

WEIMINWUSHIQINGLIAN
徐辉◎编

为民务实清廉

党的群众路线教育实践活动

—学习读本—

研究出版社

民务实清廉

群众路线教育实践活动

一学习读本一

徐辉◎编
WEIMINWUSHIQINGLIAN



图书在版编目 (CIP) 数据

为民务实清廉：党的群众路线教育实践活动学习读本 / 徐辉编.

-- 北京：研究出版社，2013.4

ISBN 978-7-80168-792-0

I. ①为…

II. ①徐…

III. ①中国共产党-群众路线-学习参考资料

IV. ①D252

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第057638号

责任编辑：高同星 责任校对：辛 馨

版式设计：胡玉兵 封面设计：郭小军

为民务实清廉：党的群众路线教育实践活动学习读本

徐 辉

研究出版社出版发行

(北京1746信箱 邮编：100017电话：010—64042001)

北京联兴盛业印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

开本：32 880毫米×1230毫米 1/32

印张：9.5 字数：250千字

2013年6月第1版 2013年6月第1次印刷

ISBN 978-7-80168-792-0 定价：25.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换

**第一章 开展党的群众路线教育实践活动的
重要意义和总要求**

- 一、开展党的群众路线教育实践活动的重大意义·····001
- 二、开展党的群众路线教育实践活动的总要求·····012
- 三、开展党的群众路线教育活动的指导方针·····014

第二章 密切联系群众是党的传家宝

- 一、我们党最大的政治优势·····019
- 二、必须高度重视新形势下的群众工作·····030
- 三、清醒认识新形势下群众工作面临的新特点新任务·····047
- 四、新形势下群众工作面临的新情况新问题·····051
- 五、新形势对群众工作提出的新要求·····057

第三章 牢固树立马克思主义的群众观点

- 一、党的群众观点的深化与发展065
- 二、党的群众观点的主要内容071
- 三、牢固树立群众观点的现实意义093

第四章 自觉贯彻党的群众路线

- 一、党的群众路线的历史发展101
- 二、党的群众路线的丰富内涵111
- 三、坚持党的群众路线的基本要求118

第五章 始终坚持党的群众立场

- 一、做好新形势下群众工作的基本要求121
- 二、建立健全密切党群关系的制度机制125
- 三、切实依法维护群众的合法权益130
- 四、发扬密切联系群众的优良作风132

第六章 促进和实现社会公平正义

- 一、社会公平公正是人类的不变追求137
- 二、公平正义是中国特色社会主义的重要特征140

三、兼顾经济效率与社会公平.....	144
四、调整和完善分配制度，促进社会公平.....	147
五、建立健全促进和实现社会公平正义的制度体系.....	152
六、把实现司法公正摆在社会公平正义的突出位置.....	157

第七章 把更加注重保障和改善民生作为根本

一、保障和改善民生的重大意义.....	161
二、保障和改善民生任务艰巨.....	166
三、保障和改善民生要正确处理好的重大关系.....	175

第八章 进一步加强和创新社会管理

一、充分认识加强和创新社会管理的重大意义.....	180
二、各级领导班子和领导干部要树立社会危机意识.....	186
三、加强和创新社会管理的着力点.....	191
四、围绕社会和谐稳定加强和创新社会管理.....	197

第九章 正确处理新形势下的人民内部矛盾

一、正确处理人民内部矛盾是我党的优良传统.....	203
二、深刻认识新形势下人民内部矛盾的状况及成因.....	210

三、正确处理人民内部矛盾是深化改革的现实需要	217
四、统筹兼顾处理好人民内部矛盾	220

第十章 把权力关进制度的笼子里

一、加强反腐倡廉建设的重要意义	227
二、中国共产党反腐倡廉建设的历史进程	233
三、中国共产党反腐倡廉建设的成就和经验	243
四、进一步加强新形势下的反腐倡廉建设	251

第十一章 把制度机制建设作为群众工作的重要保障

一、高度重视群众工作中的制度机制建设问题	262
二、建立健全科学完备的制度机制体系	265
三、认真抓好制度机制的贯彻落实	277

第十二章 切实加强党对群众工作的领导

一、要建立党委领导下的群众工作总体格局	281
二、要加快建立形成城乡基层党组织社会活动机制	284
三、要加快建立党员干部做群众工作的保障机制	286
四、要突出抓好基层这个重心	289
五、要切实加强和改进作风	290

第一章 开展党的群众路线教育实践活动的重要意义和总要求

党的十八大鲜明地提出要围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动。这是以习近平同志为总书记的党中央坚持从严治党、加强党的建设重大决策，是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署，是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。我们要准确把握中央关于教育实践活动的部署和要求，将其作为推进党的建设新的伟大工程的一项基础工程，切实抓紧抓好。

一、开展党的群众路线教育实践活动的重大意义

（一）开展党的群众路线教育实践活动，是为全面贯彻落实党的十八大精神，为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚正能量的迫切需要

党的十八大对全面推进中国特色社会主义建设作出了战略部

署，提出了两个100年的奋斗目标，这就是：到2020年中国国内生产总值和城乡居民人均收入在2010年基础上翻一番，全面建成小康社会；到本世纪中叶建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，在此基础上，实现中华民族伟大复兴的中国梦。党的十八大以来，习近平同志多次阐述了中国梦。中国梦的基本内涵，就是国家富强、民族振兴、人民幸福，中国梦的重要遵循就是坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，中国梦也是人民的梦，只有坚定自信、增强自觉、实现自强，才能建设强盛中国、文明中国、和谐中国、美丽中国。中国梦的战略构想，是党的十八大精神的丰富和发展，认真学习中国梦，引导人们为实现中国梦而努力，正是深入开展群众路线教育活动的根本出发点和落脚点。

加强党的群众路线教育，有助于更好地培养党和人民共同团结奋斗的集体意识，打牢实现中国梦的精神基础。毛泽东同志曾强调党要有“共同语言”，社会主义国家要有“统一意志”。历史证明，一个民族、一个国家，如果没有自己的精神支柱，没有团结向上的精神支撑，就等于没有灵魂，就会失去凝聚力和生命力。有人形象地说，一麻袋马铃薯，数量再多也无法拧成一股绳、形成合力；只有团结得像花岗岩那么紧密，才能形成无坚不摧、无难不克的坚强力量。民族复兴中国梦，既体现了国家发展根本要求，又体现了人民进步的广泛性要求；既体现了一致的愿望和追求，又涵盖了不同的群体和阶层，具有广泛的适用性和包容性，具有强大的整

合力和引领力。她凝聚了几代中国人的夙愿，体现了今天中国人的理想，反映了中华民族和中国人民的整体利益，是当今中国所有群体和个体梦想的“最大公约数”。加强党的群众路线教育，就是为了更好地发挥各级党组织的战斗堡垒作用，发挥广大党员干部的先锋模范作用，更好地带领人民群众为实现中国梦而奋斗，就是引导广大群众心往一处想、劲往一处使，同心同德、群策群力，为实现我们的伟大梦想汇集起来无坚不摧的磅礴力量。

加强党的群众路线教育，有助于调动社会各方面积极因素，为实现中国梦凝聚起磅礴力量。马克思指出：“历史活动是群众的活
动，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。”我们党之所以能够领导人民取得革命、建设和改革的一个又一个胜利，之所以能够经受住各种风险的考验，一条重要历史经验，就是把一切可以团结的力量团结起来，把最广大人民的积极性、主动性和创造性充分发挥出来。无论是在新民主主义革命时期，还是在社会主义革命和建设时期，毛泽东同志都十分强调要调动一切积极因素。新中国成立后，他指出：“过去为了结束帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，为了人民民主革命的胜利，我们就实行了调动一切积极因素的方针。现在为了进行社会主义革命，建设社会主义国家，同样也实行这个方针。”在领导改革开放和现代化建设过程中，邓小平同志同样十分重视调动一切积极因素。他指出，今后的主要任务是搞建设，“要调动一切积极因素，调动一切力量，为把我国建

设成为一个伟大的社会主义工业国而奋斗”。进入改革开放新时期，以江泽民同志为核心的党中央坚持并发展了邓小平同志关于把能否调动人民群众的积极性作为判断社会主义生产关系是否适应生产力发展的思想。江泽民同志指出，坚持马克思主义的立场、观点和方法，很重要的一个方面就是要坚持人民是推动历史前进的决定力量的观点。能否建设现代化的社会主义强国，实现祖国统一，“在很大程度上取决于我们中国共产党人能否把一切可以团结的力量团结起来，把一切积极因素调动起来”。党的十六大以后，胡锦涛同志也多次强调指出，要团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，不断为中华民族伟大复兴增添新力量。党的十八大以来，习近平同志多次强调，中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大。在推进事业前进的过程中，面对改革发展的繁重任务，迫切需要我们紧紧依靠广大人民群众，把一切可以团结的力量团结起来，把人民群众的积极性、主动性和创造性发挥出来，同心同德、群策群力，凝聚起更加强大的智慧和力量。

加强党的群众路线教育，有助于畅通人们创造美好生活的渠道，让人民群众共享人生出彩的机会，为实现中国梦奠定雄厚的社会基础。社会主义社会既是充满活力的社会，也是团结和睦的社会，必须最大限度地激发社会活力，使一切有利于社会进步的创

造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让更多的人投身到创造中来，在充满创造活力的进取中实现光荣梦想。这就要求党和政府要为群众发挥积极性和创造性开辟无限广阔的空间，搭建展现群众活力的广阔舞台，给人们创造更多的想干事、能干成事的条件；要提供更多的奋斗机会，保障所有人都在同一起跑线上竞争，在人生跑道上尽展自我的风采，自觉做“中国梦”的参与者、推动者、书写者；要制定公正的规则、科学的秩序，加快建立完善民主权利保障制度、法律制度、司法体制机制、公共财政制度、收入分配制度、社会保障制度，在全社会形成人人敬畏规则、自觉遵守规则的社会氛围，让那些“拼爹”、“找人”现象再无滋长蔓延的土壤，让明规则战胜潜规则，使每一个人都能够共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。

加强党的群众路线教育，有助于引导人们更加坚定地走好中国特色社会主义道路，不断增强实现中国梦的自信、自觉、自强。改革开放以来，我国社会生产力、经济实力、科技实力上了一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平上了一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力上了一个大台阶。这些显著成就彰显了中国特色社会主义的优越性和生命力，充分证明我们

选择的这条道路是科学的、正确的。同时也要看到，我国的改革开放已经踏上攻坚路、步入深水区，前进中躲不开的困难和风险必须要应对，绕不过的“堡垒”和“关隘”必须要攻克，没解决的矛盾和难题必须要破解。站在新的发展起点上，深化改革面临的形势更为复杂，难度也比过去更大。加强党的群众路线教育，就是要领导和团结全体人民凝聚共识、攻坚克难，进一步坚定自信、增强自觉、实现自强，继续在中国特色社会主义康庄大道上奋力前行。有了这样共同的理想信念，才会形成共同的命运，产生共同的责任，才能实现政党和人民的团结，才能为实现中国梦增添持续不断的推动力量。

（二）开展党的群众路线教育实践活动，是保持党同人民群众的血肉联系，进一步巩固党执政的群众基础的必然要求

群众才是真正的英雄，是推动历史前进的动力。“水可载舟，亦可覆舟”，这是中国历史上无可争辩的事实。中国共产党90多年的发展历程也充分表明，我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民群众是我们党存在和发展的根本，群众路线是我们党的根本工作路线，也是党的生命线。

我们党历来高度重视保持同人民群众的密切联系，党的群众路线历来是我们事业发展成功的根本保证。在革命战争年代，我们党正是紧紧依靠人民群众，凭着人民群众的拥护和支持，才能生存、发展并壮大起来。毛泽东在《为人民服务》一文中曾经指出：

“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”。正因为这样，人民群众才把党的事业看成是自己的事业，形成同共产党的鱼水关系、血肉联系，奠定了党最终取得革命胜利的坚实群众基础。在和平建设时期，虽然没有了以往那种生死考验，环境和生活条件都大大改变了，但是保持和加强与人民群众的联系，对我们党巩固执政地位，对党和国家的长治久安，依然具有十分重大的意义。

历史告诉我们：“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。”人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。马克思主义政党的理论路线和方针政策以及全部工作，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的支持和拥护，才能永远立于不败之地。世界上一些大党、老党衰亡的惨痛教训也深刻警示我们，能否保持与人民群众的密切联系关系党的生死存亡。从上个世纪80年代开始，世界政党政治发展中出现了一个引人注目的现象，一些国家和地区长期执政的大党老党纷纷失去了执政地位。1991年，有着93年历史、1500万党员、执政74年的前苏联共产党一夜之间红旗落地、分崩离析；1993年，连续执政38年、拥有“万年执政党”之称的日本自民党大选败北；1996年，建党111年、执政长达45年的印度国大党选战失利；2000年，拉丁美洲第一大政党、前后执政71年之久的墨西哥革命制度党沦为在野党。波

兰、匈牙利、捷克斯洛伐克、南斯拉夫、罗马尼亚、阿尔巴尼亚等共产党执政的国家也相继改旗易帜，变了颜色。为什么这些大党老党的政权顷刻之间土崩瓦解、荡然无存？最根本的原因在于这些政党内部出了问题，在如何对待人民群众这个重大问题上出现了根本性的失误。苏共执政后期，一些党员干部特别是领导干部由“人民公仆”蜕变成“人民主人”，领导阶层变成了特权阶层，党群、干群关系从“鱼水关系”变成“油水关系”、“鱼肉关系”，从而导致苏共垮台时苏联人民冷眼旁观、无动于衷，甚至不少民众出现在对立的营垒中。苏共的历史悲剧告诉我们，困难不可怕，挫折也不可怕，可怕的是人心的流失。

要清醒看到，我们党已经成为一个具有8000多万党员的执政党。长期执政条件下，一些党组织和党员容易产生忽视群众工作的倾向，使党脱离群众的危险大为增加，而执政党统揽全局的地位也容易使我们党成为社会矛盾的焦点。由于党掌握着政权，我们可以把各种资源都利用、调动起来，为群众谋利益，同时也带来了权力的蜕变，而且执政的时间越长，其危险性也就越大。改革开放以来，党的基本路线和方针政策符合人民利益，从根本上讲党的主流是好的，但同时也必须看到，在党的自身建设上确实存在着许多新问题、新情况。比如，在干部队伍中，高高在上，养尊处优，对群众漠不关心的有之；专横跋扈，作风粗暴，对群众强迫命令的有之；欺上瞒下，伪造政绩，使群众吃苦受罪的有之；徇私枉法，官

官相护，让群众有冤难伸的有之；拉扯钻营，跑官要官，致群众强烈不满的有之；贪图享乐，腐化堕落，令群众深恶痛绝的有之；甚至依仗权势横行霸道，骑在人民头上作威作福，引起群众切齿痛恨的也不乏其人。这些现象虽然是少数，但确实是客观存在，确实有蔓延之势，确实要高度警惕，确实应尽快改进。官僚主义、命令主义、形式主义、以权谋私、腐化堕落等严重脱离群众的现象，败坏党的声誉，损害党群关系。它们与许多社会热点总是交织在一起，使许多矛盾更容易激化，甚至对党的执政地位和社会政治稳定构成潜在威胁。

面对各种风险和考验，只有切实加强和改进新形势下的群众工作，才能启发群众的觉悟，使他们正确理解党的路线方针政策，增强他们对党的政治认同，才能不断巩固党执政的群众基础。对于各级党组织和广大党员干部来讲，则必须常思立党之本，不断提高做好群众工作的自觉性和坚定性；常怀赶考之心，始终牢记“两个务必”，把人民群众最关心、最直接、最现实的问题放在心上、落到实处，把广大人民群众更加紧密地团结在党的周围，党的执政基础就一定会更加牢固，我们党就会更深地扎根于人民群众的土壤之中，永远立于不败之地！

（三）开展党的群众路线教育实践活动，是保持和发展党的先进性和纯洁性、不断提高党的执政能力的必然要求

加强党的先进性和纯洁性建设，核心问题是永远保持党同人民

群众的血肉联系，使我们党始终得到最广大人民群众衷心拥护与支持。必须把最广大人民的根本利益作为党全部工作的出发点和落脚点，保证党始终与人民群众共命运，这是我们党始终保持先进性和纯洁性的法宝。

加强党的先进性和纯洁性建设，提高党的执政能力，最终要落实到实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上来。这是衡量党的一切工作是非得失的根本标准，也是衡量党的先进性和纯洁性的根本标准。相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是否始终为实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益而奋斗，这是判断马克思主义政党的试金石，也是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。马克思主义政党有明确的政治立场和历史使命：为绝大多数人谋利益，致力于实现最广大人民的根本利益。中国共产党从成立的那一天起，就始终坚持历史唯物主义基本原理，把为绝大多数人谋利益作为自己的奋斗目标，始终把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨和价值追求。充分相信群众，紧紧依靠群众，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党充满生机和活力的源泉所在，始终是我们党和国家事业发展最具坚定性的因素。认真抓好党的群众路线教育实践活动，注重广泛征求群众意见，自觉接受群众监督，注意听取群众的评价，这本身就是把党的先进性和纯洁性转化为实现最广大人民根本利益的实际行动。

当前，各级党委、政府和领导干部普遍重视密切同人民群众