 为什么把全面深
到2020年 12. 如何理
社会主义市场经济的
济社会发展的重要基
善产权保护制度 14. 如
解混合所有制经济是
本经济制度的重要实
形式 15. 如何理解完善
国有资产经营预算制
度 16. 如何加强国
有资产监管 17. 如
何理解进一步深
化国有企业改
革 18. 如何支
持非公有制
经济健康发
展 19. 为什
么要实行
统一的市场
准入制
度 20. 为
什么要实
行统一的
市场监管

本书编写组◆编

53. 如何进一步发展
基层民主 54. 为什么要相对
集中执法权，推进综合执法 55. 为
什么要改革司法管理体制 56. 如何健
全司法权力运行机制 57. 如何完善人权司
法保障制度 58. 为什么要废止劳动教养制
度 59. 为什么要形成科学有效的权力制约和
协调机制 60. 如何加强和改进对主要领导干部
行使权力的制约和监督 61. 如何进一步完善
党务、政务和各领域办事公开制度 62. 如何
进一步健全反腐倡廉法规制度体系 63.
如何加强反腐败体制机制创新和制
度保障 64. 如何进一步健全改进
作风常态化制度 65. 如何
更好规范并

提问2014

聚焦中国新改革

TIWEN2014
JUJIAOZHONGGUO XINGAIGE

新华出版社

开明和发
什么全
义市场经
改革必须以促进社会公
点和落脚点 6. 如何理解
全面深化改革的总目标 8. 如
决定性作用 9. 为什么全面深化
引作用 10. 如何理解改革开放
深化改革取得决定性成果的
理解公有制经济和非公有
济的重要组成部分,
重要基础 13.

展了中国特色社会主义 4. 为
面深化改革必须坚持社会主
济改革方向 5. 为什么全面深化
平正义、增进人民福祉为出发
三个进一步解放” 7. 如何理解
何理解使市场在资源配置中起
改革必须发挥经济体制改革牵
的主要经验 11. 为什么把全面
时间设定为到2020年 12. 如何
制经济都是社会主义市场经济
都是我国经济社会发展发展的
如何理解完善产权保护制
度 14. 如何理解混合所有
制经济是基本经济制度。
的重要实现形式 15. 如
何理解完善国有资本
经营预算制度 16.
如何加强国有资
产监管 17. 如何
理解进一步深
化国有企业改
革 18. 如何支
持非公有制
经济健康
发展 19. 为
什么要实
行统一的
市场准入
制度 20.
为什么要
实行统一

本书编写组◆编

53. 如何进一步发展
基层民主 54. 为什么要相对
集中执法权, 推进综合执法 55. 为
什么要改革司法管理体制 56. 如何健
全司法权力运行机制 57. 如何完善人权司
法保障制度 58. 为什么要废止劳动教养制
度 59. 为什么要形成科学有效的权力制约和
协调机制 60. 如何加强和改进对主要领导干部
行使权力的制约和监督 61. 如何进一步完善
党务、政务和各领域办事公开制度 62. 如何
进一步健全反腐倡廉法规制度体系 63.
如何加强反腐败体制机制创新和制
度保障 64. 如何进一步健全改进
作风常态化制度 65. 如何
更好规范并

提问2014

聚焦中国新改革

TIWEN2014
JUJIAOZH

E

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

提问 2014: 聚焦中国新改革/《提问 2014: 聚焦中国新改革》编写组编

北京: 新华出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5166-0919-4

I. ①提… II. ①提… III. ①体制改革—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 044203 号

提问 2014: 聚焦中国新改革

出 版 人: 张百新

责任编辑: 赵怀志 沈文娟

封面设计: 李尘工作室

责任印制: 廖成华

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 新华出版社照排中心

印 刷: 北京文林印务有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm

印 数: 6000 册

印 张: 16.5

字 数: 210 千字

版 次: 2014 年 4 月第一版

印 次: 2014 年 4 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-0919-4

定 价: 29.00 元

图书如有印装问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

出版说明

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，作出了全面深化改革的总部署，发出了全面深化改革的总动员，通过了全面深化改革的纲领性文件《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。

《决定》共16个部分、60条、300多项改革举措，明确了全面深化改革的总目标，指明了全面深化改革的任务，指出了全面深化改革的目的，部署了全面深化改革的重点，提出了全面深化改革的出发点和落脚点，阐释了全面深化改革的根本保证，是指导中国改革发展里程碑式的纲领性文件。如何正确解读《决定》中的诸多新看点，广大干部群众极为关注。比如，如何充分认识全面深化改革的重大意义？如何理解全面深化改革的总目标？如何理解改革开放的主要经验？如何理解公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础？……

为便于读者深入学习贯彻党的十八届三中全会精神，我们从新华社播发的系列稿件中精选出百余个问题，并以此为基础编撰了《提问2014：透视中国新改革》这本通俗理论读物，本书观点正确、说理明晰、通俗易懂，对《决定》的主要内容、精神实质和重大意义进行了解读，可供广大党员干部、青年学生参阅。

目 录

提问 2014

- 01 如何充分认识全面深化改革的重大意义? / 1
- 02 如何认识改革开放伟大历程? / 3
- 03 为什么说改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义? / 6
- 04 为什么全面深化改革必须坚持社会主义市场经济改革方向? / 8
- 05 为什么全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点? / 10
- 06 如何理解“三个进一步解放”? / 13
- 07 如何理解全面深化改革的总目标? / 16
- 08 如何理解使市场在资源配置中起决定性作用? / 18
- 09 为什么全面深化改革必须发挥经济体制改革牵引作用? / 21
- 10 如何理解改革开放的主要经验? / 23
- 11 为什么把全面深化改革取得决定性成果的时间设定为到2020年? / 26
- 12 如何理解公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础? / 29
- 13 如何理解完善产权保护制度? / 32
- 14 如何理解混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式? / 35
- 15 如何理解完善国有资本经营预算制度? / 38
- 16 如何加强国有资产监管? / 41

- 17 如何理解进一步深化国有企业改革? / 43
- 18 如何支持非公有制经济健康发展? / 46
- 19 为什么要实行统一的市场准入制度? / 49
- 20 为什么要实行统一的市场监管? / 51
- 21 为什么要推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革? / 53
- 22 为什么要建立城乡统一的建设用地市场? / 55
- 23 为什么允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构? / 57
- 24 为什么要建立存款保险制度? / 60
- 25 为什么要建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制? / 63
- 26 如何理解完善宏观调控体系? / 65
- 27 如何深化投资体制改革? / 68
- 28 如何全面正确履行政府职能? / 70
- 29 如何优化政府组织结构? / 73
- 30 如何加快事业单位分类改革? / 76
- 31 如何完善发展成果考核评价体系? / 78
- 32 为什么要改进预算管理制度? / 80
- 33 为什么要建立规范合理的中央和地方政府债务管理及风险预警机制? / 82

- 34 为什么要完善地方税体系? / 84
- 35 为什么要建立事权和支出责任相适应的制度? / 87
- 36 为什么说城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍? / 89
- 37 为什么要推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新? / 91
- 38 为什么要赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能? / 94
- 39 为什么要鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转? / 96
- 40 为什么要鼓励农村发展合作经济? / 98
- 41 为什么要赋予农民更多财产权利? / 100
- 42 为什么要改革完善农村宅基地制度? / 102
- 43 如何推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置? / 105
- 44 如何完善城镇化健康发展体制机制? / 108
- 45 如何推进农业转移人口市民化? / 111
- 46 怎样理解新形势下发展自由贸易园(港)区的必要性? / 114
- 47 如何认识加快自由贸易区建设的紧迫性? / 116
- 48 怎样认识内陆开放在新一轮对外开放中的战略地位? / 118
- 49 如何认识扩大沿边开放的战略意义? / 120
- 50 为什么要推动通关协作、改变现行口岸管理格局? / 122

- 51 为什么要推动人民代表大会制度与时俱进？ / 124
- 52 为什么要推进协商民主广泛多层制度化发展？ / 127
- 53 如何进一步发展基层民主？ / 129
- 54 为什么要相对集中执法权，推进综合执法？ / 131
- 55 为什么要改革司法管理体制？ / 133
- 56 如何健全司法权力运行机制？ / 135
- 57 如何完善人权司法保障制度？ / 138
- 58 为什么要废止劳动教养制度？ / 141
- 59 为什么要形成科学有效的权力制约和协调机制？ / 143
- 60 如何加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督？ / 146
- 61 如何进一步完善党务、政务和各领域办事公开制度？ / 149
- 62 如何进一步健全反腐倡廉法规制度体系？ / 152
- 63 如何加强反腐败体制机制创新和制度保障？ / 155
- 64 如何进一步健全改进作风常态化制度？ / 157
- 65 如何更好规范并严格执行领导干部工作生活保障制度？ / 160
- 66 如何进一步落实党风廉政建设责任制？ / 162
- 67 为什么要实行管人管事管资产管导向相统一？ / 164
- 68 为什么要形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局？ / 166
- 69 为什么对按规定转制的重要国有传媒企业探索实行特殊管理股制度？ / 168

- 70 如何完善文化经济政策? / 170
- 71 为什么要统筹服务设施网络建设,促进基本公共文化服务标准化、均等化? / 172
- 72 为什么要加强国际传播能力和对外话语体系建设? / 174
- 73 深化教育领域综合改革的重要性和紧迫性是什么? / 176
- 74 为什么要强化体育课和课外锻炼,促进青少年身心健康、体魄强健? / 178
- 75 如何破解义务教育择校难题? / 180
- 76 怎样标本兼治减轻学生课业负担? / 182
- 77 推进考试招生制度改革有哪些新的重大举措? / 184
- 78 教育管理体制改革的办学体制改革有哪些新的亮点? / 186
- 79 促进就业创业要建立哪些新的体制机制? / 188
- 80 促进高校毕业生就业有哪些新的改革举措? / 190
- 81 形成合理有序的收入分配格局需要从哪些方面入手? / 192
- 82 怎样才能逐步形成橄榄型分配格局? / 194
- 83 社会保险制度改革的重点是什么? / 196
- 84 实现社会保障可持续发展有哪些新的制度安排? / 198
- 85 推进构建多层次社会保障体系的改革重点有哪些? / 200
- 86 如何加快公立医院改革和鼓励社会办医? / 202
- 87 为什么要启动一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策? / 204

- 88 为什么要创新社会治理体制? / 206
- 89 如何改进社会治理方式? / 208
- 90 怎样激发社会组织活力? / 210
- 91 如何创新有效预防和化解社会矛盾体制? / 212
- 92 为什么要建立最严格的覆盖全过程的食品药品安全监管制度? / 215
- 93 如何建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系? / 217
- 94 怎样创新立体化社会治安防控体系? / 219
- 95 生态文明制度体系主要包括哪些内容? / 221
- 96 如何落实坚定不移实施主体功能区制度的要求? / 223
- 97 如何实行生态补偿制度? / 225
- 98 怎样改革生态环境保护管理体制? / 227
- 99 为什么必须深化国防和军队改革? / 229
- 100 如何把握国防和军队改革的目标任务? / 231
- 101 为什么要推动军民融合深度发展? / 234
- 102 为什么要加强和改善党对全面深化改革的领导? / 236
- 103 怎样提高领导班子和领导干部推动改革能力? / 238
- 104 怎样创新基层党建工作? / 240
- 105 如何构建有效管用、简便易行的选人用人机制? / 243
- 106 怎样深化公务员分类改革? / 246
- 107 怎样建立集聚人才的体制机制? / 248
- 108 如何为全面深化改革营造良好社会环境 / 250

如何充分认识全面深化改革的重大意义？

党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，全面总结了改革开放 35 年来的伟大历程，明确指出“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色”，强调“面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信”。这些重大论述深刻揭示了全面深化改革的重大意义。可以从以下 3 个方面来理解。

第一，改革开放是大势所趋、人心所向，停顿和倒退没有出路。回顾 35 年改革开放历程，我们深深体会到，没有改革开放，我们就不可能有今天这样的大好局面；没有改革开放，我国不知还要在封闭半封闭和停滞不前的状态下徘徊多久。深深体会到，改革开放是当代中国最鲜明的时代特色，是我们党最鲜明的时代旗帜，是中国人民最为自信和自豪的伟大创举。在新的历史起点上，时代要求进一步深化改革，经济社会发展呼唤进一步深化改革，人民群众期待进一步深化改革，改革的步伐决不能停顿，更不能倒退。中国共产党充分认识并自觉顺应人民愿望和时代要求，反复强调必须以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，坚定不移把改革推向前进。这必将开启我国新一轮改革浪潮，开辟中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

第二，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，迫切要求全面深化改革。全面建成小康社会，意味着在未来7到8年的时间里，我国经济社会发展必须在原有基础上实现新的全面提升，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现全面提升，涉及生产关系和上层建筑的调整，涉及经济结构调整和发展方式转变，涉及收入分配制度和保障体系的创新，涉及城乡区域发展格局的完善，涉及人与自然和谐发展现代化建设新格局的构建，涉及党的建设制度的改革，这些必须依靠全面深化改革才能完成。

第三，解决当前我国发展面临的一系列重大问题，继续保持经济社会持续健康发展势头，迫切要求全面深化改革。当前，我国发展面临一系列突出矛盾和问题，如发展中不平衡、不协调、不可持续问题，科技创新能力不强问题，产业结构不合理问题，资源环境约束加剧问题，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大问题，社会矛盾多发易发问题，一些领域道德失范、诚信缺失问题，等等。我们必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，冲破思想观念的束缚，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，为坚持和发展中国特色社会主义，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供强大动力和旺盛活力。

（新华社稿）

如何认识改革开放伟大历程？

党的十八届三中全会《决定》指出，党的十一届三中全会召开35年来，我们党以巨大的政治勇气，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，成就举世瞩目。这高度概括了改革开放的伟大历程。充分认识改革开放伟大历程，对于进一步坚定改革的信念和信心，增强全面深化改革的智慧和勇气，意义重大。

第一，35年来改革开放经历了由易到难、由浅入深、不断深化、全面推进的过程。35年来，我们不断深化经济体制改革，改革和完善农村基本经营制度，实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，改革城市经济管理体制，推动国有企业股份制改革，建立社会主义市场经济体制，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，加强和改善宏观调控，更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用。我们坚持引进来和走出去相结合，不断扩大开放领域，深化外贸体制改革，完善有关税收和贸易融资制度，改革汇率制度，不断建立和完善有利于开放型经济发展的体制机制。我们不断推进政治建设和政治体制改革，健全党和国家领导制度，健全民主制度、丰富民主形式，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，初步形成中国特色社会主义法律体系，建立健全权

力运行制约和监督体系，党和国家各项工作制度化、规范化、程序化进展明显。不断深化文化体制改革，推动国有经营性文化单位转企改制，深化公益性文化事业单位内部改革，逐步完善文化管理体制和文化生产经营机制，积极推进文化领域对外开放，文化生产力、文化发展活力显著增强。我们不断推进社会体制改革，改革收入分配制度，深化教育领域综合改革，推进城乡社会保障体系建设，推进医药卫生体制综合改革，加强和创新社会管理，保障和改善民生取得重大进展。我们不断加强党的执政能力建设，坚持党总揽全局、协调各方，改革和完善党的工作机构和工作机制，党科学执政、民主执政、依法执政水平不断提高。这些改革，从经济领域开始，逐步延伸到其他领域，形成了全面推进的发展态势。

第二，改革开放 35 年来，我们抓住了国际国内形势变化给我国发展带来的历史机遇，战胜了来自各方面的风险和挑战，实现了经济社会发展历史性转变。我国实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制的历史性突破，实现了从封闭半封闭向全方位开放的历史性转折，人民生活实现了从温饱不足到总体小康的历史性跨越，经济总量实现了从世界十名开外到世界第二的历史性飞跃，中国特色社会主义制度不断完善和发展，社会主义和马克思主义在中国大地上焕发出勃勃生机，人民生活得到极大改善，人民积极性主动性创造性得到充分调动，社会发展生机活力得到极大增强。

第三，改革开放是我们党领导和推动的，也必须在党的领导下继续向前推进。35 年来，我们党始终站在时代前列，顺应实践发展要求，顺应人民群众愿望，坚定不移地领导和推进改革开放。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体面对十年“文化大革命”造成的危难局面，坚持解放思想、实事求是，以巨大的政治勇气和理论勇气，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，吹响了改革开放的时代号角，掀开了当代中国发展的新

篇章。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在国内外政治风波、经济风险等严峻考验面前，以高超的政治智慧和统筹大局的能力，创立了社会主义市场经济体制，开创了全面改革的新局面，继续引领改革开放的航船驶向 21 世纪。党的十六大后，以胡锦涛同志为总书记的党中央顺应国内外形势发展变化，抓住重要战略机遇期，把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，在推动我国社会主义制度自我完善和发展上迈出新的重大步伐。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体旗帜鲜明地高举改革开放旗帜，就全面深化改革作出部署，推动我国改革开放伟大事业继续向前发展。可以说，每一次重大改革决策，都是党中央在集中全党智慧、反映全国各族人民愿望基础上作出的，每当改革开放处于重要关头，都是党中央旗帜鲜明、高瞻远瞩，排除各种干扰，坚定不移向前推进的。没有党的坚强领导，改革开放不可能取得今天的辉煌成就，改革开放的步伐不可能如此坚定而扎实。面对未来，只有坚持党的领导，才能始终确保改革正确方向，中国特色社会主义才能迎来更加广阔的前景。

（新华社稿）

为什么说改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义？

《决定》指出，改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义，为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。应该说，改革开放 35 年来，我国取得的辉煌成就是全方位的，举世瞩目、令人自豪。《决定》把开创和发展了中国特色社会主义概括为改革开放最主要的成果，主要依据有 3 个方面。

第一，改革开放的成果既包括物质成果，也包括精神成果，物质成果最终要体现到精神成果上来。改革开放 35 年来，我国经济社会发展取得的辉煌成就，既体现在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各领域所取得的物质成果上，也体现在党的思想理论建设和制度建设取得的精神成果上。因此，我们总结改革开放 35 年来取得的伟大成就，既要总结经济社会发展取得的物质成果，更要总结我们在思想理论建设和制度建设上取得的精神成果，把所有成果以道路、理论体系、制度等上层建筑的形式凝固下来，使之转化为人民群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，转化为人民不断开创党和国家事业发展新局面的强大精神动力。

第二，中国特色社会主义包括道路、理论体系、制度 3 个方面，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得的成果，共同构成了改革开放伟大成就，是有机统一、不可分割的整体。改革开放 35 年来，我们党带领全国各族人民进行的一切探索，归根到底是要搞清楚什么是社会主义、怎样建设社会主义，

建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等一系列重大问题。围绕这些重大理论和实践问题，我们党不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，不断推进我国社会主义制度自我完善和发展。所取得的成果，归结起来就是开创和发展了中国特色社会主义，从而为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦指明了前进方向和正确道路。中国特色社会主义是在改革开放历史新时期中开创并发展的，没有改革开放就没有中国特色社会主义；没有中国特色社会主义，我们也不可能在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各方面取得如此辉煌的成就。因此，把开创和发展了中国特色社会主义概括为改革开放 35 年来的最主要成果，并没有掩盖或否定经济社会发展取得的成就，而是更加全面、深刻地反映了改革开放所取得的伟大成就。

第三，中国特色社会主义是改革开放所有成果的集中体现，也是把改革开放伟大事业继续推向前进的根本保证，最值得我们倍加珍惜、始终坚持、不断发展。道路、理论体系、制度等，具有根本性、全局性、长期性、稳定性，是立党立国的头等大事。一个政党最可宝贵的执政成果，不仅仅在于为人民提供了丰富的物质文化生活条件，更在于找到使党和国家兴旺发达、长治久安的根本之策。中国特色社会主义道路、理论体系、制度，就是我们党带领全国各族人民经过长期奋斗、创造、积累才找到的实现国家富强、人民幸福的治国安邦大计，是中国共产党和中国人民为世界文明发展作出的最重要的贡献，是我们不断夺取中国特色社会主义新胜利的根本保证。

（新华社稿）