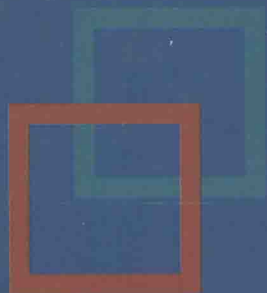


全国公安民警“三项建设”辅导教材



公安信息化建设 基础教程

公安部人事训练局 编
公安部科技信息化局

群众出版社

全国公安民警“三项建设”辅导教材

公安信息化建设基础教程

公安部人事训练局
公安部科技信息化局 编

公安机关
内部发行

群众出版社
2011年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

公安信息化建设基础教程/公安部人事训练局, 公安部科技信息化局编. —北京: 群众出版社, 2009. 12

全国公安民警“三项建设”辅导教材
ISBN 978 - 7 - 5014 - 4630 - 8

I. ①公… II. ①公…②科… III. ①信息技术 - 应用 - 公安 - 工作 - 中国 - 教材 IV. ①D631 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 215200 号

公安信息化建设基础教程

编 者/ 公安部人事训练局 公安部科技信息化局
责任编辑/ 白玉生 韩俊雯
封面设计/ 郝大勇
技术设计/ 祝燕君

出版发行/ 群众出版社 电话: (010) 52173000 转
社 址/ 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼
网 址/ www.qzcbbs.com
信 箱/ qzs@qzcbbs.com
印 刷/ 北京燕龙印刷有限公司

710 × 1000 毫米 16 开 22 印张 282 千字
2009 年 12 月第 1 版 2011 年 5 月第 6 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5014 - 4630 - 8/D · 2239 定价: 45.00 元

公安机关内部发行

全国公安民警“三项建设”辅导教材 编审委员会

主 任 蔡安季
副 主 任 李春生
委 员 单慧敏 樊京玉 孙茂利 谢毅平 杨 锦
编 务 黄润诚 徐 猛

《公安信息化建设基础教程》

主 编 谢毅平
副 主 编 刘 烁 欧阳满
编写人员 宣百军 任兆红 吴丽英 李 江
 潘丽娅 张喜民 郭建春 周国勇
 李 力 张小萍 王一萍 任晓梅
 唐玉建 赵 岗 汤海鹏 谢远程
 何 英 包勇强 雷晓鹏 陈 达
 吴敏萍 王静亚 刘 军
编 务 宋乐群 张秋萍 余莉亚 辛 蓉

前 言

国务委员、公安部党委书记、部长孟建柱同志指出，当前和今后一个时期，全国公安机关要在坚持不懈地抓好“三基”工程建设的同时，进一步深化公安信息化建设、执法规范化建设、和谐警民关系建设“三项建设”，以着力强化“五个能力”为重点，全面提升公安机关维护国家安全和社会稳定的能力和水平，不断增强人民群众的安全感和满意度。这对我们做好各项公安工作具有十分重要的指导意义。

为认真贯彻落实部党委关于“三项建设”的重要战略部署，提高基层一线公安民警信息化实战应用能力、执法规范化水平和做群众工作的能力，公安部政治部组织人事训练局、宣传局、法制局、科技信息化局、群众出版社，共同编写了这套全国公安民警“三项建设”辅导教材，即《公安信息化建设基础教程》《公安机关执法规范化建设基础教程》和《和谐警民关系建设基础教程》。

本套辅导教材紧密结合基层一线公安工作实践，对“三项建设”基础理论进行了深入阐述，对相关典型案例进行了分析点评，对有关法律、法规和规范性文件进行了系统化清理归集，具有较强的理论性、权威性和实用性。其中，基础理论部分对“三项建设”的基本理念、基本知识和基本问题进行深入阐释，旨在引导基层民警理解开展“三项建设”的重大战略意义，提高落实要求、推进工作的积极性和主动性。教材精选的典型案例，均来源于近些年公安工作实践，所作分析点评围绕“三项建设”要求，坚持基层实战导向，对基层公安机关推进落实“三项建设”具有较强的针对性和实

用性。此外，教材对有关“三项建设”的法律、法规和规范性文件，以及部领导讲话、论述进行了系统汇编整理，对广大公安民警学习领会“三项建设”方面的法律、法规和部党委决策部署，具有较强的权威性和指导性。

因时间仓促，教材的不足之处在所难免。希望广大公安民警在使用过程中结合本地公安工作实际，提出宝贵意见和建议，以便我们再版时修订。

全国公安民警“三项建设”辅导教材编审委员会

2009年12月

内 容 简 介

本书是按照公安部政治部有关全国民警“三项建设”辅导教材的总体部署和要求编写的。

全书分为三个部分。第一部分由四章组成，介绍公安信息化的基本理论和基本知识。第一章对公安信息化的建设和应用，以及加强公安信息化建设的主要措施进行了概述。第二章从全国公安信息化网络体系构成、全国公安信息化应用系统和信息安全三个方面论述了信息化应用的基本知识和要求。第三章和第四章分别论述了信息化与公安行政执法，信息化与公安刑事执法的相关内容。第二部分是信息化应用经验介绍及典型案例，其中收集整理了五个地市的信息化应用经验介绍，收录了执法办案、服务社会及警务保障方面的信息化应用典型案例。为了大家能够更好地领会和掌握公安信息化的概念，本书特别将部领导关于公安信息化建设的有关论述和有关公安信息化的政策法规文件进行了收集整理，作为本书的第三部分——公安信息化建设的有关参阅材料。

本书内容较新、涵盖面较广，论述层次清晰、详略得当。以提高公安机关“五个能力”为目的，以公安信息化基本理论、知识和应用经验、案例为主要内容，突出科学性和实用性。

目 录

第一部分 基本理论和基本知识

第一章 公安信息化概述.....	(1)
第一节 公安信息化建设概况.....	(1)
一、公安信息化发展历程.....	(1)
二、公安信息化建设的总体思路和“金盾工程”二期的 建设目标.....	(7)
三、公安信息化建设取得的主要成果.....	(9)
第二节 公安信息化应用概况	(14)
一、公安信息化应用发展历程	(14)
二、公安信息化应用取得的主要成效	(16)
第三节 公安信息化建设的地位和作用	(22)
一、公安工作和队伍建设面临的形势和任务	(22)
二、加强公安信息化建设的重要意义	(24)
三、公安信息化建设存在的主要问题	(25)
第四节 加强公安信息化建设的主要措施	(27)
一、“金盾工程”二期建设的主要任务	(28)

二、重点建设公安“大情报”系统	(32)
三、进一步推进公安信息化应用工作机制建设	(34)
四、信息化应用与公安基层基础工作	(35)
第二章 信息化应用的基本知识和要求	(38)
第一节 公安信息化网络体系	(38)
一、公安专用计算机网	(38)
二、公安专用有线/电话通信网	(44)
三、公安专用移动/无线通信网	(48)
四、公安卫星通信专用网	(54)
五、公安视频通信网	(58)
第二节 全国公安信息化应用系统	(63)
一、公安信息化应用系统建设概况	(63)
二、公安信息化应用系统分类	(65)
三、公安信息化应用系统运行管理	(68)
第三节 公安网络和信息安全	(70)
一、网络和信息安全基础知识	(70)
二、信息安全的重要性及常见问题	(70)
三、公安信息安全保障体系	(72)
四、信息安全法律法规	(73)
五、信息安全管理	(75)
第三章 信息化与公安行政执法	(78)
第一节 信息化与治安管理工作	(78)
一、治安管理工作信息化的发展历程	(78)

二、治安管理主要信息系统	(84)
三、治安管理信息化取得的成果及发展趋势	(112)
第二节 信息化与出入境管理工作	(118)
一、出入境管理工作信息化的发展历程	(118)
二、出入境管理主要信息系统	(121)
三、出入境管理信息化取得的成效及发展趋势	(132)
第三节 信息化与交通管理工作	(134)
一、交通管理工作信息化的发展历程	(134)
二、交通管理主要信息系统	(136)
三、交通管理信息化取得的成果及发展趋势展望	(145)
第四章 信息化与公安刑事执法	(153)
第一节 信息化与经济犯罪侦查工作	(153)
一、经济犯罪侦查工作信息化的发展历程	(153)
二、经济犯罪侦查主要信息系统	(156)
三、经济犯罪侦查工作信息化取得的成果及发展趋势	(165)
第二节 信息化与刑事犯罪侦查工作	(170)
一、刑事犯罪侦查工作信息化的发展历程	(170)
二、刑事犯罪侦查主要信息系统	(174)
三、刑事犯罪侦查工作信息化取得的成果	(185)
第三节 信息化与禁毒工作	(188)
一、禁毒工作信息化的发展历程	(188)
二、禁毒主要信息系统	(192)
三、禁毒信息化取得的成果及发展趋势	(200)

第二部分 信息化应用经验及典型案例

一、信息化应用经验介绍	(202)
(一) 北京市公安局“核查即录入工作系统”应用 经验	(202)
(二) 南京市公安局“警务信息综合应用平台”应用 经验	(209)
(三) 浙江省公安厅“网上缉控系统”应用经验	(219)
(四) 芜湖市公安局“警务数字化协同系统”应用 经验	(228)
(五) 云南省公安厅“信息化自动预警平台”建设及 应用经验	(236)
二、信息化应用典型案例	(247)
(一) 执法办案案例	(247)
(二) 服务社会案例	(274)
(三) 警务保障案例	(278)

第三部分 参阅材料

一、公安部领导关于公安信息化建设的有关论述	(290)
(一) 文件摘要	(290)
(二) 领导论述	(290)
二、有关公安信息化的政策法规文件	(298)
关于以实施“金盾工程”二期建设为契机进一步推进公安	

信息化建设的意见	(298)
公安部关于加强公安信息网规范化管理	
工作的通知	(304)
公安部关于禁止公安业务用计算机“一机两用”的	
通知	(309)
公安计算机信息系统安全保护规定	(310)
关于加强公安信息网接入安全管理的通知	(314)
公安信息系统数字身份证书管理办法（试行）	(316)
公安机关人民警察使用公安信息网违规行为行政处分	
暂行规定	(319)
关于印发《关于进一步加强公安网络和信息安全保密	
工作的意见》的通知	(320)
关于进一步加强公安网络和信息安全保密工作的	
意见	(321)
关于印发《公安信息通信网联网设备及应用系统注册	
管理办法》的通知	(325)
公安信息通信网联网设备及应用系统注册管理	
办法	(325)
公安部关于印发《关于加强公安通信保障工作的	
意见》的通知	(330)
关于加强公安通信保障工作的意见	(330)
公安信息通信网应用软件管理若干规定	(334)

第一部分 基本理论和基本知识

第一章 公安信息化概述

【基本要求】

通过本章的学习，了解公安信息化建设的发展历程，了解公安信息化的地位和作用，能够结合本单位的情况，认识和总结公安信息化面临的问题，并能够给出相应的解决思路。对“金盾工程”一期建设现状和二期建设目标有较为深入的了解。

第一节 公安信息化建设概况

一、公安信息化发展历程

（一）信息化起步阶段

公安信息化工作起步于 20 世纪 80 年代，国务院国发办[1984] 112 号文件中曾将公安信息系统与国家计划、经济和科技信息管理系统等一起列为“七五”国家重点应用项目。由此可见，国务院已把建立公安信息系统提高到重要的战略高度。

改革开放之初，全国各行各业百废待兴，随着国家“四化”目标的确立，公安部也提出公安工作要实现“革命化、正规化、现代化”的奋斗目标，并把建设计算机信息系统作为现代化的重要目标之一。根据中央领导指示，国家批准了“中国与南斯拉夫公安技术合作”项目，1984 年起开始在全国开展公安通信及计算机网络基础建设，1986 年后开始在部分地区和主要公安业务中开展计算机应用开发和推广工作。

从1992年开始,公安人口信息、交通管理信息、公安边防口岸及出入境管理信息和公安要闻、公安业务统计等信息化业务先后上网运行,国家为此拨款数亿元,有力地推动了公安工作信息化的进程。

1993年,参考美国联邦调查局的国家犯罪信息中心(NCIC)的模式,公安部启动了我国的犯罪信息中心(CCIC)建设,主要管理在逃人员和被盗车辆。CCIC于1994年年底分批投入运行。与此同时,还培养造就了一大批公安信息化专业人才,形成了一支计算机应用和网络管理的专业队伍,为公安信息系统的建设打下了初步基础。

1999年7月1日至9月30日,全国公安机关依托信息网络,举行了一次大规模的、前所未有的“网上追逃”,3个月抓获23万在逃犯罪嫌疑人,成效前所未有。

(二)“金盾工程”一期建设阶段

党的十四大明确提出了“科教兴国”的战略方针。第九届全国人大第一次会议上,朱镕基总理进一步提出“科教兴国”将作为本届政府的一条重要国策。根据党中央、国务院关于“科教兴国”的战略部署,公安部党委经过认真研究,结合公安工作的实际情况,提出了“科技强警”的奋斗目标。

1998年4月,时任中央政治局委员、中央政法委书记的罗干同志在听取公安部高级警官代表团赴美国、墨西哥考察指挥系统建设工作情况的汇报会上,强调指出:“要加大对公安系统高科技的投入,公安部必须要有一个整体的规划。有了整体规划,就可以分步实施。计算机的应用在公安工作中很重要,提高工作效率、工作能力,非要计算机不可,也就是你们在报告中所讲的要走科技强警的道路。科技强警的路一步不能到位,可以几年分步到位,但这个规划必须要做,这个目标必须要定。”根据罗干同志的指示精神,公安部成立了公安部科技强警总体规划领导小组。

1998年7月,国务院办公厅秘书局印发了《关于研究行政管理信息化有关问题的会议纪要》(国阅[1998]84号)。公安部领

导十分重视,要求公安信息化工作加快步伐。1998年9月,公安部向国务院报送了《关于实施公安信息化工程——金盾工程的请示》,首次正式提出了“金盾工程”的概念。

1999年1月6日,公安部党委在全国厅局长会议上提出在全国范围内开始启动“金盾工程”建设。

2001年5月,国家计委正式发文《国家发展计划委员会关于全国公安信息化工程(金盾工程)项目建议书的批复》(计投资[2001]890号),批复了“金盾工程”立项。2002年7月,中央办公厅、国务院办公厅印发《国家信息化领导小组关于我国电子政务建设的指导意见》(中办发[2002]17号)，“金盾工程”被列为十二大业务系统之一。

2003年9月,中共中央印发《关于进一步加强和改进公安工作的决定》(中发[2003]13号),指出:“金盾工程是公安机关实施科技强警战略的重要载体,是国民经济和社会信息化的重要组成部分,是国家信息化建设的重点项目。各级公安机关要坚持统一领导、统一规划、统一标准,以需求为导向,以应用为核心,加快推进金盾工程建设,实现公安工作的信息化,带动和促进公安工作的现代化、正规化”。

公安部党委高度重视“金盾工程”建设,将“金盾工程”作为实施“科技强警”战略的重要载体。时任公安部部长的周永康同志明确提出了“金盾工程”建设“起点要高”和“科学、规范、实用”的总体要求。

2003年9月,公安部在北京召开了全国“金盾工程”工作会议,对“金盾工程”建设进行了统一部署。此次会议的召开标志着“金盾工程”一期建设开始全面启动。各级公安机关都成立了由主要领导任组长的“金盾工程”领导小组,下设办公室。将“金盾工程”作为“一把手工程”,形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导协助抓的组织领导体系。

公安部明确要求“金盾工程”建设必须遵循“统一领导、统

一规划、统一标准”的原则，采取坚决措施保证“三统一”原则的贯彻实施。公安部先后印发了网络系统、安全系统、应用系统的建设方案等一系列工程文件，要求各地按照统一要求强力推进工程建设。

2004年4月，公安部在北京召开了全国人口信息管理系统建设工作会，对建设难度巨大的龙头项目——全国人口信息管理系统建设工作组织全力进行攻坚，会议提出明确的建设任务，要求各地公安机关集中时间、集中精力、集中人力、集中财力开展人口信息管理系统建设，举全国之力打一场人口信息管理系统建设的攻坚战。会后，公安部成立了全国人口信息管理系统建设领导小组和办公室，采取超常规措施加快了人口信息管理系统建设。同时，公安部还两次派出督导组深入各地，对人口信息管理系统建设进行督促检查。

2005年3月，公安部又在杭州召开全国“金盾工程”暨人口信息管理系统建设工作会，及时总结交流经验，统一建设思路，明确阶段性工作重点。经过全国公安机关的艰苦努力，建立全国人口基本信息资源库的目标如期实现，同时也有力拉动了其他信息系统的建设。

2005年9月，在“金盾工程”一期主体建设任务基本完成的情况下，公安部在安徽芜湖召开了全国公安信息化应用现场会，在会上重点介绍了芜湖推进公安信息化建设的做法，尤其是通过加强实有人口管理、夯实公安基础工作全面提升公安工作水平的经验，并提出要普及深化应用，掀起公安信息化应用新高潮。

信息化建设应用成果在公安工作中发挥出的积极作用，使全国公安机关各级领导和广大民警普遍认识到，信息化是提升公安战斗力的强大推动力。特别值得指出的是，各地公安厅局的主要领导同志越来越认识到公安信息化建设应用的重要性和紧迫性，越来越感觉到信息化是适应形势发展变化、破解当前公安工作难题、推进公安工作改革创新、提高公安机关能力水平的重要载体和突破口。

在“金盾工程”一期建设中，全国公安机关以需求为导向，以应用为核心，坚持通过信息化手段解决公安工作面临的难题。公安部和各地公安机关在坚持统筹规划的前提下，从实际出发，因情施策，充分发挥积极性和创造性，推动工程建设与应用。中西部地区紧密结合本地实际，大胆创新，努力克服资金短缺、人员匮乏等困难，完成了网络基础设施和主要应用系统建设。

同时，全国公安机关还组织开展了全警计算机应用技能培训。目前，全国累计通过计算机技能培训考试的民警总数占全警总人数的90%。部分地方和警种还通过举办计算机操作技能竞赛，不断促进业务信息系统的应用。除此之外，公安部还组织开展信息化专业技术人员培训，重点加强对部、省、市三级信息中心人员的专业技术培训，并组织参加资质认证考试，1000多人获得专业资格证书。“金盾工程”一期投入试运行后，公安部委托专门检测机构，对公安信息网络和信息系统进行了安全风险评估，发现安全隐患及时采取措施，确保网络和信息系统安全。针对安全风险评估中暴露出来的问题，组织开展了为期半年的全国公安网络与信息安全保密大检查，在安全思想教育、技术措施检查、严肃处罚纪律、长效工作机制等方面进行了认真整改。

2006年11月，“金盾工程”一期工程顺利通过了国家发展改革委员会组织的验收，验收专家一致认为：“金盾工程”规范了公安基层基础工作，降低了警务工作成本，提高了行政管理工作效率，增强了打击犯罪和公共服务能力，显著提升了公安工作的信息化水平。工程的组织、实施和管理等方面的做法和经验，为国家电子政务工程建设提供了有益的借鉴。

（三）“金盾工程”二期建设阶段

在顺利完成“金盾工程”一期建设的基础上，公安部及时启动了“金盾工程”二期项目的立项工作。2008年2月22日，国家发展改革委员会批复同意“金盾工程”二期项目建议书（发改高技[2008]489号），标志着公安信息化建设和应用进入了深化阶段。