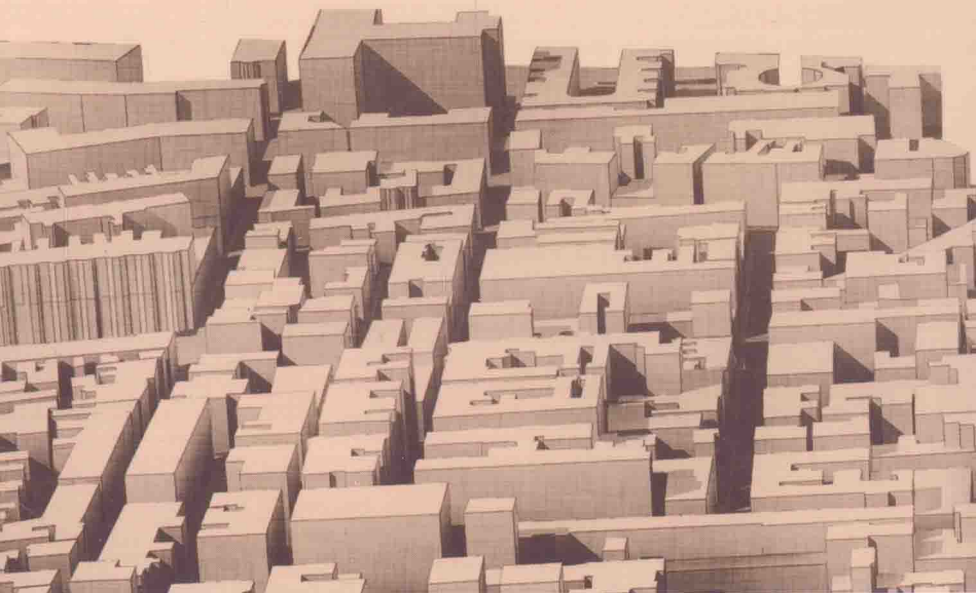


新时期小城镇规划建设管理指南丛书



李建钊◎主编

小城镇发展与 规划指南

XIAOCHENGZHEN FAZHAN
YU GUIHUA ZHINAN



天津大学出版社

TIANJIN UNIVERSITY PRESS

新时期小城镇规划建设管理指南丛

小城镇发展与规划指南

李建钊 主编



天津大学出版社
TIANJIN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

小城镇发展与规划指南/李建钊主编. —天津:
天津大学出版社, 2014. 6

(新时期小城镇规划建设管理指南丛书)

ISBN 978 - 7 - 5618 - 5091 - 6

I. ①小… II. ①李… III. ①小城镇—城市规划—中
国—指南 IV. ①TU984. 2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 118317 号

出版发行 天津大学出版社

出版人 杨欢

地址 天津市卫津路 92 号天津大学内(邮编:300072)

电话 发行部:022-27403647

网址 publish.tju.edu.cn

印刷 北京紫瑞利印刷有限公司

经销 全国各地新华书店

开本 140mm×203mm

印张 12

字数 301 千

版次 2014 年 7 月第 1 版

印次 2014 年 7 月第 1 次

定价 28.00 元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题,烦请向我社发行部门联系调换

版权所有 侵权必究

小城镇发展与规划指南

编委会

主 编：李建钊

副主编：李彩艳

编 委：张 娜 孟秋菊 梁金钊 刘伟娜
张微笑 张蓬蓬 吴 薇 相夏楠
桓发义 聂广军 李 丹 胡爱玲

内 容 提 要

本书根据《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》及中央城镇化工作会议精神，按照《中华人民共和国城乡规划法》和城镇化建设的相关要求，系统论述了小城镇发展与规划相关理论和实践应用的相关知识。全书主要内容包括绪论、小城镇的发展、小城镇规划概述、小城镇总体规划、小城镇专项规划、小城镇详细规划、小城镇规划建设管理等。

本书内容丰富、涉及面广，而且集系统性、先进性、实用性于一体，既可供从事小城镇规划、建设、管理的相关技术人员以及建制镇与乡镇领导干部学习工作时参考使用，也可作为高等院校相关专业师生的学习参考资料。

前言

城镇是国民经济的主要载体，城镇化道路是决定我国经济社会能否健康、持续、稳定发展的一项重要内容。发展小城镇是推进我国城镇化建设的重要途径，是带动农村经济和社会发展的一大战略，对于从根本上解决我国长期存在的一些深层次矛盾和问题，促进经济社会全面发展，将产生长远而又深刻的积极影响。

我国现在已进入全面建成小康社会的决定性阶段，正处于经济转型升级、加快推进社会主义现代化的重要时期，也处于城镇化深入发展的关键时期，必须深刻认识城镇化对经济社会发展的重大意义，牢牢把握城镇化蕴含的巨大机遇，准确研判城镇化发展的新趋势新特点，妥善应对城镇化面临的风险挑战。

改革开放以来，伴随着工业化进程加速，我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程。1978—2013年，城镇常住人口从1.7亿人增加到7.3亿人，城镇化率从17.9%提升到53.7%，年均提高1.02个百分点；城市数量从193个增加到658个，建制镇数量从2173个增加到20113个。京津冀、长江三角洲、珠江三角洲三大城市群，以2.8%的国土面积集聚了18%的人口，创造了36%的国内生产总值，成为带动我国经济快速增长和参与国际经济合作与竞争的主要平台。城市水、电、路、气、信息网络等基础设施显著改善，教育、医疗、文化体育、社会保障等公共服务水平明显提高，人均住宅、公园绿地面积大幅增加。城镇化的快速推进，吸纳了大量农村劳动力转移就业，提高了城乡生产要素配置效率，推动了国民经济持续快速发展，带来了社会结构深刻变革，促进了城乡居民生活水平全面提升，取得的成就举世瞩目。

根据世界城镇化发展普遍规律,我国仍处于城镇化率 30%~70% 的快速发展区间,但延续过去传统粗放的城镇化模式,会带来产业升级缓慢、资源环境恶化、社会矛盾增多等诸多风险,可能落入“中等收入陷阱”,进而影响现代化进程。随着内外部环境和条件的深刻变化,城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展新阶段。另外,由于我国城镇化是在人口多、资源相对短缺、生态环境比较脆弱、城乡区域发展不平衡的背景下推进的,这决定了我国必须从社会主义初级阶段这个最大实际出发,遵循城镇化发展规律,走中国特色新型城镇化道路。

面对小城镇规划建设工作中所面临的新形势,如何使城镇化水平和质量稳步提升、城镇化格局更加优化、城市发展模式更加科学合理、城镇化体制机制更加完善,已成为当前小城镇建设过程中所面临的重要课题。为此,我们特组织相关专家学者以《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》、中央城镇化工作会议精神、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《全国主体功能区规划》为主要依据,编写了“新时期小城镇规划建设管理指南丛书”。

本套丛书的编写紧紧围绕全面提高城镇化质量,加快转变城镇化发展方式,以人的城镇化为核心,有序推进农业转移人口市民化,努力体现小城镇建设“以人为本,公平共享”“四化同步,统筹城乡”“优化布局,集约高效”“生态文明,绿色低碳”“文化传承,彰显特色”“市场主导,政府引导”“统筹规划,分类指导”等原则,促进经济转型升级和社会和谐进步。本套丛书从小城镇建设政策法规、发展与规划、基础设施规划、住区规划与住宅设计、街道与广场设计、水资源利用与保护、园林景观设计、实用施工技术、生态建设与环境保护设计、建筑节能设计、给水厂设计与运行管理、污水处理厂设计与运行管理等方面对小城镇规划建设管理进行了全面系统的论述,内容丰富,资料翔实,集理论与实践于一体,具有很强的实用价值。

本套丛书涉及专业面较广,限于编者学识,书中难免存在纰漏及不当之处,敬请相关专家及广大读者指正,以便修订时完善。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 小城镇与小城镇体系	(1)
一、小城镇的概念	(1)
二、小城镇的特点	(1)
三、小城镇的作用和意义	(2)
四、小城镇体系	(3)
第二节 小城镇的分类	(4)
一、按地理特征分类	(4)
二、按主要职能分类	(4)
三、按空间形态分类	(5)
四、按发展模式分类	(6)
第三节 小城镇的性质和规模	(7)
一、小城镇的性质	(7)
二、小城镇的规模	(9)
第二章 小城镇的发展	(22)
第一节 小城镇发展的历程、现状及重点	(22)
一、我国小城镇建设的历程	(22)
二、我国小城镇发展现状	(24)

三、制约我国小城镇发展的根本原因	(25)
四、我国小城镇发展的重点	(26)
五、国外小城镇发展的经验与启示	(26)
第二节 我国小城镇发展的战略措施和途径	(30)
一、发展战略的概念	(30)
二、小城镇发展战略的作用与意义	(31)
三、加快我国小城镇发展的战略性措施	(31)
四、加快小城镇健康发展的有效途径	(33)
第三节 我国小城镇发展问题及其对策	(34)
一、我国小城镇发展存在问题	(34)
二、我国小城镇发展对策	(35)
第四节 小城镇发展的动力机制	(39)
一、小城镇的发展动力	(39)
二、小城镇发展动力产生的复杂性	(39)
三、小城镇发展动力机制的构成	(40)
四、不同地区小城镇发展动力机制	(41)
第五节 小城镇可持续发展制度创新	(43)
一、乡镇产业的集聚发展	(43)
二、区域基础设施共建共享	(45)
三、城乡居民点的集中建设	(46)
四、建设行政管理体制创新	(49)
第六节 中国城镇化发展	(51)
一、城镇化概念及发展阶段	(51)
二、我国城镇化发展的历程	(53)
三、我国城镇化发展的特点	(57)

第三章 小城镇规划概述	(59)
第一节 小城镇规划的工作内容、指导思想	(59)
一、小城镇规划的概念	(59)
二、小城镇规划的工作内容	(59)
三、小城镇规划的指导思想	(60)
第二节 小城镇规划的特点、依据和原则	(60)
一、小城镇规划的特点	(60)
二、小城镇规划的依据	(61)
三、小城镇规划的原则	(62)
第三节 小城镇规划资料收集及制图	(63)
一、小城镇规划所需的基础资料	(63)
二、小城镇规划资料收集及表现形式	(66)
三、小城镇规划成果编制	(74)
第四章 小城镇总体规划	(96)
第一节 镇域村镇体系规划	(96)
一、镇域村镇体系的概念	(96)
二、镇域村镇体系的结构层次	(96)
三、建立村镇体系的意义	(97)
四、镇域村镇体系规划的内容	(97)
五、镇域村镇体系规划的步骤	(98)
六、镇域村镇体系规划应考虑的因素	(98)
七、镇域村镇空间结构规划	(100)
第二节 小城镇总体布局	(101)

一、小城镇总体布局的概念	(101)
二、小城镇总体布局的原则	(101)
三、小城镇总体布局的方案比较	(102)
四、小城镇总体布局形态类型	(104)
五、影响小城镇总体布局形态的主要因素	(104)
第三节 小城镇总体规划结构	(106)
一、规划结构的概念	(106)
二、规划结构的要点	(107)
第四节 小城镇用地	(108)
一、小城镇用地的属性和价值	(108)
二、小城镇用地的建设条件分析和综合评价	(109)
三、小城镇用地布局	(112)
第五节 小城镇近期建设规划	(130)
一、镇区近期建设规划的内容	(130)
二、确定近期建设项目应考虑的因素	(131)
三、近期建设项目顺序的安排	(132)
第五章 小城镇专项规划	(133)
第一节 公用工程设施规划	(133)
一、给水工程规划	(133)
二、排水工程规划	(143)
三、供电工程规划	(150)
四、燃气工程规划	(156)
五、供热工程规划	(162)
六、工程管线综合规划	(164)

第二节 防灾减灾规划	(169)
一、消防规划	(169)
二、防洪规划	(172)
三、抗震防灾规划	(175)
四、防风减灾规划	(177)
第三节 小城镇生态环境规划	(177)
一、小城镇生态规划	(177)
二、小城镇环境规划	(185)
三、小城镇生态环境的主要问题	(199)
四、小城镇生态环境的主要影响因素	(200)
第四节 历史文化村镇保护规划	(204)
一、历史文化村镇的特征和类型	(204)
二、历史文化村镇保护规划原则、内容和界限划分	(205)
三、历史文化村镇保护规划编制	(208)
四、历史文化名村镇历史风貌和传统格局保护	(210)
五、历史文化村镇传统文化的保护	(214)
六、历史文化村镇保护规划的成果	(215)
七、历史文化村镇的新区建设	(216)
八、历史文化村镇规划相关政策措施	(219)
第六章 小城镇详细规划	(221)
第一节 小城镇居住小区规划	(221)
一、居住小区规划的任务与原则	(221)
二、影响小城镇居住区规模的因素	(225)
三、住宅建筑的类型和规划布局	(226)

四、住宅建筑设计要求	(236)
五、公共服务设施规划	(237)
六、居住区道路及停车场规划	(238)
七、绿地休闲设施规划	(243)
八、室外场地与环境小品规划	(248)
第二节 小城镇中心与集贸市场规划	(252)
一、小城镇中心规划	(252)
二、小城镇集贸市场规划	(257)
第三节 小城镇园林绿地与广场规划	(263)
一、小城镇园林绿地规划	(263)
二、广场规划	(269)
第四节 小城镇工业园区规划	(277)
一、小城镇工业园区的特点	(277)
二、小城镇工业园区的主要类型	(278)
三、小城镇工业区规划内容	(278)
四、小城镇工业区总体规划	(279)
五、小城镇工业区规划成果	(279)
第五节 小城镇旧镇区改造规划	(280)
一、旧城区改造原因	(280)
二、旧村镇整治的意义	(280)
三、旧村镇整治的原则	(281)
四、旧镇改造的发展模式	(282)
五、旧镇区改造的方式	(283)
六、旧镇区改造步骤	(284)
第六节 小城镇竖向规划	(289)

一、竖向规划的任务	(289)
二、竖向设计前所需资料	(289)
三、竖向设计形式与步骤	(290)
四、总体规划阶段的竖向规划	(292)
五、详细规划阶段的竖向规划	(293)
六、小城镇建筑用地和建筑竖向布置	(297)

第七章 小城镇规划建设管理

(305)

第一节 小城镇规划建设管理概述

(305)

一、小城镇规划建设管理目标	(305)
二、小城镇规划建设管理任务	(306)
三、小城镇规划建设管理基本特点	(306)
四、小城镇规划建设管理内容	(309)
五、小城镇规划建设管理基本方法	(312)

第二节 小城镇规划编制管理

(314)

一、小城镇规划编制阶段及编制管理	(314)
二、小城镇规划编制程序及相关内容	(315)
三、小城镇编制工作阶段划分	(322)
四、规划编制单位的考核与资质管理	(323)

第三节 小城镇规划的审批管理

(325)

一、小城镇规划审批的目的	(325)
二、小城镇规划的分级审批	(326)
三、小城镇规划审批程序	(327)

第四节 小城镇规划实施管理

(329)

一、规划设计条件确定原则	(329)
--------------------	-------

二、建设项目选址管理相关规定和依据	(330)
三、建设用地规划管理	(331)
四、建设工程规划管理	(333)
第五节 小城镇建筑设计与施工管理	(336)
一、小城镇建筑设计管理	(336)
二、小城镇建筑施工管理	(337)
附录 中华人民共和国城乡规划法	(356)
参考文献	(370)

第一章 绪 论

第一节 小城镇与小城镇体系

一、小城镇的概念

小城镇是一种比农村社区高一层次的社会实体。这种社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区。从地域、人口、经济、环境等因素分析,既具有与农村相异的特点,又与周围的农村保持着密不可分的联系。小城镇既不同于农村也不同于城市,它介乎于两者之间,是联系农村和城市之间的桥梁,即“村之头,城之尾”。

小城镇一般包括两个层次:第一层次指国家批准设置的镇,叫建制镇,包括作为县政府驻地的县城和其他建制镇。这些县城或者建制镇是小城镇的主体,相对规模较大,非农产业基础较好,有一定的吸收农村富余劳动力的能力,城镇功能较明显,属高层次的小城镇。第二层次为集镇,包括除了建制镇以外的乡人民政府所在地、国营农牧渔场所在地、其他农村集市交易地的居民点等,这类小城镇分布较广,大多数规模较小,非农产业发展水平低,对农村经济和社会发展的影响比第一层次要差得多。狭义的小城镇是建制镇,即第一个层次的小城镇;广义的小城镇则是上述的第一个层次的小城镇加上第二个层次的小城镇,本书讨论的范围则是在广义的小城镇中。

二、小城镇的特点

(1)规模小,功能复合。小城镇人口规模及其用地规模和城市相比,属于“小”字辈,然而“麻雀虽小、五脏俱全”,一般大中城市拥有的功能,在小城镇中都有可能出现,但各种功能又不能像大中城市那样界定较为分明、独立性较强,往往表现为各种功能集中、交叉和互补互

存的特点。

(2)环境好,接近自然。小城镇是介于城市与乡村之间的一种状态,是城乡的过渡体,是城市的缓冲带。小城镇既是城市体系的最基本单元,与城市有着很多关联,同时又是周围乡村地域的中心,比城市保留着更多的“乡村性”。小城镇具备优美的自然环境、地理特征和独特的乡土文化、民情风俗,形成了小城镇独特的二元化复合的自然因素和外在形态。

小城镇多数地处广阔的农村,接近自然,蓝天、白云、绿树、田园风光近在咫尺,有利于创造优美、舒适的居住环境。小城镇乡土文化和民情风俗的地方性也更加鲜明。这对于构建人与自然的和谐,达到人与人、人与社会的交融,以营造环境优美、富有情趣、体现地方特色的小城镇,都有着极为重要的作用。

(3)农村区域经济的核心区。多数小城镇处于广阔的农村之中,是地域的中心,担负着直接为周围农村服务的任务。我国农业的发展,农民收入的增加,都将促进小城镇的发展,而小城镇的发展又将带动农业的发展,加快农业现代化进程,吸引广大的农民进入小城镇务工和兴办第三产业,从而促进了城镇化的发展。

三、小城镇的作用和意义

(1)小城镇建设会大大推动农村工业化的发展和农村社会的进步。小城镇作为农村区域中心,具有很强的集聚扩散作用,能够有效地促进农村自然经济发展格局的瓦解,形成区域性经济、人口和公共服务的中心。在一定范围内将各种生产要素聚集起来,完善农业社会化服务体系,实现农业的规模经营和农村现代化,推进第一产业向第二和第三产业、传统农业向现代农业的转变。小城镇的发展有利于推动乡镇企业集约化经营,形成规模效益,营造良好的民营经济的发展环境,加速县域经济的发展与工业化进程,带动新农村建设的快速发展。

(2)解决农村劳动力就业问题。进入新世纪,我国的发展问题仍然是农民问题,但主要不是土地问题,而是就业问题。小城镇农业富