

NONGCUNZHUDONGCHENGZHENHUASHIJIJIAN TANSUO

农村主动城镇化实践探索

——由“郑各庄现象”引发的思考

赵军洁 黄福水 刘 晴◎著



中国社会出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

农村主动城镇化实践探索

——由“两山两湖两带”探索内源式

杨其华 董其华 何 明 等

农村主动城镇化实践探索

——由“郑各庄现象”引发的思考

赵军洁 黄福水 刘 晴 著

 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村主动城镇化实践探索：由“郑各庄现象”引发的思考 / 赵军洁，黄福水，刘晴著. —北京：中国
出版社，2013. 10

ISBN 978 - 7 - 5087 - 4553 - 4

I. ①农… II. ①赵… ②黄… ③刘… III. ①农村—
城市化—研究—中国 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 227178 号

书 名：农村主动城镇化实践探索——由“郑各庄现象”引发的思考

著 者：赵军洁 黄福水 刘 晴

责任编辑：白晓虹

出版发行：中国出版社 邮政编码：100032

通联方法：北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话：(010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部：(010) 66060275 电传：(010) 66051713

网 址：www. shcbs. com. cn

经 销：各地新华书店

印刷装订：中国电影出版社印刷厂

开 本：170mm × 240mm 1/16

印 张：16. 5

字 数：280 千字

版 次：2013 年 10 月第 1 版

印 次：2013 年 10 月第 1 次印刷

定 价：39. 00 元

序

本书基于北京市昌平区郑各庄村主动城镇化现象的透视和解读，从空间区位、资源禀赋和关键人物入手，围绕产业发展、体制创新、土地集约、“能人”经济和城乡一体等问题重点突破，引申出了农村主动城镇化的概念，揭示了农村主动城镇化的内在规律、影响因素和发展趋向，将为发展区位相似、发展条件相近、发展理念一致的村庄提供主动城镇化的模式借鉴，为“四化”同步发展背景下村庄合理定位自身角色并有效参与新型城镇化建设提供研究支撑。

主动城镇化是农村城镇化的方式之一。农村城镇化是指各种要素不断在农村城镇中集聚，农村城镇人口不断增多，城镇数量、规模不断增大，质量不断提高的过程。它是以工业为主体的非农产业集聚发展的必然结果，是农村社会演进并通往现代化的一个重要过程，是传统农村向现代城市文明的一种变迁，是统筹城乡发展、全面建设小康社会的重要内容。农村城镇化只有契合农村人口的需求、产业发展的需求和城镇发展的需求，才是以人为本、有质量的城镇化。

被动城镇化是通过城市力量、人口与劳动力被动迁移来促进农村城镇化，主动城镇化则是通过农村环境的改善、乡村基础设施的完善和农民家庭收入的提高，来实现农村的物质生活和精神文化生活水平与城市的接近，其更多的是强调农村经济的发展和转型、农业产业结构的升级以及农民生产方式和生活方式的改善，强调发挥农民的主体性地位以及体现农民的根本利益和社会权益。在我国现实背景下，实现农村主动城镇化是重要且必要的，它不仅是农村经济发展和产业结构转型的重要途径，也是农

民利益和权益得到保障的重要体现。

本质上，农村主动城镇化是在城镇化主体即农民获得一定自由度的情况下，在比较利益的驱使下，以农村“能人”经济和产业发展为先决，以农村人口与劳动力转化与空间集聚为表征，使农民从农业生产转向工业和服务业生产，从而形成农村的经济规模效应和人口聚集效应，农村发育壮大为“小城镇”（此处的小城镇泛指具有一定经济实力的村域，而非指具有行政建制的城镇），逐步完成城镇化的转变。农村主动城镇化发展模式主要是在市场力量的诱导下由农民自发倡导、组织与实行的。其实质在于，充分发挥农民自身的主观能动性，实现农民身份的转变，以及在这一转变过程中表现出来的农民生产方式和生活方式的根本性转变。

本书共分为五大部分，第一部分为郑各庄村主动城镇化实践研究，主要包括第一章，重点对郑各庄村主动城镇化的“现象”进行了引入、透视和解读；第二部分为农村主动城镇化的理论研究，主要包括第二章，综述分析了农村主动城镇化的内涵特征、本质属性、典型经验和理论观点，提出了农村主动城镇化研究的理论分析框架；第三部分为农村主动城镇化的影响因素研究，包括第三、四、五、六章的内容，分别从村庄“能人”、产业发展、合作经济组织、土地集约利用四个方面解析了农村主动城镇化的驱动因素；第四部分为典型案例，皇城村、西王村、永联村、振兴村等名村的基本概况、特色定位和发展历程，总结了名村主动城镇化可供借鉴的发展模式；第五部分是发展展望，针对十八大提出的“四化”同步发展战略和“五位一体”总布局建设的大背景，对农村主动城镇化发展的背景与趋向、突破与创新、路径与策略、政策与措施进行了系统总结和前景展望。本书的写作主要有以下几点特色：

理论角度的解读。农村主动城镇化反映了农业生产方式、生活方式、活动方式和消费方式的转变，更多的是强调农村经济的发展和转型、农业产业结构的升级以及农民生活方式的改善，强调发挥农民的主体性地位以及体现农民的根本利益和社会权益，本书从理论角度的初步探索是对村庄城镇化体制机制创新、组织结构创新、发展方式创新和模式路径创新的总结尝试。

实践角度的印证。本书皇城村、西王村、永联村、振兴村等名村主动

城镇化的典型案例分析表明，该类村庄充分整合优化配置主导产业、农村“能人”、合作组织、土地资源等要素，较早地实现了主动城镇化，对中间跟随型的村庄和落后跨越型的村庄实施主动城镇化发展战略提供了有益借鉴。

专家角度的深究。经过多次的论坛和研讨，本书集思广益，邀请多名专家对主动城镇化的内涵、特征、发展条件、内在规律和典型案例进行了研讨，从专家角度开展头脑风暴，围绕村庄主动城镇化的“能人”、产业、主体和土地等重点难点问题进行了深度探讨。

农村主动城镇化是农村经济社会发展到一定条件下的产物，是具有首创精神的农民执着持续探索、巧妙化解矛盾的反映，是村庄基层组织与村庄领导集体、优秀农村“能人”共同智慧的结晶。该书的出版是对党的十八大“四化”同步发展部署的有效贯彻，是基于村庄视角主动城镇化的有益探索，将为不同类型村庄提供主动城镇化的经验借鉴，为相关领域的研究者提供一定的研究参考。

卢凤君

2013年7月21日

CONTENTS

目录

第一章	“郑各庄现象”	(1)
第一节	“郑各庄现象” 导论	(1)
第二节	“郑各庄现象” 透视	(4)
第三节	“郑各庄现象” 解读	(47)
第二章	农村主动城镇化发展框架分析	(54)
第一节	相关概念界定	(55)
第二节	我国农村主动城镇化发展的现实意义	(68)
第三节	发达国家典型城镇化实践经验	(72)
第四节	农村主动城镇化发展理论基础和观点	(82)
第五节	农村主动城镇化发展理论框架分析	(86)
第三章	农村主动城镇化与村庄“能人”	(93)
第一节	村庄“能人”的功能定位	(93)
第二节	村庄“能人”应该具备的素质	(101)

第三节	主动城镇化村庄“能人”典型	(104)
第四节	本章小结	(112)
第四章	农村主动城镇化与产业发展	(114)
第一节	农村主动城镇化背景下产业发展基本理论观点	(114)
第二节	农村主动城镇化背景下产业发展思路	(122)
第三节	农村主动城镇化背景下产业发展模式分析	(126)
第四节	本章小结	(143)
第五章	农村主动城镇化与土地集约利用	(145)
第一节	农村主动城镇化土地集约利用基本理论观点	(145)
第二节	农村主动城镇化土地集约利用思路	(151)
第三节	农村主动城镇化土地集约利用方式分析	(154)
第四节	本章小结	(169)
第六章	农村主动城镇化与合作经济组织	(171)
第一节	农村合作经济组织概述	(171)
第二节	我国农村合作经济组织历史变迁	(180)
第三节	典型农村合作经济组织方式分析	(185)
第四节	本章小结	(197)
第七章	农村主动城镇化发展典型案例	(199)
第一节	皇城村主动城镇化案例	(199)
第二节	西王村主动城镇化案例	(211)
第三节	永联村主动城镇化案例	(220)
第四节	振兴村主动城镇化案例	(231)

第八章	农村主动城镇化发展展望	(241)
第一节	背景与趋向	(241)
第二节	突破与创新	(242)
第三节	路径与策略	(245)
第四节	政策与措施	(247)
附 录	郑各庄发展大事件记	(249)
后 记		(253)

第一章 “郑各庄现象”

郑各庄名片：

- 一个在农村集体土地上长出的城市；
- 一个实现集体土地经营方式变革创新的乡村城市；
- 一个创造了“郑各庄速度”的城镇化农村；
- 一个走进哈佛大学的典型村庄发展教学案例……

第一节 “郑各庄现象” 导论

改革开放以来，我国农村的发展变化巨大，许多村庄在寻求发展道路的过程中，走出了一条条成功之路，他们的成功，不仅实现了自身的发展，而且产生了更为广泛的影响。郑各庄，一个在农村集体土地上长出的城市，仅仅 15 年的时间，创造了一个村庄发展的奇迹。它是在改革开放大环境下，实现农村自主工业化和主动城镇化的典型，是在“城乡战略统筹”的大背景下，实现资本集约发展和制度创新变革的典型，是在“协调推进城镇化”战略选择下，可供其他村庄成功借鉴的典型。

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，作出了把党和国家的工作重心转移到经济建设上来的伟大决策，并提出了改革开放的战略构想。改革最先在农村展开，以全面推行家庭联产承包责任制为基础，调整农业生产关系，鼓励农民大搞多种经营，同时改革农产品统购统销制度，这些重大的政策措施，有力地调动了广大农民的生产积极性，促进了农村经济的繁荣发展。与此同时，改革开放以来，在家庭联产承包责任制的基础上，有关我国农村土地政策方面的条例和法律不断出台，尤其是农村土地流转政策、耕地补偿制

度等，鼓励农耕地向种田“能手”集中，实行适度的规模经营，并允许承包期内耕地的承包权在农民自愿的基础上依法、有偿、自由转让，这些都为我国广大农村的发展指明了前进的正确方向。郑各庄村也正是顺应这时的经济体制转型和改革大背景，利用“乡土智慧”和市场机会而逐步发展起来的。

郑各庄的变化是“现象级”的。改革开放 35 年以来，村集体经济实现了从贫穷落后到全国极具知名度的品牌存在的转变，产业结构实现了从传统单一农业生产到综合建筑业、服务业、制造业、文化旅游业等多元化发展的现代产业的转变，企业形态实现了从以传统经营管理方式为特征的乡镇企业到以现代企业产权制度为特征的企业集团的转变，村庄人口结构实现了从以农业人口为主的传统村落到以非农业人口为主、城乡人口交融的城市型社区的转变，农民生活方式实现了从设施简陋的传统农村生活方式到设施完善、公共物品丰富充足的现代城市生活方式的转变，社区成员也实现了从传统的农村农民到现代化城市市民的转变。具体表现如下：

一、郑各庄村集体经济的“现象级”变化。35 年前的郑各庄，村集体资产仅有 20 万元，总收入 45.7 万元，人均纯收入 182 元。改革开放以来，尤其是 1998 年至 2012 年这 15 年间，郑各庄村发生了翻天覆地的变化。可以通过一组数据来展现这 10 多年间发生的巨大变化：村级总资产从 0.36 亿元增加到 60 亿元，提高了 166 倍；经济总收入从 0.35 亿元增加到 38 亿元，提高了 108 倍；上缴税金从 33 万元增加到 2.6 亿元，增加了 788 倍；村民人均收入从 3100 元提高到 59780 元，增加了 19.2 倍；村民人均福利从 109 元增加到 7613 元，提高了 70 倍。

二、郑各庄产业结构的“现象级”变化。改革之初的郑各庄，村民以农业生产为主，75% 的劳动力在生产队从事粮食生产，而改革 35 年后的今天，郑各庄村集体产业结构发生了根本变化，从外出承揽土方工程，到发展现代制造业，再进入城市服务业，已经打造成五大产业板块：作为宏福集团起家产业的建筑产业板块；以温都水城为主品牌的旅游产业板块；以宏福创业园为平台招商引资形成的科技产业板块；以商务会展、影视传媒、文化活动组织及策划等为主的文化创意产业板块；以及以住宅小区、入园企业、大学后勤服务为主的资产运营及保障服务板块。产业结构得到了全面提升，从以第一产业为主提升到了以第二、三产业为主。与此同时，村民就业和收入结构也实现了转型，目前村民已经全部脱离农业生产，均转移到第二、三产业就业，收入结构也由原来单一的农业生产收入变为工资收益、股份收益和福利收益等。

三、郑各庄村企业形态的“现象级”变化。改革开放 35 年来，从由十几名青年农民组成的土石方施工队到 1993 年北京宏远机械施工公司成立，郑各庄就开始建立各项规章制度，特别是实行劳动合同制，摆脱了过去“生产队式”自由散漫的用工方式。再到宏福集团成立，郑各庄开始以制度来管理、规范和经营企业，经过不断规范管理，完善治理结构，理顺产权关系，建立起现代企业制度。

四、郑各庄村人口结构的“现象级”变化。1998 年启动的旧村改造和产业园建设，加速了村庄从封闭走向开放的进程。改革初期的郑各庄，全村 318 户，1158 口人，祖祖辈辈全是以土地为生的本村人。目前，郑各庄的人口构成包括本村企业员工、通过招商引资引进的企业人员、大中小学教师、周边农民、外来居民以及通过引入大学就读的大批学生。

五、郑各庄村民生活方式的“现象级”变化。改革初期的郑各庄，仅有一条石子路和一条土路，饮用水取自既不安全又不卫生的水井，公共服务设施极其简陋。“取暖靠抖，交通靠走，治安靠狗”，是当时农民生活状况的真实写照。如今的郑各庄，自主建设了高标准的基础设施、文化活动设施、优良的教育环境和宜人的休闲场所，生产、居住、教育、休闲等功能区规划严整、布局合理、建设精致、景观幽雅，到处蕴含着现代城市的气息，已然成为一个富裕、文明、美丽、和谐、宜居的城镇社区。

六、郑各庄村民福利保障的“现象级”变化。目前，郑各庄村已建立健全了全覆盖、多品种、有保障的农民社会保障体系，不管男女老幼，全村户籍村民全部享受各项社会福利保障待遇，包括村民最低生活保障、村民工伤保障、村民失业保障、村民生育保障，以及其他各种日常生活保障。此外，郑各庄也非常注重对村民综合素质的教育和培养，通过高效配置教育资源，发展农民特色教育，健全完善各项村民培训教育制度，已经将许多村民由简单劳动者培养为较高级人才。

然而，发生这种“现象级”变化的机理或者原因是深刻的，“能人”经济、产业选择和集聚、土地集约发展、组织制度变革创新等在郑各庄的身上都有着淋漓尽致的体现。从 1986 年的土石方施工队，到“村企合一”的宏福集团，再到“旧村改造”后的产业园区，“郑各庄”的发展是立足于自身的自然资源和城市辐射的优势，有其特殊的个性，然而，从村庄资源配置、发展方向、创新思路上来看，“郑各庄现象”又有其普遍的共性，能够为其他广大农村的发展提供借鉴。书中，笔者更多的是站在客

观的角度，通过对郑各庄村发展的透视，引出农村主动城镇化这一发展主题，并对其城镇化过程中的产业发展、土地集约发展、组织管理体制变革、生态环境建设、“能人”经济等“郑各庄现象”进行初步思考，为农村主动城镇化发展理论框架的构建以及农村主动城镇化发展要素内涵分析提供一定的实践指导。

第二节 “郑各庄现象”透视

“郑各庄现象”是农民在党的改革开放政策指引下，充分利用经济体制转型下的市场机会，大胆开拓，不断创新，艰苦奋斗，而最终实现的农村工业化和城镇化、农民市民化和素质化。综观改革开放 35 年来郑各庄城镇化发展历程，“郑各庄现象”的产生不是一蹴而就的，而是由多个要素共同推动作用的，这其中包括产业要素、“能人”要素、土地要素、资金要素以及经济组织形式等。本节将从郑各庄城镇化发展道路上所遭遇的困境以及创新性的突破出发，围绕产生“郑各庄现象”的这些要素展开分析，挖掘具有普适性意义的郑各庄城镇化发展模式。

一、产业发展

党的十一届三中全会作出了把党和国家的工作重心转移到经济建设上来的伟大决策，并提出了改革开放的战略构想，这次会议充分调动了广大生产者、经营者的积极性，并围绕经济发展提出了“农、林、牧、副、渔并举发展”以及“无农不稳、无工不富”的发展策略和方向。这时的郑各庄人谈论最多的就是“如何发展致富”，他们非常关注中央提出的发展策略，也意识到完全依靠土地从事农业很难致富，必须要走产业发展道路。

（一）初期发展：产业探索 and 选择

改革初期的郑各庄，陆续兴起了“村办企业热”，发展了很多村办集体企业，如村级奶牛场、印刷厂、食品厂等，这些企业主要还是在延伸农业产业的链条上做文章。在摸索广开农业收入门路的同时，郑各庄村民也开始走出村庄，向外寻求发展多种经营。通过几年的经营，这些村办企业为郑各庄村域经济的发展起到了一定的促进作用。

改革初期的“村办企业热”

改革初期的郑各庄，主要是在延伸农业产业的链条上做文章。为了增加集体和社员收入，1981年，郑各庄村办起了村级奶牛场，创办了印刷厂。各生产队也兴办起了企业，一队发展了纸袋厂，开办了制钉厂、彩砖厂、金属加工（冲床）和建筑施工队，购置拖拉机和汽车开展运输业。二队在打草绳的基础上，添置了汽车和拖拉机，在温榆河边开办了沙厂。在发展队办工业的同时，又在北大扇地块开发了果园，种植了数亩苹果树。1983年，郑各庄村出现了个体养鸡专业户。1984年，相继出现了个体运输户和个体经商户。1985年以后的几年，先后建起了食品厂、福利煤厂、万宝废品收购站、金属加工厂、砖厂以及蛋鸡、奶牛、肉牛养殖场。1990年，村南的砖厂被改建成鱼池。1995年，投资50万元建成50亩高标准的无公害蔬菜大棚。



图 1.1 旧时废品收购站

然而，“船小不经风浪打”，由于对市场缺乏了解，经营管理水平有限等原因，到了1986年，这些小企业中的大部分都在“优胜劣汰”的市场竞争中纷纷落下马来，有的萎缩了，有的转产或转型了。在郑各庄人寻求非农致富的时候，正值我国农村摆脱计划经济束缚大力推进农村工业化的时期。沿海地区的许多村镇抓住了商品短缺、生产什么都赚钱的市场机会，利用原来社

队企业的老底子，发展起工业。但在北京郊区，由于缺乏办工业和工厂的经验，并未见到乡镇工业的兴起。郑各庄则是利用他们原有的擅长泥瓦工活的传统，赶上城市建设对砂石的大量需求，于是最早在村里挖砂石，在村外包土方，开始了进入非农产业的历程。在郑各庄的集体企业中，最终在市场中站稳阵脚的也正是以黄福水为首的土石方队，他们以此为契机，一步一步地做大了以土方施工为根基的建筑工程、市政工程、机械租赁、装修装饰等产业链条，并由此组建了“宏福集团”。正是当时组织起来外出打工的土方施工队，成长为郑各庄的主导产业和支柱企业。



图 1.2 旧时面粉加工厂

经历风雨的土石方队

1985年，郑各庄村成立了建筑队，挂靠昌平县第二建筑工程公司。1986年，郑各庄村组建以大队长黄福水为首的土石方施工队，同样挂靠昌平县第二建筑工程公司。土方施工队组建之初，设备仅有用5万元借款购买的一台捞沙机和一台推土机，利用温榆河边的旧沙坑，捞沙、卖沙子。建队之初，困难重重。没有资金四处去借。没有技术，聘用老师傅。没有活源，放下架子到处打听到处找。揽到工程以后，靠拼体力、抢时间、保质量，保证了用户的要求，取得了不错的经济效益。

带着为集体挣大钱的愿望，经人介绍与天津市蓟县某砖场挂上了钩，给砖场挖土。由于施工合同不完善等原因，活干完了却领不到工钱，甚至差一点连机械设备也陷在这个砖厂。黄福水从这次刻骨铭心的吃亏上当经历中，悟出了在市场经济条件下搞企业，必须重视完善合同，凭合同说话，不能轻易相信他人口头承诺的道理。

其后不久，他们又抓住国家筹办亚运会大兴土木工程的机遇，闯入京城大大小小建筑工地，继续开辟活源。随着土方施工队承揽的活越来越多，砂石料运输环节出了问题。由于没有自己的运输车辆，靠租车往往延误工期，影响用户施工，造成被动局面。为解决这个问题，1992年，村集体从银行为土方施工队由东四建行以融资租赁方式借贷150万元用于添置运输设备。经中介人搭桥，以预付款方式在上海某公司订购六部太托拉牌汽车。但是，先后几次派人去提货都没有结果，后来才知道这是一个精心设计的骗局。虽然事后费尽周折，历时3年的时间，总算追回约100万元，然而三年的追款却耗费了近百万。面对这种形势，为了让施工队摆脱困境，黄福水决定发动群众集资，在施工队发出了“为了企业的发展，为了郑各庄村的发展，百元不嫌多、十元不嫌少”的集资倡议。

在施工队员们的带动下，仅用了7天，就收到了67名村民的集资款144万元（大多是村民从亲戚朋友手里借来的。其中，黄福水筹借到33万元，其爱人李雨忠在地工作的北郊农场机关借遍了1楼到4楼的所有办公室，最终筹借到5.5万元）。随即用集资款购买了4部太托拉车，投入到繁忙的砂石料及土方运输工作中。因施工队尚无公司主体，集资购置的车辆在办理牌照时便注册在了村委会的名户下，成为集体资产。

在1993年和1994年这两年间，当公司刚刚步入快速发展阶段的关键时期，由于跑出租车来钱快、挣钱多，十多名司机几乎同时提出辞职，并要求撤出自己的股份，还有的村民在周边乡镇企业以高回报方式吸纳社会资金的诱惑下，要求退出股份。黄福水几经周折，东拼西凑，甚至连毛票都搭上了，总算如数退还了十几个人的70多万块钱的股份。

几年的风风雨雨，曲折坎坷，土方施工队以“滚雪球”的方式发展起来。这些年挣到的钱，全部用到添置设备上，提高了施工能力和施工效率，职工队伍不断扩大，专业实力不断增强。1993年3月，在具备独立施工能力以后，为适应市场竞争的需要，在土方施工队的基础上成立了北京宏远机械施工队，结束了挂靠在别人名下的历史。