

干在实处 走在前列

推进浙江新发展的思考与实践

习近平



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

干在实处 走在前列

| 推进浙江新发展的思考与实践 |

习近平



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践/
习近平. —北京：中共中央党校出版社，2006.12 (2014.
3 重印)

(高干文库)

ISBN 978-7-5035-3571-0

I. 干… II. 习… III. ①地区经济—经济发展—浙江省—文集 ②社会发展—浙江省—文集 IV. F127.55-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 126948 号

干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践

责任编辑 王君

封面设计 孙超英 汝俊杰

版式设计 廉红民

责任校对 马晶

责任印制 宋二顺 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社

(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 534 千字

版 次 2006 年 12 月第 1 版 2014 年 3 月第 4 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 35.625

定 价 66.00 元

版权所有 • 侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

重印说明

2006年12月，我社出版了时任中共浙江省委书记习近平同志的《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》一书。该书作为《高级干部文库》系列丛书之一，辑录了习近平同志2002年至2006年担任中共浙江省委书记期间的重要报告、讲话、文章和批示。这些文稿全面反映了习近平同志十六大后对推进浙江新发展的战略思考和实践探索，真实记录了习近平同志在浙江的工作经历和心得体会，系统展现了习近平同志在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面的重要思想。

该书出版以来深受广大读者特别是各级领导干部的关注。为满足读者的阅读需求，我社经批准重印此书。此次重印，内容均保持2006年初版原貌。

中共中央党校出版社

2013年10月



习近平同志简介

习近平，男，1953年6月生，祖籍陕西富平，出生地北京，1969年1月参加工作，1974年1月加入中国共产党，清华大学人文社会科学院马克思主义理论与思想政治教育专业研究生毕业，法学博士。历任河北正定县委副书记、书记，厦门市委常委、副市长，宁德地委书记，福建省委常委、福州市委书记、市人大常委会主任，福建省委副书记、省长，浙江省委副书记、代省长，现任中共浙江省委书记、省人大常委会主任、省军区党委第一书记。是十五届中央候补委员，十六届中央委员，第九、十届全国人大代表。

目 录

自序 (1)

一、用发展着的马克思主义指导新的实践 (9)

- (一) “三个代表”重要思想是马克思主义在中国发展的最新成果 (10)
 - 牢牢把握党的十六大报告的精神实质 (10)
 - “三个代表”重要思想是与时俱进的科学体系 (12)
 - 真学、真懂、真信、真用 (13)
- (二) 科学发展观是指导发展的根本指南 (16)
 - 科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观 (16)
 - 发展的意识不能淡化,发展的热情不能降低,发展的干劲不能减少 (22)
 - 本质和核心是以人为本 (23)
 - 根本要求是统筹兼顾,具体要求是“五个统筹” (25)
- (三) 科学判断形势是作出正确决策的前提 (27)
 - 全面正确地把握形势的发展变化 (27)
 - 中央宏观调控政策是落实科学发展观的具体实践 (29)
 - 浙江改革发展稳定中出现的新趋势新特点 (31)
 - 制定和实施“十一五”规划事关浙江发展大局 (35)
- (四) 干在实处,走在前列 (43)

| | |
|---------------------|------|
| 做到“走在前列”，就要干在实处 | (43) |
| 努力在落实科学发展观方面走在前列 | (48) |
| 努力在构建社会主义和谐社会方面走在前列 | (65) |
| 努力在加强党的先进性建设方面走在前列 | (68) |

二、深入实施“八八战略”，全面落实科学发展观 (71)

| | |
|------------------------------|-------|
| (一) 实施“八八战略”是科学发展观在浙江的生动实践 | (74) |
| “八八战略”在实质上就是要追求全面协调可持续的发展 | (74) |
| 在继承中创新，在创新中发展 | (78) |
| (二) 再创多种所有制经济发展新优势 | (79) |
| 发挥浙江的体制机制优势 | (79) |
| 浙江经济是“老祖宗”经济、“老天爷”经济、“老百姓”经济 | (81) |
| 浙江的活力之源在于改革 | (82) |
| 在发展多种所有制经济中搞活国有经济 | (86) |
| 实现民营经济发展新飞跃 | (89) |
| 浙商要争做优秀的中国特色社会主义事业建设者 | (98) |
| (三) 提高对内对外开放水平 | (101) |
| 内源发展与对外开放、外向拓展相结合 | (101) |
| 接轨上海，参与长三角地区交流与合作 | (106) |
| 跳出浙江发展浙江 | (110) |
| 调整优化外贸外资结构 | (114) |
| (四) 建设先进制造业基地 | (116) |
| 发挥块状特色产业优势 | (116) |
| 重点要抓制造业 | (118) |

| | |
|-----------------------------|-------|
| 适度发展临港型重化工业 | (123) |
| 着力提升县域经济的整体实力 | (124) |
| (五) 切实转变经济增长方式 | (127) |
| 推进“腾笼换鸟”，实现“凤凰涅槃” | (127) |
| 提高自主创新能力，推进创新型省份建设 | (131) |
| 形成协调、均衡的消费投资比例关系 | (138) |
| 将服务业逐步培育壮大成为推动经济发展的“主动 | |
| 力产业” | (141) |
| 打造“品牌大省” | (146) |
| (六) 统筹城乡发展，推进城乡一体化 | (147) |
| 促进“三农”发展尽快转上科学发展轨道 | (147) |
| 城乡一体化是解决“三农”问题的根本出路 | (156) |
| “千村示范、万村整治”是龙头工程、基础工程、 | |
| 生态工程、民心工程 | (160) |
| 努力使浙江成为社会主义新农村建设水平最高的 | |
| 省份之一 | (168) |
| 大力发展高效生态农业 | (182) |
| 粮食生产退易进难，粮行米市必须稳定 | (183) |
| (七) 创建生态省，打造“绿色浙江” | (186) |
| 发展与人口资源环境的关系是发展中最大的辩证法 ... | (186) |
| 资源节约是关系到人与自然和谐相处的“社会革命” ... | (191) |
| 发展循环经济是一项系统工程 | (193) |
| 既要金山银山，又要绿水青山 | (197) |
| (八) 统筹区域发展 | (202) |
| 促进发达地区加快发展、欠发达地区跨越式发展是 | |
| 统筹区域发展的核心 | (202) |
| 构建环杭州湾、温台沿海、浙中和浙西南四大区块的 | |

| | |
|---|--------------|
| 基本格局 | (204) |
| 实现全面小康一个乡镇也不能掉队 | (207) |
| 念好“山海经” | (209) |
| 欠发达地区发展要综合运用“加减乘除法” | (214) |
| 走海洋经济和陆域经济联动发展的路子 | (216) |
| (九) 再创环境新优势 | (222) |
| 着力改善软硬环境 | (222) |
| 把“五大百亿”工程建成带动工程、德政工程、精品 工程、安全工程、廉洁工程 | (224) |
| 建设“信用浙江” | (230) |
| 三、全面建设“平安浙江”，构建社会主义和谐社会 | (232) |
| (一) 维护和实现社会公平正义 | (237) |
| 社会主义和谐社会属于科学社会主义的范畴 | (237) |
| 建设“平安浙江”是一个综合的系统的工程 | (238) |
| 就业是民生之本，社保是民生之需，救助解民生 之难 | (240) |
| 把维权工作纳入法治化的轨道 | (246) |
| (二) 加强社会建设和管理 | (249) |
| 引导社会组织沿着正确的方向健康发展 | (249) |
| 农民工既是经济建设的重要力量，也是构建和谐 社会的重要力量 | (250) |
| 多做有利于民族团结和谐的实事好事 | (259) |
| 积极引导宗教与社会主义社会相适应 | (261) |
| 维护权益是做好侨务工作的根基 | (265) |
| (三) 全力维护社会公共安全 | (267) |
| 构建公共安全应急体系，提高公共安全防范能力 | (267) |

| | |
|-------------------------------------|--------------|
| 提高全社会安全生产法制意识、责任意识和防范 意识 | (268) |
| 防台抗台必须围绕“不死人、少伤人”这个目标 来进行 | (269) |
| (四) 稳定是硬任务 | (273) |
| 树立新的稳定观 | (273) |
| 抓经济促发展是政绩，抓稳定保平安也是政绩 | (274) |
| 创新发展“枫桥经验” | (275) |
| 因地、因时、因事、因人制宜地妥善处置群体性 事件 | (279) |
| (五) 关心支持国防和军队建设 | (281) |
| 军魂的本质就是高举旗帜、听党指挥 | (281) |
| 努力实现国防建设与经济建设协调发展 | (283) |
| 不同时期的“双拥”工作有着不同的内容和使命 | (285) |
| 国防教育是一个国家、一个民族必不可少的基本 教育 | (286) |
| 四、加快建设文化大省，增强浙江的文化软实力 | (289) |
| (一) 文化是民族生命力、创造力和凝聚力的集中体现 .. | (292) |
| 文化是灵魂 | (292) |
| 文化即“人化” | (295) |
| 虚功一定要实做 | (296) |
| (二) 用先进文化占领思想文化阵地 | (299) |
| 牢牢把握先进文化的前进方向 | (299) |
| 社会主义荣辱观是推进精神文明建设的重要指导 方针 | (300) |
| 全面提高公民的思想道德素质 | (303) |

| | |
|------------------------------------|--------------|
| 新闻舆论要鼓劲帮忙不添乱 | (307) |
| 研究哲学社会科学要做到“真”“情”“实”“意” ... | (312) |
| (三) 传承优秀文化，弘扬“浙江精神” | (315) |
| 文化的力量深深熔铸在浙江人民的创造力和凝聚 力之中 | (315) |
| 培育和弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的 精神 | (319) |
| 加强文化遗产保护，传承优秀文化传统 | (324) |
| (四) 大力发展文化事业和文化产业 | (326) |
| 形成与多种所有制经济发展格局相适应的文化发 展格局 | (326) |
| 增强构成浙江综合竞争力的软实力 | (330) |
| 先进文化产品应既能体现先进性又能体现群众性 | (332) |
| 繁荣发展浙江文艺 | (332) |
| (五) 提高社会公共服务能力 | (336) |
| 辩证看待“强省”问题 | (336) |
| 不失时机地加快推进教育强省建设 | (337) |
| 走教育内涵发展之路 | (338) |
| 进一步加快科技强省建设步伐 | (343) |
| 信息时代科学技术对生产力发展产生“幂数效应” ... | (344) |
| 没有健康就没有小康，必须把浙江建设成为卫生 强省 | (346) |
| 构筑保障人民群众身体健康的“防疫大堤” | (347) |
| 加快推进体育强省建设 | (350) |
| 五、建设“法治浙江”，发展社会主义民主政治 | (353) |
| (一) 建设“法治浙江”是建设社会主义法治国家的 | |

| | |
|--------------------------------------|-------|
| 具体实践 | (356) |
| 牢固树立社会主义法治理念 | (356) |
| 坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机 统一 | (359) |
| （二）全面提高法治化水平 | (361) |
| 在国家统一的法制框架下推进地方法治建设 | (361) |
| 完善具有浙江特色的地方性法规规章体系 | (363) |
| 推进依法行政，建设法治政府 | (366) |
| 司法工作是保障社会公平正义最后一道防线 | (367) |
| （三）推进社会主义民主的制度化、规范化、程序化 | (369) |
| 以党内民主推动人民民主 | (369) |
| 坚持和完善人民代表大会制度 | (371) |
| 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协 商制度 | (376) |
| 继续扩大基层民主 | (381) |
| 建立健全有效的权力监督制约机制 | (383) |
| （四）提高公民的法治观念和法律素质 | (386) |
| 增强普法教育的针对性和实效性 | (386) |
| 一手抓法治建设，一手抓道德建设 | (389) |
| 让群众愿意打“官司”、懂得打“官司”、打得起 “官司” | (389) |
| | |
| 六、加强党的执政能力建设，保持和发展党的先进性 | (391) |
| （一）把思想理论建设放在首位 | (395) |
| 学在深处、谋在新处、干在实处 | (395) |
| 理论学习要有三种境界 | (397) |
| 始终保持与时俱进的精神状态 | (398) |

| | |
|----------------------|-------|
| 学习研究党执政的宝贵经验 | (399) |
| (二) 健全地方党委的领导体制和工作机制 | (401) |
| 强化党的领导核心作用 | (401) |
| 完善“总揽全局，协调各方”的体制机制 | (402) |
| 更好地发挥工青妇等群团组织的桥梁纽带作用 | (407) |
| 统揽经济工作大局，掌握经济工作主动权 | (412) |
| (三) 建设高素质干部队伍 | (413) |
| 树立和实践正确的政绩观 | (413) |
| 领导干部要拎着“乌纱帽”为民干事 | (418) |
| “一把手”的综合素质要非常高 | (419) |
| 用制度选人，让群众选人 | (422) |
| 珍惜爱护人才、充分信任人才、放手使用人才 | (424) |
| (四) 加强基层组织建设 | (427) |
| 党的基层组织是党执政的基础 | (427) |
| 扩大党的工作覆盖面，提高党的社会影响力 | (428) |
| 执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层 | (432) |
| (五) 改进党的作风，坚决反对腐败 | (440) |
| 小事小节是一面镜子 | (440) |
| 批评与自我批评要动真格的 | (443) |
| 推进机关效能建设 | (444) |
| 领导干部要仔细算好“三笔账” | (447) |
| 走出一条预防和惩治腐败的新路子 | (448) |
| (六) 加强党的先进性建设 | (453) |
| 保持先进性就要走在前列 | (453) |
| 防止和克服“无用论”、“速胜论” | (459) |
| 省级领导干部应该做保持先进性的表率 | (460) |
| 坚定理想、强化责任、实现价值 | (462) |

务求实效、群众满意、走在前列 (465)

七、发挥各地特色和优势，增强浙江综合竞争力 (475)

(一) 杭州要进一步发挥领跑、带头、龙头、示范作用 ... (476)

(二) 港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势 ... (482)

(三) 希望温州把创新史继续写下去 (488)

(四) 嘉兴是浙江推进城乡一体化的先导地区 (497)

(五) 湖州要在杭宁城市带中发展成为枢纽城市、节点
城市 (500)

(六) 绍兴要放在“长三角”范围内审视发展地位 (504)

(七) 金华的中心城市形态是组团式城市群的形态 (506)

(八) 衢州是浙江经济向中西部邻省拓展的一个
桥头堡 (509)

(九) 舟山要把海洋经济这篇文章做深做大 (511)

(十) 推进台州民营经济发展再创新辉煌 (513)

(十一) 丽水的发展一定要围绕生态做文章 (516)

(十二) 学习推广义乌发展经验 (518)

八、提高领导艺术，创新工作方法 (523)

(一) 坚持走群众路线 (525)

 办实每件事，赢得万人心 (525)

 群众中蕴藏着巨大的智慧和力量 (530)

 跟着群众跳火坑 (531)

 政声人去后，民意闲谈中 (532)

(二) 大兴调查研究之风 (533)

| | |
|--------------------------|-------|
| 调查研究的过程就是科学决策的过程 | (533) |
| 调研工作务求“深、实、细、准、效” | (535) |
| 搞试点要“大胆设想、小心求证” | (538) |
| (三) 大力弘扬求真务实精神 | (539) |
| 求“四真”、务“四实” | (539) |
| 说真话是水平，干实事是能力 | (541) |
| 下访是考验领导干部能力和水平的大考场 | (543) |
| (四) 力求领导艺术的更高境界 | (548) |
| 方法对头，事半功倍 | (548) |
| 齐奏一曲悦耳动听的交响乐 | (551) |
| 从政体会漫谈 | (553) |
| 后记 | (558) |

自序

“努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列”，这是胡锦涛同志对浙江提出的明确要求和殷切期望。

只有干在实处，才能走在前列。这已为浙江人民改革发展的伟大实践所证明。

干在实处怎么干？走在前列怎么走？这是我来浙江工作特别是担任浙江省委书记后一直孜孜以求地思考和探索的中心课题。

2002年11月16日，中国共产党第十六次全国代表大会胜利闭幕后的第二天，曾庆红同志代表党中央找我谈话，决定由我接替张德江同志任浙江省委书记。这是党和人民的信任和重托。此前的10月12日，我从福建省调任浙江省委副书记、代省长。时任浙江省委书记的张德江同志和即将离任的省长柴松岳同志在与我交谈时，都流露出一种对浙江的深厚感情。他们深有感触地说，浙江是个好地方，是个能干事业的地方，是个能干大事业的地方，是个能干成大事业的地方。我为历届省委、省政府打下的良好工作基础而感到高兴，同时也有

几分压力。我在全省领导干部会议上说，山越高越难爬，车越快越难开。党中央决定我来浙江工作，我一定要谦虚谨慎、铆足干劲、殚精竭虑、兢兢业业，和同志们一起，切实肩负起重大的责任，努力攀登高峰、驾好快车，不辱历史使命，向党中央和浙江人民交上一份满意的答卷。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，根据国际国内新的形势和党所肩负的历史重任，大力推进理论创新，提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义法治理念和社会主义荣辱观、走和平发展道路、加强党的执政能力建设和先进性建设等一系列重大战略思想；大力推进实践创新，明确了经济、政治、文化和社会建设“四位一体”、整体推进中国特色社会主义伟大事业的战略部署，并以加强党的执政能力建设和先进性建设作为根本保证。这些理论和实践的创新成果，是对党的基本理论的发展、基本路线的坚持、基本纲领的充实、基本经验的深化，为浙江在新世纪新阶段推进新发展指明了方向。

“百尺竿头，更进一步”。应该从哪里入手推进浙江新发展？“只有那些主观地、片面地和表面地看问题的人，跑到一个地方，不问环境的情况，不看事情的全体（事情的历史和全部现状），也不触到事情的本质（事情的性质及此一事情和其他事情的内部联系），就自以为是地发号施令起来，这样的人是没有不跌交子的。”我牢记