

West 西部大开发研究丛书·贵州专辑

Theory and Practice of Industrial Clusters Development
— The Case of Qiongdong Industrial Cluster

聚集区发展的理论与实践

——以黔东工业聚集区为例

杨春光 孟东军 等 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

West 西部大开发研究丛书·贵州专辑

聚集区发展的理论与实践

——以黔东工业聚集区为例

Theory and Practice of Industrial Clusters Development
— The Case of Qiandong Industrial Cluster

杨春光 孟东军 等 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

聚集区发展的理论与实践:以黔东工业聚集区为例 / 杨春光等著. —杭州:浙江大学出版社,2014.8
ISBN 978-7-308-13580-1

I. ①聚… II. ①杨… III. ①工业区—区域经济发展—研究—贵州省 IV. ①F427.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 164895 号

聚集区发展的理论与实践 黔东工业聚集区为例
杨春光 孟东军*等著



责任编辑 樊晓燕
封面设计 春天·书装工作室
出版发行 浙江大学出版社
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 杭州中大图文设计有限公司
印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 13.75
字 数 225 千
版 印 次 2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-13580-1
定 价 39.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式:0571-88925591; <http://zjdxcb.tmall.com>



“211工程”三期重点学科建设项目
《西部大开发与区域发展理论创新》
国家开发银行资助项目
《西部大开发重大战略问题研究基金》

西部大开发研究丛书

顾 问 杜 鹰 王金祥 曹玉书
金德水 张 曦 胡本钢

编委会主任 秦玉才 陈子辰

编委会副主任 欧晓理 罗卫东 周谷平

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

王一鸣	方攸同	史晋川	冯 君
朱新祥	孙晓文	杜 平	杨天然
李洪波	陈 健	杨崇义	李新平
吴应伟	胡 军	胡章胜	祝作利
姚先国	徐 强	徐建昌	高 鸿
郭秉晨	章远新	董雪兵	魏后凯

本书作者名单

杨春光	孟东军	王秀峰	曹登科	闫乔华
徐振华	赵 薇	黄 娟	征玉韦	

总 序

2011年是“十二五”规划的开局之年,也是西部大开发新10年的起始之年。过去的10年是西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的10年,也是西部地区对全国的发展贡献最突出的10年。西部地区经济年均增长速度达到11.9%,主要的宏观经济指标10年间都翻了一番以上。基础设施建设取得突破性进展。青藏铁路、西气东输、西电东送等标志性工程投入运营。生态建设规模空前,森林覆盖率从10年前的10.32%提高到现在的17.05%,提高了6.7个百分点。社会事业取得长足进步,“两基”攻坚计划目标如期完成,卫生、社会保障、就业等基本公共服务能力大大增强。人民生活水平得到明显提高,城乡居民的收入分别是10年前的2.7倍和2.3倍。改革开放深入推进,东、中、西部地区互动合作的广度和深度不断拓展,对内对外开放的新格局初步形成。广大干部群众开拓创新意识不断增强,精神风貌昂扬向上。

站在新的起点上,我们也清楚地看到,目前东西部发展的差距仍然较大。2009年,西部人均生产总值、城镇居民可支配收入、农村居民纯收入分别只有东部地区的45%、68%、53%,依然是我国区域协调发展中的“短板”。按照党中央、国务院的部署,深入实施西部大开发战略将放在区域发展总体战略的优先位置,给予特殊的政策支持,推动西部地区的经济综合实力上一个大台阶,人民群众的生活水平和质量上一个大台阶,生态环境保护上一个大台阶,基本建成全面小康社会。

浙江大学中国西部发展研究院(简称西部院)是在2006年10月由国家发展改革委员会和浙江大学共建成立的,其目的是围绕西部大开发的全局性、综合性、战略性问题开展理论和应用研究,形成促进东西部地区互动合作、共同发展的重要科研交流和人才培养基地,为国家有关部门和地方政府制



定发展规划和政策提出建议,为各类企业、社会团体和组织提供咨询服务。

西部院成立迄今,作为一个创新科研实体,本着“跳出西部思考西部,跳出西部发展西部”的新视角,一直以“服务西部经济社会发展”为己任,以建设“科学研究基地、科技服务基地、人才培养和培训基地、国际合作与交流基地”为目标而努力奋进。先后承担了大量国家战略层面的项目研究,并对西部大开发中的前瞻性问题进行了一系列的学术探索,成果斐然,如先后参加了《关中——天水经济区发展规划》、《“十二五”时期促进基本公共服务均等化规划思路研究》、《呼包银重点经济区发展规划》、《“十二五”完善基本公共服务体系规划》等国家重大规划编制的相关研究,开展了《西部大开发与区域发展理论创新》、《西部大开发重大理论问题研究》等重大课题的研究,形成了有价值的成果,这些研究成果既为西部大开发提供了理论基础,对实践活动也具有积极的指导作用,体现了西部院作为西部开发智库的重要作用,体现了一个学术机构的社会责任。

此次西部院编辑出版的这套《西部大开发研究丛书》,是西部院自2008年始,针对西部大开发中的热点和难点问题,组织国内专家学者开展深入研究形成的一批重要成果,内容涉及西部地区政策评估、东西部差异变动分析、产业发展、生态环境保护、能源资源开发和利用、基本公共服务均等化、人才开发、文化发展及财税体制等与西部经济社会发展密切相关的多个领域,具有较高的理论意义和现实价值。我相信,这套丛书的出版发行将有助于把西部大开发问题的研究引向深入。

2011年10月

前 言

20 世纪 90 年代以来,工业聚集成世界经济中颇具特色的经济组织形式。聚集区内的企业通过互动与交流,发挥规模经济和范围经济的效益,产生强大的溢出效应,带动某一地区乃至整个国家经济的发展。工业聚集由于其外部经济性、规模经济性等聚集效应,已经引起政府、企业界和学术界的高度关注。但当前我国各市县兴建的工业聚集区,在实际的发展过程中并未形成聚集效应。工业聚集的特征、动因以及促进地方产业发展和经济增长的规律等问题亟待理论和实践探索。

《聚集区发展的理论与实践——以黔东工业聚集区为例》具体阐述了聚集区的发展思路和发展目的。本书指出聚集区的发展初级阶段需要解决布局规划不科学、协作配套不连贯、利益机制不健全、政府统筹不到位、人才体系不完善等突出问题,构建出规划科学、体系完善、全面统筹健康有序的可持续发展聚集区。它将在地方经济发展过程中扮演重要的角色,对未来发展起着重要的促进作用。工业聚集区的不断发展将聚集更多企业,进一步健全地方产业体系,优化产业结构,提升现代产业体系的实力和规模,进一步提高工业经济的核心竞争力。工业聚集区将有效地改变各工业园区各自为战、重复消耗的局面,实现经济驱动力的转变。同时,工业聚集区对城镇化的贡献是显而易见的。随着聚集区的发展,不仅拉大了城市框架,使城市规模不断扩张,更重要的是工业的聚集,将会吸引大量工人和经营者,拉动人口向城镇转移,对城乡二元结构的消除具有重要的推动作用。工业聚集区的发展将对地方经济转型做出更大的贡献,能够更好地把握经济效益、社会效益、生态效益三者相统一,在促进



“四化”协调发展、经济结构调整、增长动力转变中发挥更大的作用。

本书从规模经济、知识溢出、交易成本等视角,结合国内外工业聚集发展的典型案例,深入分析工业聚集的内在动因与成长路径。揭示了工业聚集动力和成长规律性,为政府制定工业园区的管制政策提供了决策的依据,为工业聚集发展提供理论指导。

本书可供聚集区工作者、企业和产业管理人员、高等院校师生以及对工业有兴趣的人员阅读和研究参考。

内容提要 20 世纪 80 年代,通过特有形式聚集形成的产业集聚以其拥有的国内甚至是全球性的竞争优势,引起了世人的瞩目,为发展经济、增强区域乃至国家的竞争优势提供了一种全新思路。随着我国经济的发展和工业化的进程,我国社会主义市场经济体制已经建立,多种经济成分的竞争日趋激烈;我国加入世贸组织,国际的合作与竞争机制已经初步建立,加速产业集聚的重要性和迫切性更加突出。

本书共分为 12 章,以工业聚集区发展的基本特征为背景,综合运用产业经济学、区域经济学、发展经济学、工业地理学、经济地理学、制度经济学、政府经济学、企业管理学等学科的有关理论,深入研究工业聚集区这一特定组织形式发展演进的一般规律、工业聚集区可持续发展的真正动力是什么、如何在产业集群理论的指导下推进工业聚集区建设、政府在这一过程中的作用,对工业聚集区产业集聚竞争力及绩效进行评价,从而提出工业聚集区的发展路径。

本书可供聚集区工作者、企业和产业管理人员、高等院校师生以及对工业有兴趣的人员阅读和研究参考。

Abstract In 1980s, industrial cluster, formed by the peculiar form of aggregate, arrested the world's attention for its domestic or even global competitive advantage. Naturally, it provides a new train of thought for the economic development, increasing the regional and even the national competitive advantage. Along with the process of China's economic development and industrialization, the socialist market economic system has been established, and competition between diverse sectors of the economy is becoming increasingly fierce. As China entered WTO, international cooperation and competition mechanism has been initially established, and the importance and urgency of accelerating industrial agglomeration has become more prominent.

This book is composed of twelve chapters. With the basic characteristics of industrial cluster as background, we apply the theories of industrial economics, industrial economics, regional economics, development economics, industrial geography, economic geography,

institutional economics, public economics, enterprise management and other disciplines to the in-depth study of general evolution rules of industrial cluster-this particular form of development, all of which involve such issues as follows: What the real driving force for the sustainable development of industrial clusters is; How to promote the construction of industrial cluster under the guidance of the theory of industry cluster, government's role in this process. Thereupon, it is of great help in evaluating the competitiveness and performance of industry cluster in industrial clusters, thus we may propose the development path for industrial clusters.

This book is available for all the workers, executives of enterprise and industry, university teachers and students as well as readers who is interested in industry for reading or research references.

目 录

摘 要	1
-----------	---

理论基础与发展现状

第一章 集聚发展的理论与实践	15
第一节 集聚发展的理论来源	15
一、工业区位理论	15
二、发展极理论	16
三、产业集群理论	16
四、区域系统开发理论	17
第二节 集聚发展的成功范例	18
一、德国鲁尔工业园区	18
二、苏州工业园区	20
第三节 集聚发展的支撑条件	23
一、便捷的运输条件	23
二、丰富的人力资源	23
三、和谐的国内外环境	23
四、良好的政策支持	24
第四节 集聚发展的实践意义	24
一、经济效益	25



二、社会效益	25
三、生态效益	26
第二章 铜仁市经济发展的现状与问题	27
第一节 铜仁市社会经济发展现状分析	27
一、区位环境分析	27
二、工业发展现状分析	28
第二节 铜仁市经济现存的主要问题	30
一、经济基础薄弱	30
二、工业带动力较弱	31
三、基础设施不完善	32
四、规划执行滞后	32
五、产城一体化不明显	33
六、投入分配机制不健全	33
七、产业结构不合理	34
第三节 黔东工业聚集区发展现状分析	34
一、聚集区投资环境有待提高	35
二、产业聚集效应不明显	35
第三章 构建黔东工业聚集区的理性思考	36
第一节 铜仁市构建黔东工业聚集区的必要性	36
一、构建黔东工业聚集区的主要原因	36
二、构建黔东工业聚集区的目的	37
三、构建黔东工业聚集区的意义	38
第二节 铜仁市构建黔东工业聚集区的可行性分析	40
一、对工业聚集区形成基础的界定	40
二、铜仁市构建黔东工业聚集区的可行性	43

战略谋划与空间布局

第四章 总体思路与战略谋划	47
第一节 总体思路	47

第二节 基本原则	48
一、聚焦发展原则	48
二、集群创新原则	48
三、土地集约利用原则	48
四、持续发展原则	49
五、产城融合发展原则	49
第三节 战略定位	49
第四节 发展路径	52
一、循环经济的内涵与基本特征	52
二、循环经济的发展逻辑与路径选择	52
三、循环经济发展的原则	53
四、发展循环经济的必要性	54
五、循环经济的发展基础	56
六、循环经济发展的策略	58
第五节 发展目标	60
第五章 总体空间布局	62
第一节 范围界线	62
第二节 产业空间布局	63
一、构筑一条发展主轴	63
二、打造三个聚集中心	63
三、抱团五大工业园区	66

管理体制与运行机制

第六章 建立科学的管理体制和运行机制	73
第一节 成立简明高效的工业集聚区组织机构	73
第二节 构建科学的开发建设与管理机制	73
第三节 深化园区行政审批制度改革	74
第四节 提升社会管理和服务水平	75
第五节 探索“政府引导、市场主导、企业运作”的开发建设模式	75

一、运营主体企业化模式的内涵和特点	76
二、运营主体企业化模式的主要内容	76
第六节 构建各园区协作联动机制	78
一、加强协作联动机制的顶层设计	78
二、构建产业协作联动体系的主体结构	79
第七节 建设技术创新体系	81
一、加快科技创新平台建设	81
二、加强创新主体间的关联互动	81
三、推动孵化器建设	81
四、加强人才引进	82
五、健全中介机构服务	82
第七章 推进黔东工业聚集区产城一体化	83
一、统一规划,引领产城融合互动	83
二、以产促城,推动城市建设	84
三、以城兴产,带动产业整体提升	84
四、产城融合,统筹规划生产生活	85
第八章 科学规划引领园区建设	86
一、以规划为先导,统领基础设施建设	86
二、科学规划企业布局,促进产业合理集聚	87
三、科学规划产业培育,促进转型升级	88
第九章 健全科学的投入分配机制	90
第一节 工业聚集区内的投入分配模式	90
一、统一招商模式	90
二、“抛绣球”型模式	91
三、带商选址型模式	91
四、飞地经济型模式	92
五、不同模式的比较分析	92
第二节 飞地经济的创新分析	93
一、飞地经济的发展现状	93

二、飞地经济的资源整合	94
三、飞地经济理论的实践探索	95
第三节 基础设施投资分担机制	98
第四节 工业聚集区投资主体创新	100
第十章 职业教育与产业园区的互动机制	104
第一节 职业教育是重要的生产力	104
第二节 铜仁市职业教育发展现状	104
第三节 职业教育存在的问题与分析	106
一、认识程度不够高	106
二、管理体制不完善	107
三、合作机制未建立	107
四、监管部门低效率	107
第四节 职业教育和园区的互动机制	108
一、政校企深度合作是大势所趋	108
二、加大投入和支持是迫切之要	109
三、双师型队伍建设是重中之重	110
第十一章 构建黔东工业聚集区考评机制	111
一、建立考核委员会委员临时抽调制度与定期调整制度	111
二、试行群众观察员制度	111
三、常态逐级考评与特情跨级评价相结合	112
四、构建统分结合的核算和考评制度	112

宏伟蓝图与发展目标

第十二章 聚集发展的终极目标——打造经济社会发展极	115
第一节 聚集发展的误区	115
第二节 聚集发展的终极目标	116
一、内在目标	116
二、外在目标	117



附 录	120
附录一 政策依据	120
附录二 发展数据	183
附录三 专家评价	186
参考文献	191
索 引	197
后 记	199