

大预警丛书

丛书主编 余廉

网络时代的党建策略 与反腐预警

曹兴信 余 廉 著



科学出版社

大预警丛书

丛书主编 余廉

网络时代的党建策略 与反腐预警

曹兴信 余 廉 著

科学出版社
北 京

内 容 简 介

本书从互联网时代的特点出发,探讨网络政治的兴起、网络空间的政治效应,以及国外政党对互联网的运用和对我们加强党的建设的启示,在深入分析互联网给党的建设带来机遇和挑战的基础上,阐述了网络时代加强党的建设的基本思路 and 做法。针对我国网络突发事件日渐增多、影响越来越大的严峻现实,认真剖析了近年来典型网络突发事件的蔓延特性、原因与路径,阐释了网络突发事件蔓延的发生机理,对新形势下如何加强公权腐败的网络治理,提出了新的设想、路径和对策建议。

本书适合从事政党建设实践的各级党务工作者、从事政党理论研究的学者,和从事突发事件理论研究、网络传播研究的工作者,以及关注此类问题的理论工作者及读者阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

网络时代的党建策略与反腐预警/曹兴信,余廉著. --北京:科学出版社,2014

(大预警丛书)

ISBN 978-7-03-041018-8

I. ①网… II. ①曹…②余… III. ①中国共产党一党的建设—研究②中国共产党—廉政建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆(CIP)数据核字(2014)第046692号

策划编辑:樊捷 / 责任编辑:马跃 / 责任校对:田晓文
责任印制:阎磊 / 封面设计:蓝正设计

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

安泰印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014年6月第一版 开本:720×1000 B5

2014年6月第一次印刷 印张:11 1/2

字数:229 000

定价:56.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

“大预警丛书”编委会名单

主编：余廉

副主编：武广齐 孟凡良

委员（按姓氏拼音排序）

曹兴信	窦良坦	黄 炜	李传良
娄天峰	孟凡良	余 廉	宋德星
唐 伟	武广齐	邢继俊	熊卫东
张春风	张 凯	郑志刚	邹积亮

“大预警丛书”总序

公共安全问题一直是我国政府和民众关注的热点话题。屡见不鲜的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、公共治安事件等一再地冲击着公众的心理承受能力，引发人们的沉痛思考。在我国全力构建灾害应急体系、提高应急救援能力的建设过程中，许多人逐渐认识到不仅要思考如何快速反应、全力减轻这些事件的伤害，还要思考如何从预防的角度来防止或减免突发事件对人类生活的侵扰。显然，对突发事件进行“预警”的理念已成为人们广泛接受的一个大众化概念。

应当说，近年来我国在防范突发事件的直接成因问题上开展了卓有成效的工作，建立了系统的应对框架与规范的应急预案，如自然灾害的减灾防灾工作、加强安全生产管理工作、传染疾病防治工作、群体性事件化解工作等。然而，近年来突发事件的爆发频率与损害程度依然居高不下的现实，使人们开始从更深层的角度思考人类活动同这些突发事件之间的互动关联：是什么社会风险因素引发了那些导致突发事件的直接成因现象的产生？人们的视野开始在更广阔的社会活动领域中探寻与剖析。在这个背景下，有关公共安全体系的基本构架问题、安全生产中的企业风险管理问题、财政资金的筹措使用问题、党政领导干部行为控制问题、事故灾难多发领域（如交通与建筑领域）的风险传导问题等，开始成为政府界、理论界以及产业界的思考热点。人们在疑问和探讨：这些分布在微观、基层的人类风险活动是否构成了一个系统性的社会风险链？这个社会风险链是如何传导、介入或制造了各种突发事件？对这些社会微观风险行为进行预警与干预，能在多大程度上改变公共安全的状态与我们社会进步的进程？

这些思考已成为理论界深入研究的课题。从事公共安全与风险管理研究的探索者从不同角度进行探究：分散于社会各个领域的各种貌似不足以产生重大事件的微观风险现象与失控行为，是如何进行聚合并最终传导、演化为严重的突发事件的？不同社会领域的人群与组织应该如何控制自己身处的风险来减少整个社会的风险积聚？能否建立新的预警思维，在更加广泛和基层的社会活动中来预防和干预突发事件？

《大预警丛书》就是这种研究思潮中的一个研究团队的系列研究成果。

华中科技大学公共安全预警研究中心是《大预警丛书》的酝酿与策划之地。该研究中心自 2006 年成立后，在公共安全预警与应急管理方面开展专业研究，组

建了我国高校第一个公共安全预警与应急管理博士点和硕士点，集聚了十几位多学科与多领域的专家、高级访问学者、博士后研究人员，培养了几十位博士研究生与硕士研究生。中心先后主持和组织了国家自然科学基金、国家社会科学基金及国家软科学项目等多项公共安全理论研究课题，主持国务院应急管理办公室、国家发展和改革委员会、科学技术部、国务院三峡工程建设委员会办公室、工业和信息化部等多项省部级应急管理政策研究项目，并完成中国与德国的国际合作项目，开发面对突发事件的监测预警管理专用软件系统。该中心还同中国科学院研究生院、美国北卡罗莱那州立大学等应急管理专业研究机构联合，在国内连续主办了6届“应急管理国际研讨会”，并为交通运输部、民政部、广东省、湖北省等政府部门提供应急管理培训课程，为国家行政学院“司局级领导干部应急管理培训”提供课程与案例，为澳门特别行政区公务员进行危机管理培训。正是该中心的研究成果为《大预警丛书》提供了丰富的研究思想与多样化的素材积累。

作为华中科技大学公共安全预警研究中心的主任，我承担了发起和组织《大预警丛书》的责任。这次推出的第一批著作共有5本。作为这套丛书的主编，我回顾了自己在这个领域的研究历程。自1995年到2004年，我先后主编了《走出逆境丛书》、《企业逆境管理丛书》、《企业预警管理丛书》、《灾害预警管理丛书》共4套25本书，它们总体上反映了我及研究团队的研究历程与主要成果，从微观层面的企业失误失败之预警管理拓展到宏观层面的行业灾害预警管理。这10年是我精力旺盛、充满热情、乐于疑难、质疑创新的阶段，4套丛书中有我执笔（包括第二作者）的书共10本；也是我集聚同志伙伴、组成研究团队、形成专业特色的过程。已出版的书目之中，有获“中国图书奖”的，有获国家部级科技进步奖的，还有其他让人回味的社会褒奖，这些社会认可使我深切体会到编辑专业丛书对集成学术研究、形成社会知识传播的时代性与快乐过程。其后数年，公共安全与应急管理方面的书籍爆炸式的成长，各种专业理论与知识给这个社会的安定生活增加了丰富的文明色彩，我也在其中吸吮、分享、欣赏。7年之后，主编这套《大预警丛书》既是对这个依然热情的理论知识领域的参入，也是我及研究团队在这个领域潜行与积累的必然结果，还是我的同行伙伴展现风采、贡献社会的平台。

我的专业研究重点领域于2005年转移到公共管理领域，即公共安全与应急管理的理论研究与预警工具开发。2006年在华中科技大学创立了全国高等学校第一个公共安全预警与应急管理专业博士点，完成了多个国家级与省部级有关公共安全与应急管理的研究课题，培养了一批公共管理学的博士、硕士及海外研究生，形成了一批研究成果；同时，我的合作伙伴已从单纯的学者型团队拓展为由公务员、行业管理者、学者构成的复合型团队，其研究思想与实践经验提炼更贴近于中国国情，他们的研究成果充满了新思想与新智慧。这套丛书将我们的研究

成果进行集中展示。丛书中每本书的创作，其早期理论基础都是公共安全预警与应急管理专业方向的博士研究课题，并经过各位作者的个人职业积累与持续性的专题研究而形成了各自独特的专业理论知识。同时，我们研究中心目前正在开展的研究项目，许多都是极具探索性的课题，这些理论研究成果为《大预警丛书》的后续内容提供了连续的储备。由此，我觉得主编这套《大预警丛书》，既是对我们研究团队7年来研究工作成果的梳理总结与集成反映，也是我们研究团队投入当前和谐社会建设的理论研究的最佳方式。而作为主编的主要责任是搭建一个理论交流与知识传播的平台，将有关公共安全、社会风险及其预警管理的思想与方法汇集到此，同社会各界同行交流、商讨，推动这种专业研究在争论中向更大的社会价值方向发展。我愿意同我们团队、同所有读者一起完成这个工作，一起分享这个过程。

需要说明的是这套丛书的书目将以滚动方式出版，丛书的第一批书目共5本于今年出版，后续书目将适时推出。我和所有作者都有一个热忱的愿望：请将读完本书的疑问告诉我们，请给我们提供共同探讨的机会。若能对各位读者的工作产生积极的价值，我们将不胜荣幸。

余廉

前言

互联网被誉为“人类 20 世纪最伟大的基础性科技发明之一”，20 世纪 90 年代以来，互联网在我国得到迅速发展和普及。有专家指出，“它不仅带来一场媒体的变革，更将成为推动社会进步和改变社会生活的重要力量”。互联网已成为社会信息化的重要标志，正深刻改变着人类社会的经济、政治、文化和社会生活等各个方面。就政治层面来讲，互联网彰显的社会力量使得政党政治发生了深刻的变化，正全方位地影响着当代政治。政党是政党政治的核心，互联网也以前所未有的影响力对政党施加影响。

中国共产党自建立之日起就十分重视党的建设，因始终保持党的先进性，才取得了中国革命、建设和改革的巨大成功。在网络信息化迅猛发展的时代，我们党的建设呈现出复杂性与艰巨性，这迫切需要改进和创新党的建设方式，把现代网络技术引入党建工作中。一个政党的先进性是从这个政党的理论、纲领、作风、主张、政策、道德等自身建设的全方位体现出来的。运用当代网络信息技术为政党建设服务，也是先进性建设的重要内容。当今世界的政党都特别注重运用网络信息技术为自己服务，特别是我们党作为一个世界上人口最多的国家的执政党，其先进性关系着一个国家、一个民族能否走在时代前列，保持国家的长期繁荣稳定、民族的兴旺发达。互联网时代是人类发展的趋势，也是人类必须面对的现实，任何先进的政党都必须顺应信息化这一个历史发展潮流，利用先进的信息技术和网络技术来加强执政党的政党建设。这是执政党建设顺应互联网时代发展的必然要求，具有重要的战略意义。

互联网是把“双刃剑”，现在信息网络化程度越来越高，给党的建设带来机遇的同时也提出了挑战。网络赋予了党建新的形式和活力，拓展了党建研究的新视野。网络党建作为一种手段、途径和方法，它同党的思想建设、作风建设、组织

建设、反腐倡廉建设和制度建设不在一个平面上，它是实现党的建设的一种模式。传统党建是网络党建的基础，网络党建是传统党建在信息传播、工作方式和工作领域的拓展和延伸，二者共同构成网络时代完整的党建模式。

互联网络的出现使得社会大众越来越关注公权腐败问题，并以网络为平台对腐败问题予以持久的关注。同时，网络在反对腐败、治理腐败的过程中也日益发挥着重要的作用。作为一种新兴的反腐败方式，网络治理则是指政府和公民社会利用互联网络这一平台对国家和社会事务进行治理，表面上看似乎是一些民间反腐人士联合网民的自发行动，其实政府在网络反腐败中始终占有主体性地位，引导民间反腐败机构提供满足政府惩治腐败所需要的信息。网络治理公权腐败具有及时性、全面性、平等性、抗干扰性等特征。总体上看，目前我国官方网络反腐败深度不够，民间网络反腐败群龙无首，民间与官方的网络反腐之间缺乏必要的衔接机制。为此，可以从网络治理视角出发，运用网络治理理论并结合公共安全以及社会预警等相关理论成果分析社会转型时期公权腐败的网络治理问题，寻求网络治理公权腐败的能否可能、如何可能以及怎样可能问题，以便深化公权腐败的治理形式，同时发挥网络在防治腐败中的预警功能，推动法治政府和廉洁政府建设。

互联网时代，人们更加追求公平性、自由性、平等性，互联网为权力监督、意见发表、权益保证等提供了更便捷、有效的途径，公民参政议政的意识空前强烈，网民通过网络参与社会管理的热情不断高涨，与此同时，网络突发事件频发且影响越来越大。社会中的常态事件经过网络渠道传播放大，能迅速成为人们关注的焦点。在广泛的社会关注下，事件不再只是一个关系当事人的偶然事件，发展进程也不再是由事件当事人所能决定的，而是涉及社会众多领域，融合了公众的认知与意愿，最终往往是社会公众通过网络媒体所表达出来的民意影响，甚至左右事件的结局。网络突发事件考验着政府对网络传播与公众呼声的快速反应能力，对政府在面临强大舆论压力下决策的时效性、科学性和支持度提出了更高的要求。正确引导网络突发事件的发展方向，遏制其负面效应，将能促进社会进步，如果网络突发事件失控，将会影响国家和政府的形象，甚至社会的稳定。尽管，国家在应对其他各种突发事件上积累了大量的经验，但对于网络突发事件这一新类型的危机，在管理方法上仍然存在很多空白。网络突发事件的预防与应对，越来越要求执政党和政府能够探索建立有成熟标准的操作方法。深入研究网络突发事件的发生机理和应对机制可以从理论和实践两个层面给广大政府工作人员以有益启示，使他们不断提升适应网络时代发展的能力。

目 录

第 1 章 网络时代的政治·····	1
1.1 网络政治的兴起·····	1
1.2 网络空间的政治效应·····	4
1.3 网络政治的主要功能·····	6
1.4 国外政党对互联网的运用及启示·····	9
第 2 章 网络时代的党建·····	14
2.1 网络党建的功能·····	14
2.2 互联网给党的建设带来的机遇·····	17
2.3 互联网给党的建设提出的挑战·····	25
2.4 网络时代加强执政党建设的对策·····	33
第 3 章 网络时代的腐败治理·····	45
3.1 转型时期的公权腐败·····	45
3.2 公权腐败的传统治理·····	59
3.3 基于互联网络的腐败治理结构·····	69
3.4 公权腐败网络治理机制探索·····	83
第 4 章 网络突发事件的蔓延与预控·····	103
4.1 网络突发事件蔓延的特性、原因与路径·····	104
4.2 网络突发事件蔓延的发生机理·····	123
4.3 网络突发事件蔓延的干预·····	148
4.4 网络突发事件公共治理的对策·····	159



网络时代的政治

1.1 网络政治的兴起

早在 1983 年，美国著名的未来学家阿尔温·托夫勒就在《预测与前提》一书中预言人类将进入信息政治时代，他要人们注意研究与信息有关的种种政治问题。托夫勒说：“信息和权力并进而和政治息息相关。随着我们进入信息政治的时代，这种关系会越来越深。”^[1]

1.1.1 信息技术的发展

在人类发展史上，人类社会的进步和发展离不开三种资源，即物质资源、能源和由信息产生的知识。在信息时代、知识社会中，政治、经济、军事方面对信息、知识的依赖程度大大加强，信息被认为是具有全面性、持久性且起支撑和转换作用的力量。

信息技术是当代社会的核心技术，是国民经济发展的“加速器”。现代信息技术的核心是计算机技术、通信技术和传感技术等。随着全球政治、经济、科技、文化等不断发展以及各个国家相互依存关系的不断深化，信息技术的开发应用也达到新的高度，其研究开发和应用水准已成为衡量一个国家发达程度的主要标志。

近年来，网络信息技术发展迅猛，网络的信息传输量正以年均 300% 的速度增长，与此同时，中国的互联网用户规模也正进行着跨越式的发展。据中国互联网信息中心的统计数据显示，2000 年，中国的网民只有 1 000 万人左右，而到 2012 年，中国网民规模达 5.64 亿人，互联网普及率为 42.1%。互联网正以空前的速度、广度和深度进入人类社会，渗透到中国社会的所有领域，深刻地影响着社会，改变和正在改变着人们的生活、学习、工作、思维方式、行为模式等，网

络正引导着人们在各个领域掀起新的革命。

托夫勒曾说过,“谁掌握了信息,控制了网络,谁将拥有整个世界”。互联网这个连接现实生活与虚拟世界的全新媒介,以一种锐不可当的发展趋势,逐渐融入我们的政治生活之中,深刻地改变着传统社会平面化的官民关系。它已成为社会公众进行信息传递、利益表达、情感宣泄、思想碰撞的一个主要渠道,成为社会各阶层揭露问题、探讨问题、解决问题的重要平台。

信息技术的发展为网络政治提供了技术基础。网络政治是以互联网为载体,以“人—机”信息互动为交流半径、以个性化的选择偏好为基础、以“价值—行为世界”为构建方式、以“价值—行为取向”为引导方式,它使政治具有了开放性、国际性,使政治的影响力超越现实政治调控的手段和边界。网络是彻底开放的电子舆论空间,任何人不用通过政府机构批准、检查、修改,就可以在网络上制作、阅读信息,并发表自己的观点。这就为个性化选择偏好提供了无限的可能性,并为这种可能性建构了“虚拟世界”,民众则借助论坛、网络新闻群、博客、邮件、动漫、个人或群体的聊天、电子公告栏甚至是建立个人网站等形式,表达利益需求。互联网的平等、互动、隐蔽、虚拟等特点获得了民众的广泛参与和支持,他们在互联网上以各种网络技术为手段来表达自己的政治需求,促进了网络政治的兴起。

1.1.2 网络社会的形成

美国的迈克尔·海姆在《从界面到网络空间——虚拟实在的形而上学》一书中,就计算机虚拟技术对人类社会生活的影响进行了详细研究。他指出,“网络空间暗示着一种由计算机生成的维度,表示一种再现的或人工的世界,一个由我们的系统所产生的信息和我们反馈到系统中的信息所构成的世界”^[2]。“信息社会是以信息为社会发展的基本动力,以信息技术为实现信息社会特征的手段,以信息经济为维系社会存在和发展的主导经济,以信息文化改变人类教育、生活和工作方式以及价值观念和时空观念的新型社会形态。”^[3]有关网络社会的研究,典型的代表是美国的曼纽尔·卡斯特,他的《网络社会的崛起》一书,从全球的视角,分析了信息技术革命对于社会发展、经济发展和文化发展的影响。他认为“网络在信息时代社会里扮演着核心的角色,它建构了我们社会的新社会形态,而网络化逻辑的扩展实质性地改变了生产、经验、权力与文化过程中的操作和结果”^[4]。“所谓网络社会,并不是一个独立的社会,而是基于因特网的社会。借助于因特网的网络空间而建立的网络社会,是不受某一集中权力机构管制的条条框框束缚即可运行的社会。”^[5]

网络社会的形成促成了网络政治的发展。当代的信息革命涉及通信生态学的深刻变革,这场变革对那些已适应了过时的通信方式的组织和机构乃至整个社会

而言,具有相当大的影响。这一个革命不仅仅是信息量的增加,而且所有种类的信息都变得更为廉价,其结构也变得前所未有的复杂和非线性,其分布与过去任何时代相比都更为对称。网络空间是编织虚拟现实的巨大电子网,作为一般的媒体,网络空间要求人们的参与,人类的社会生活也越来越趋于信息化和网络化。与此同时,网络使得人类的“公共领域”从古希腊的广场政治衍生至网络聊天室,从一个物质世界步入纯粹数字化的虚拟世界。在这一衍生态状的“公共领域”空间中,人与人的交往方式发生了变革,信息的处理与传递方式发生了量扩与质提的变化,人类的政治生活也通过数字化方式延展出新的特质。网络社会的形成,促使公众越来越多地通过网络参与政治。

1.1.3 网络政治的实践

政治生活是人类实践活动的一部分,网络政治参与是政治参与的延伸,是公民或公民团体借助网络这一技术工具,参与到现实的政治生活的一种方式。公民有序的网络政治参与促进了一个国家的政治意识、政治制度、政治行为的发展,从而促进了国家政治文明的发展进程。从实践中看,网络政治参与的表现形式主要有以下几种:浏览网络新闻并发表评论;参与网络社区中的政治性论坛;使用网络组织政治活动;利用网络从事危及政府和国家安全的行为。

与传统政治参与相比,网络政治参与具有以下特点:其一,网络政治参与的主体发生了变化,网络政治参与的主体有网民个体、网络共同体和国家;其二,网络政治参与的手段发生了变化,网络政治参与主要是以网络技术为手段和途径,该方式更为直接和简捷,更容易为处于现代快节奏生活中的人们所接受;其三,网络政治参与的目标扩大化,人们不再仅仅局限于重大的政治事件的决策和意见表达,对社会生活中细微的突出性事件也会进行关注,网络政治参与比传统的政治参与范畴广;其四,网络政治参与的非合法化,主要是指运用网络技术手段从事诈骗、暴力、恐怖等活动,已经危及国家政权的稳定性,超出了法律和制度允许的范围,其性质是危害国家安全和社会稳定的犯罪行为,属于网络政治参与的变异。

由于网络技术在传递信息、增加互动等方面的独特性,许多政府和政党看到了互联网为政府管理和政党政治发展提供的新机遇、新动力、新平台和新空间,因而争先恐后地将网络技术应用到政府管理和政党政治的各个方面,促进自身信息化,实现与社会发展、技术发展同步。在当代,“信息正在成为实力”“谁能领导以信息革命为主导的新一轮科技革命,谁就能在未来世界政治格局中占据领导地位”^[6]。因此,世界各国政府和政党纷纷利用网络信息技术的特性与优势,努力在信息时代占领组织动员和宣传阵地的制高点,促进公众的政治参与并加强与公众之间的政治沟通,以进一步增强自身在信息化社会中的能力。

1.2 网络空间的政治效应

科学技术对政治的影响正逐步深入,而网络社会的形成标志着技术的自身革命,它突破了技术原有的工具化性质和本身的存在领域,不仅全面渗透到现实社会,而且构建了自身的社会形态。在这种背景下,技术依赖网络社会产生了独特的政治效应,使之对政治内涵及整个国际政治有了更深层次的影响。

1.2.1 网络空间的虚拟政治形式

“‘政治’意指力求分享权力或力求影响权力的分配。”^[7]就政治现象而言,权力的争取、获得与行使,体现为有一定组织形式的政治实体的政治活动,也就是说,权力与政治共同体构成了现实政治的形式与内容。网络空间不仅和权力紧密相关,产生了虚拟的权力现象,同时也产生了从事政治活动的虚拟的政治共同体,二者共同构成了网络空间的虚拟政治形式。

1. 虚拟的政治共同体

在网络社会里,由于虚拟群体、虚拟社会关系、虚拟经济的出现,就会出现因目标分歧而导致的群体之间的分化、组合,出于共同的兴趣和爱好、共同关注的社会问题、共同的利益需求及表达,人们之间也可以形成某种“集团”甚至“组织”,但在形态上发生了重大变化,与原来现实世界的群体组织形式相比,网络上的组织可以说是“虚拟共同体”。网络共同体组织起来更方便,范围几乎不受限制,人的交往空间扩展到全世界,并且有着与真实生活中的社区几乎一模一样的复杂结构。如果这种共同体有着鲜明的权力组织结构及内在秩序,并且目的和作用直接指向共同体的利益与权力核心,则就是虚拟的政治共同体。网络社会中的虚拟政治共同体包括三个内容:虚拟政治个体构成了虚拟政治共同体的基础;虚拟社区是虚拟政治共同体的一般内容;虚拟国家和政府则是虚拟政治共同体的最高表现形态。虚拟政治个体、虚拟社区以及虚拟政府与国家是网络政治现象的基础和各种政治价值表达的重要载体,其本身的存在也是网络政治效应的一种形式。

2. 虚拟的权力

网络政治现象的实质关系到了“谁得到什么,何时得到和如何得到”^[8],这涉及网络社会中的虚拟权力现象如何产生、如何分配、导致何种的权力变化。虚拟权力的出现给政治生活带来的最大改变是改变了权力分配。

网络社会中的虚拟权力表现为以下三个特点:第一,权力的知识化。知识权力是一种非强制的“软权力”,它依靠引导、吸引和劝服而不是武力的强制来改变人们的行为和意志。因为在网络世界中,强制力已经没有具体的支撑,权力关系也只是虚拟的关系存在,这不仅改变了权力的形式,也改变了权力的运用方式。

第二,权力的扁平化。在网络社会里,强调的是信息的共享,需求与个性的多元化,因此组织结构就向扁平化发展,以适应虚拟个体之间平等交流。在这种权力结构里,相关组织具有更好的灵活性和适应性。第三,权力的分散化。在网络社会中,并没有确定的权力核心,虚拟政治共同体松散的结构,使得权力分散到个体的领域之内,每一个虚拟的个体都可以成为权力的中心。

1.2.2 网络空间的政治价值

一种新的技术在推动社会进步的同时,总是承载着一定的人类社会的价值观念,并借助于技术的支撑,以促进相应价值的充分表达。网络技术的出现及推广,同样也脱离不了人类社会的价值背景。网络社会离不开虚拟空间的价值体系,特别是虚拟政治现象承载着独特的政治价值,影响着现实社会的政治观念,这包括三个方面:第一,开放的权力空间。网络社会是个开放的空间,基于开放空间的虚拟权力体现了无中心化和分散化的开放特质,开放的权力空间和政治空间构成了网络政治的首要价值。第二,自由平等的价值诉求。自由平等是现代社会的普遍接受的价值理念,而网络社会分权和赋权的技术背景体现了这一价值诉求,而且借助方便快捷的技术手段,增大了自由平等实现的可能性。第三,个人领域与公共领域的融合。网络空间里自由平等的交流平台在扩大个人的活动领域的同时,形成了个人领域汇集的公共舆论空间,任何个人领域的问题都有可能成为虚拟空间的公共话语,任何公共问题都有可能成为网络空间的私人话语,个人领域与公共领域的交融打破了现实中个人与公共领域相互独立的局面,使个人直接影响社会公共问题成为可能,这也体现出了网络空间独特的政治价值。

1.2.3 网络对国际政治的影响

1. 对国家主权的影响

国家主权是指一个国家在其领土上排除任何外国权力,享有充分的立法权、司法权和行政权,在国际交往领域不受任何外国权力支配的权力。国家主权的范围一般包括国土及其资源。在网络信息时代,国家主权的概念已经悄悄发生了变化。“信息主权”成为国家主权概念中的主要内容,从而扩大了国家主权的外延。它不仅囊括了原来意义上的陆地、海洋和领空,而且还扩展到了肉眼看不见的网络信息领域。如何维护本国的信息主权成为世界各国面临的新问题。

2. 对国家在国际关系中主体地位的影响

国家自产生以来就是国际政治的基本单位,承担着对外行使主权的职能,在相当长的历史时期内,在国际事务中发挥着主导作用。随着网络信息技术的发展和全球化浪潮的推进,单个国家在协调一体化的经济活动,包括贸易问题、劳工福利标准、消费者权利等方面都显得力不从心;特别是互联网的普及和电子商务

的发展更是成为经济一体化所导致的全球化趋势的良好催化剂,从而使国家在国际关系中的主体地位受到削弱。如何进一步维护国家的主权、加强国家在国际关系中的主体地位,成为新的研究课题。

3. 对国际格局的冲击

国际格局是世界主要国家和国家集团通过综合国力竞争对比形成的相对稳定的力量态势。全球网络化的发展将加剧国际经济中的两极分化现象,从而对现有国际格局造成冲击。这是因为在当今世界综合国力竞争中,一个国家信息能力的强弱占重要地位。美国等西方发达国家凭借其信息优势在全球大力推行信息霸权,而大多数发展中国家则处在“信息贫困”的状态之中,被“数码鸿沟”分隔在另一边。在新时代里,地缘政治斗争在越来越大的程度上是围绕着获得地方与全球文化和以商业形式携带文化内容的通信渠道进行的。如何缩小发展中国家与发达国家之间的“数码鸿沟”,是发展中国家面临的迫切问题。

总之,现代政治对新技术的依赖性也越来越强,网络正在以其独有的技术力量扩大政治认知的空间,为现实政治发展提供新的动力,这就需要我们以正确的态度积极地面对网络政治挑战,借助于网络技术适时调整政治活动的内容及治理方式,推动政治进步。

1.3 网络政治的主要功能

20 世纪是个民主活动经常遭遇失败的时代,它被专制政权取代的例子发生了不下几十起;但 20 世纪又是民主活动取得异乎寻常成功的时代。在 20 世纪末,世界已经进入了一个民主的凯旋时代。各种民主观念、制度和实践的影响范围遍及全世界,这使得 20 世纪成为人类民主史上最为辉煌的时代^[9]。尤其是信息技术在社会各个领域的渗透和扩展客观上为公民的民主政治活动及加强执政党和政府与社会之间的有效沟通提供了便利的物质技术手段。信息技术的进步促使传统政治的某些内容、形式、目标及操作手段等发生了改变。信息技术的社会化趋势及政治后果要受到政治活动主体的意志、政治生活的本质内容及政治与技术的互动关系的支配。执政党及其政府要充分运用信息技术有利的一面,支持其发挥有益于政治生活健康发展的政治功能,增强自身的执政能力。

1.3.1 公民的政治参与功能

网络信息技术的迅猛发展对现代民主体制最大的影响和冲击是网络政治参与的发展。美国舆论认为,互联网是一条正在被各种各样的活动分子普遍运用的途径,是一个可以用来施加影响的异乎寻常的工具。在网络社会中,个人通过一台电脑就能直接与政府官员对话,向政府提出某项要求和建议,或参与政府的某项

选举或决策。同时,网络的普及使政府的行为随时处于大众的监督之下,它的内政与外交透明度越来越高,受到的牵制和约束也随之增强。

此外,网络政治参与中还存在敌意参与、无序参与以及非理性参与等问题。如果这些问题不能被妥善解决,网络政治参与不仅不能推进民主,反而还会威胁国家政治安全,贻害无穷。总之,网络政治参与既可以缓解政治冲突,促进政治稳定;也可能激发政治冲突,解构政治秩序。在网络时代,要保持政治的和谐与稳定,政府和公民就必须利用好网络媒介,形成良性的互动关系。

1.3.2 政治沟通功能

在传统的大众媒介环境下,政府掌握了媒介近用权^①和消息来源,而以互联网为代表的新媒介,挑战了高度集中控制的媒体管控机制,在一定程度上改变了政府与公众在媒介近用权和消息来源方面的关系状态,呈现出政府近用新媒体能力的低下、垄断消息来源地位被瓦解、民众近用新媒体权力扩大、消息来源角色增强的二元博弈格局。

信息网络化条件则为政治沟通提供了新的平台,克服了以往人际沟通的许多障碍。通过开展广泛的讨论与协商,促进社会重点热点问题的讨论,不仅有利于观点、知识的传播,也有利于促进共识的形成,达到了统一思想、澄清认识的目的。网络技术为公民的民主政治生活提供了一种便利的物质技术手段,尤其是带动了基层政治生活,逐渐演变成为了一种新的收集民意的渠道。政治沟通畅通,不仅可以使党和政府的决策合理化和民主化,维护和巩固政治秩序,而且还可以提升政府形象,促进公民相关政治权利的实现。

在网络信息技术的支持下,执政党在重大决策表决之前可以先通过网络征求广大人民群众的意见,获取群众支持。社会各阶层、各领域的民众则可利用网络向党的组织或负责人表述自己的意见或建议。政府也能通过互联网发布公共政策,使政府信息公开化、透明化,更好地为公众服务。例如,2003年的“SARS”事件、2005年的哈尔滨水污染事件、2008年的汶川大地震事件、2009年“躲猫猫”事件等重大事件的披露,进一步增加了政府工作的透明度,增强了政府阳光行政的形象。同时,政府也以互联网为手段,推进政府上网工程,建设网络政府,在提高政府工作效能的同时也转变了政府职能,有利于深化行政体制改革。

1.3.3 意识形态的再教育功能

美国著名学者丹尼·贝尔用“大众哲学”的概念来说明意识形态在维护政治体

^① 媒体近用权是20世纪下半叶由美国法学界新提出的一项公民权利,学者们把其构想为一种法律上可强制执行的权利,社会的每一个公民皆应有接近、利用媒介发表意见的自由。