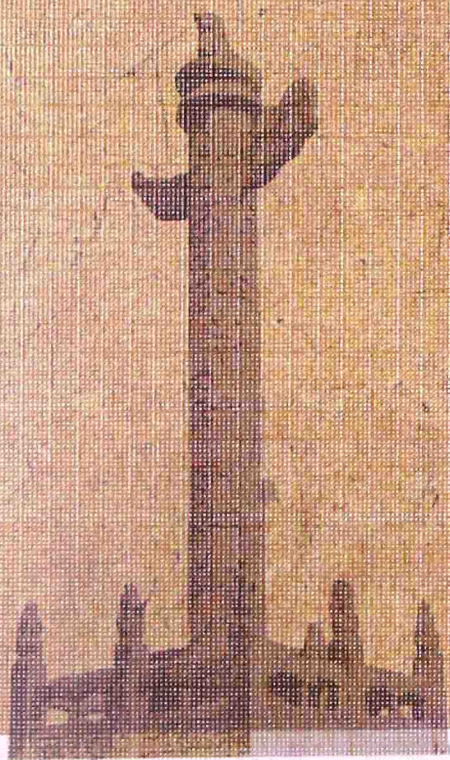


# 中国近百年政治史

李剑农著



这是编著最早、海外影响极大的中国近代政治史名著。本书详细阐述了鸦片战争至北伐战争这百年间中国政治的重大事件及其影响，史料丰富，论述精准，费正清甚至赞誉是“对中国近代史的最清晰、唯一全面的评述”。

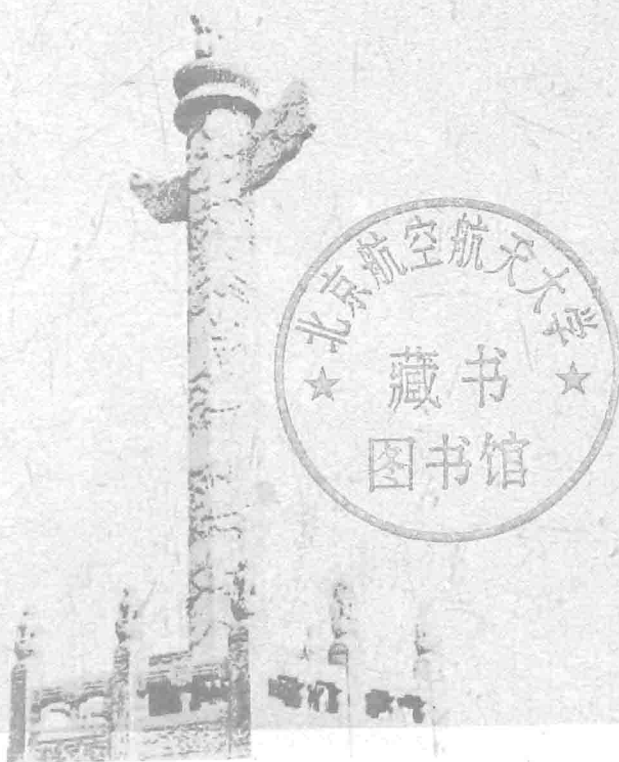
014060002

D69  
63

百年史学经典

# 中国近百年政治史

李剑农 著



北航

C1746744

D69  
63

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国近百年政治史/李剑农著. —上海: 上海人民出版社, 2014

(百年史学经典)

ISBN 978 - 7 - 208 - 12498 - 1

I. ①中… II. ①李… III. ①政治制度史—中国—1840~1926 IV. ①D691

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第176787号

责任编辑 楼岚岚

封面设计 傅惟本

· 百年史学经典 ·

中国近百年政治史

李剑农 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.cwen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635 × 965 1/16 印张 35 插页 2 字数 477,000

2014年8月第1版 2014年8月第1次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 12498 - 1/K · 2271

定价 68.00 元

## 出版说明

中国传统史学,随着二十世纪时局之跌宕起伏,在中西方学术思潮的涤荡交融中,突破旧时代之藩篱,应时而新变,顺势而拓进,迅速转型为一门勃兴的近代学科,“新史学”、“实证史学”、“马克思主义史学”等应运而生,往昔艰深之传统史学毅然转向变革之路。其间,大家辈出,一批接受西方新思想熏陶的学界名宿,秉持深厚的传统学术功底,在近代史学领域开创出一系列具有里程碑意义的治学理念,展现出一股彪炳后世的学术风范,在革故鼎新之际,推动中国传统学术焕发出新的生机和魅力。中国近代学术精神和人文精神亦发轫于此。

读史可以明智,修史利于明道,治史方可治世。回首百年,白驹过隙。二十世纪百年间,中西学术切磋碰撞中所体现的民族自强和创新精神,在二十一世纪中华民族全面复兴和腾飞的今天,愈发生机勃然。经过百年历史洗磨的史学经典,体现的不仅是一代学人圆融通达的治学理念、严谨敦厚的学术底蕴,更是其关注民族精神塑造、推动民族文化发展的积极探索和主动求变,在倡导提升国家文化软实力、实现文化大发展大繁荣的今天,愈发彰显其价值构建和思想导引之典范作用,其影响至今垂范后学、惠及海外。以史为镜,溯源求本,二十一世纪的思想创新与时代转型之路,亦可从百年前的激扬变革中汲取充足的养分。

本社六十余年来秉持“领跑学术文化 引导阅读潮流”之理念,陆续出版了一系列史学扛鼎之作,在历史人文板块屡有建树。此次倾力谋划出版“百年史学经典”,遴选清末民初至新中国成立时段史学界之泰斗名宿,择取其奠基开创性史学名著,针对坊间繁多纷杂之版本反复进行比对考量,对因特定历史时期而涉及的部分遣词、地理疆域问题、民族问题、宗教问题,以及由此衍生的部分观点,予以原貌保留,并适当加注供读者参

阅,务求以最精品之面貌,将最权威之版本呈现予读者及学界,旨在进一步深入探究中华文明之思想根柢,厘清近代史学之发展脉络,张扬传统文化中所蕴含之民族精神,以期在全球化浪潮中砥砺生辉,在世界文化之林重现中华文化之光彩,在温故识史的同时,为未来中国文化之发展导航。

经典存世之意义在于启发民智,进而提升民族素质,其内在价值无论历经何世何时,都值得后人不断发掘和领悟。唯愿本套丛书在传续经典、弘扬国粹方面略尽绵薄之力,不尽之处敬祈诸方家及广大读者不吝指正。

上海人民出版社

二〇一四年五月

## 卷 头 语

十余年前，予曾述《最近三十年中国政治史》，起戊戌变法，至民国十五年国民革命军出师北伐时止。脱稿后，适承乏国立武汉大学中国近代政治史讲席，即用前书为同学参考之资。惟讲授课程，以近百年为范围，因复从鸦片战争时起至甲午战争时止，草草编制讲稿三章，略与前述三十年史相衔接。但讲授时，资料之搜集考证既欠周密，编制亦甚不善，舛误尤属难免，除由学校印发受课之同学外，不敢刊行问世。近复承乏国立师范学院中国近代政治史讲席，史地系同学以参考书不易购得，请将前编之讲稿及《三十年政治史》合印为一，名曰《中国近百年政治史》，暂应急需。予不能却，遂许由本院史地学会印行。然误谬之处自不能免，尚乞读者进而教正之为幸。

民国三十一年五月 李剑农识

## 目录

### 卷头语 / 1

### 导论 / 1

- 一 百年前的世界趋势 / 1
- 二 百年前中国内部的情形 / 4
- 三 百年来中国政治变化的概要 / 10

### 第一章 鸦片战争 / 13

- 一 鸦片战争前中国对外一般的关系 / 13
- 二 鸦片战争前的中英交涉 / 16
- 三 鸦片问题的发生与林则徐的严切手段 / 24
- 四 战争的经过及其结果 / 31
- 五 鸦片战争的意义 / 40

### 第二章 洪杨革命时代 / 45

- 一 洪杨崛起以前的社会背景 / 45
- 二 洪秀全与太平天国的树立 / 51
- 三 曾国藩与湘军的崛起 / 62
- 四 太平天国被摧倒的经过 / 70
- 五 太平军失败与湘军致胜的原因 / 78
- 六 洪杨战役期中的外患及清廷政权的推移 / 84

### 第三章 西法模仿时代 / 96

- 一 同光两代的朝局及政治上的中心人物 / 96
- 二 西法模仿与士大夫心理的反感 / 102

- 三 西法模仿时代的对外关系问题(一)  
——俄国侵占伊犁与新疆改设行省 / 109
- 四 西法模仿时代的对外关系问题(二)  
——中法战役与海军衙门的创设 / 115
- 五 西法模仿时代的对外关系问题(三)  
——中日战争 / 124

#### 第四章 维新运动的初步 / 136

- 一 两个维新运动的领导人物——孙中山与康有为 / 136
- 二 适应一时环境的康有为 / 138
- 三 康有为维新运动的思想基础和进行方法 / 140
- 四 百日维新的失败——戊戌政变 / 145
- 五 维新运动失败的原因及其结果 / 149

#### 第五章 维新运动的反动 / 154

- 一 反动势力的解剖 / 154
- 二 反动的演进——己亥建储与庚子拳乱 / 159
- 三 反动期中革命党与保皇党的离合运动 / 166
- 四 反动与袁世凯的幸运——北洋军阀基础的成立 / 170

#### 第六章 维新运动的再起 / 174

- 一 言论界的骄子梁启超 / 174
- 二 新势力复活的酝酿 / 177
- 三 清政府遮羞的变法及主持的人物 / 182
- 四 日俄战争与立宪的动机 / 185

#### 第七章 革命与立宪的对抗运动(上) / 188

- 一 中国同盟会的成立 / 188



## 目 录

- 二 革命论与立宪论的激战 / 195
  - 三 清政府预备立宪的表示及满汉的暗斗 / 200
  - 四 立宪党的活动及其结果 / 209
  - 五 屡起屡仆的革命军 / 214
- 第八章 革命与立宪的对抗运动(下) / 220**
- 一 宣统嗣位与袁世凯之被逐 / 220
  - 二 皇族集权与立宪运动的大失望 / 223
  - 三 革命运动的苦境 / 228
  - 四 铁道国有政策的反响 / 235
- 第九章 满清政府的颠覆与中华民国的成立 / 239**
- 一 武昌起义与各省的响应 / 239
  - 二 袁世凯的起用与清廷的逐步降服 / 246
  - 三 南京临时政府的组织 / 252
  - 四 和议的经过与清帝退位 / 261
  - 五 改选临时总统颁布约法与临时政府的北迁 / 274
- 第十章 国民党与北洋军阀斗争的初期 / 286**
- 一 政党的产生与演化 / 287
  - 二 内阁的更迭与政党的关系 / 294
  - 三 “宋案”及大借款的风潮 / 302
  - 四 讨袁军的失败 / 309
  - 五 国会的破毁与所谓“第一流内阁”的末路 / 316
- 第十一章 帝制运动与反帝制运动 / 325**
- 一 约法的改造 / 325
  - 二 帝制运动的公开演进 / 329

- 三 反帝制各派的联合战线与外交形势 / 339
- 四 护国军的崛起与帝制的撤销 / 348
- 五 帝制撤销后南北两方的行动及袁氏之死 / 357
- 六 帝制战争的副产物——南北小军阀的产生 / 369

## 第十二章 护法运动中北洋军阀的分裂与西南军阀的离合 / 375

- 一 袁死后新旧约法之争——护法运动的序幕 / 375
- 二 国会恢复后的党派形势与政潮 / 381
- 三 国会第二次解散、张勋复辟与段祺瑞的再起 / 390
- 四 南北分裂——护法战争的开始 / 397
- 五 护法战争中北方冯、段的暗斗 / 402
- 六 护法战争中西南党派的暗斗与军政府改组 / 410
- 七 无结果的南北和会 / 416
- 八 北方段派势力的倾覆与南方军政府的瓦解 / 423

## 第十三章 联省自治运动与南北各军阀的混战 / 430

- 一 联治思想的由来及其运动的进展 / 431
- 二 联治运动中的援鄂战争 / 437
- 三 联治运动中北方的奉直斗争 / 440
- 四 联治运动中南方的陈炯明的叛孙 / 448
- 五 所谓“法统”的恢复与联治运动的合流 / 455
- 六 中山重回广州建立大元帅府 / 463
- 七 曹锟实行篡位的演进 / 468

## 第十四章 中国国民党改组与北洋军阀的末路 / 477

- 一 中国国民党改组前社会思潮的倾向 / 477
- 二 中国国民党改组的经过 / 483
- 三 中国国民党改组后在广东奋斗的第一年 / 503

## 目 录

- 四 曹、吴的倾倒 / 511
- 五 临时执政政府的成立及其设施与中国国民党的态度 / 517
- 六 北方各军阀的大混战与执政政府的消灭 / 524
- 七 中国国民党出师北伐前内部整理的工作 / 536
- 八 北洋军阀的末路 / 544

# 导 论

## 一 百年前的世界趋势

我们要知道近百年内中国政治上发生大变化的由来，非将百年前世界的新趋势和中国内部的情形，作一度简略的比较观察不可。因为一切历史事变都是难于斩然截断的。但此处所谓百年前，我们不能追溯得太远，只能从一八四〇年追溯到一七四〇年顷，约当中国的乾隆、嘉庆两代。这个时期，在中国是清朝的最盛时期(但已有衰兆)，在西方是政治、经济思想及国际情势发生极大变化的时期。

最重要的推动力是英国的瓦特(Watt)所发明的蒸汽机。瓦特生于一七三八年，歿于一八一九年。蒸汽机的发明在一七六四年，初应用于矿山的吸水器，渐至应用于各工厂，到一八〇七年，美国的福尔敦(Fulton)更应用它创造蒸汽船。在瓦特发明蒸汽机以后约数年，即一七六八年，英国还有一个发明纺织机的阿克莱特(Arkwright)开始创设纺织公司。这是所谓工商业革命的开始。

就政治思想方面说，此时期中，法国有三大名人：一个是孟德斯鸠(一六八九—一七五五年)，研究各种政制，发表所谓《法意》的名著；一个是福祿特尔(一六九四—一七七八年)，发表许多文学作品，攻击贵族、僧侣等上流社会；一个是卢梭(一七一二—一七七八年)，发表有名的《民约论》。这都是促起政治社会产生变化的推动力。就经济思想上说，在英国有一亚丹·斯密<sup>①</sup>(一七二三—一七九〇年)发表所谓《原富》的名著，成为近代经济学的鼻祖；在法国有一个圭斯尼(Quesnay，一六九四—一七七四年)，为重农学派的倡导者。这都是鼓吹经济上自由主义的。

---

<sup>①</sup> 今译亚当·斯密。——编者注

有了这些经济上及思想上不断的新发展，于是西方的政治、经济、社会都不能维持原来的形势，并且变动的波澜将由西方而及于全世界。

再就此时代西方的国际形势及政治实际上的变动观察。自东西航路发见后，殖民地的争夺已遍于东西两半球。十七世纪西班牙在海外的优越势力到了十八世纪，渐渐地移于英国（十七世纪新世界殖民事业，西班牙领地最大，法兰西、葡萄牙次之，英吉利最小）。十八世纪的初期，欧洲各国的政治，法国已完成强固的中央集权，英国且由君主的中央集权进于国会内阁政治，其他各国的政治组织散漫微弱，远不及英法。在欧洲本部的政争，英与法常处于敌对的地位，因此在海外殖民地的争夺，英法两国也常常彼此对抗。当十八世纪的中期，英法两国在东半球的印度和西半球的美洲都有剧烈的战争。两国在印度的势力起初本不相上下，印度人并且多倾向法国的方面；一七四一年后，英法在欧洲因为奥国皇位继承问题发生战争，于是两国在印度也开始争夺，从一七四三年起，连年战争不断，到一七五六年，欧洲又发生所谓“七年战争”，英法又成劲敌，两国在印度的争夺更凶。结果英以东印度公司社员克莱夫的奋斗，卒于一七六〇年将法国在印度的势力摧毁，从此印度成为英国的囊中物。到一七八四年，由英政府发布条例，将监督权由东印度公司移归政府，树立英国雄飞于东方的基础。英法两国在北美洲的势力，当十八世纪的初期也是法国优于英国。两国在北美洲的争夺，约与在印度的争夺同时，最烈的战争也是在欧洲“七年战争”时。一七五九年，英国攻陷魁北克，次年遂占领加拿大，于是英国在北美洲也独据优势。

自英法两国殖民地争夺的胜负决定后，于是更要发生世界的大政变了：一为英国殖民地北美十三州的独立，一为法国的大革命。英国的热心争夺殖民地，起初是想由母国垄断殖民地的利益，北美的殖民就有些不平；自经累年的对外战争以来，国库的负担增加，因于一七六五年课税于北美殖民地；殖民地以在国会无发言权，坚不承认；英政府想用兵力强制；到一七七五年，十三州就联合树起独立的旗帜来了。独立的战争自一七七五至一七八三共经八年。欧洲大陆各国都有点嫉视英

国海上的势力(尤其是法国),对于独立军予以种种援助,英政府卒归失败;到一七八七年,十三州制定了一种联邦新宪法,正式成立一个联邦共和国,开近代民主共和国的先声。北美联邦共和国成立后仅二年(一七八九年),法国的大革命发生了。法国也因为在不断的战争中,国库弄得很空虚,又加以王室和贵族的奢侈滥费,弄得财政没有方法整理;社会上的人士受了福禄特尔、卢梭一辈人学说的熏染,加以北美独立战争的刺激,于是以召集三级全体议会为导线,引出大革命的活剧;到一七九二年,由国民公会将国王路易十六处以死刑,宣布法国为共和国;再经过几年的混乱,政权落入拿破仑第一之手,到一八〇四年,拿破仑称帝了。当法国革命初起时,欧洲各国的君主贵族政府群起恐慌,想用兵力来扑灭法国的革命势力,但是完全失败;及拿破仑专政,一手举自由旗,一手提指挥刀,横行全欧,把欧洲大陆的封建残余尸骸踏入泥涂;除了极北的俄国和隔离于海上的英国外,大都皆被拿破仑所慑服。一八一二年,拿破仑由俄败归,兵力衰退,英、俄、普、奥各国乘势合力攻法,始于一八一四—一八一五两年,把拿破仑打败,将他流放于圣希列拉岛<sup>①</sup>;由维也纳会议恢复欧洲的和平秩序。

一八一五年后,欧洲的和平秩序虽然恢复了,法国也再由拿破仑的帝政反于包本王统的王政了,算是反动势力的伸张时期。但是法国的王政已非从前的王政,路易第十八须用宪法来敷衍国民。其他各国的国民虽然连一纸宪法都不曾取得,但是自由民权的思想已潜伏在各国人民的脑识里,不能拔除了。到了一八三〇年,法国又发生所谓“七月革命”,更换了一个新王统,由包本王家的支裔俄连公爵路易·菲立普<sup>②</sup>取查尔十世<sup>③</sup>而代之。这次革命的意义,就是以新兴工商业的中流阶级势力战胜反动的贵族、僧侣传统势力。法国的“七月革命”,对于欧洲其他国家,虽未发生绝大的波动,但也多少受了一点影响;其中受

① 今译圣赫勒拿岛。——编者注

② 即路易·菲利普。——编者注

③ 即查理十世。——编者注

影响而发生最良好的结果的，要算是英国一八三二年国会改革案的成立（即中国道光十二年，鸦片问题将要发生了）。英国的政治在一八三二年以前虽已成为国会的内阁政治，但国会为旧贵族、地主的优越势力所宰制；经一八三二年的改革后，新兴工商业的中流阶级势力始得及于国会。自此，英国的国会内阁政治比从前的精神更不相同，向外发展的力量比从前更形充实，欧洲大陆各国的国民隔岸羡慕，有望尘莫及之感。但是有了那种蒸汽机和其他思想学术上不断的新发展作推进器，民权自由的势力不久也要弥漫全欧，终非那神圣同盟的力量所能遏止。

上面所述是百年前世界新趋势的大概。

## 二 百年前中国内部的情形

中国在十八世纪是清政府文治武功极盛的时代（乾隆帝即位于一七三六年，禅位于一七九六年，他在位的时期正值英法争雄于欧陆和印度、北美殖民地；北美联邦共和国的成立也是当他在位的后期；法国的大革命起于他在位的末期。嘉庆帝时代则为拿破仑第一称雄时代。蒸汽机的发明在乾隆二十九年，到了嘉庆十二年，已应用它造成汽船了）。就中国的学术思想说，此时也算是放了一点光彩。清代最有名的汉学中坚人物，所谓戴、段、二王（戴震、段玉裁、王念孙及其子引之）皆会萃于此时（戴为乾隆时举人，曾任四库全书馆纂修；段为戴之弟子，亦乾隆时进士；王念孙为乾隆时进士；引之则嘉庆时进士也）。他们治学的方法也是一种极有科学精神的方法；可惜他们的科学精神全用在故纸堆中，他们的工作还只能比于欧洲文艺复兴时代的工作，对于中国当时的政治及社会生活未能发生若何的影响。其中第一个重要人物戴震，算是很能注意于实用方面（戴氏曾著有《勾股割圜记》等书），但终为旧时代所谓“王政”的观念所拘，未能突入近代自然科学的核心。戴氏的哲学理论也很与西方边沁派的功用主义相接近，但当时一般人多只注

意他的考证，罕有人注意他的哲学上的理论的，因此盛极一时的所谓汉学，全没有与西方同时代新文化潮流相抵抗的效能（咸同时代，中国人且有“天下不乱于长发贼而乱于汉学”的诬说。平心而论，谓天下乱于汉学固属诬说，谓汉学没有抵抗西方文化潮流的能力则属事实）。并且在乾隆奖励学术的用心，与其说是启道民智，毋宁说是想把优秀人士的聪明才力锢蔽于故纸堆中。帝开四库全书馆，与明太祖用八股文来锢蔽民智差不多是同样的手段。他一面开四库全书馆，一面颁布禁书令，凡明末清初有关于满汉民族消长的著述皆称为逆书，一律销毁；由乾隆三十九年至四十六年，销毁所谓逆书凡二十四次，被销毁之书达五百三十八种，共一万三千八百六十二部；犹恐未能禁绝，到五十三年尚严谕陆续搜禁。乾隆五十八年（即一七九三年），英国派来中国的特使马甘尼<sup>①</sup>（Macartney）归述所见，说中国的科学知识远不如他国；说招待他的赵大人看见他从衣袋中取小盒自来火擦之而燃，大为惊异；说他在热河与各大臣会见时，于欧洲各种发明物中特述氢气球一事，劝中国备置一球于北京，并劝中国宜聘用西方各种专门技师，传授各项专门学术，各大臣皆不注意他的劝告；说乾隆帝虽意气盛旺，自负心极强，诸事不欲落人后，但实际所见不远，还不及康熙帝的通达，只知道防止汉民族的活动，不知启导民智。我们看马甘尼所述，便知道当清代文教极盛的朝廷已为西方人所轻视了。

再就政治的组织上说，此时可称为名实相符的君主专制政体。中国的君主专制政体本是从秦汉以来几千年相承不替的，不过到了清代，组织上更为完密。我们要懂得清代后期政治势力的变化，不妨在此处将清代几种主要的政府机关，略略加以分别的说明如次。

（一）内阁与军机处 清代中央政府的重心最初在内阁，到了雍正、乾隆时代，完全移于军机处。但是清代所谓内阁与现世君主立宪国的所谓内阁完全不同，内阁的阁员称某殿（如保和、文华、武英等）或

<sup>①</sup> 今译马夏尔尼。——编者注



某阁(如文渊、东阁、体仁之类)大学士,满汉各二人乃至六人不定;以外又有协办大学士、内阁学士等。大学士的职权在清初,除了接受各处章奏上之皇帝、替皇帝撰拟谕旨并批答奏牍外,还参与重要机务。经康、雍、乾三朝屡次用兵平乱,产生军机处。军机处本是专管军机秘密事情的,后来因为作军机大臣的人就是作内阁大学士的人(如乾隆时之鄂尔泰),内阁大学士的权就被军机处吸收去了。乾隆中期以后,内阁大学士不过是赏给有功大臣一种特别荣贵的头衔罢了,他的职掌除了谕旨奏牍的收发,几于别无所事了。军机大臣也是没有一定的员额(起初没有满汉并立的规定,但事实上总是满人。洪杨之役以来,渐有汉人充军机大臣的),随皇帝的意旨于皇族内阁大学士或各部尚书中选充,与皇帝最亲近。他的职权,凡政务的裁决、官吏的任免黜陟、用兵时的军事方略,无不参与。但有两点最宜注意的:(1)无论内阁或军机处,都没有特别独高的首长,首长就是皇帝;(2)无论内阁大学士或军机大臣,都没有向各部或各省督抚直接发命令的权,向各部或各省督抚直接发命令的只有皇帝——就是上谕或谕旨。

(二) 六部 清代的中央行政机关在预备立宪以前,只有吏、礼、户、兵、刑、工六部,这是沿袭前代的旧制。各部的主要人员从清初就定为满汉二人并立(对于重要的各部,有时特派皇族为管部大臣)。各部通常的长官称尚书,次官称左右侍郎,通称曰堂官。但是有最可注意的二点:(甲)六部虽为中央行政机关,对于各省的政务可以核议准驳,但各部的长官却没有向地方长官(督抚)直接发命令的权(要向督抚发命令就要以皇帝的谕旨行之);(乙)尚书与侍郎各有单独的上奏权,尚书与侍郎意见不合时,除了两方相互奏请皇帝裁决以外,别无办法。然则就中央与各省言,六部不能算作总辖全国的行政首长;就尚书与侍郎言,各部并没有统率全机关的唯一首长,无论对地方或对本机关,最后的解决也只有问皇帝。

(三) 都察院 都察院是清代的总监察机关。它的主要职员有都御史一人,副都御史二人;所属有给事中二十人,监察御史四十四人。给事中监察京内官府,分为各科;监察御史监察地方官府,分为各道(给事